

Lovforslag nr. L 220. Fremsat den 4. april 2001 af finansministeren (Pia Gjellerup)

Forslag

til

Lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre

§ 1. Staten yder i 2002 og 2003 et årligt tilskud til Grønlands hjemmestyre på 2.877,3 mill. kr., hvoraf 7,0 mill. kr. udgør en ramme for tilskud til helikopterberedskabet. Da beløbet er angivet i 2002 pris- og lønniveau, kan beløbet justeres, såfremt den forudsatte pris- og lønudvikling ændres markant.

Stk. 2. Det i stk. 1 nævnte tilskud til helikopterberedskabet er betinget af, at der indgås en aftale herom mellem staten og hjemmestyret inden for den angivne ramme. Det samlede tilskud kan endvidere nedsættes, såfremt tilskuddet til helikopterberedskabet efter den indgåede aftale udgør et mindre beløb end 7,0 mill. kr.

§ 2. Tilskuddet reguleres i 2003 med en procent, der svarer til den gennemsnitlige pris- og lønregulering på statens driftsbudget for det pågældende år.

§ 3. Tilskuddet udbetales forskudsvis med 1/12 hver måned, medmindre der træffes anden aftale om udbetalingsterminer mellem finansministeren og Grønlands hjemmestyre.

§ 4. Staten yder kompensation til Grønlands hjemmestyre i overensstemmelse med den danske regerings og det grønlandske landsstyres aftale af 21. august 1990, som indgæet i henhold til artikel 24 i den dansk-grønlandske dobbeltbeskatningsaftale, således som aftalen af 21. august 1990 er ændret ved tillægsaftale af 31. august 1997.

§ 5. Loven træder i kraft den 1. januar 2002. Samtidig ophæves lov nr. 469 af 1. juli 1998 om tilskud til Grønlands hjemmestyre.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget indeholder regler om ydelse af statstilskud til Grønlands hjemmestyre.

Bloktilskudsordningen for Grønland blev etableret i forbindelse med indførelse af hjemmestyre i Grønland den 1. maj 1979.

Hjemmestyreordningen indebærer, at hjemmestyret kan overtage den regelfastsættende og administrative kompetence på en række sagsområder, der er nævnt i bilaget til hjemmestyreloven. Overgang af sagsområder til hjemmestyret kan ifølge hjemmestyrelovens §§ 4 og 5 enten ske således, at hjemmestyret selv overtager finansieringen af det pågældende område (§ 4) eller således, at der ydes et statstilskud til hjemmestyret svarende til statens besparelse ved områdets overgang til hjemmestyret (§ 5). Tilskud til hjemmestyret til varetagelse af de overtagne områder ydes som et samlet generelt tilskud, hvis anvendelse er undergivet hjemmestyrets fri prioritering.

Hjemmestyrelovens § 7 giver mulighed for, at også andre sagsområder end de, der er nævnt i bilaget, kan overtages af hjemmestyret efter reglerne i lovens §§ 4 og 5. Overførslen kan kun ske efter aftale mellem regeringen og hjemmestyret og skal ske ved lov.

Hovedparten af de områder, som hjemmestyret har overtaget, er overtaget med tilskud i henhold til hjemmestyrelovens §§ 4 og 5.

Der resterer kun nogle få områder, der yderligere vil kunne overføres til hjemmestyret.

Ved lov nr. 469 af 1. juli 1998 er tilskud til Grønlands hjemmestyre fastsat for perioden 1999 - 2001 med et årligt beløb på 2.653,5 mill. kr. (1999 pris- og lønniveau).

Der er mellem den danske regering og Grønlands landsstyre den 30. marts 2001 indgået aftale om bloktilskudsfastsættelsen for perioden 2002-2003. Aftalen vedlægges som bilag.

Bloktilskuddet foreslås i 2002 og 2003 fastsat til 2.877,3 mill. kr. (2002 pris- og lønniveau).

Hjemmestyreordningen indebærer som nævnt, at Grønlands hjemmestyre kan overtage den regelfast-

sættende og administrative kompetence på sagsområder med tilskud.

