

Lovforslag nr. L 23. Fremsat den 3. oktober 2001 af skatteministeren (Frøde Sørensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer

(Afgift på cement)¹⁾

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998, som se- nest ændret ved lov nr. 487 af 7. juni 2001, fore- tages følgende ændringer:

1. Efter § 7, indsættes:

»§ 7 a. De statslige told- og skattemyndighe- der godtgør den betalte afgift af råstoffer, så- fremt det kan dokumenteres, at råstofferne er an- vendt til fremstilling af cement eller magnesit- cement omfattet af § 8.

Stk. 2. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regler for afgiftsgodtgø- relse efter stk. 1.

Kapitel 1a

Cement

Afgiftspligtigt vareområde

§ 8. Den, der erhvervsmæssigt fremstiller eller fra udlandet modtager cement omfattet af bilag 3 eller magnesit-cement, skal betale afgift.

§ 8 a. Ved erhvervsmæssig import af varer, der både er baseret på afgiftspligtig cement eller magnesit-cement, jf. § 8, og er iblandet andre materialer, skal der betales afgift af den del af den samlede vare, der udgøres af den afgiftsplig- tige cement eller magnesit-cement, hvis den på- gældende vare ikke i sig selv er afgiftspligtig ef- ter § 8. Kan cement- eller magnesit-cementind-

holdet i varen ikke dokumenteres, fastsættes ind- holdet til at være:

- a) 95 pct. af eternitprodukters vægt,
- b) 40 pct. af betonprodukters vægt,
- c) 65 pct. af mørtelprodukters vægt og
- d) 95 pct. af andre produkters vægt.

Stk. 2. Udgør afgiften efter stk. 1 mindre end 125 kr. i kvartalet, skal afgiften ikke betales.

Stk. 3. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regler for dokumentation og indbetaling af afgiften, jf. stk. 1, og de nær- mere regnskabs- og kontrolforskrifter i forbin- delse med afgiftsfrigagelsen i stk. 2.

Afgiftssatser

§ 8 b. Afgiften udgør 58 kr. pr. ton cement el- ler magnesit-cement.

Registrerede virksomheder

§ 8 c. Den, der fremstiller eller fra udlandet modtager cement eller magnesit-cement, skal re- gistreres hos de statslige told- og skattemyndig- heder.

Stk. 2. Andre virksomheder, der fremstiller el- ler fra udlandet modtager varer, som nævnt i § 8 a, kan anmelde sin virksomhed til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder, hvis afgiften årligt overstiger 25.000 kr.

Stk. 3. Virksomheder, der er registreret efter stk. 1, er berettiget til at modtage og oplægge va- rer uden, at afgiften efter § 8 skal betales. Tilsva-

¹⁾ Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europaparlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (Infor- mationsproceduredirektivet), som senest ændret ved direktiv 98/48/EF.

rende kan de levere varer til andre registrerede virksomheder her i landet.

Stk. 4. Virksomheder, der er registreret efter stk. 2, er berettiget til at modtage og oplægge varer uden, at afgiften efter § 8 a skal betales. Tilsvarende kan de levere varer til virksomheder i andre EU-lande og til andre registrerede virksomheder her i landet.

Opgørelse af den afgiftspligtige mængde

§ 8 d. Registrerede virksomheder skal opgøre den afgiftspligtige mængde for en afgiftsperiode som den mængde cement eller magnesit-cement, jf. § 8 eller § 8 a, der i afgiftsperioden er udleveret fra virksomheden.

Stk. 2. I den afgiftspligtige mængde opgjort efter stk. 1, fradrages

- 1) cement og magnesit-cement, jf. § 8 og § 8 a, der er leveret til en anden virksomhed, som er registreret efter § 8 c, stk. 1 eller 2, og
- 2) cement og magnesit-cement, jf. § 8 og § 8 a, der er leveret til udlandet.

Afgiftsgodtgørelse

§ 8 e. Virksomheder, der til udlandet leverer cement eller magnesit-cement, jf. § 8, hvoraf der er betalt afgift, kan få godtgjort afgiften, hvis beløbet overstiger 500 kr. årligt.

§ 8 f. Virksomheder, der til udlandet leverer varer, som nævnt i § 8 a, kan efter anmodning få godtgjort den betalte afgift af den cement eller magnesit-cement, som indgår i de pågældende varer.

Stk. 2. Det er en betingelse for at få godtgørelse efter stk. 1, at den kvartalsvise godtgørelse udgør mindst 125 kr. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regnskabs- og kontrolforskrifter i forbindelse med afgiftsgodtgørelsen i 1. pkt.«

Afgift af varer, der modtages fra udlandet

§ 8 g. Af afgiftspligtige varer, der indføres fra steder uden for EU eller fra visse områder, der ikke er omfattet af de pågældende EU-landes afgiftsområde, svares afgiften ved indførslen, jf. dog § 8 c og § 8 d. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 4, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. For varer, der indføres af en virksomhed registreret efter § 29 i toldloven, finder reglerne i § 8 h tilsvarende anvendelse.

