

Til lovforslag nr. L 103. Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 6. december 2000

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik

(Intensiv jobsøgningsindsats, særlig formidlingsindsats, jobrotation)

[af arbejdsministeren (Ove Hygum)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 7 ændringsforslag til lovforslaget. Arbejdsministeren har stillet ændringsforslag nr. 3-7, og Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1 og 2.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 10. november 2000 og var til 1. behandling den 17. november 2000. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til arbejdsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget (S, V, KF, CD, RV og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af arbejdsministeren stillede ændringsforslag.

Flertallet, herefter benævnt forligspartierne, har aftalt, at større ændringer i tilrettelæggelsen af aktiveringen i aktivperioden afventer erfaringerne fra de to forsøg med større fleksibilitet, som er iværksat i to regioner i 2000 og 2001 i forlængelse af aftalen fra 1999 om finansloven for 2000. De foreløbige resultater og den forelø-

bige opfølgning på forsøgene i forsøgsregionerne AF-Århus og AF-Ringkøbing drøftes mellem forligspartierne i februar/marts og i september 2001. Efter forsøgenes udløb drøftes de endelige resultater og opfølgningen mellem partierne.

Tilsvarende skal forligspartierne - første gang i september 2001 - drøfte det hidtidige forløb af og de foreløbige erfaringer med de især nye instrumenter, der indgår i aftalen af 2. november 2000 om elementer i justering inden for aktivloven til opfølgning af aftalen om finansloven for 2000. Specielt vedrørende den særlige formidlingsindsats (andre aktører) er det tidligere aftalt, at forligspartierne efter en periode på 24 måneder skal drøfte arbejdsministerens vurdering af erfaringerne i praksis med dette nye instrument. Forligspartierne vil på baggrund af vurderingen drøfte behovet for nye initiativer.

#### Tovholderordningen

Arbejdsministeren har om støtte til ekstern konsulent oplyst, at afgrænsningen af »lille virksomhed« til virksomheder med som udgangspunkt maksimalt 10 ansatte svarer til, hvad der er fastsat i vejledningen om anvendelsen af puljen til forsøgsordningen med brobyggere for etniske minoriteter i private virksomheder. Der har mellem aftaleparterne været enighed om, at der for de to regioner så vidt muligt skulle gælde ensartede regler, samt at ordningen først og fremmest er møntet på, at en medarbejder i virksomheden fungerer som tovholder.

Arbejdsministeren har peget på, at afgrænsningen vurderes konkret af arbejdsformidlingen, således at bestemmelsen sigter mod små virksomheder, men giver mulighed for, at der i konkrete tilfælde kan ydes støtte til virksomheder med mere end 10 ansatte.

*Omfordeling af det regionale mindreforbrug vedrørende særlig formidlingsindsats (andre aktører)*

Den særlige formidlingsindsats er et nyt aktiveringsredskab, hvorfor der forsøgsvis i 2001 er fastsat en maksimal ramme på 20 mio. kr. til betaling af andre aktørers indsats. Hertil kommer 40 mio. kr. til aktiveringsydelse til de ledige, der deltager i aktivering.

Rammen tænkes udmeldt regionalt efter de objektive kriterier, der også anvendes ved fordelingen af øvrige aktiveringsmidler. Der er behov for en maksimal ramme, fordi redskabet ikke skal være omfattet af det almindelige økonomistyringsprincip, som anvendes for øvrige aktiveringsredskaber, hvor der styres på en udmeldt gennemsnitspris i forhold til et udmeldt aktivitetstal. I stedet skal der være mulighed for en regionalt fastsat aflønning af den konkrete aktørs indsats.

Hertil kommer, at der i 2001 vil blive mulighed for en regional omfordeling inden for den maksimale fastsatte ramme på 20 mio. kr., således at en regions eventuelle uforbrugte midler tilgår en anden region, der ønsker at anvende flere midler end den oprindeligt udmeldte andel til regionen.

*Retten til en handlingsplan i forbindelse med 6/8 ugers selvvalgt uddannelse i dagpengeperioden*

Der har under udvalgsbehandlingen været rejst ønske om, at den ledige skal have udarbejdet en handlingsplan, inden den selvvalgte uddannelse påbegyndes, i de tilfælde, hvor den ønskede uddannelse er af mere end 6/8 ugers varighed.

