

Til lovforslag nr. L 106. Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 6. december 2000

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, lov om integration af udlændinge i Danmark, lov om en arbejdsmarkedsfond, lov om påligningen af indkomstskat til staten, lov om beskatningen af pensionsordninger, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om aktiv socialpolitik og lov om social service m.v.

(Konsekvensrettelser som følge af gennemførelsen af voksen- og efteruddannelsesreformen m.m.)

[af arbejdsministeren (Ove Hygum)]

1. Ændringsforslag

Arbejdsministeren har stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 10. november 2000 og var til 1. behandling den 17. november 2000. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget en skriftlig henvendelse fra Pædagogiske Medhjælperes Fælles Arbejdsløshedskasse.

Spørgsmål

Udvalget har stillet et spørgsmål til arbejdsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, SF, CD, RV, EL og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Enhedslistens støtte til lovforslaget er betinget af, at ændringsforslag nr. 4 bliver vedtaget. Det er afgørende, at konsekvensrettelserne som følge af VEU-reformen ikke medfører nogen begrænsninger i arbejdsløses ret til dagpenge under uddannelse.

Et *mindretal* i udvalget (V og KF) vil ved 3. behandling af lovforslaget stemme hverken for eller imod lovforslaget.

Et *andet mindretal* i udvalget (DF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Frihed 2000 var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

[Redaktionel ændring]

Ændringsforslag

Til § 5

Af *arbejdsministeren*, tiltrådt af et flertal (S, SF, CD, RV, EL og KRF):

6) Nr. 1 affattes således:

Til § 1

1) Nr. 2 affattes således:

»2. § 2 a, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Lønmodtagere i beskæftigelse omfattes af ordningen under deltagelse i uddannelse, der berettiger til godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, hvis de modtager løn fra en arbejdsgiver, godtgørelse fra en arbejdsløshedskasse for lønmodtagere eller fra arbejdsformidlingen eller modtager jobrotationsydelse fra arbejdsformidlingen.«

[Konsekvensrettelser som følge af indførelse af en jobrotationsydelse]

2) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 2 a, stk. 6, ændres »praktikydelser« til: »aktiveringsydelse.«

[Konsekvensrettelse som følge af ændring af praktikydelser til aktiveringsydelse]

3) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 17 g, stk. 5, 1. pkt., ændres »kursusgodtgørelse« til: »godtgørelse.«

[Konsekvensændring]

Til § 2

4) Nr. 9 affattes således:

»9. § 62 a, stk. 2, 3. pkt., affattes således:

»Der kan ikke udbetales dagpenge for timer, hvor medlemmet modtager godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse eller uddannelsesstøtte for voksne efter lov om statens voksenuddannelsesstøtte.«

[Korrektion af utilsigtet virkning af tidligere formulering]

Til § 3

5) Nr. 2 affattes således:

»2. I § 20, stk. 2, indsættes efter »orlov,«: »uddannelse m.v.,«.

»1. § 8, stk. 1, litra f, affattes således:

»f) indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension, bortset fra indbetalinger som nævnt i stk. 5, som foretages for modtagere af dagpenge i henhold til lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, modtagere af delpension eller førtidspension i henhold til lov om social pension, modtagere af kontanthjælp eller revalideringsydelse efter §§ 25 og 52 i lov om aktiv socialpolitik, modtagere af introduktionsydelse efter § 27 i lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), modtagere af seniorydelse efter lov om seniorydelse, modtagere af dagpenge i henhold til lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., modtagere af godtgørelse i henhold til lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, modtagere af overgangsydelse eller efterløn i henhold til lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og modtagere af uddannelsesgodtgørelse, jobrotationsydelse eller aktiveringsydelse i henhold til lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, jf. § 11, stk. 5,«.

[Konsekvensrettelse som følge af indførelse af aktiveringsydelse og jobrotationsydelse m.m.]