§ 8 h. I andre tilfælde end dem, der nævnes i § 8 g, svares afgiften i forbindelse med varemodtagelsen her i landet, jf. dog § 8 c og § 8 d. Varemodtagere skal inden afsendelsen af afgiftspligtige varer fra udlandet anmelde sig hos de statslige told- og skattemyndigheder. Anmeldelsen er gældende for 5 år.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte varemodtagere skal efter udløbet af hver afgiftsperiode angive mængden af de varer, som virksomheden har modtaget i perioden, og indbetale afgiften heraf til de statslige told- og skattemyndigheder. Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i §§ 2, 3, 5-7 og § 8, nr. 2 og 3, i opkrævningsloven.

Stk. 3. For andre varemodtagere sker angivelsen og betalingen efter reglerne i § 9, stk. 2-4 i opkrævningsloven.

Stk. 4. De statslige told- og skattemyndigheder kan pålægge erhvervsdrivende varemodtagere, der gentagne gange ikke har betalt afgiften rettidigt, at afgive angivelse ved varenes modtagelse. De statslige told- og skattemyndigheder kan endvidere pålægge varemodtageren at betale afgiften ved varenes modtagelse.

2. § 30 affattes således:

»**§ 30.** De statslige told- og skattemyndigheder administrerer afgifterne efter denne lov, herunder opkræver de i kapitel 1, 1 a og 2 nævnte afgifter.

Stk. 2. Ved registrering af virksomheder efter kapitel 1, 1 a og 2 udsteder de statslige told- og skattemyndigheder bevis for registreringen.«

3. § 31 affattes således:

»**§ 31.** De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter regler om:

- 1) Specifikation af opgørelse efter § 5, § 8 d og § 12.
- 2) Kontrol for fradrag efter § 5, stk. 3, § 8 d og § 12.
- 3) Afgiftsgodtgørelse efter § 7, § 8 e og § 8 f.
- 4) Kontrol med afgifterne.
- 5) De registrerede virksomheders regnskabsførelse, herunder udstedelse af fakturaer, lageropgørelse m.v.
- 6) Indbetaling af afgift til de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte regler om opgørelse af den i § 10, stk. 3 omhandlede tørstofmængde.«

4. § 32 a affattes således:

»§ 32 a. Landsskatteretten påkender klager over de statslige told- og skattemyndigheders afgørelser i 1. instans af:

- 1) Spørgsmål om afgiftspligt efter kapitel 1, 1 a og 2.
- 2) Spørgsmål om opgørelse af den afgiftspligtige mængde efter § 1, stk. 2, § 2, stk. 2, § 5 og § 8 d.
- 3) Spørgsmål om omfanget af afgiftsfritagelser og afgiftsgodtgørelser efter § 6, § 7, § 8 a, stk. 2, § 8 e og § 8 f.
- 4) Spørgsmål om den afgiftspligtige vægt efter § 10 og § 12.
- 5) Spørgsmål om virksomheders registreringspligt efter kapitel 1, 1 a og 2.

6) Spørgsmål om skønsmæssig ansættelse efter § 21.

Stk. 2. Reglerne i skattestyrelseslovens kapitel 3 og 3 A finder anvendelse ved klage til Landskatteretten efter stk. 1.«

5. I § 33, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »§ 4, stk. 1,«: »§ 8 c«.

6. I § 33, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »overtræder«: »§ 8 h, stk. 1, 2. pkt.,«

7. I § 33, stk. 1, nr. 6, ændres »§§ 6 og 7« til: »§ 6, § 7, § 8 a, stk. 2, § 8 e og § 8 f,«.

8. I § 33, stk. 1, indsættes som nr. 7:

»7) undlader at efterkomme et meddelt påbud efter § 8 h, stk. 4, 1. pkt.«

9. I bilag 2 udgår:

»25.23 Cement, også farvet eller i form af klinker:

- 2523.10.00	Cementklinker	1 t = 1,1 m ³
- 2523.21.00	Portland cement: Hvid eller kunstigt farvet	1 t = 1,1 m ³
- 2523.29.00	Portland cement, andre varer	1 t = 1,1 m ³
- 2523.30.00	Aluminatcement	1 t = 1,1 m ³
- 2523.90.10	Slaggecement	1 t = 1,1 m ³
- 2523.90.30	Puzzolancement	1 t = 1,1 m ³
- 2523.90.90	Anden hydraulisk cement	1 t = 1,1 m ³ «

10. Som bilag 3 indsættes:

»Bilag 3

Liste over afgiftspligtig cement, omfattet af toldtariffens pos. 25.23

25.23 Portland cement, aluminatcement, slaggecement og lignende hydraulisk cement, også farvet eller i form af klinker:

- 2523.10.00	Cementklinker
- 2523.21.00	Portland cement: Hvid cement, også kunstigt farvet
- 2523.29.00	Portland cement: Andre varer
- 2523.30.00	Aluminatcement
- 2523.90.10	Slaggecement
- 2523.90.30	Puzzolancement
- 2523.90.90	Anden hydraulisk cement«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. april 2002.