I Hjemmestyrekommissionens betænkning peges på, at det principielt ville være rigtigst, hvis hjemmestyret selv finansierede de opgaver, det overtog fra staten. Baggrunden for anbefalingen om et statsligt tilskud var imidlertid bl.a., at kommissionen samtidig vurderede, at Grønlands økonomiske formåen i forhold til det ønskede omfang af offentlige opgaver i hvert fald i en årrække nødvendiggjorde en statslig medfinansiering af de fra staten overførte opgaver.

Parterne har på den baggrund drøftet spørgsmålet om den fremtidige udvikling i bloktilskuddet. Det er landsstyrets opfattelse, at stillingtagen til dette spørgsmål bør afvente betænkningen fra den af Grønlands hjemmestyre nedsatte selvstyrekommission, som forventes fremlagt ultimo 2002, og som bl.a. vil indeholde overvejelser om principperne for fastsættelsen af bloktilskuddet.

Parterne er derfor enige om, at der med hensyn til fastsættelse af bloktilskuddet fra næste bloktilskudsperiode fra 2004 med baggrund i betænkningen fra selvstyrekommissionen kan forhandles om principper for en gradvis aftrapningsordning for bloktilskuddet, således at der sigtes mod, at Grønland bliver mindre afhængig af bloktilskuddet, men også med hensyntagen til solidaritetshensynet mellem de to samfund. Disse forhandlinger vil indgå i de generelle forhandlinger om fastsættelsen af bloktilskud fra 2004.

Tilskuddet reguleres fra 2002 til 2003 i overensstemmelse med den gennemsnitlige reguleringsprocent for statens samlede driftsudgifter fra pris- og lønniveau for finansloven for 2002 til pris- og lønniveau for 2003. Reguleringsprocenten beregnes som den gennemsnitlige forventede pris- og lønudvikling på statens driftsbudget fraregnet indtægtsdækket virksomhed, statsvirksomheder og nettostyrede virksomheder.

Der vil indtil den endelige vedtagelse af finanslovsforslaget i december kunne ske justeringer i pris- og lønforudsætningerne med konsekvenser for bloktilskuddet til Grønlands hjemmestyre, såfremt den for-

ventede pris- og lønudvikling ændres markant i forhold til det ved budgetteringen forudsatte.

I fortsættelse af aftale med landsstyret af 6. marts 1996 om en politisk løsning for trafikbetjeningen af Qaanaaq kommune ved anvendelse af Thulebasen blev der på statens budget afsat 47 mill. kr. (1997 pris- og lønniveau) som bidrag til etableringen af hotelfaciliteter mv. i Dundas.

Den 31. januar 1997 aftalte statsministeren og landsstyreformanden efter grønlandsk ønske, at statens tilskud i stedet skulle anvendes til anlæg af en landingsbane i Qaanaaq. Denne aftale blev efterfølgende tiltrådt af Folketingets Finansudvalg den 13. december 1997.

Det var oprindeligt vurderingen, at anlægsudgifterne ville beløbe sig til 87 mill. kr., men det skønnes nu, at landingsbanen, når den står færdig til oktober 2001, vil have kostet i alt 120 mill. kr.

Regeringen og Grønlands landsstyre har på den baggrund aftalt, at staten i 2002 giver et yderligere investeringstilskud til landingsbanen i Qaanaaq på 11,0 mill. kr. Der er enighed om, at statens tilskud til landingsbanen i Qaanaaq dermed er endeligt.

Danmark er i henhold til internationale konventioner (ICAO og IMO) forpligtet til at sikre, at der er oprettet den nødvendige organisation til at udføre en tilfredsstillende eftersøgnings- og redningstjeneste (SAR-beredskab) for mennesker i havsnød og for luftfartøjer, som er savnet, forulykket eller i nød, samt til at koordinere eftersøgnings- og redningsoperationer og yde redningstjeneste med tilgængelige ressourcer i tilfælde af skibs- eller flyulykker. Ud over den fornødne organisation og kommunikation skal der udpeges redningsenheder. Der stilles ikke krav om designerede redningsenheder, herunder helikoptere.