Arbejdsministeren har oplyst, at hvis AF skal lave en handlingsplan i disse tilfælde, udvides selvvalgsretten dermed, og AF's mulighed for at målrette indsatsen reduceres tilsvarende, idet indsatsen skal betales over rammen til den tidlige indsats.

Er der alene mulighed for at få udarbejdet en handlingsplan, idet AF kan sige nej (fordi uddannelsen ikke er tilstrækkelig arbejdsmarkedstrettet eller den ledige ikke tilhører en af arbejds-

markedsrådet prioriteret målgruppe for tidlig indsats), er spørgsmålet herefter, om konsekvensen skal være, at uddannelsen ikke kan påbegyndes. Dette vil i givet fald betyde en indskrænkning af selvvalgsretten.

Hvis AF kan sige nej til en handlingsplan før start uden indflydelse på selvvalgsretten, er situationen den samme som i dag.

Bestemmelsen findes ikke at være til hinder for, at en ledig, der er ved at have opbrugt sin ret til selvvalgt uddannelse ved én eller flere kortere uddannelser, og som herefter ønsker yderligere uddannelse af kortere varighed, der ikke kan holdes inden for de 6/8 uger, kan anmode AF om en handlingsplan for den del af uddannelsen, der rækker ud over 6/8 uger.

En ledig, der ønsker at påbegynde en uddannelse med en varighed, der rækker ud over selvvalgsretten (dvs. ud over 6/8 uger), skal af uddannelsesinstitutionen/arbejdsløhedskassen gøres bekendt med, at der alene vil kunne gennemføres 6/8 uger uden en individuel handlingsplan.

Et *mindretal* i udvalget (SF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de under nr. 1, 2, 3, 6 og 7 stillede ændringsforslag. Såfremt de af mindretallet under nr. 1 og 2 stillede ændringsforslag ikke vedtages, vil SF ved 3. behandling stemme hverken for eller imod lovforslaget.

Et *andet mindretal* i udvalget (DF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Et *tredje mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet kan dog stemme for de under nr. 1, 2, 3, 6 og 7 stillede ændringsforslag.

Enhedslisten stemmer imod lovforslaget, fordi der grundlæggende er tale om en videreførelse af aktiveringspolitikens karakter af tvang og stramninger over for de arbejdsløse.

Nogle af elementerne i lovforslaget tager udgangspunkt i de problemer, som Enhedslisten har peget på i forbindelse med lov om aktiv arbejdsmarkedspolitik. Det drejer sig om fremrykkede tilbud til de arbejdsløse i dagpengeperioden, om forbedrede muligheder for jobrotationsprojekter og om reelle jobtilbud til dem, der står i fare for at falde ud af dagpengesystemet som konsekvens af den stadigt kortere periode med dagpengeret.

Men de elementer i lovforslaget, som omhandler de nævnte problemer, løser på ingen måde problemerne. Derimod indeholder lovforslaget

nogle afgørende tilbageskridt for de arbejdsløse. Først og fremmest vil den udvidede adgang for private konsulentfirmaer m.fl. til at varetage aktiveringsopgaver blot medvirke til udvidelse af aktiveringsjunglen, hvor privat foretagsomhed får på det nærmeste frit slag til at profitere på aktiveringsmilliarderne. Den arbejdsløses behov og ønsker i forbindelse med omskoling og videreuddannelse får endnu ringere muligheder, end tilfældet er i dag.

Dertil kommer, at lovbestemmelserne om den fremrykkede indsats, hvor arbejdsløse i dagpengeperioden kan tvinges til at tage imod såkaldte tilbud fra arbejdsformidlingen, åbner for en opstramning af tvangselementet over for de arbejdsløse.