Stk. 2. Loven finder anvendelse for afgiftspligtige varer, der fra tidspunktet for lovens ikrafttræden udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, forbruges af registrerede virksomheder, angives til fortoldning, modtages fra udlandet eller medbringes fra udlandet.

Stk. 3. Virksomheder, der skal registreres ved lovens ikrafttræden, skal anmelde sig til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder senest den 15. marts 2002.

Stk. 4. Virksomheder, der registreres fra lovens ikrafttræden, skal opgøre lagerbeholdningen af afgiftspligtige varer den 1. april 2002. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regler for opgørelsen.

Stk. 5. Virksomheder, der er omfattet af stk. 4, skal give de statslige told- og skattemyndigheder adgang til at kontrollere opgørelserne ved eftersyn af lagre, forretningsbøger m.v. Virksomhe-

dernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde de statslige told- og skattemyndigheder fornøden vejledning og hjælp.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Som et led i udmøntningen af regeringens finanslovsforslag for 2002 foreslås det at ændre afgiften på cement.

Forslaget indebærer en afgift på 58 kr. pr. ton på ren cement eller magnesit-cement, der enten fremstilles i Danmark eller importeres til Danmark. Afgiften lægges på den del af produktionen og importen af cement eller magnesit-cement, der forbruges i Danmark.

Magnesit-cement er afgiftsbelagt ud fra den betragtning, at produktet kan erstatte cement.

Den foreslåede afgift vil ud over at være en del af finansieringen på finansloven sikre, at den energiintensive produktion af cement pålægges en afgift, der svarer til det høje energiforbrug ved fremstillingen, idet den gældende CO₂-afgift indeholder lave satser for fremstillingen af cement til trods for, at fremstillingen af cement er meget energiintensiv.

For at undgå en forringelse af eksportvirksomhedernes konkurrenceevne i forhold til udlandet foreslås det, at afgiften tilbagebetales ved eksport af ren cement. En tilsvarende forhøjelse af energifgifterne ville ikke kunne tilbagebetales.

Endvidere foreslås en dækningsafgift, hvorved cementafgiften og afgiften på magnesit-cement tilbagebetales ved eksport af færdige produkter, der indeholder cement henholdsvis magnesit-cement, og hvorved der skal betales afgift af cement- eller magnesit-cementindholdet ved importen af færdige produkter.

I dækningsafgiften er der fastsat en minimumsgrænse på 125 kr. Minimumsgrænsen betyder, at afgiften hverken kan godtgøres ved eksport eller skal betales ved import.

Både importører og producenter er omfattet af afgiften. Afgiften betyder, at producenter og importører af cement ligestilles, i modsætning til den nuværende situation, hvor en række cementimportører har klaget over afgiftsmæssige skævheder i forhold til de danske producenter. Disse skævheder opstår, fordi cement i den nuværende råstofafgiftslov afgiftsbelægges ved import, mens der af den nationale produktion betales

afgift af de råstoffer, der indvindes og indgår i cementen. Den nuværende afgiftsbelastning skønnes på baggrund af oplysninger fra importørerne ikke at være den samme.

Endelig foreslås det, at indføre en bestemmelse, hvorefter den allerede betalte råstofafgift tilbagebetales, hvis det kan dokumenteres, at råstofferne er anvendt i cement. På denne måde undgås en dobbeltbeskatning af de råstoffer, der anvendes i cement.

Forslaget indebærer, at de eksisterende regler om afgift på cement ophæves. Cement udgår således af det gældende bilag 2, som indeholder en liste over indførte råstoffer, der er omfattet af råstofafgiften.

Provenumæssige konsekvenser

Med dette forslag forhøjes afgiften på cement til 58 kr. pr. ton. Denne afgiftsforhøjelse skønnes at give et merprovenu på ca. 90 mill. kr. på helårsbasis og ca. 45 mill. kr. i finansåret 2002.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Det skønnes, at afgiften hovedsageligt vil blive overvæltet i højere priser for forbrugerne. Af de ca. 90 mill. kr. skønnes erhvervslivet at komme til at bære ca. 25 mill. kr. Erhvervsbyggeri står for ca. 25 pct. af det samlede byggeri i Danmark.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget skønnes at øge antallet af registreringspligtige virksomheder væsentligt, idet virksomheder, der eksporterer eller importerer dækningsafgiftspligtige varer, med dette lovforslag bliver registreringspligtige. Det må forventes, at forslaget vil medføre administrative engangsbyrder for disse virksomheder i form af tilpasning af edb-systemer og opbygning af rutiner i forbindelse med indberetninger til de offentlige myndigheder. Endvidere må der forventes en vis løbende administrativ merbelastning med indbetaling af afgift og anmodning om tilbagebetaling af afgift ved eksport.

F. t. l. vedr. afgift af affald og råstoffer

Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter i Told*Skat på 850.000 kr. samt løbende driftsudgifter på cirka 150.000 kr. årligt. Endvidere forventes et mindre merforbrug af årsværk til afgiftskontrollen.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Det skønnes, at det offentlige står for ca. 35 pct. af det samlede byggeri i Danmark. Det forventes derfor, at det offentlige kommer til at bære ca. 30 mill. kr. af det samlede provenu på 90 mill. kr. på helårsbasis.