Princippet i redningsberedskabet er pålæg til skibe eller luftfartøjer om at komme nødstedte efter skibs- eller flyulykke til hjælp. I Grønland kan som redningsenheder opregnes søværnets skibe, fly og helikoptere, politikutterne og andre offentlige myndigheders fartøjer samt mandskab og materiel i øvrigt. Hertil har særligt Grønlandsfly A/S i mange år med tilskud ydet eftersøgnings- og redningsassistance. Dette er i stor udtrækning sket med selskabets S61-helikoptere.

Det overordnede ansvar for etablering af eftersøgnings- og redningstjenesten i Grønland og for afholdelsen af medfølgende udgifter i forbindelse med eftersøgnings- og redningsaktioner påhviler Erhvervsministeriet (eftersøgning af skibe og redning af disses besætning og passagerer i farvande uden for lokale farvandsområder), Trafikministeriet (redning af nød-

stedte luftfartøjer) samt Justitsministeriet (redning af nødstedte til lands samt eftersøgnings- og redningsoperationer af mindre omfang i lokale farvande).

Der kan i øvrigt henvises til to redegørelser vedrørende beredskabs spørgsmål, som regeringen i samarbejde med Grønlands hjemmestyre har udarbejdet i 2000:

Indenrigsministeriet: Redegørelse om beredskabet i Grønland (december 2000);

Beredskabsstyrelsen: Redegørelsen om helikopterberedskabet i Grønland (februar 2000).

I forbindelse med omlægningen af trafikstrukturen til fastvingede fly har Grønlandsfly påbegyndt en udfasning af de helikoptere, der hidtil er indgået i SAR-beredskabet. I første omgang er den helikopter, som beføj Midtgrønland, pr. 31. oktober 1999 trukket ud af den ordinære trafik. I Diskoregionen er beflyvningen i marts 2001 overtaget af et nyt selskab, Air Alpha, hvis helikoptere ikke har hoist (redningsudstyr). Grønlandsflys helikopter bliver dog i området indtil udgangen af august måned i år.

Med henblik på at opretholde helikopterdekningen i beredskabet har hjemmestyret som en midlertidig ordning efter aftale med staten lejet Grønlandsflys helikopter i Midtgrønland frem til 31. maj 2001. Udgiften på 0,6 mill. kr. pr. måned til den midlertidige ordning finansieres af Erhvervsministeriet, Justitsministeriet og Trafikministeriet samt af hjemmestyret med hver ¼.

Grønlands hjemmestyre har udtrykt ønske om, at der også fremover indgår helikopterdekning i SAR-beredskabet i Midtgrønland og Disko-området og er ved at undersøge mulighederne herfor.

På den baggrund er det aftalt, at staten til afløsning af den nuværende midlertidige aftale mellem staten og Grønlands hjemmestyre om finansiering af helikopter med henblik på SAR-operationer – inden for den allerede eksisterende ansvarsfordeling af beredskabsopgaverne – over bloktilskuddet yder et økonomisk tilskud til hjemmestyret på op til 7,0 mill. kr. årligt med henblik på at sikre et for hjemmestyret tilfredsstillende eftersøgnings- og redningsberedskab i Midtgrønland og Diskoområdet. Statens endelige tilskud i 2002 og 2003 fastsættes inden for den angivne ramme efter nærmere aftale. Tilskuddet på 7,0 mill. kr. er betinget af, at der indgås en aftale mellem staten og hjemmestyret om statens tilskud til helikopterberedskabet inden for den angivne ramme. Det samlede tilskud kan endvidere nedsættes, såfremt tilskuddet til helikopterberedskabet efter den indgåede aftale udgør et mindre beløb end 7,0 mill. kr.

Grønlands hjemmestyre kan visitere personer med vidtgående fysiske og psykiske handicap til specialinstitutioner i Danmark. Hjemmestyret yder herfor en betaling svarende til den med opholdet forbundne udgift beregnet som en takst pr. opholdsdag på grundlag af den gennemsnitlige belægning.

Ved lov nr. 1132 af 22. december 1993 om ændring af lov om social pension mv. blev det vedtaget, at beboere på institutioner efter bistandslovens § 112 senest 1. januar 1995 skulle have pensionen udbetalt mod at betale for de ydelser, der modtages på institutionen (husleje, el, varme, kost mv.).

