

Lovforslag nr. L 102. Fremsat den 10. november 2000 af arbejdsministeren (Ove Hygum)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om servicejob

(Udvidelse af anvendelsesområdet, forlængelse af forsøgsperioden, genoptjening af ret til dagpenge m.v.)

§ 1

I lov nr. 1081 af 29. december 1999 foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, affattes således:

»§ 1. Loven har til formål at fremme beskæftigelsesmulighederne for langtidsledige, der er fyldt 48 år, og at medvirke til at styrke det offentlige serviceniveau, samt løsningen af opgaver i humanitære organisationer, gennem et årligt tilskud til ansættelse af langtidsledige, der er fyldt 48 år, i varige stillinger på ordinære løn- og ansættelsesvilkår (servicejob).«

2. I § 2, stk. 1, ændres »2001« til: »2002«.

3. I § 2 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 finder tilsvarende anvendelse i forhold til selvejende institutioner, der udfører offentlige serviceopgaver, og hvis udgifter dækkes med mindst 50% af offentlige tilskud, samt humanitære organisationer.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

4. I § 2, stk. 2, der bliver stk. 3, ændres »2001« til: »2002«.

5. I § 4, stk. 2, ændres »og kommuner« til: », kommuner samt selvejende institutioner og humanitære organisationer, jf. § 2, stk. 2.«

6. § 4, stk. 3, nr. 6, affattes således:

»6) at servicejobbet falder inden for ansøgerens nuværende opgavefelt.«

7. I § 5, stk. 3, ændres »§ 2, stk. 2.« til : »§ 2, stk. 3.«.

8. I § 5 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Tilskud til et servicejob, der oprettes inden for ældresektoren, kan inden for en samlet pulje på 100 mio. kr. forhøjes med 50.000 kr., der udbetales i det første ansættelsesår, som udgangspunkt til brug for oplæring og uddannelse af den ansatte.«

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 5 og 6.

9. I § 5, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »den ansøgende myndighed eller institution« til: »ansøgeren«.

10. I § 5, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres »tilskuddet« til: »tilskud«.

11. I § 6, stk. 2, ændres »2001« til: »2002«.

12. § 8, stk. 1, affattes således:

»§ 8. Tidsrum, hvori medlemmet har været ansat i servicejob, medregnes uanset bestemmelsen i § 53, stk. 3, i arbejdsperioderne efter § 53, stk. 2 og 5, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.«

13. § 8, stk. 2 og 3 ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

14. I § 8, stk. 4, der bliver stk. 2, ændres »1-3« til: »1«.

15. I § 9, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.:

»Klagen indgives til vedkommende regionschef, der, hvis afgørelsen fastholdes, videresender klagen til Arbejdsmarkedsstyrelsen.«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2001 og har virkning for beskæftigelse i servicejob fra denne dato. Ophævelsen af § 8, stk. 2, i § 1, nr. 13, træder dog først i kraft den 1. april 2001.

Stk. 2. Et medlem, der ved lovens ikrafttræden er i servicejob, bevarer retten til at forlænge den periode på 48 måneder (referenceperioden), inden for hvilken der kan udbetales ydelse efter § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., indtil medlemmet har generhvervet ret til dagpenge, jf. § 53, stk. 5, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Referenceperioden kan dog højst forlænges indtil det tidspunkt, hvor medlemmet kan opnå ret til efterløn, jf. § 74 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Stk. 3. § 1, nr. 8, finder anvendelse på ansættelsesforhold, som etableres efter den 5. november 2000.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget indeholder forslag om en udvidelse af lovens anvendelsesområde, således at også visse selvejende institutioner samt humanitære organisationer kan søge om tilskud til oprettelse af servicejob. Endvidere foreslås det, at forsøgsperioden for servicejobordningen forlænges med 1 år. Endelig foreslås det, at der indføres genoptjeningsret til dagpenge.

Disse elementer er en udmøntning af regeringens aftaler af 5. november 2000 med hhv. Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten samt Centrum-Demokraterne om finansloven for 2001.

Endvidere indeholder lovforslaget som opfølgning på regeringens finanslovsaftale med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten et forslag om, at der inden for en samlet pulje på 100 mio. kr. kan ydes et supplerende tilskud på 50.000 kr. til servicejob, der oprettes inden for ældresektoren som udgangspunkt til brug for oplæring og uddannelse.