Miljømæssige konsekvenser

Et af formålene med afgiften er at kompensere for den lave CO₂-afgift, som fremstillingen af cement pålægges. Fremstillingen af cement er meget energiintensiv og står for ca. 5 pct. af den samlede udledning af CO₂ i Danmark. Det forventes, at afgiften på ce-

ment vil reducere udledningen af CO₂ med ca. 15.000 tons under forudsætning af en elasticitet på -0,25 på cement. En elasticitet på -0,25 betyder, at når prisen på cement stiger med 10 pct. så falder mængden af cement (og dermed CO₂-udledningen) med 2,5 pct. En afgift på 58 kr. pr. ton forventes at resultere i en prisstigning på cement på ca. 4 pct., og dermed vil mængden af cement blive reduceret med ca. 1 pct. Dette betyder, at CO₂-udledningen fra cementproduktionen vil blive tilsvarende reduceret.

Forholdet til EU-retten

Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europaparlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (Informationsproceduredirektivet), som senest ændret ved direktiv 98/48/EF. Herudover indeholder forslaget ingen EU-retlige aspekter.

Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Afgiftsforhøjelsen skønnes at give et merprovenu på ca. 90 mill. kr. på helårsbasis og ca. 45 mill. kr. i finansåret 2002.	Det skønnes, at det offentlige står for ca. 35 pct. af det samlede byggeri i Danmark. Det forventes derfor, at det offentlige kommer til at bære ca. 30 mill. kr. af det samlede provenu på 90 mill. kr. på helårsbasis.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen.	Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter i Told*Skat på 850.000 kr. samt løbende driftsudgifter på cirka 150.000 kr. årligt. Endvidere forventes et mindre merforbrug af årsværk til afgiftskontrollen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Det skønnes, at afgiften hovedsageligt vil blive overvæltet i højere priser for forbrugerne. Af de ca. 90 mill. kr. skønnes erhvervslivet at komme til at bære ca. 25 mill. kr.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Administrative engangsbyrder for de registreringspligtige virksomheder i form af tilpasning af edb-systemer og opbygning af rutiner i forbindelse med indberetninger til de offentlige myndigheder. Endvidere en vis løbende administrativ merbelastning med indbetaling af afgift og anmodning om tilbagebetaling af afgift ved eksport.
Miljømæssige konsekvenser	Et af formålene med afgiften er, at kompensere for den lave CO ₂ -afgift, som fremstillingen af cement pålægges. Fremstillingen af cement er meget energiintensiv og står for ca. 5 pct. af den samlede udledning af CO ₂ i Danmark. Det forventes, at afgiften på cement vil reducere udledningen af CO ₂ med ca. 15.000 tons under forudsætning af en elasticitet på -0,25 på cement.	Ingen.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europaparlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (Informationsproceduredirektivet), som senest ændret ved direktiv 98/48/EF.	

Høring

Forslaget har været sendt i en kort høring hos de berørte parter. Skatteministeriet har modtaget en del høringssvar med bemærkninger til forslaget. Generelt er der utilfredshed med forslaget, og særligt erhvervslivet kan ikke støtte forslaget, da det er erhvervslivet vurdering, at forslaget vil få en række negative konsekvenser for erhvervslivet og for samfundsøkonomien, hvilket ifølge erhvervslivet ikke står i fornuftigt forhold til det forventede provenu. Særligt fremhæves for det første dyrere byggematerialer, for det andet det forhold, at cementholdige produkter vil blive søgt substitueret med blandt andet pvc-, plast- eller stålprodukter, for det tredje store administrative konsekvenser for erhvervslivet og myndighederne i forbindelse med registrering og kontrol, og endelig at cement har en række miljøfordele frem for andre substitutionsprodukter, idet cement har en meget lang levetid, og beton kan genbruges.

Endvidere er det ikke erhvervslivets opfattelse, at den gældende CO₂-afgift indeholder særligt lave satser for cementproduktionen.

Det er Skatteministeriets opfattelse, at cementproduktionen opnår en reduktion i afgiftsbetalingen på lige fod med en række andre energitunge processer, men der er stadig tale om, at cementfremstillingen pålægges en lav CO₂-afgift i forhold til hovedreglerne om afgiftssatser i CO₂-afgiftsloven.

Det foreslås i et høringssvar at afgiftsbelægge alle cementlignende produkter på samme måde som cement, idet der findes en række bindemidler, som kan substituere cement, men som medfører den samme eller en værre miljømæssig belastning i forhold til cement. På den baggrund foreslås magnesit-cement afgiftsbelagt på samme måde som cement.

Ifølge branchen er procent- og beløbssatserne i forslaget § 8a stort set korrekte. Et enkelt høringssvar har dog fremlagt dokumentation for, at mørtelprodukter kan indeholde op til 60 pct. cement, hvorfor den foreslåede procentsats er ændret fra 20 til 65 pct. i lovfor-slagets § 8a.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Den foreslåede § 7 a indeholder en godtgørelse af den allerede betalte afgift af råstoffer, hvis det kan dokumenteres, at råstofferne er anvendt til fremstilling af cement.