Frihed 2000 var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

##### Til § 1

Af *et mindretal* (SF), tiltrådt af *et mindretal* (EL):

1) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 11, stk. 1, indsættes efter 1. pkt. som nye punktnummer:

»Arbejdsformidlingen udarbejder den individuelle handlingsplan i dialog med den ledige. Forinden handlingsplanen udarbejdes og underskrives af begge parter, afholdes en samtale med den ledige. Opstår der under dialogen uenigheder om mål og aktiveringsmidler, har den ledige ret til 14 dages betænkningstid, inden der afgives handlingsplan.«

[Betænkningstid for handlingsplan]

2) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»02. § 11, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Den individuelle handlingsplan, der revideres løbende, tager udgangspunkt i den lediges ønsker og forudsætninger og arbejdsmarkedets behov. Handleplanen beskriver den lediges beskæftigelsesmål, handleplanens konkrete

arbejdsmarkeds- eller beskæftigelsesmål for den ledige, begrundelse herfor, som tager udgangspunkt i både den arbejdsløses individuelle behov og de regionale jobmuligheder, samt planer for aktiviteter med beskrivelse af, hvorledes disse aktiviteter forventes at føre til det angivne arbejdsmarkeds- eller beskæftigelsesmål.«

[Handlingsplanens oplysninger]

Af *arbejdsministeren*, tiltrådt af *et flertal* (udvalget med undtagelse af DF):

3) Efter nr. 16 indsættes som nyt nummer:

»03. I § 41, stk. 1, indsættes efter 1. pkt. som nye punktnummer:

»Arbejdsformidlingen udbetaler jobrotationsydelsen, der efter reglerne om jobrotation kan gives til beskæftigede, der ikke er berettiget til ydelser efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse eller lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU). Jobrotationsydelsen kan udbetales til den beskæftigede eller til arbejdsgiveren, hvis den beskæftigede får løn under uddannelsen.«

[Hjemmel til udbetaling af jobrotationsydelse fra AF til beskæftigede eller til arbejdsgiveren]

Af *arbejdsministeren*, tiltrådt af *et flertal* (S, V, KF, CD, RV og KRF):

4) Efter nr. 17 indsættes som nyt nummer:

»04. I § 41 b, stk. 1, ændres »indbetales det bidrag« til: »indbetales det dobbelte af det bidrag«.

[Harmonisering af ATP-bidraget af aktiveringsydelse med ATP-bidrag af andre overførselsydelse]

5) Efter nr. 18 indsættes som nyt nummer:

»05. Efter § 41 c indsættes i *kapitel 16 a* som nye paragraffer:

»§41 d. For personer, der modtager jobrotationsydelse fra arbejdsformidlingen, indbetales det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, sammenholdt med § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

*Stk. 2.* Bestyrelsen for Arbejdsmarkedets Tillægspension beregner størrelsen af bidraget for hver time, der udbetales jobrotationsydelse for.

*Stk. 3.* Modtagere af jobrotationsydelse betaler ½ af bidraget, mens arbejdsgivere omfattet af § 17 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension

betaler ½ af bidraget. Hver bidragsandel for en uge nedrundes til nærmeste hele kronebeløb. Bidragene finansieres i overensstemmelse med de i stk. 4 og 5 fastsatte regler.

*Stk. 4.* Arbejdsformidlingen fratrækker delta-gerens del af bidraget ved udbetaling af jobrotationsydelsen. Bidraget indbetales til Arbejdsmarkedets Tillægspension efter hvert kvartals udløb.

*Stk. 5.* Bidraget fra arbejdsgivere finansieres gennem en modregning i kompensationsbeløbet efter § 17 a lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og modregnes sammen med det i § 85 c, stk. 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. nævnte beløb. Beløbet beregnes af Arbejdsmarkedets Tillægspension på grundlag af de samlede bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, som er modtaget fra arbejdsgiveren i de 3-måneders-perioder, der gælder for beregning af kompensationsbeløb, jf. § 17 a, stk. 2, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Beløbet udgør årligt det af arbejdsministeren fastsatte bidrag, for hver gang arbejdsgiveren indbetaler et beløb, der svarer til årsbidraget efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

*Stk. 6.* Arbejdsministeren fastsætter efter indstilling fra direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen og Arbejdsmarkedets Tillægspension nærmere regler om indbetaling af bidrag efter stk. 1-5 samt om indberetning herom til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

*Stk. 7.* Indbetaler arbejdsformidlingen ikke bidrag rettidigt, finder reglerne i § 17, stk. 2-5 og 7, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension tilsvarende anvendelse.

