

Lovforslag nr. L 91. Fremsat den 10. november 2000 af indenrigsministeren (Pia Gjellerup, fg.)

Forslag

til

lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

(Loft over grundskyldpromille for produktionsjord)

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 876 af 20. september 2000, foretages følgende ændringer:

1. § 8 A affattes således:

»§ 8 A. I kommuner, hvor grundskyldpromillen for skatteåret 2001 er fastsat til mere end 12, nedsættes den kommunale grundskyld af ejendomme, som ved den vurdering, der er lagt til grund for skatteberegningen, er anset for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage, planteskole eller skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven.

Stk. 2. Nedsættelsen efter stk. 1 for den enkelte ejendom opgøres som forskellen mellem den kommunale grundskyld, der er pålignet ejendommens afgiftspligtige grundværdi for skatteåret 2001, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet den pågældende del af ejendommens afgiftspligtige grundværdi med en promille på 12. For ejendomme i Københavns og Frederiksberg Kommuner anvendes dog en promille på 22 i stedet for de 12 promille, der nævnt i 1. pkt. Den afgiftspligtige grundværdi, der er nævnt i 1. pkt., opgøres for ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole, som den samlede afgiftspligtige

grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.

Stk. 3. Den nedsættelse, der er opgjort for den enkelte ejendom efter stk. 2, foretages ved afkorting af den eller de opkrævninger af ejendomsskatter for 2001, der forfalder til betaling den 1. juli 2001 eller senere. Hvis der er tale om mere end en rate, fordeles nedsættelsen ligeligt på alle raterne. Hvis nedsættelsen ikke fuldt ud kan ske ved afkorting, udbetales den overskydende del af nedsættelsen den 1. oktober 2001 til ejendommens ejer, jf. § 29, stk. 1.

Stk. 4. Statskassen yder for skatteåret 2001 et særligt tilskud til de kommuner, der er omfattet af reglerne i stk. 1-3. Tilskuddet til den enkelte kommune skal svare til det beløb, hvormed grundskylden til kommunen af de ejendomme, der er nævnt i stk. 1-3, er nedsat for det pågældende skatteår.

Stk. 5. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler om udbetaling af særlige tilskud efter stk. 4.«.

§ 2

Indenrigsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets indhold

I aftalen om finansloven for 2001 mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre) og Centrum Demokraterne samt aftalen om finansloven for 2001 mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre), Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten hedder det i pkt. henholdsvis 8.1 og 14.9:

»Landbrugets grundskyld

I 2001 indføres et loft over den primærkommunale grundskyld på landbrugsjord på 12 promille i 2001.

Set i forhold til gældende regler, efter hvilken det midlertidige loft i 1999 og 2000 på 8 promille falder bort, skønnes dette at medføre et provenutab svarende til 134 mill. kr. brutto i 2001.«

Lovforslaget er en udmøntning af dette punkt i finanslovsaftalen.

Lovforslaget skal i henhold til EU-rettens statsstøttere regler notificeres for Europa-Kommissionen.

2. Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget indebærer i overensstemmelse med finanslovsaftalens ordlyd, at den kommunale grundskyld af landbrugets produktionsjord og af skovbrugs-ejendomme nedsættes med ca. 134 mio. kr. i 2001.

Kommunerne kompenseres dog for nedsættelsen gennem tilskud fra statskassen.

Den statslige udgift vil blive indarbejdet i finansloven for 2001 ved ændringsforslag til § 13.81. Tilskud til kommuner.

Der vil blive tale om en vis meradministration for kommunerne i 2001, da grundskylds-nedsættelsen for dette år vil gøre det nødvendigt at udskrive nye ejendomsskattebilletter.

Der vil ligeledes blive tale om en vis statslig administration i forbindelse med udbetaling til kommuner-

ne til dækning af provenutabet som følge af grundskylds-nedsættelsen.

Det bemærkes, at ordningen udformes som en nedsættelse i 2. halvår af de allerede pålignede ejendomsskatter for 2001.

Der vil blive sigtet mod, at det samlede kompensationsbeløb kan udbetales til de enkelte kommuner den 1. september 2001.

Herved vil der for kommunerne under ét i 2001 blive tale om en vis likviditetsfordel. Der er i den forbindelse taget hensyn til, at den foreslåede nedsættelsesordning for 2. halvår 2001 vil medføre en vis administrativ merudgift for kommunerne.