Det foreslås at indføre et nyt kapitel 1 a med overskriften »Cement«. Kapitlet indeholder de relevante bestemmelser om afgift på cement.

Svarende til systematikken i den gældende lov af afgift af affald og råstoffer foreslås det, at § 8, som tidligere blev ophævet ved lov nr. 1071 af 23. december 1992, får overskriften »Afgiftspligtigt vareområde«.

Det afgiftspligtige vareområde beskrives i § 8 og § 8 a. Med § 8 foreslås det, at både nationale producenter og importører af cement og magnesit-cement skal betale afgift. Afgiften skal betales af cement, som er omfattet af det foreslåede bilag 3, der refererer toldtariffens pos. 25.23. og magnesit-cement. Toldtariffen anvendes ved ind- og udførsel af varer og er grundlag for såvel toldbehandlingen som indsamlingen af oplysninger til udenrigshandelsstatistikken, herunder Intrastat. Alle varer, der fortoldes eller udføres skal angives med et positionsnummer, hvilket fremgår af toldtariffen.

§ 8 a

Bestemmelsen i § 8 a indeholder en dækningsafgift, ifølge hvilken en importør skal betale afgift af færdigvarer, der ikke i sig selv er afgiftspligtige, men som består af afgiftspligtig cement eller magnesit-cement og andre materialer. Afgiften skal betales af den del af den samlede vare, der udgøres af den afgiftspligtige cement henholdsvis magnesit-cement.

Hvis importøren ikke kan dokumentere cement- eller magnesit-cementindholdet i varen, antages cement-/magnesit-cementindholdet at udgøre 95 pct. af eternitproduktets vægt, 40 pct. af betonproduktets vægt, 65 pct. af mørtelproduktets vægt, 95 pct. af andre produktets vægt. Procentsatsen er fastsat ud fra kendskabet til cementindholdet i færdigvarer, og svarer til det for tiden højeste cementindhold i færdigvarerne tillagt 5-8 pct. Hermed sikres det, at importører ikke kan spekulere i at undlade dokumentation for derved at slippe billigere i afgift.

Hvis dækningsafgiften udgør mindre end 125 kr. i kvartalet, skal afgiften ikke betales. Formålet er at undgå, at færdigvarer som f.eks. vaskemaskiner, der indeholder en meget lille andel cement, skal måles og kontrolleres, samtidig med at det sikres, at der betales afgift ved import af f.eks. betonfliser som har et højt cementindhold.

§ 8 b

Agiften foreslås at udgøre 58 kr. pr. ton cement/magnesit-cement.

§ 8 c

Producenter og importører skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder. Disse virksomheder er i forvejen registreret efter reglerne om betaling af råstofafgift. Virksomheder, der fremstiller eller importerer dækningsafgiftspligtige varer, kan anmelde deres virksomhed til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder, hvis den årlige afgiftsbetaling udgør mindst 25.000 kr., som skønnes at være en rimelig grænse.

Virksomhederne er berettiget til, uden at afgiften efter § 8 henholdsvis § 8a betales, at modtage og oplægge afgiftspligtige og dækningsafgiftspligtige varer. Tilsvarende kan de levere varerne til virksomheder i andre EU-lande og til andre registrerede virksomheder i Danmark. De afgiftspligtige varer kan cirkulere uden betaling af afgift indenfor suspensionsordningen, som er gruppen af registrerede virksomheder.

§ 8 d

Den afgiftspligtige mængde er den mængde cement eller magnesit-cement, der i afgiftsperioden er udleveret fra virksomheden – dog med fradrag af cement eller magnesit-cement, der er leveret til en anden registreret virksomhed eller leveret til udlandet.

§ 8 e

Ifølge § 8e kan virksomheder, der eksporterer ren cement eller magnesit-cement, få godtgjort den erlagte cementafgift, hvis beløbet overstiger 500 kr. årligt.

§ 8 f

Bestemmelsen indeholder modstykket til § 8a. Der foreslås en mulighed for godtgørelse af den allerede betalte afgift på dækningsafgiftspligtige varer, som nævnt i § 8a, stk. 1, når disse varer eksporteres.

Hvis afgiften udgør mindre end 125 kr. i kvartalet, godtgøres afgiften ikke.

§ 8 g og § 8 h

Paragrafferne indeholder bestemmelser om angivelse og afregning af afgift for varemottagere, der ikke er registreret efter loven, og som modtager varer fra udlandet.

Efter forslaget skal virksomheder, der modtager varer fra andre EU-lande, inden varenes afsendelse anmelde sig til de statslige told- og skattemyndigheder. Anmeldelsen gælder for 5 år. Disse varemottagere skal angive mængden af de varer, de har modtaget i kvartalet, og indbetale afgiften. Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i opkrævningsloven.

