

Beslutningsforslag nr. B 28. Fremsat den 14. december 2001 af Villy Søvnald (SF), Anne Baastrup (SF) og Aage Frandsen (SF)

## **Forslag til folketingsbeslutning**

### **om frikommuneforsøg med etablering af boligtilbud og virksomheder for særligt udsatte befolkningsgrupper**

Folketinget opfordrer regeringen til at udarbejde lovforslag om frikommuneforsøg med henblik på at give kommuner mulighed for en

smidigere forretningsgang i forbindelse med etablering af boligtilbud og af virksomheder, der beskæftiger særligt udsatte befolkningsgrupper.

## Bemærkninger til forslaget

Beslutningsforslaget er en uændret genfremsættelse af beslutningsforslag nr. B 71 fra folketingsåret 2001-2002, 1. samling. Se Folketingstidende 2001-02, 1. samling forhandlingerne side 1239 og 1241.

Folketinget har gennem de sidste år besluttet at forstærke indsatsen til forbedring af hjemløses vilkår og til fremskaffelse af boliger til særligt udsatte befolkningsgrupper, men det går trægt med udmøntningen af initiativer hertil. Der savnes også initiativer med forebyggelsessigte.

Den politiske interesse for indsatsen omkring hjemløse er stor i retorikken, men har svære vanskeligheder i praksis. Der er dels love og bestemmelser, som forhindrer utraditionelle tiltag, og der er meget lidt praksis med at prioritere marginaliserede grupper. I en undersøgelse fra Socialforskningsinstituttet, »En gang socialt marginaliseret – altid ...?«, SFI-publikation nr. (99:21), fremføres det bl.a., at »Rigide og principielle vurderinger, af hvornår man er egnet til og motiveret for at modtage forskellige tilbud om hjælp, er i høj grad med til at fastholde, og i nogle tilfælde yderligere udstøde, socialt marginaliserede mennesker. – Indretninger af tilbud og foranstaltninger er ofte så specifikke i forhold til målgrupper og har så principielle adgangskriterier, at der ikke er rum til de allersværest belastede misbrugere. – Det synes, som om vi fortsætter med at stille krav og indretter vores tilbud til mennesker, der lever som socialt marginaliserede, således, at nogle bliver yderligere marginaliseret.«

Forslagsstillerne mener derfor, at der er behov for dels en koordinerende indsats i form af en uafhængig følgegruppe på området og dels for at skabe lovgivningsmæssigt rum for utraditionelle løsninger. I beslutningsforslag nr. B 3 om at sikre bedre bolig- og behandlingsmæssige forhold for udstødte og marginaliserede grupper i Danmark er der stillet forslag om nedsættelse af en følgegruppe.

### *Frikommuneforsøg på boligområdet*

Regeringens indsats for at fremskaffe boliger til særligt udsatte befolkningsgrupper, det såkaldte

»Skæve huse til skæve eksistenser«, har ikke haft den forventede søgning. Forslagsstillerne mener, at en del af årsagerne har rod i, at gældende lovgivning og bestemmelser giver kommunerne vanskeligheder med at fremskaffe/etablere egnede alternative boliger og med at iværksætte forsøgsbyggeri.

I By- og Boligministeriets vejledning om tilskud til forsøg med boliger til særligt udsatte befolkningsgrupper er nævnt følgende eksempler på anderledes boligtyper:

- Opgangsfællesskaber
- Sommerhuslignende boliger
- Kolonihavehuse
- Skurvogne
- Husbåde
- Boliger etableret ved selv- og medbyprojekter.

Man kan diskutere, om eksemplerne er gode og anvendelige, men de er udtryk for nogle ideer til etablering af anderledes boligtyper til en befolkningsgruppe, der uanset sociale støttetilbud har vanskeligt ved at finde sig til rette i det eksisterende byggeri.

Indsatsen på boligområdet kræver frigørelse fra snærende bestemmelser i bl.a. planlovgivningen, bygningsreglementer, miljøbestemmelser, lejelov og lov om almene boliger. Listen over bestemmelser er ikke fuldstændig. Der er behov for et tværministerielt/kommunalt samarbejde for at afklare, om barriererne findes.

Forslagsstillerne vil pege på, at det særligt bør undersøges, hvordan de forskellige tilbud kan etableres som boligtilbud i henhold til lovgivningen om almene boliger, idet det har vist sig, at det er billigere for lejerne – de hjemløse – at bo i særlige boligtilbud oprettet efter den almene boliglovgivning end i særlige boligtilbud oprettet med tilskud efter »Skæve huse til skæve eksistenser«.

### *Frikommuneforsøg på virksomhedsområdet*

En væsentlig del af udstødningsproblematikken er tilknytningen til arbejdsmarkedet, hvorfor regeringen da også er særlig opmærksom på virksomheders sociale ansvar, arbejdspladsfastholdelse m.m. Udsatte

og marginaliserede befolkningsgrupper har meget dårlige – for ikke at sige ingen – muligheder for at komme ind på arbejdsmarkedet på normale vilkår. De er henvist til aktiveringsprogrammer, hvor de kan være beskæftiget i en tidsafgrænset periode. Mange kommuner har oprettet virksomhedslignende aktivitetstilbud, f.eks. i form af genbrugscentre, naturpleje, cafeer, mindre værksteder eller gartnerier. Listen er ikke udtømmende. Fælles for disse aktiveringstilbud er, at de søger at drive aktivitetsstedet så tæt på almindelig virksomhedsdrift som muligt, det vil sige, at aktivitetsstedet fremstiller et produkt, som kan sælges og dermed har en nytteværdi i samfundet. En ikke

uvæsentlig del af de aktiverede i disse tilbud får oplevelsen af at være betydningsfulde gennem, at virksomheden er betydningsfuld, og de vil følgelig gerne ansættes varigt i virksomheden og ikke kun være der i aktiveringsperioden.

Yderligere begrænses denne form for virksomhed af regler om konkurrenceforvridende virksomhed, så disse virksomheder har ikke en reel mulighed for at tilrettelægge en egentlig produktion.

Regelsættet om beskyttede virksomheder bør udvides, så det ikke kun omfatter pensionister, men også virksomheder for udsatte og marginaliserede grupper.

### *Skriftlig fremsættelse*

**Villy Søvnald (SF):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

*Forslag til folketingsbeslutning om frikommuneforsøg med etablering af boligtilbud og virksomheder for særligt udsatte befolkningsgrupper.*

(Beslutningsforslag nr. B 28).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.