Det skyldes, at den foreslåede nedsættelsesordning for 2. halvår 2001 gør det nødvendigt for kommunerne at udskrive nye ejendomsskattebilletter for de berørte ejendomme.

3. Forholdet til EU-retten.

Lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen i medfør af EU-rettens statsstøttere regler.

Den vedtagne lov kan først sættes i kraft efter at være blevet godkendt af Europa-Kommissionen.

4. Miljømæssige konsekvenser.

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

5. Erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Lovforslaget indebærer en lempelse af landbrugets og skovbrugets samlede udgifter til ejendomsskatter på 134 mio. kr.

Da ejendomsskatterne af produktionsjorden er fradragsberettigede ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, vil nedsættelsen af ejendomsskatterne dog samtidig føre til en stigning i de skattepligtige indkomster.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindredgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Grundskyldloftet finansieres via et statstilskud på 134 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	En vis kommunal meradministration ved ændring af ejendomsskattebilletter og en vis statslig meradministration som følge af tilskud til kommunerne
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Nedsættelse af landbrugets og skovbrugets ejendomsskatter med ca. 134 mio. kr. i 2001	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget skal i henhold til EU-rettens statsstøtteregele notificeres for Europa-Kommissionen	

6. Udtalelser over lovforslaget.

Lovforslaget er sendt til høring hos Kommunernes Landsforening.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ifølge stk. 1 i den foreslåede § 8 A i den kommunale ejendomsskattelev skal der for 2001 i visse kommuner ske en nedsættelse af grundskylden for en nærmere angivet gruppe ejendomme.

Nedsættelse skal ske i kommuner, der for 2001 har en grundskyldpromille på over 12.

Ifølge ejendomsskatteovens § 2, stk. 2, skal grundskyldpromillen i en kommune udgøre mindst 6 og højst 24. I Københavns og Frederiksberg Kommuner lægges den promille, der er fastsat for amtskommunal grundskyld, til de minimums- og maksimumsgrænser, der er nævnt i 1. og 2. pkt.

Den gruppe ejendomme, som nedsættelsesreglen skal gælde for, er ejendomme, der ved vurderingen er anset for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage, planteskole eller skovbrug.

For samme gruppe ejendomme var der for årene 1999 og 2000 fastsat et loft på 8 promille for den primærkommunale grundskyld (lov nr. 211 af 9. april 1999).

For ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, frugtplantage og planteskole, har der for årene 1994-1996 og 1997 været fastsat loft på 15 promille for den

kommunale grundskyld (lov nr. 460 af 30. juni 1993 og lov nr. 409 af 10. juni 1997). For 1998 opkrævedes den kommunale grundskyld af disse ejendomme med vedkommende kommunes almindelige grundskyldpromille.

De nævnte lofter for årene 1994-1996 og 1997 omfattede ikke skovbrugsejendomme, som imidlertid i overensstemmelse med ordlyden i finanslovsaftalen for 1999 er medtaget i ordningen for 1999 og 2000. Den foreslåede ordning for 2001 omfatter også skovbrugsejendomme.

Den foreslåede nedsættelse vedrører alene den kommunale grundskyld. Der sker således ingen ændring i de gældende regler om den amtskommunale grundskyldpromille. Denne er for landbrugsejendomme og lignende ejendomme ifølge den kommunale ejendomsskatteovs § 5 fastsat til 5,7 promille for alle amtskommuner. Den amtskommunale grundskyld af skovbrugsejendomme opkræves med den almindelige amtskommunale grundskyldpromille på 10.

I den foreslåede § 8 A, stk. 2, 2. punktum, er det præciseret, at de 12 promille, der er afgørende for nedsættelsen for så vidt angår Københavns og Frederiksberg Kommuner skal forhøjes med den generelle amtskommunale grundskyldpromille på 10, d.v.s. at den afgørende promille er 22 i disse to kommuner.

Nedsættelsen for landbrugsejendomme og lignende ejendomme opgøres ud fra den afgiftspligtige grundværdi, bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have, d.v.s. ud fra grundværdien for produktionsjorden.

Grundskyld af stuehusværdien opkræves således med kommunens almindelige grundskyldpromille.

