

Til lovforslag nr. L 107. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 10. april 2002.

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af ligningsloven og personskatteloven

(Forsøgsordning med 150 pct. fradrag for forskningsudgifter)

[af skatteministeren (Svend Erik Hovmand)]

1. Ændringsforslag

Der er af skatteministeren stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. februar 2002 og var til 1. behandling den 28. februar 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henviset til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Lovforslaget blev sendt i høring samtidig med fremsættelsen. Den 21. marts 2002 sendte skatteministeren et høringsnotat til udvalget, der gengiver hovedtrækkene i høringssvarene, samt skatteministerens kommentarer hertil. Herudover har skatteministeren den 21. marts 2002 sendt en orientering til udvalget om vurderingen af lovforslaget fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Administrative Lettelser.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Industri,

HLB Skat,

IT-Brancheforeningen og

Foreningen af Registrerede Revisorer.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget med undtagelse af henvendelsen fra HLB Skat. Denne henvendelse forventes kommenteret over for udvalget inden 2. behandling af lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Et af udvalgets spørgsmål til skatteministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF, RV og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme imod de stillede ændringsforslag.

Enhedslisten bemærker, at det lyder smukt, når det i bemærkningerne til lovforslaget hedder, at tilvejebringelsen af ny viden er afgørende i en videnskøkonomi. Det har jo ellers ikke præget regeringens politik indtil nu. Her har vi set nedskæringer, den ene efter den anden, på forskning og undervisning.

Dette lovforslag handler heller ikke om et generelt løft til forskningen i Danmark. Desværre, for så ville Enhedslisten jo være meget positiv.

Det handler derimod om, at det offentlige skal betale for, at erhvervslivet får øget indflydelse på forskningen i Danmark. Det er penge lige ned i foret på en række af de rigeste koncerner i Danmark.

Når virksomhederne får mulighed for at fradrage udgifter med 150 pct., får virksomhederne et helt oplagt incitament til at gå ind i et samarbejde med offentlige forskningsinstitutioner. Det betyder også, at en større andel af de midler, der er bevilget til den offentlige forskning, bindes i et samarbejde med erhvervslivet.

Sammenholdt med regeringens nedskæringer af diverse institutter og centre, som varetager forskning ud fra nogle bredere interesser end erhvervslivet, giver dette lovforslag et klart indblik i regeringens forsknings- og skattepolitiske målsætninger.

Forskning skal i stigende omfang underlægges erhvervslivets interesser – konsekvensen af en sådan udvikling ses allerede i dag tydeligt inden for den medicinske forskning – og erhvervslivet skal forgyldes med en lind strøm af nye skattefradrag.

Enhedslisten ønsker i stedet et løft i bevillingerne til den fri forskning, og at det er de bredeste skuldre, der skal bære de tungeste byrder. Derfor vil Enhedslisten have gennemført en udlugning i fradrag og andre skattefiduser, og Enhedslisten vil have styrket skatteligningen, så det sikres, at også de multinationale selskaber i Danmark kommer til at betale skat.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et flertal (V, DF, KF og KRF):

Til § 1

1) I det under nr. 1 foreslåede § 8 Q, stk. 1, affattes 3. pkt. således:

»Der er ikke fradragsret, hvis dette beløb er mindre end 0,5 mio. kr. ifølge aftalen, og fradragsretten gælder kun for udbetalinger på højst 5 mio. kr. inden for et indkomstår.«

[Ændring af den nedre beløbsgrænse]

2) I det under nr. 1 foreslåede § 8 Q, stk. 1, indsettes efter 4. pkt.:

»Efter samme vilkår kan udbetalinger til en offentlig forskningsinstitution i forbindelse med samfinansierede forskerskoleaktiviteter fradrages.«

[Inddragelse af forskningsprojekter i forbindelse med finansiering af forskerskoler]