**§ 41 e.** Personer, der er omfattet af § 41 d, betaler en særlig pensionsopsparing, der udgør det i § 17 f, stk. 3, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension fastsatte.

*Stk. 2.* Arbejdsformidlingen fratrækker opsparringen ved udbetalingen af ydelser med henblik på indbetaling af beløbet til Arbejdsmarkedets Tillægspension efter hvert kvartals udløb. Beløbet for en uge nedrundes til nærmeste hele kronebeløb.

*Stk. 3.* Arbejdsministeren fastsætter efter indstilling fra direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen og Arbejdsmarkedets Tillægspension nærmere regler om indbetaling af pensionsopsparing efter stk. 1 og 2 samt om indberetning herom til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

*Stk. 4.* Indbetaler arbejdsformidlingen ikke opsparringsbeløbet rettidigt, finder reglerne i § 17, stk. 2-5 og 7, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension tilsvarende anvendelse.««

[ATP-bidrag og særlig pensionsopsparing af jobrotationsydelse]

Af *arbejdsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af DF):

6) Efter nr. 18 indsættes som nyt nummer:

»06. I § 43, stk. 1 og 2, og § 48, stk. 1, ændres »lov om offentlige myndigheders registre« til: »lov om behandling af personoplysninger««

[Konsekvensændring som følge af lov om behandling af personoplysninger]

Til § 3

7) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Beskæftigede, der modtager eller har fået tilsagn om støtte inden ikrafttrædelsen af § 20, stk. 4, som ændret ved denne lovs § 1, nr. 2, kan modtage støtten efter de hidtil gældende regler.«

[Overgangsordningen som følge af nye regler for jobrotationsordning]

## B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ordet dialog i stedet for samtale har til hensigt at betone den gensidige kommunikation i forbindelse med udarbejdelsen af handlingsplanen.

Betænkningstiden skal sikre dels mulighed for den ledige til at overveje nye forslag, ankemuligheder, m.v. sammen med a-kasse, fagforening, familie m.v., dels forbedre mulighederne for accept og »commitment« hos den ledige.

Til nr. 2

Det skal præciseres, at den enkelte plan skal beskrive et konkret arbejdsmarkeds- og/eller beskæftigelsesmål. Dette mål skal sættes i relation til både den arbejdsløses individuelle behov og de lokale jobmuligheder. Planen skal indeholde en konkret begrundelse for, hvorfor de enkelte aktiveringstiltag er valgt, og en beskrivelse af, hvordan disse tiltag forventes at føre til det opstillede mål.

## Til nr. 3

Ændringsforslaget er en konsekvens af forslaget om, at arbejdsformidlingen skal kunne udbetale en jobrotationsydelse til beskæftigede, der ikke er berettiget til en ydelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse eller lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU).

## Til nr. 4

Efter gældende regler har der af arbejdspraktikydelsen, der blev indført pr. 1. februar 2000, alene været indbetalt det beløb, der er fastsat i ATP-lovens § 15, stk. 1.

Ændringsforslaget betyder, at der i lighed med andre, der modtager ydelser fra det offentlige, der substituerer en arbejdsindtægt, skal indbetales det dobbelte af det bidrag, der er fastsat i ATP-lovens § 15, stk. 1, jf. også nedenfor til nr. 5.

## Til nr. 5

Der er tale om bestemmelser om indbetaling af henholdsvis bidrag til ATP og særligt pensionsbidrag (1 pct. af den skattepligtige indkomst), som er sædvanligt forekommende i andre regelsæt om udbetalinger fra det offentlige, der substituerer en arbejdsindtægt (f.eks. arbejdsløshedsdagpenge, uddannelsesgodtgørelse m.m.).

De foreslåede bestemmelser sikrer, at der indbetales ATP-bidrag og særligt pensionsbidrag af den jobrotationsydelse, arbejdsformidlingen kan udbetale til beskæftigede, der deltager i jobrotation.