For skovbrugsejendomme er der ikke fastsat en tilsvarende stuehusgrundværdi. Nedsættelsen for disse ejendomme opgøres derfor af ejendommenes samlede grundværdi.

Nedsættelsen for produktionsjorden skal svare til forskellen mellem den grundskyld, der er pålignet den enkelte ejendoms produktionsjord med kommunens almindelige grundskyldpromille, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet med en promille på 12.

Det vil ikke være praktisk muligt at indarbejde nedsættelsen i de ejendomsskattebilletter, der skal udsendes for 2001. Der må i den forbindelse henvises til, at den vedtagne lov først kan sættes i kraft efter at være blevet godkendt af Europa-Kommissionen, jf. lovforslagets § 2.

Derfor udformes ordningen som en nedsættelse i 2. halvår af de allerede pålignede ejendomsskatter for 2001, jf. det foreslåede § 8 A, stk. 3.

Nedsættelsen skal svare til forskellen mellem den grundskyld, der er pålignet den enkelte ejendoms produktionsjord med kommunens almindelige grundskyldpromille, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet produktionsjorden med en promille på 12.

Den samlede nedsættelse fordeles ligeligt på den eller de rater af ejendomsskatter, der forfalder til betaling den 1. juli 2001 eller senere. Hvis der kun er en rate, gives hele nedsættelsen i denne.

Det bemærkes herved, at antallet af rater varierer kommunerne imellem. Ifølge den kommunale ejen-

domsskatte-lovs § 27 fastsættes antallet af rater af den enkelte kommune, dog således at der skal være mindst to årlige rater. Typisk opererer kommunerne med opkrævning over to eller fire rater.

For at sikre mod den situation, hvor pålignede ejendomsskatter for 2. halvår 2001 undtagelsesvis vil kunne være mindre end nedsættelsen er det fastsat, at den overskydende del af nedsættelsen udbetales den 1. oktober 2001 til ejendommens ejer på dette tidspunkt.

Det provenutab, nedsættelsen af den kommunale grundskyld for landbrugsejendomme og lignende ejendomme og skovbrugsejendomme medfører for kommunerne, foreslås kompenseret over statskassen, jf. det foreslåede § 8 A, stk. 4.

Det sker ved, at de kommuner, der er omfattet af nedsættelsesreglen, får udbetalt et særligt tilskud, der svarer til det beløb, hvormed grundskylden til kommunen af landbrugsejendomme og lignende ejendomme og skovbrugsejendomme skal nedsættes.

Det samlede nedsættelsesbeløb er anslået til ca. 134 mio. kr.

Til § 2

Da lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen; og da den vedtagne lov først kan sættes i kraft efter at være godkendt af Europa-Kommissionen, foreslås det, at indenrigsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Loven vil dog tidligst blive sat i kraft fra den 1. januar 2001, hvor den hidtidige § 8 A's gyldighedsperiode udløber.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 8 A. I kommuner, hvor grundskyldpromillen for skatteåret 1999 er fastsat til mere end 8, nedsættes den kommunale grundskyld af ejendomme, som ved den vurdering, der er lagt til grund for skatteberegningen, er anset for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage, planteskole eller skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven.

Stk. 2. Nedsættelsen efter stk. 1 for den enkelte ejendom opgøres som forskellen mellem den kommunale grundskyld, der er pålignet ejendommens afgiftspligtige grundværdi for skatteåret 1999, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet den pågældende del af ejendommens afgiftspligtige grundværdi med en promille på 8. For ejendomme i Københavns og Frederiksberg Kommuner anvendes dog en promille på 18 i stedet for de 8 promille, der nævnt i 1. pkt. Den afgiftspligtige grundværdi, der er nævnt i 1. pkt., opgøres for ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole, som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.

Stk. 3. Den nedsættelse, der er opgjort for den enkelte ejendom efter stk. 2, foretages ved afkorting af den eller de opkrævninger af ejendomsskatter for 1999, der forfalder til betaling den 1. juli 1999 eller senere. Hvis der er tale om mere end én rate, fordeles nedsættelsen ligeligt på alle raterne. Hvis nedsættelsen ikke fuldt ud kan ske ved afkorting, udbetales den overskydende del af nedsættelsen den 1. oktober 1999 til ejendommens ejer, jf. § 29, stk. 1.