Denne omlægning har betydet, at betalingen for personer på institutionsophold siden 1. januar 1995 har været delt op i en institutionsudgift, som for personer fra Grønlands vedkommende betales af hjemmestyret, og en udgift til social pension, som betales af danske myndigheder. Da hjemmestyret førhen afholdt den fulde udgift, har ændringen medført besparelser for hjemmestyret.

For de grønlandske beboere på specialinstitutionerne bliver opholdskommunen stillet som bopælskommunen og dermed som betalingspligtig for pension. Bopælskommunens udgifter er omfattet af budgetgarantien. Da budgetgarantien kompenserer kommunerne under eet, indebærer ordningen at de forholdsvis få kommuner, som modtager personer, der er visiteret af grønlandske sociale myndigheder, fuldt ud må betale den kommunale andel af udgifterne, mens kompensationen herfor deles med samtlige af landets kommuner.

I anledning af de problemer, som således er opstået i forlængelse af ændringen af pensionsbetalingen i Danmark, har der været ført drøftelser mellem staten og hjemmestyret med henblik på at finde en ny ordning for hjemmestyrets betaling i forbindelse med anbringelse af personer på institutioner for personer med vidtgående fysiske og psykiske handicap.

Med aftalen af 30. marts 2001 er det aftalt, at Grønlands hjemmestyre med virkning fra 1. januar 1999 overtager statens og kommunernes udgifter i sager afgjort efter 1. januar 1992, bortset fra såkaldte § 112,1-sager (pensionister, der pr. 1. januar 1992 havde ophold på institution i Danmark i henhold til bistandsloven). Denne ordning medfører, at hjemmestyret fremover afregner direkte med de konkrete kommuner, som har pensionsudgifterne vedrørende personer fra Grønland. Der foretages ikke ændringer i bloktilskuddet som følge af hjemmestyrets overtagelse af pensionsudgifterne, idet udgifterne i den forbindelse modsvares af hjemmestyrets besparelser ved omlægningen af pensionsbetalingen i Danmark. Som konse-

kvens af aftalen efterbetaler hjemmestyret omkring 11 mill. kr. til Socialministeriet for perioden 1999-2001.

I henhold til §§ 24a-c i lov om pension til statens tjenestemænd i Grønland beregner og udreder staten den pension, der tilkommer tjenestemænd ansat under Grønlands hjemmestyre og grønlandske kommuner. I tilslutning hertil er der den 2. juli 1982 indgået aftale mellem staten, Grønlands hjemmestyre og KANUKOKA (grønlandske kommuners landsforening) om pension til tjenestemænd mv. ansat under hjemmestyret og de grønlandske kommuner. Til dækning af statens pensionsudgifter er hjemmestyret eller kommunen ifølge aftalen forpligtet til at indbetale et løbende pensionsbidrag, der fastsættes som en procentsats af tjenestemandens pensionsgivende lønningsindtægt.

Da de grønlandske bidrag ikke modsvarer statens forventede pensionsudgifter til grønlandske tjenestemænd, blev det i forbindelse med forhandlingerne om en ny bloktilskudsaf tale for perioden 1999-2001 besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe, som bl.a. skulle fremsætte forslag til eventuel revision af bidragssatserne. Arbejdsgruppen afgav rapport i maj 1999.

I rapporten foreslås, at pensionsbidraget fastsættes efter aktuarmæssige principper, således at det for ansatte, der optjener pensionsalder i forhold til ansættelsesperioden, fremover udgør 16 pct. af lønningsindtægten, og ca. 27,5 pct. for den lukkede gruppe af ansatte, der har ret til pensionering som 55-årig og dobbelt optjening de sidste 10 år. Da bidragssatserne i dag er henholdsvis 6 pct. og 11 pct. vil arbejdsgruppens forslag indebære merudgifter for hjemmestyret og de grønlandske kommuner.