Det foreslås endvidere, at virksomheder, der importerer varer fra tredjelande, og som er importørregistreret efter toldlovens § 29, skal afregne på samme måde som de ovenfor nævnte ikke-registrerede erhvervsdrivende varemottagere. Andre, der importerer varer fra tredjelande, skal afregne efter toldlovens kapitel 4.

Til nr. 2, 3, 4, 5, 6, 7 og 8.

Der er tale om konsekvensrettelser.

Til nr. 9.

Cement udgår af bilag 2, som indeholder en liste over de varer, der ved import er omfattet af råstofafgiften.

Til nr. 10.

Det foreslås at indsætte et bilag 3, som opremser de cementtyper, der er omfattet af toldtariffens pos. 25.23, og hvoraf der skal betales cementafgift.

Til § 2

Loven foreslås at træde i kraft den 1. januar 2002.

Loven finder anvendelse for den afgiftspligtige cement, der fra den 1. januar 2002 udleveres til forbrug fra eller forbruges af registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller modtages eller medbringes fra udlandet.

Det foreslås, at registrerede virksomheder skal opgøre deres lagerbeholdning pr. 1. april 2002. Dette er nødvendigt af hensyn til senere kontrol af virksomhedernes afgiftsbetaling.

Ikke-registrerede virksomheder skal ikke foretage en lageropgørelse ved lovens ikrafttrædelse, og skal således ikke svare afgift af deres lagerbeholdning. Det vurderes, at risikoen for hamstring hos ikke-registrerede virksomheder er begrænset pga. af de afgiftspligtige varers vægt og fylde.

Bilag

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998, såfremt
det ændret ved lov nr. 487 af 7. juni 2001, fore-
tages følgende ændringer:

1. Efter § 7, indsættes:

»§ 7a. De statslige told- og skattemyndigheder
godtgør den erlagte afgift af råstoffer, såfremt
det kan dokumenteres, at råstofferne er anvendt
til fremstilling af cement omfattet af § 8.

Stk. 2. De statslige told- og skattemyndigheder
fastsætter de nærmere regler for afgiftsgodtgø-
relse efter stk. 1.

Kapitel 1a

Cement

Afgiftspligtigt vareområde

§ 8. (Ophævet)

§ 8. Den, der erhvervsmæssigt fremstiller eller
fra udlandet modtager cement, omfattet af bilag
3, eller magnesitcement, skal betale afgift.

§ 8 a. Ved erhvervsmæssig import af varer, der
både er baseret på afgiftspligtig cement eller
magnesitcement, jf. § 8, og er iblandet andre ma-
terialer, skal der betales afgift af den del af den
samlede vare, der udgøres af den afgiftspligtige
cement, hvis den pågældende vare ikke i sig selv
er afgiftspligtig efter § 8. Kan cement- eller
magnesitindholdet i varen ikke dokumenteres,
fastsættes cementindholdet til at være:

- e) 95 pct. af eternitprodukters vægt,
- f) 40 pct. af betonprodukters vægt,
- g) 65 pct. af mørtelprodukters vægt og
- h) 95 pct. af andre produkters vægt.

Stk. 2. Udgør afgiften efter stk. 1 mindre end
125 kr. i kvartalet, skal afgiften ikke betales.

*Gældende formulering**Lovforslaget*

Stk. 3. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regler for dokumentation og indbetaling af afgiften, jf. stk. 1, og de nærmere regnskabs- og kontrolforskrifter i forbindelse med afgiftsfritagelsen i stk. 2.

Afgiftssatser

§ 8 b. Afgiften udgør 58 kr. pr. ton cement eller magnesitcement.

Registrerede virksomheder

§ 8 c. Den, der fremstiller eller fra udlandet modtager cement eller magnesitcement, skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2. Andre virksomheder, der fremstiller eller fra udlandet modtager varer, som nævnt i § 8 a, kan anmelde sin virksomhed til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder, hvis afgiften årligt overstiger 25.000 kr.

Stk. 3. Virksomheder, der er registreret efter stk. 1, er berettiget til at modtage og oplægge varer uden, at afgiften efter § 8 skal betales. Tilsvarende kan de levere varer til virksomheder i andre EU-lande og til andre registrerede virksomheder her i landet.

Stk. 4. Virksomheder, der er registreret efter stk. 2, er berettiget til at modtage og oplægge varer uden, at afgiften efter § 8 a skal betales. Tilsvarende kan de levere varer til virksomheder i andre EU-lande og til andre registrerede virksomheder her i landet.

Opgørelse af den afgiftspligtige mængde

§ 8 d. Registrerede virksomheder skal opgøre den afgiftspligtige mængde for en afgiftsperiode som den mængde cement eller magnesitcement, jf. § 8 og § 8 a, der i afgiftsperioden er udleveret fra virksomheden.

Stk. 2. I den afgiftspligtige mængde opgjort efter stk. 1, fradrages

- 3) cement eller magnesitcement, jf. § 8 og § 8 a, der er leveret til en anden virksomhed, som er registreret efter § 8 c, stk. 1 eller 2, og
- 4) cement eller magnesitcement, jf. § 8 og § 8 a, der er leveret til udlandet.

