

Til lovforslag nr. L 230. Betænkning afgivet af Kulturudvalget den 16. maj 2001

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

(Programfordeling i fællesantenneanlæg)
[af kulturministeren (Elsebeth Gerner Nielsen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 26. april 2001 og var til 1. behandling den 10. maj 2001. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kulturudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 1 møde.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og kulturministeren sendte den 20. april 2001 dette udkast til udvalget. Den 3. maj 2001 sendte kulturministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Forenede Danske Antenneanlæg og TDC A/S.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 12 spørgsmål til kulturministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. 4 af udvalgets spørgsmål til kulturmi-

nisteren og dennes svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget erkender, at de hidtidige tv- og radioafstemninger har været problematiske og nærmest kaotiske i deres form. Så formen skulle under alle omstændigheder laves om.

Venstre og Det Konservative Folkeparti vil dog ikke lægge skjul på deres betænkelighed ved forslaget. Det er en uskik og en farlig vej at betrede at fratage seerne det endelige valg af radio- og tv-kanaler. I den bedste af alle verdener afgør seerne selv suverænt det valg. Det er teknisk ikke muligt i dag. Men V og KF kan konstatere, at dette forslag ikke trækker den rigtige vej.

Centrum-Demokraternes medlem af udvalget understreger, at CD håber, at brede folkeoplysende programmer som de nuværende fra dk4, vil indgå i bl.a. TDC Tele Danmarks programudbud.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Hanne Andersen (S) fmd. Søren Hansen (S) Jytte Andersen (S) Peder Sass (S)

Thomas Adelskov (S) Margrete Auken (SF) Peter Duetoft (CD) Niels Helveg Petersen (RV)

Ole Sohn (SF) Ester Larsen (V) Kim Andersen (V) Kristian Jensen (V) Jens Rohde (V)

Brian Mikkelsen (KF) Tove Videbæk (KRF) Poul Nødgaard (DF) nfmd. Ole Donner (UP)

Enhedslisten og Demokratisk Folkeparti havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Socialdemokratiet (S)	64 *	Det Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	43 *	Enhedslisten (EL)	5
Det Konservative Folkeparti (KF)	17 **	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Socialistisk Folkeparti (SF)	13	Demokratisk Folkeparti (DMF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	10	Valgt på Færøerne (FÆR)	1
Centrum-Demokraterne (CD)	8	Uden for partierne (UP)	6

* Heraf 1 medlem valgt i Grønland

** Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 230

Bilagsnr.	Titel
1	Meddelelse om tidsplan
2	Høringsnotat samt høringssvar, fra kulturministeren
3	Spm. 1 om basisprogrampakke, til kulturministeren Spm. 2 om dk4, nævnt i bemærkningerne til lovforslaget, til kulturministeren
4	Henvendelse af 8/5-01 fra TDC A/S
5	Spm. 3 om ministerens kommentar til henvendelse af 8/5-01 fra TDC A/S, til kulturministeren
6	Meddelelse om betænkingsafgivelse
7	Spm. 4 om prisen for norske og svenske public service-programmer i en programpakke i Danmark, til kulturministeren
8	Spm. 5 om programafgift for radioprogrammer, til kulturministeren Spm. 6 om de kommercielle kabeloperatørers valg af tv-programmer, til kulturministeren Spm. 7 om alsidighedsbestemmelsen, til kulturministeren Spm. 8 om teknisk bistand til ændringsforslag om en alsidighedsbestemmelse, til kulturministeren Spm. 9 om sikring af nabolandes tv-programmer, til kulturministeren Spm. 10 om fuld udnyttelse af kapaciteten i fællesantenneanlæggene, til kulturministeren
9	Henvendelse af 14/5-01 fra Forenede Danske Antenneanlæg
10	Spm. 11 om ministerens kommentar til henvendelse af 14/5-01 fra Forenede Danske Antenneanlæg, til kulturministeren
11	1. udkast til betænkning
12	Svar på spm. 1 om basisprogrampakke, fra kulturministeren Svar på spm. 2 om nævnelsen af dk4 i bemærkningerne til lovforslaget, fra kulturministeren
13	Svar på spm. 3 om ministerens kommentar til henvendelse af 8/5-01 fra TDC A/S, fra kulturministeren
14	Svar på spm. 4 om prisen for norske og svenske public service-programmer i en programpakke i Danmark, fra kulturministeren
15	Svar på spm. 11 om ministerens kommentar til henvendelse af 14/5-01 fra Forenede Danske Antenneanlæg, fra kulturministeren
16	Svar på spm. 5 om programafgift for radioprogrammer, fra kulturministeren Svar på spm. 6 om de kommercielle kabeloperatørers valg af tv-programmer, fra kulturministeren Svar på spm. 7 om alsidighedsbestemmelsen, fra kulturministeren Svar på spm. 8 om teknisk bistand til ændringsforslag om en alsidighedsbestemmelse, fra kulturministeren Svar på spm. 9 om sikring af nabolandes tv-programmer, fra kulturministeren Svar på spm. 10 om fuld udnyttelse af kapaciteten i fællesantenneanlæggene, fra kulturministeren
17	Spm. 12 om fordeling af norske og svenske public service-programmer i danske fællesantenneanlæg, til kulturministeren
18	Svar på spm. 12 om fordeling af norske og svenske public service-programmer i danske fællesantenneanlæg, fra kulturministeren

4 af udvalgets spørgsmål og kulturministerens svar herpå

Spørgsmål 1 og 2 og svarende herpå er optrykt efter ønske fra Venstre. Spørgsmål 4 og 12 og svarende herpå er optrykt efter ønske fra Kristeligt Folkeparti.