I forbindelse med nedsættelser af pensionsbidraget i 1983 og 1986 blev bloktilskuddet reduceret med et beløb svarende til hjemmestyrets mindredgift i den forbindelse. Da imidlertid udgifterne til tjenestemandspensioner forventes at falde i de kommende år i takt med, at stadigt flere ansættes på overenskomstmæssige vilkår, vurderes det ikke hensigtsmæssigt at ændre bloktilskuddet vedrørende dette område.

Det er derfor aftalt, at der for nuværende tjenestemandsansatte i Grønland ikke sker ændringer i pensionsbidragsprocenten. For tjenestemænd ansat fra 1. april 2001, og som ikke tidligere har været ansat som tjenestemænd i Grønland, fastsættes pensionsbidraget som foreslået af arbejdsgruppen til 16 pct. af lønningsindtægten. Staten og hjemmestyret er samtidig enige om at følge arbejdsgruppens anbefalinger vedrørende den fremtidige administration af ordningen.

Det er endelig aftalt, at der ikke sker reguleringer af bloktilskuddet vedrørende dette område, herunder ved

eventuelle fremtidige ændringer af pensionsbidraget for ansatte fra den 1. april 2001.

Efter Grønlands hjemmestyres overtagelse af boligområdet samt bolig- og erhvervsstøtteområdet den 1. januar 1987 har Grønlands hjemmestyre anvendt de kontorlokaler i Rigsombudsmandens kontorbygning, hvor disse forvaltningsområder hidtil havde haft kontorer.

Ved overdragelse af sagsområder til hjemmestyret har det været almindelig praksis, at der sammen med overdragelse af brugsretten til lokaler fastsættes en fremtidig husleje, der samtidig overføres til bloktilskuddet. Dette ses imidlertid ikke at være sket for lokalerne i Rigsombudsmandens kontorbygning, hvorfor der heller ikke opkræves husleje. Rigsrevisionen har påpeget, at der principielt bør fastsættes en huslejebetaling.

Det er derfor aftalt, at hjemmestyret fra 1. januar 2002 med udgangspunkt i markedshuslejen betaler for anvendelsen af lokaler i Rigsombudsmandens kontorbygning. Huslejen fastsættes i 2002 til 0,8 mill. kr. Bloktilskuddet forhøjes i den forbindelse med 0,8 mill. kr.

I 1997 blev folkeskolelærernes efteruddannelseskurser i Danmark omlagt til åben uddannelse. Omlægningen har bl.a. indebåret, at brugerne af kurserne siden 1997 er blevet opkrævet deltagerbetaling. For så vidt angår kursister fra Grønland har Undervisningsministeriet afholdt udgifterne til deltagerbetalingen. Udgiften hertil udgjorde i 1999 672.975 kr.

Med henblik på at lette administrationen af betalingen er det aftalt, at grønlandske myndigheder fra 2002 afholder de udgifter ved lærere fra Grønlands skolevæsens deltagelse på efteruddannelseskurser i Danmark, som hidtil har været afholdt af staten. Bloktilskuddet forhøjes i den forbindelse med 0,7 mill. kr.

Staten yder Grønlands hjemmestyre et beløb som kompensation for, at Grønland undlader at beskatte visse indtægter, jf. aftale af 21. august 1990, som ændret ved tillægsaftale af 31. august 1997. Aftalerne er indgået i henhold til artikel 24 i dobbeltbeskatningsaftalen af 18. oktober 1979.

Aftalen af 21. august 1990, som ændret ved tillægsaftale af 31. august 1997, har til formål at løse nogle særlige skattemæssige problemer, der opstod på grund af forskelle mellem dansk og grønlandsk skattelovgivning. Problemerne, som især ramte udsendte fra Danmark, herunder forsvarets personel og andre offentligt ansatte, vedrørte den skattemæssige behandling af de pågældendes pensionsordninger og dagpenge/rejsegodtgørelse.

Aftalen går ud på, at Grønland undlader at beskatte personer, der er bosat i Grønland af løbende rentetilskrivninger til deres pensionsopsparing i danske pengeinstitutter m.fl. Grønland undlader også at beskatte offentligt ansatte, der er udsendt fra Danmark af bidrag, som deres arbejdsgiver betaler til visse obligatoriske pensionsordninger, som var etableret inden udsendelsen til Grønland. Desuden undlader Grønland at beskatte personer, der er bosat i Grønland, af en række pensions- og forsikringsordninger, der ophæves i utide.