7) Nr. 2 affattes således:

»2. § 11, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. For indbetalinger som nævnt i § 8, stk. 1, litra c og f, opgør pensionskassen, herunder Arbejdsmarkedets Tillægspension, forsikrings-selskabet eller pengeinstituttet, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse. I de i § 8, stk. 1, litra c, nævnte tilfælde sker opgørelsen på grundlag af arbejdsgiverens oplysninger om bidragspligtige beløb. I de i § 8, stk. 1, litra f, nævnte tilfælde sker opgørelsen på grundlag af oplysninger om bidragspligtige beløb, som gives af den offentlige myndighed eller andre, som foretager indbetaling til ATP. Bidragsgrundlaget udgør de samlede indbetalinger, som en arbejdsgiver m.v. foretager for en arbejdstager m.v. til ordninger, der er omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven. Pensionsinstituttet giver for hvert kalenderår oplysning til den bidragspligtige om bidragenes størrelse for året.«

[Konsekvensrettelse som følge af indførelse af aktiveringsydelse og jobrotationsydelse m.m.]

Til § 11

8) Efter stk. 2 indsættes som nye stykker:

»Stk. 3. For medlemmer, der modtager voksenuddannelsesstøtte efter de hidtil gældende regler i lov om støtte til voksenuddannelse, jf. § 23 i lov om statens voksenuddannelsesstøtte, finder § 75 h i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. fortsat anvendelse. Medlemmer, der modtager godtgørelse efter de hidtil gældende regler i lov om arbejdsmarkedsuddannelser, og medlemmer, der modtager orlovsydelse til uddannelse efter lov om orlov, bevarer retten til at vælge i stedet for disse ydelser at få udbetalt optjente feriedagpenge under uddannelsesinstitutionens ferielukning og lign., jf. § 75 h, stk. 5.

Stk. 4. Ledige, der har fået bevilget eller er påbegyndt en selvvalgt uddannelse inden lovens ikrafttræden, vil kunne få udarbejdet en handlingsplan efter de hidtil gældende regler i § 28, stk. 1, i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. [Tilføjelse af overgangsbestemmelser]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

I det netop fremsatte lovforslag L 103 indføres en ny jobrotationsydelse, der udbetales af arbejdsformidlingen til beskæftigede, der deltager i jobrotation og ikke er berettiget til en ydelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse eller lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU). Som en konsekvens heraf skal ATP-lovens § 2 a ændres. Af lovtekniske grunde foreslås det, at ændringen sker i forbindelse med behandlingen af dette lovforslag i tilknytning til den heri foreslåede ændring af § 2 a.

Til nr. 2

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at praktikydelser i L 103 foreslås ændret til aktiveringsydelse. Der er dog samtidig tale om, at der i L 103 foreslås indført to nye redskaber – intensiv jobsøgningsindsats og særlig formidlingsindsats – hvor forsørgelsen vil være aktive-rings-ydelse.

Af lovtekniske grunde foreslås det, at ændringen af ATP-lovens § 2 a sker i tilknytning til den i dette lovforslag foreslåede ændring af § 2 a.

Til nr. 3

Der er tale om en konsekvensændring som følge af voksen- og efteruddannelsesreformen.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget sikres en uændret adgang for ledige medlemmer af en a-kasse til at bevare dagpengene under deltagelse i følgende typer af uddannelsesforløb:

1. Uddannelsen er på under 20 timer om ugen, når uddannelsen ikke er godkendt som støtteberettigende efter lov om statens uddannelsesstøtte, i det omfang den udbydes som heltidsuddannelse,
2. enkeltfagsundervisning på gymnasialt niveau under 20 timer om ugen og
3. undervisning svarende til folkeskolens 8.-10. klassetrin.

Ændringsforslaget betyder, at adgangen til at bevare dagpengene under uddannelsen knyttes til den enkelte lediges rettigheder efter de regler, der er fastsat om optagelsesadgang og deltager-vilkår for den enkelte uddannelse.

Til nr. 5

Der er alene tale om en redaktionel ændring, da »orlov« i § 20, stk. 2, omfatter andet end orlov til uddannelse, hvorfor der er behov for den nu foreslåede affattelse af bestemmelsen.

Til nr. 6 og 7

I det netop fremsatte lovforslag L 103 indføres en ny jobrotationsydelse, der udbetales af arbejdsformidlingen til beskæftigede, der deltager i jobrotation og ikke er berettiget til en ydelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse eller lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU). I lovforslag L 103 foreslås endvidere, at praktikydelser ændres til aktiveringsydelse, og at der udbetales aktiveringsydelse ved deltagelse i intensiv jobsøgningsindsats og særlig formidlingsindsats.