*Gældende formulering**Lovforslaget**Afgiftsgodtgørelse*

§ 8 e. Virksomheder der til udlandet leverer cement eller magnesitcement, jf. § 8, hvoraf der er betalt afgift, kan få godtgjort afgiften, hvis beløbet overstiger 500 kr. årligt.

§ 8 f. Virksomheder, der til udlandet leverer varer, som nævnt i § 8 a, kan efter anmodning få godtgjort den betalte afgift af den cement eller magnesitcement, som indgår i de pågældende varer.

Stk. 2. Det er en betingelse for at få godtgørelse efter stk. 1, at den kvartalsvise godtgørelse udgør mindst 125 kr. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regnskabs- og kontrolforskrifter i forbindelse med afgiftsgodtgørelsen i 1. pkt.«

Afgift af varer, der modtages fra udlandet

§ 8 g. Af afgiftspligtige varer, der indføres fra steder uden for EU eller fra visse områder, der ikke er omfattet af de pågældende EU-landes afgiftsområde, svares afgiften ved indførslen, jf. dog § 8 c og § 8 d. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 4, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. For varer, der indføres af en virksomhed registreret efter § 29 i toldloven, finder reglerne i § 8 h tilsvarende anvendelse.

§ 8 h. I andre tilfælde end dem, der nævnes i § 8 g, svares afgiften i forbindelse med varemodtagelsen her i landet, jf. dog § 8 c og § 8 d. Varemodtagere skal inden afsendelsen af afgiftspligtige varer fra udlandet anmelde sig hos de statslige told- og skattemyndigheder. Anmeldelsen er gældende for 5 år.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte varemodtagere skal efter udløbet af hver afgiftsperiode angive mængden af de varer, som virksomheden har modtaget i perioden, og indbetale afgiften heraf til de statslige told- og skattemyndigheder. Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i §§ 2, 3, 5-7 og § 8, nr. 2 og 3, i opkrævningsloven.

Stk. 3. For andre varemodtagere sker angivelsen og betalingen efter reglerne i § 9, stk. 2-4 i opkrævningsloven.

Gældende formulering

Lovforslaget

Stk. 4. De statslige told- og skattemyndigheder kan pålægge erhvervsdrivende varemottagere, der gentagne gange ikke har betalt afgiften rettidigt, at afgive angivelse ved varernes modtagelse. De statslige told- og skattemyndigheder kan endvidere pålægge varemottageren at betale afgiften ved varernes modtagelse.

2. § 30 affattes således:

»§ 30. De statslige told- og skattemyndigheder administrerer afgifterne efter denne lov, herunder opkræver de i kapitel 1, 1 a og 2 nævnte afgifter.

Stk. 2. Ved registrering af virksomheder efter kapitel 1, 1 a og 2 udsteder de statslige told- og skattemyndigheder bevis for registreringen.«

3. § 31 affattes således:

»§ 31. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter regler om:

- 1) Specifikation af opgørelse efter § 5, § 8 d og § 12.
- 2) Kontrol for fradrag efter § 5, stk. 3, § 8 d og § 12.
- 3) Afgiftsgodtgørelse efter § 7, § 8 e og § 8 f.
- 4) Kontrol med afgifterne.
- 5) De registrerede virksomheders regnskabsførelse, herunder udstedelse af fakturaer, lageropgørelse m.v.
- 6) Indbetaling af afgift til de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte regler om opgørelse af den i § 10, stk. 3, omhandlede tørstofmængde.«

4. § 32 a affattes således:

»§ 32 a. Landsskatteretten påkender klager over de statslige told- og skattemyndigheders afgørelser i 1. instans af:

- 7) Spørgsmål om afgiftspligt efter kapitel 1, 1 a og 2.
- 8) Spørgsmål om opgørelse af den afgiftspligtige mængde efter § 1, stk. 2, § 2, stk. 2, § 5 og § 8 d.

*Gældende formulering**Lovforslaget*

- 9) Spørgsmål om omfanget af afgiftsfritagelser og afgiftsgodtgørelser efter § 6, § 7, § 8 a, stk. 2, § 8 e og § 8 f.
- 10) Spørgsmål om den afgiftspligtige vægt efter §§ 10 og 12.
- 11) Spørgsmål om virksomheders registreringspligt efter kapitel 1 a og 2.
- 12) Spørgsmål om skønsmæssig ansættelse efter § 21.