Spørgsmål 1:

Vil ministeren bekræfte sine udtalelser i vedlagte artikel i dagbladet Politiken den 2. maj 2001 vedrørende indholdet af den basispakke, der skal tilbydes i antenneanlæg, der fordeler programmer i pakker, jf. L 230.

Svar:

Jeg kan bekræfte, at det »henstilles« til udbyderne at medtænke de folkeoplysende programmer (jf. også svar på spørgsmål 4).

Spørgsmål 2:

Vil ministeren fjerne den eksplicitte nævnelse af dk4 i bemærkningerne til lovforslaget. I benægtende fald bedes begrundelse angivet.

Svar:

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at hovedformålet er at sikre, at forbrugerne – efter ophævelsen af de nuværende regler i IT- og Forskningsministeriets bekendtgørelse – får adgang til at købe en programpakke, som enten alene indeholder de såkaldte »must carry«-kanaler, eller som alene indeholder disse programmer og andre ikke-betalings-tv-programmer.

Det fremgår ligeledes, at det fremover bliver en lokal afgørelse i det enkelte anlæg, hvordan programsammensætningen skal fastlægges. For at sikre alsidigheden i tv-programudbudet vil der dog som hidtil være en forpligtelse til at fordele DR's og TV 2's programmer samt for de antenneanlæg, der indeholder mere end 8 kanaler, en lokal-tv-kanal.

Endelig anføres det i bemærkningerne, at det forventes, at brede folkeoplysende programmer – f.eks. dk4 – fortsat vil indgå i programudbudet.

Som jeg sagde under førstebehandlingen af lovforslaget om denne forventning, står der netop »f.eks.« dk4. Det betyder, at der også kan være andre.

Jeg fremhævede også, at der ikke i bemærkningerne står, at dk4 »skal« fordeles, men at der står, at der er tale om en forventning. Som jeg gjorde opmærksom på, kan der ikke stå »skal«, for hvis dette havde været tilfældet, ville dk4 være et »must carry-program« – og blandt partierne bag medieaftalen var der enighed om, at det ikke var muligt at gøre dk4 til et sådant program.

På denne baggrund finder jeg ikke anledning til at forsøge at ændre bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse.

Spørgsmål 4:

Hvad er prisen for at få norske og svenske public service-programmer i en programpakke i Danmark?

Svar:

Efter det for Kulturministeriet oplyste kræves der ikke særskilt betaling for fordeling af norske og svenske public service-programmer i danske fællesantenneanlæg. Der opkræves således alene vederlag i medfør af ophavsretslovgivningen. Efter den gældende ordning opkræves der ifølge Copy-Dan Kabel-tv 60,61 kr. for fordeling af op til 3 tv-programmer, for det 4., 5. og 6. program 13,42 kr. pr. program, for det 7., 8., 9., 10., 11. og 12. program 6,70 kr. pr. program, og for det 13. program og hvert program derover 4,11 kr. pr. program.

Hertil kommer som nævnt i bemærkningerne til lovforslaget betaling til fællesantenneanlægget fra de tilsluttede brugere for selve signalforstyrningen.

Spørgsmål 12:

I forlængelse af ministerens svar på spørgsmål 4, jf. L 230 – bilag 14, har ministeren oplyst, at

fordelingen af norske og svenske public service-programmer ikke koster noget.

Kulturministeren sagde i sin tale under 1. behandling af lovforslaget:

»Fru Tove Videbæk spurgte, om der skulle være mulighed for, at nabolands tv blev optaget her i programpakkerne. Dertil kan jeg kun svare, at det afhænger ene og alene af, hvor meget et nabolands tv koster. For hvis vi havde mulighed for at formidle nabolands tv gratis, kunne man godt putte det ind som en del af basispakken.«

Hvilke yderligere begrundelser er der for ikke at kunne fordele norske og svenske public-service-programmer i danske fællesantenneanlæg?

Svar:

Det er ikke korrekt, at fordeling af norske og svenske public service-programmer i danske fællesantenneanlæg ikke koster noget. Som det fremgår af besvarelsen af spørgsmål nr. 4 opkræves der ikke særskilt betaling for disse programmer, men alene vederlag i medfør af ophavsretslovgivningen samt betaling til fællesantenneanlægget fra de tilsluttede brugere for selve signalforsyningen.

Efter den planlagte afskaffelse af reglerne om tvungne brugerafstemninger for så vidt angår programsammensætningen i fællesantenneanlæg, vil det være en lokal afgørelse i de enkelte fællesantenneanlæg, hvorledes programsammensætningen – inden for rammerne af bestemmelserne i kap. 2 i radio- og fjernsynsloven – skal besluttes.

Efter lovforslaget kan »basispakken« enten bestå af en programpakke, som alene indeholder »must carry«-programmerne, eller som alene indeholder disse programmer og andre programmer, for hvilke der betales en så begrænset pris, at prisen for disse supplerende programmer alene udgør en begrænset del af den samlede pris for programpakken.

Det vil således være en lokal afgørelse i de enkelte fællesantenneanlæg, om »basispakken« alene skal bestå af »must carry«-programmerne, eller om pakken også skal indeholde andre programmer, herunder nabolands-tv-programmer.

Som det fremgår af mit svar på spørgsmål nr. 9, har jeg ingen planer om at udvide »must carry«-forpligtelsen til at omfatte nabolands-tv-programmer, dvs. at pålægge fællesantenneanlæggene at fordele sådanne programmer.