Bemærkninger

Til nr. 1

Den i ændringsforslaget foreslåede nye affattelse af ligningslovens § 8 Q, stk. 1, 3. pkt., medfører en ændring i de krav, der stilles til den nedre beløbsgrænse. Efter lovforslagets nuværende formulering er det et krav, at virksomhedens betaling til den offentlige institution er mindst 0,5 mio. kr. i et indkomstår. Hermed vil forskningsprojekter, hvor virksomhedens samlede udbetaling i projektets løbetid er over 0,5 mio. kr., men hvor udbetalingerne er fordelt således, at de i enkelte indkomstår er under beløbsgrænsen, ikke være omfattet af ekstrafradraget i disse indkomstår. Dette er u hensigtsmæssigt. Bestemmelsen foreslås derfor ændret således, at kravet til den nedre beløbsgrænse alene skal opfyldes i aftalens løbetid. Virksomhedens samlede udbetalinger ifølge aftalen om det samfinansierede forskningsprojekt skal således blot være større end 0,5 mio. kr., for at ekstrafradrag kan opnås.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring vil medføre, at samfinansierede forskningsprojekter, der aftales mellem en virksomhed og en offentlig forskningsinstitution i forbindelse med finansieringen af en forskerskole, også vil være omfattet af ordningen, således at virksomhedens udbetalinger vil være omfattet af ekstrafradraget. Forskerskoler er et væsentligt samarbejdsområde mellem offentlige institutioner og private virksomheder,

og det er derfor vigtigt, at disse samarbejdsprojekter også omfattes af fradragsretten.

Ved forskerskoler forstås en særligt organiseret forskeruddannelse forankret på en institution

omfattet af universitetsloven eller lov om Danmarks Pædagogiske Universitet og gennemført i samarbejde med andre forskningsinstitutioner og/eller virksomheder.

Sven Buhrkall (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) Kristian Jensen (V) nfm.

Colette L. Brix (DF) Mikkel Dencker (DF) Charlotte Dyremose (KF) Else Theill Sørensen (KF)

Ole M. Nielsen (KRF) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Buksti (S)

Jens Peter Vernersen (S) fmd. Morten Bødskov (S) Aage Frandsen (SF) Anders Samuelson (RV)

Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	57*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9		

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 107

Bilagsnr.	Titel
1	Henvendelse af 26/2-02 fra Dansk Industri
2	Spm. 1 om, hvor meget mere forskning den foreslåede ordning vil styrke forskningen med, til skatteministeren Spm. 2 om, hvorfor støtten til forskning ikke kan gives som et direkte tilskud frem for gennem skattesystemet, til skatteministeren Spm. 3 om, hvorvidt alle virksomheder, der indgår i samfinansierede forskningsprojekter, er omfattet af ordningen, til skatteministeren
3	Henvendelse af 12/3-02 fra IT-Brancheforeningen
4	Spm. 4 om testpanelets vurdering, til skatteministeren
5	Spm. 5 om høringsnotat, til skatteministeren
6	Meddelelse om tidspunkt for betækningsafgivelse og frist for spørgsmål m.v.
7	Svar på spm. 5 om oversendelse af høringsnotat, fra skatteministeren
8	Svar på spm. 1 om, hvor meget mere forskning den foreslåede ordning vil styrke forskningen med, fra skatteministeren Svar på spm. 2 om, hvorfor støtten til forskning ikke kan gives som et direkte tilskud frem for gennem skattesystemet, fra skatteministeren Svar på spm. 3 om, hvorvidt alle virksomheder, der indgår i samfinansierede forskningsprojekter, er omfattet af ordningen, fra skatteministeren
9	Svar på spm. 4 om testpanelets vurdering, fra skatteministeren
10	1. udkast til betænkning
11	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 26/2-02 fra Dansk Industri
12	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 12/3-02 fra IT-Brancheforeningen
13	Henvendelse af 21/3-02 fra Foreningen af Registrerede Revisorer og skatteministrens kommentar hertil, fra skatteministeren
14	Supplerende svar på spm. 5 om oversendelse af høringsnotat, fra skatteministeren
15	Ændringsforslag til 2. behandling fra skatteministeren
16	2. udkast til betænkning
17	Henvendelse af 9/4-02 fra HLB Skat, Statsautoriseret Revisionsaktieselskab

Et af udvalgets spørgsmål og skatteministerens svar herpå

Spørgsmål 2 og svaret er optrykt efter ønske fra S, SF, RV og EL.

Spørgsmål 2:

Ministeren bedes begrunde, hvorfor pengene ikke kan tilgå de enkelte virksomheder direkte efter, at de statslige forskningsråd har godkendt projektet, i stedet for som foreslået at skulle gives gennem skattesystemet?

Svar:

Som det fremgår af høringssvarene fra Dansk

Industri og CO-industri har disse to organisationer i foråret 2001 i oplægget »Fra forskning til faktura« stillet forslag om indførelsen af et 150 pct. fradrag for investeringer i offentlig-private forskningsprojekter.

Regeringen har lagt vægt på at følge erhvervslivets anbefalinger og har derfor valgt at foreslå et 150 pct. fradrag.

Denne ordning er samtidig en løsning, der er administrativ enkel og ikke kræver opbygning af en særlig tilskudsadministration.