Stk. 2. Reglerne i skattestyrelseslovens kapitler 3 og 3 A finder anvendelse ved klage til Landsskatteretten efter stk. 1.«

5. I § 33, *stk. 1, nr. 2*, indsættes efter »§ 4, stk. 1,«: »§ 8 c«.

6. I § 33, *stk. 1, nr. 3*, indsættes efter »overtræder«: »§ 8 h, stk. 1, 2. pkt.,«

7. I § 33, *stk. 1, nr. 6*, ændres »§§ 6 og 7« til: »§ 6, § 7, § 8 a, stk. 2, § 8 e og § 8 f,«.

8. I § 33, *stk. 1*, indsættes som nr. 7:

»7) undlader at efterkomme et meddelt påbud efter § 8 h, stk. 4, 1. pkt.«

Gældende formulering

Lovforslaget

9. I bilag 2 udgår:

»25.23 Cement, også farvet eller i form af klinker:

- 2523.10.00	Cementklinker	1 t = 1,1 m ³
- 2523.21.00	Portland cement: Hvid eller kunstigt farvet	1 t = 1,1 m ³
- 2523.29.00	Portland cement, andre varer	1 t = 1,1 m ³
- 2523.30.00	Aluminatcement	1 t = 1,1 m ³
2523.90.10	Slaggecement	1 t = 1,1 m ³
- 2523.90.30	Puzzolancement	1 t = 1,1 m ³
- 2523.90.90	Anden hydraulisk cement	1 t = 1,1 m ³ «

10. Som bilag 3 indsættes:

»Bilag 3

Liste over afgiftspligtig cement, omfattet af toldtariffens pos. 25.23

25.23 Portland cement, aluminatcement, slaggecement og lignende hydraulisk cement, også farvet eller i form af klinker:

-2523.10.00	Cementklinker
-2523.21.00	Portland cement: Hvid cement, også kunstigt farvet
-2523.29.00	Portland cement: Andre varer
-2523.30.00	Aluminatcement
-2523.90.10	Slaggecement
-2523.90.30	Puzzolancement
-2523.90.90	Anden hydraulisk cement«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2002.

Stk. 2. Loven finder anvendelse for afgiftspligtige varer, der fra tidspunktet for lovens ikrafttræden udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, forbruges af registrerede virksomheder, angives til fortoldning, modtages fra udlandet eller medbringes fra udlandet.

Til lovforslag nr. L 23. Skriftlig fremsættelse (3. oktober 2001)

Skatteministeren (Frode Sørensen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer. (Afgift på cement).

(Lovforslag nr. L 23).

Regeringen foreslår en afgift på 58 kr. pr. ton ren cement eller magnesit-cement, der enten fremstilles i Danmark eller importeres til Danmark. Afgiften lægges på den del af produktionen og importen af cement og magnesit-cement, der forbruges i Danmark.

Magnesit-cement er afgiftsbelagt ud fra den betragtning, at produktet kan erstatte cement.

Den gældende CO₂-afgift indeholder lave satser for fremstillingen af cement, til trods for at fremstillingen af cement er meget energiintensiv. Den foreslåede afgift vil ud over at være en del af finansieringen på finansloven sikre, at den energiintensive produktion pålægges en afgift, der svarer til energiforbruget ved fremstillingen. Afgiften tilbagebetales ved eksport af ren cement og magnesit-cement, hvorfor eksportvirksomhedernes konkurrenceevne ikke forringes i forhold til udlandet. En tilsvarende forhøjelse af energiafgifterne ville ikke kunne tilbagebetales.

For at undgå konkurrenceforvridning indeholder forslaget derfor en dækningsafgift, hvorved afgiften tilbagebetales ved eksport af færdige produkter, der indeholder cement eller magnesit-cement, og hvorved der skal betales afgift af cementindholdet eller indholdet af magnesit-cement ved importen af færdige produkter.

Det er en betingelse for at få godtgørelsen ved eksport og en forudsætning for at skulle betale

afgift ved import, at den pågældende virksomheds godtgørelse henholdsvis afgiftsbetaling udgør mindst 125 kr. pr. kvartal.

Ved import af de varer, som indeholder cement eller magnesit-cement, skal indholdet af cement og magnesit-cement dokumenteres. Er dette ikke muligt vil det blive lagt til grund, at cementindholdet eller indholdet af magnesit-cement udgør henholdsvis 95 pct. af eternitprodukters vægt, 40 pct. af betonprodukters vægt, 65 pct. af mørtelprodukters vægt og 95 pct. af andre produkters vægt. Procentsatsen er fastsat ud fra kendskabet til cementindholdet i færdigvarer.

Både importører og producenter er omfattet af afgiften. Cementafgiften betyder, at producenter og importører af cement ligestilles, i modsætning til den nuværende situation, hvor en række cementimportører har klaget over afgiftsmæssige skævheder i forhold til de danske producenter. Disse skævheder opstår, fordi cement i den nuværende råstofafgiftslov afgiftsbelægges ved import, mens der af den nationale produktion betales afgift af de råstoffer, der indvindes og indgår i cementen. Den nuværende afgiftsbelastning skønnes på baggrund af oplysninger fra importørerne ikke at være den samme.

For at undgå dobbeltbeskatning indføres en bestemmelse i råstofafgiften, hvorefter den allerede betalte råstofafgift tilbagebetales, hvis det kan dokumenteres, at råstofferne er anvendt i cement.

Med dette forslag forhøjes afgiften på cement til 58 kr. pr. ton. Denne afgiftsforhøjelse skønnes at give et merprovenu på ca. 90 mill. kr. på helårsbasis og ca. 45 mill. kr. i finansåret 2002.