Aftalen medfører endvidere, at Grønland ikke kan beskatte dagpenge og rejsegodtgørelse, som staten eller danske kommuner udbetaler i forbindelse med udførelse af offentlig hverv, omfattet af ligningsloven § 9, stk. 5, 2. pkt. Bestemmelsen i ligningsloven omfatter kun dagpenge og rejsegodtgørelse ved ophold i udlandet på indtil 6 måneder. Grønland kan således beskatte disse ydelser efter udløbet af denne 6 måneders tidsfrist.

Aftalen medfører endeligt, at Danmark til gengæld yder kompensation for det grønlandske provenutab ved den manglende beskatning på disse områder.

Grønland modtager et kompensationsbeløb på 16,1 mill. kr. for at undlade beskatning på pensionsområdet og et kompensationsbeløb på 2,4 mill. kr. (dog 2,8 mill. kr. for 1999) for at undlade beskatning af dagpenge/rejsegodtgørelse. Begge beløb bliver fra og med 1999 reguleret i overensstemmelse med den gennemsnitlige pris- og lønregulering på statens driftsbudget, og udgør således tilsammen 20,1 mill. kr. i 2001.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ved aftalen af 30. marts 2001 mellem den danske regering og Grønlands landsstyre blev bloktilskuddet fastsat til 2.877,3 mill. kr. i 2002 og 2003.

I denne beløbsfastsættelse indgår en forhøjelse af bloktilskuddet på 0,8 mill. kr. til hjemmestyrets huslejebetaling for anvendelsen af lokaler i Rigsombudsmandens kontorbygning samt 0,7 mill. kr. til hjemmestyrets overtagelse af betalingen i forbindelse med efteruddannelse i Danmark af folkeskolelærere fra Grønlands skolevæsen, som begge modsvares af direkte betalinger fra hjemmestyret til danske ministerier.

Endvidere indgår en årlig forhøjelse på op til 7,0 mill. kr. vedrørende beredskabet i Midtgrønland og Diskoområdet. Statens endelige tilskud i 2002 og 2003 fastsættes inden for den angivne ramme efter nærmere aftale. Tilskuddet på 7,0 mill. kr. er betinget af, at der indgås en aftale mellem staten og hjemme-

styret om statens tilskud til helikopterberedskabet inden for den angivne ramme. Det samlede tilskud kan endvidere nedsættes, såfremt tilskuddet til helikopterberedskabet efter den indgåede aftale udgør et mindre beløb end 7,0 mill. kr.

Herudover yder staten i 2002 et investeringstilskud på 11,0 mill. kr. til landingsbanen i Qaanaaq. Beløbet vil blive optaget på forslag til finanslov for 2002 under konto 12.21.16. Bidrag til etablering af civil landingsbane i Qaanaaq.

Grønlands hjemmestyre efterbetaler pensionsudgiften i perioden 1999-2001 til Socialministeriet. Efterbetalingen skønnes at være i størrelsesordenen 11 mill. kr.

Med aftalen af 21. august 1990 samt tillægsaftale af 31. august 1997 mellem den danske regering og Grønlands landsstyre blev der løst en række skattemæssige problemer. I forbindelse med hjemmestyrets tilbagetræden fra beskatning af visse typer indkomst yder staten kompensation for det grønlandske provenutab.

Kompensationsbeløbet optages på de årlige bevilningslove. På finansloven for 2001 er på § 38.11.01. Personskatter optaget et beløb på 20,1 mill. kr. svarende til kompensationsbeløbet til Grønland.

Bestemmelserne i lovforslagets § 4 om kompensation til Grønlands hjemmestyre for beskatning af visse indkomster har således ingen betydning for fastsættelse af bloktilskuddet.