Lovforslaget

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 876 af 20. september 2000, foretages følgende ændringer:

1. § 8 A affattes således:

»§ 8 A. I kommuner, hvor grundskyldpromillen for skatteåret 2001 er fastsat til mere end 12, nedsættes den kommunale grundskyld af ejendomme, som ved den vurdering, der er lagt til grund for skatteberegningen, er anset for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage, planteskole eller skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven.

Stk. 2. Nedsættelsen efter stk. 1 for den enkelte ejendom opgøres som forskellen mellem den kommunale grundskyld, der er pålignet ejendommens afgiftspligtige grundværdi for skatteåret 2001, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet den pågældende del af ejendommens afgiftspligtige grundværdi med en promille på 12. For ejendomme i Københavns og Frederiksberg Kommuner anvendes dog en promille på 22 i stedet for de 12 promille, der nævnt i 1. pkt. Den afgiftspligtige grundværdi, der er nævnt i 1. pkt., opgøres for ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole, som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.

Stk. 3. Den nedsættelse, der er opgjort for den enkelte ejendom efter stk. 2, foretages ved afkorting af den eller de opkrævninger af ejendomsskatter for 2001, der forfalder til betaling den 1. juli 2001 eller senere. Hvis der er tale om mere end en rate, fordeles nedsættelsen ligeligt på alle raterne. Hvis nedsættelsen ikke fuldt ud kan ske ved afkorting, udbetales den overskydende del af nedsættelsen den 1. oktober 2001 til ejendommens ejer, jf. § 29, stk. 1.

Gældende formulering

Stk. 4. I kommuner, hvor grundskyldpromillen for skatteåret 2000 er fastsat til mere end 8, opkræves den kommunale grundskyld for dette skatteår med 8 promille af den afgiftspligtige grundværdi af ejendomme, som på tidspunktet for den vurdering, der lægges til grund for skateteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage, planteskole eller skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Ved anvendelsen af bestemmelsen i 1. pkt. i Københavns og Frederiksberg Kommuner anvendes dog en promille, på 18 i stedet for de 8 promille der er nævnt i 1. pkt. Den afgiftspligtige grundværdi, der er nævnt i 1. pkt., opgøres for ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole, som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.

Stk. 5. Statskassen yder for skatteårene 1999 og 2000 et særligt tilskud til de kommuner, der er omfattet af reglerne i stk. 1-4. Tilskuddet til den enkelte kommune skal svare til det beløb, hvorved grundskylden til kommunen af de ejendomme, der er nævnt i stk. 1-4, er nedsat for det pågældende skatteår. Hvis en kommune forhøjer grundskyldpromillen fra 1999 til 2000, ydes der dog for 2000 kun et tilskud, der svarer til den nedsættelse, der skulle være sket, såfremt kommunens grundskyldpromille for 2000 havde været den samme som for 1999.

Stk. 6. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler om udbetaling af særlige tilskud efter stk. 5.

Lovforslaget

Stk. 4. Statskassen yder for skatteåret 2001 et særligt tilskud til de kommuner, der er omfattet af reglerne i stk. 1-3. Tilskuddet til den enkelte kommune skal svare til det beløb, hvorved grundskylden til kommunen af de ejendomme, der er nævnt i stk. 1-3, er nedsat for det pågældende skatteår.

Stk. 5. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler om udbetaling af særlige tilskud efter stk. 4.«.

Til lovforslag nr. L 91. Skriftlig fremsættelse (10. november 2000)

Indenrigsministeren (Pia Gjellerup, fg.):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme. (Loft over grundskyldpromillen for produktionsjord).

(Lovforslag nr. L 91).

I aftalen om finansloven for 2001 mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre) og Centrum Demokraterne samt aftalen om finansloven for 2001 mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre), Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten hedder det i pkt. henholdsvis 8.1 og 14.9:

»Landbrugets grundskyld

I 2001 indføres et loft over den primærkommunale grundskyld på landbrugsjord på 12 promille i 2001.

(.....)«

Lovforslaget indebærer i overensstemmelse med finanslovsaftalens ordlyd, at den kommunale grundskyld af landbrugets produktionsjord og af skovbrugsejendomme nedsættes med ca. 134 mio. kr. i 2001.

Kommunerne kompenseres dog for nedsættelsen gennem tilskud for statskassen.

Lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.