Som følge af de foreslåede ændringer af § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, hvorved aktiveringsydelser og jobrotationsydelser bliver omfattet af ATP-ordningen, foreslås

det, at disse ATP-indbetalinger gøres bidragspligtige efter arbejdsmarkedetslovens svarende til, hvad der gælder for andre modtagere af overførselsindkomster. Endvidere indebærer forslaget en redaktionel ændring af § 8, stk. 1, litra f, hvorved bestemmelsen forenkles. Forslaget vedrørende § 11, stk. 5, er ligeledes af redaktionel karakter. Det indebærer bl.a., at der i stedet for en oprensning af de forskellige offentlige myndigheder m.fl., som indbetaler ATP-bidrag, henvises generelt til indbetalere af ATP-bidrag til ATP. Endvidere foreslås en bemyndigelsesbestemmelse, som pr. 1. januar 2001 ikke længere er aktuel, ophævet.

Til nr. 8

§23, stk. 3 og 4, i lov om statens voksenuddannelsesstøtte giver adgang til, at de hidtil gældende regler i lov om støtte til voksenuddannelse i visse tilfælde fortsat skal finde anvendelse efter 1. januar 2001. Med ændringsforslaget præciseres, at medlemmer, der modtager voksenuddannelsesstøtte efter den hidtil gældende lov om

støtte til voksenuddannelse, også efter 1. januar 2001 er berettiget til feriedagpenge efter § 75 h i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Samtidig præciseres, at § 75 h, stk. 5, fortsat finder anvendelse for medlemmer, der modtager ydelser til uddannelser efter de hidtil gældende regler i lov om arbejdsmarkedetsuddannelser og lov om orlov.

Ret til optjening af ferie med feriedagpenge på baggrund af perioder, hvor a-kassen har udbetalt henholdsvis godtgørelse efter lov om arbejdsmarkedetsuddannelser eller orlovsydelse efter lov om orlov, vil som hidtil være omfattet af § 75 h, stk. 1.

Ændringsforslaget betyder endvidere, at der indsættes en overgangsbestemmelse til ændringen i § 3, nr. 2, således at ledige, der ved lovens ikrafttræden har fået bevilget eller er påbegyndt en selvvalgt uddannelse efter de hidtil gældende regler, får mulighed for – ligesom efter de nu gældende regler – efterfølgende at få udarbejdet en handlingsplan med henblik på yderligere uddannelse.

Poul Erik Dyrlund (S) Ole Vagn Christensen (S) Carsten Hansen (S) Bjarne Laustsen (S) fmd.

Anne-Marie Meldgaard (S) Ole Sohn (SF) nfmd. Lone Yalcinkaya (CD) Anders Samuelson (RV)

Jette Gottlieb (EL) Charlotte Antonsen (V) Eva Kjer Hansen (V) Ulla Tørnæs (V)

Jens Vibjerg (V) Knud Erik Kirkegaard (KF) Pia Christmas-Møller (KF) Annette Jørgensen (DF)

Ole M. Nielsen (KRF)

Frihed 2000 havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Socialdemokratiet (S)	64	*	Det Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	43	*	Enhedslisten (EL)	5
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	**	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Socialistisk Folkeparti (SF)	13		Frihed 2000 (FRI)	4
Dansk Folkeparti (DF)	10		Valgt på Færøerne (FÆR)	1
Centrum-Demokraterne (CD)	8		Uden for Partierne (UP)	4

* Heraf 1 medlem valgt i Grønland

** Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 106**

Bilagsnr.	Titel
1	Tentativ køreplan for udvalgets behandling af lovforslaget
2	Henvendelse fra Pædagogiske Medhjælperes Fælles Arbejdsløshedskasse
3	Spm. 1 om kommentar til henvendelse fra Pædagogiske Medhjælperes Fælles Arbejdsløshedskasse, til arbejdsministeren
4	Svar på spm. 1 om kommentar til henvendelse fra Pædagogiske Medhjælperes Fælles Arbejdsløshedskasse, fra arbejdsministeren
5	Udtalelser fra SALA, LO, AC og FTF vedrørende lovforslaget
6	Ændringsforslag
7	Udkast til betænkning