Erhvervs- og miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke erhvervsmæssige eller miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Forelæggelse for de grønlandske myndigheder

Der har mellem regeringen og Grønlands landsstyre været ført forhandlinger om tilskuddet for perioden ef-

ter 2001. Med aftale af 30. marts 2001 blev der opnået enighed om bloktilskudsfastsættelsen for 2002-2003.

Lovforslaget vil blive forelagt Grønlands hjemmestyre og påregnes behandlet på Landstingets forårs-samling i april/maj måned 2001.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Tilskuddet til Grønlands hjemmestyre foreslås forhøjet med 8,5 mill. kr. i forhold til 2001, hvoraf 1,5 mill. kr. modsvares af direkte betalinger til ministerier i Danmark. I det samlede tilskud indgår et tilskud på 7,0 mill. kr. til helikopterberedskabet i Grønland. Tilskuddet på 7,0 mill. kr. er betinget af, at der indgås en aftale mellem staten og hjemmestyret om statens tilskud til helikopterberedskabet inden for den angivne ramme. Det samlede tilskud kan endvidere nedsættes, såfremt tilskuddet til helikopterberedskabet efter den indgåede aftale udgør et mindre beløb end 7,0 mill. kr.

Til § 2 og § 3

Bestemmelserne om pris- og lønregulering af tilskuddet og om udbetalingsterminer er foreslået uændret i forhold til den gældende tilskudslov.

Til § 4

Lovbestemmelsen er foreslået uændret i forhold til den gældende tilskudslov.

Til § 5

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft 1. januar 2002.

Finansministeriet og Grønlands landsstyre
København den 30. marts 2001

Aftale mellem regeringen og Grønlands landsstyre om fastsættelse af bloktilskuddet til Grønlands hjemmestyre i perioden 2002-2003

1. En ny bloktilskudslov skal være gældende for perioden 2002-2003.
2. Bloktilskuddet fastsættes i 2002-2003 til 2.877,3 mill.kr. (2002 pris- og lønniveau). Heri er indeholdt op til 7,0 mill.kr. vedrørende helikopterberedskabet, jf. pkt. 6.
3. Med hensyn til fastsættelse af bloktilskuddet fra næste bloktilskudsperiode fra 2004 er parterne enige om, at der på baggrund af betænkningen fra den af Grønlands hjemmestyre nedsatte Selvstyrekommission, som forventes afleveret ultimo 2002, kan forhandles om principper for en gradvis aftrappingsordning for bloktilskuddet, således at der sigtes mod at Grønland bliver mindre afhængig af bloktilskuddet, men også med hensyntagen til solidaritetshensynet mellem de to samfund. Dette vil indgå i de generelle forhandlinger om fastsættelsen af bloktilskud fra 2004.
4. Den nugældende reguleringsordning for bloktilskuddet fastholdes i perioden 2002-2003.
5. Staten yder herudover i 2002 et yderligere investeringstilskud på 11,0 mill.kr. til landingsbanen i Qaanaaq. Parterne er enige om, at statens tilskud til landingsbanen i Qaanaaq dermed er endeligt.
6. Til afløsning af den nuværende, midlertidige aftale mellem staten og Grønlands hjemmestyre om finansiering af en helikopter med henblik på SAR-operationer yder staten over bloktilskuddet - inden for den allerede eksisterende ansvarsfordeling af beredskabsopgaverne - et økonomisk tilskud til hjemmestyret på op til 7,0 mill. kr. årligt med henblik på at sikre et for hjemmestyret tilfredsstillende eftersøgnings- og redningsberedskab i Midtgrønland og Disko-området. Statens endelige tilskud i 2002 og 2003 fastsættes inden for den angivne ramme efter nærmere aftale.
7. Grønlands hjemmestyre overtager med virkning fra 1. januar 1999 finansieringen af udgifterne til førtidspension til beboere, som er visiteret af grønlandske myndigheder efter 1. januar 1992 til ophold på specialinstitutioner for fysisk og psykisk handicappede i Danmark. Der sker ikke regulering af bloktilskuddet herfor. Hjemmestyret efterbetaler pensionsudgiften i perioden 1999-2001 til staten. Efterbetalingen skønnes at være i størrelsesordenen 11 mill. kr.
8. Pensionsbidraget for tjenestemænd ansat af Grønlands hjemmestyre og grønlandske kommuner fra 1. april 2001 fastsættes fremover aktuariemæssigt, for tiden svarende til 16 pct. af lønnen. Bidraget for tjenestemænd ansat før 1. april 2001 opretholdes uændret. Parterne er enige om, at bloktilskuddet er fastlagt endeligt vedrørende dette område. Parterne er endvidere enige om at følge anbefalingerne vedrørende den fremtidige administration af området fra arbejdsgruppen til revision af aftalen om statens dækning og administration af de grønlandske tjenestemandspensioner.
9. Med udgangspunkt i markedshuslejen i Nuuk betaler hjemmestyret fra 2002 for anvendelsen af lokaler i Rigsombudsmandens kontorbygning. Huslejen fastsættes i 2002 til 0,8 mill. kr. Bloktilskuddet forhøjes i den forbindelse endeligt med 0,8 mill. kr.
10. Grønlandske myndigheder afholder fra 2002 de udgifter ved lærere fra Grønlands skolevæsens deltagelse på efteruddannelseskurser i Danmark, som hidtil har været afholdt af staten. Bloktilskuddet forhøjes i den forbindelse endeligt med 0,7 mill. kr.