Ændringsforslaget betyder, at der skal indbetales det samme beløb i ATP som for f.eks. beskæftigede, der deltager i uddannelse og modtager fuld godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, dvs. det dobbelte af det bidrag, der er fastsat i ATP-lovens § 15, stk. 1.

Hvis arbejdsgiveren betaler løn under uddannelsen og derfor får udbetalt jobrotationsydelsen, trækkes ATP-bidraget og det særlige pensionsbidrag i lønnen og ikke i jobrotationsydelsen.

For personer, der modtager jobrotationsydelse fra arbejdsformidlingen i henhold til § 41, stk. 1, i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, finansieres ½ af ATP-bidraget af de private arbejdsgivere gennem en modregning i kompensationsbeløbet efter § 17 a i ATP-loven.

For 2001 fastsættes der imidlertid ikke et selvstændigt årligt bidrag, idet bidraget anses for at indgå i det af arbejdsministeren for 2001 allerede fastsatte årlige finansieringsbidrag på 153 kr., for hver gang arbejdsgiveren indbetaler et beløb, der svarer til årsbidraget efter § 15, stk. 1, i ATP-loven. En eventuel årsdifference for 2001 som følge af indførelsen af finansieringsbidrag ved jobrotation vil blive reguleret sammen med de sædvanlige årsreguleringer i forbindelse med fastsættelse af de samlede finansieringsbidrag for private arbejdsgivere for 2003. Baggrunden herfor er, at det samlede finansieringsbidrag for 2001 for denne persongruppe skønnes at udgøre et så lille beløb, at der ikke er behov for en ændring af det allerede udmeldte finansieringsbidrag.

## Til nr. 6

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af, at lov om offentlige myndigheders registre blev ophævet pr. 1. juli 2000, hvor lov om behandling af personoplysninger trådte i kraft.

## Til nr. 7

Med ændringsforslaget sikres, at arbejdsformidlingen fortsat kan udbetale støtte til køb af uddannelse og yde støtte til beskæftigede i forbindelse med jobrotationsprojekter, der er iværksat før ikrafttrædelsen af den ændrede bestemmelse i § 20.

*Poul Erik Dyrland (S) Ole Vagn Christensen (S) Carsten Hansen (S) Bjarne Laustsen (S) fmd.  
Anne-Marie Meldgaard (S) Ole Sohn (SF) nfmd. Lone Yalcinkaya (CD) Anders Samuelson (RV)  
Jette Gottlieb (EL) Charlotte Antonsen (V) Eva Kjer Hansen (V) Ulla Tørnæs (V)  
Jens Vibjerg (V) Knud Erik Kirkegaard (KF) Pia Christmas-Møller (KF) Annette Jørgensen (DF)  
Ole M. Nielsen (KRF)*

Frihed 2000 havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Socialdemokratiet (S)	64	*	Det Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	43	*	Enhedslisten (EL)	5
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	**	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Socialistisk Folkeparti (SF)	13		Frihed 2000 (FRI)	4
Dansk Folkeparti (DF)	10		Valgt på Færøerne (FÆR)	1
Centrum-Demokraterne (CD)	8		Uden for Partierne (UP)	4

\* Heraf 1 medlem valgt i Grønland

\*\* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

**Oversigt over bilag vedrørende L 103**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Tentativ køreplan for udvalgets behandling af lovforslaget
2	Landsarbejdsrådets bemærkninger til forslaget
3	Spm. 1 om oversendelse af høringssvar, til arbejdsministeren
4	Svar på spm. 1 om oversendelse af høringssvar, fra arbejdsministeren
5	Spm. 2 om AF's administration af støtteordninger i forbindelse med jobrotation, til arbejdsministeren Spm. 3 om taxametertilskud til uddannelsesforløbene, til arbejdsministeren Spm. 4 om dækning af udgifter til undervisningsforløb via SVU eller godtgørelse, til arbejdsministeren Spm. 5 om forbedret registrering af jobrotationsredskabets anvendelse og effekt, til arbejdsministeren
6	Udkast til betænkning
7	Ændringsforslag fra arbejdsministeren
8	2. udkast til betænkning
9	3. udkast til betænkning