For regeringen
 Pia Gjellerup

For landsstyret
 Jonathan Motzfeldt
 Josef Motzfeldt

Tilskud til Grønlands hjemmestyre i perioden 2002-2003

	2002	2003
Bloktilskud 2001 (2001-PL)	2.793,3	2.793,3
Reguleringer:		
- Rigsombudsmandens kontorbygning	0,8	0,8
- Efteruddannelse af folkeskolelærere	0,7	0,7
Bloktilskud 2002 (2001-PL)	2.794,8	2.794,8
PL-regulering (2,7 pct. fra 2001-2002)	75,5	75,5
I alt	2.870,3	2.870,3
- Bidrag til helikopterberedskabet (op til)	7,0	7,0
Bloktilskud, jf. aftale	2.877,3	2.877,3
Yderligere bidrag til landingsbanen i Qaanaaq	11,0	

Til lovforslag nr. L 220. Skriftlig fremsættelse (4. april 2001)

Finansministeren (Pia Gjellerup):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre.

(Lovforslag nr. L 220).

Med lovforslaget søger regeringen en videreførelse af tilskuddet til Grønlands hjemmestyre.

Der er den 30. marts 2001 indgået aftale mellem regeringen og Grønlands landsstyre om tilskud til Grønlands hjemmestyre i 2002 og 2003. Nærværende lovforslag er udarbejdet i overensstemmelse hermed.

Tilskuddet er i 2002 pris- og lønniveau foreslået til 2.877,3 mill. kr. i 2002 og 2003, svarende til en forhøjelse på 8,5 mill. kr. i forhold til 2001. Af forhøjelsen modsvares 1,5 mill. kr. af direkte betalinger til danske ministerier.

I forhøjelsen indgår et tilskud på op til 7,0 mill. kr. til helikopterberedskabet i Midtgrønland og Diskoområdet. Statens endelige tilskud i 2002 og 2003 fastsættes inden for den angivne ramme efter nærmere aftale. Der kan i forlæn-

gelse heraf ske en justering af bloktilskuddet i overensstemmelse med en sådan aftale.

Den hidtidige årlige reguleringsprocent af tilskuddet svarende til den gennemsnitlige pris- og lønregulering på statens driftsbudget foreslås videreført i perioden 2002 og 2003.

I lovforslaget er i lighed med den gældende lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre indarbejdet en hjemmel til at yde hjemmestyret kompensation for tilbagetræden fra beskatning af visse typer indkomst, jf. aftale mellem regeringen og Grønlands hjemmestyre af 21. august 1990 som ændret ved tillægsaftale af 31. august 1997.

Lovforslaget fremsættes nu, da forhandlingerne med landsstyret blev afsluttet den 30. marts 2001.

Lovforslaget vil blive forelagt Grønlands hjemmestyre med henblik på behandling på Landstingets forårssamling april/maj 2001.

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til velvillig behandling i det høje Ting.