Endelig indeholder lovforslaget en mindre justering af lovens klagebestemmelse, der foreslås ændret således, at klageadgangen processuelt kommer til at svare til, hvad der gælder for indbringelse af klager til Arbejdsmarkedsstyrelsen over Arbejdsformidlingens afgørelser efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Som yderligere opfølgning på finanslovsaftalerne vil der blive iværksat en række tiltag med henblik på at øge anvendelsen af servicejobordningen, f.eks. via en styrkelse af Arbejdsformidlingens indsats i forhold til formidling og information til de potentielle arbejdsgivere. Samtidig skal der gøres en indsats for at få præciseret, at løntilskud til servicejob ikke indgår i den aftalte kommunale udgiftsvækstramme på 1%, og at personer, der ansættes i servicejob kan varetage normale jobfunktioner, og derfor kan indgå i de eksisterende personalenormeringer, samt at servicejobordningen ikke begrænser kommunernes muligheder i forhold til fastlæggelse af normeringer.

Lovforslaget vil umiddelbart efter fremsættelsen i Folketinget blive sendt til Landsarbejdsrådet, således at rådets bemærkninger vil kunne indgå i Folketingets behandling af lovforslaget.

2. Udvidelse af lovens anvendelsesområde

En lang række offentlige serviceopgaver varetages i dag af selvejende institutioner. Det drejer sig f.eks. om opgaver på daginstitutionsområdet, undervisningsområdet samt ældreplejen på bl.a. dagcentre og plejehjem. Hertil kommer særlige sociale opgaver i forbindelse med behandling af stof- og alkoholmisbrugere, støtte til handicappede samt tilbud om særlige væresteder o.lign.

Selvejende institutioner kan dog ikke i alle sammenhænge henregnes til den offentlige sektor, selv om der ofte vil være en tæt økonomisk og opgavemæssig tilknytning hertil.

Det har derfor i praksis givet anledning til tvivl, om selvejende institutioner er omfattet af lov om servicejob og dermed kan opnå tilskud til ansættelse af personer fra ordningens målgruppe i servicejob.

Da et af lovens hovedformål er at medvirke til at styrke det offentlige serviceniveau, åbnes der derfor med lovforslaget op for, at selvejende institutioner, der varetager offentlige serviceopgaver, og hvis udgifter dækkes med mindst 50% offentlige tilskud, kan opnå tilskud til ansættelse af personer i servicejob. En tilsvarende afgrænsning anvendes også i forbindelse med administrationen af reglerne om offentlig jobtræning i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Der er i dag ca. 475.000 fuldtidsbeskæftigede inden for social-, undervisnings- og sundhedsområdet, og det skønnes, at der er yderligere ca. 125.000, som er fuldtidsbeskæftigede i selvejende institutioner på disse områder.

Det foreslås endvidere, at lovens anvendelsesområde udvides til at omfatte ikke-kommercielle humanitære organisationer, som således også opnår mulighed for at opnå tilskud til ansættelse af personer fra servicejobordningens målgruppe.

3. Forlængelse af forsøgsperioden

Servicejobordningen blev, bl.a. som opfølgning på regeringens finanslovsaftale for 2000 med Socialistisk Folkeparti og Centrum-Demokraterne og med tilslutning fra Enhedslisten, fra den 1. januar 2000 etableret som en 2-årig forsøgsordning.

Ordnningen indebærer, at stat, amtskommuner og kommuner i forsøgsperioden kan opnå tilskud til ansættelse af forsikrede langtidsledige, der er fyldt 48 år, i varige stillinger i den offentlige sektor på ordinære løn- og ansættelsesvilkår (servicejob). Der er således to hovedformål med ordningen, idet den dels har til formål at forbedre mulighederne for at leve op til det ønskede serviceniveau i stat, amtskommuner og kommuner, og dels at forbedre beskæftigelsesmulighederne for gruppen af lidt ældre forsikrede langtidsledige.

I forbindelse med vedtagelsen af lov om servicejob, blev det skønnet, at der ville blive oprettet svarende til i gennemsnit 6.500 servicejob i 2000 og 10.000 servicejob i 2001.

Udviklingen i anvendelsen af ordningen har imidlertid ikke svaret til det forventede omfang. Således var der pr. ultimo oktober 2000 anmeldt i alt 800 servicejobordrer til Arbejdsformidlingen.

I lyset af den indtil videre beskedne udvikling i anvendelsen af ordningen samt den samtidigt foreslåede udvidelse af lovens anvendelsesområde, indførelse af genoptjeningsret samt muligheden for at opnå supplerende tilskud inden for ældresektoren, vurderes det derfor at være hensigtsmæssigt at forlænge ordningen med 1 år, således at forsøgsperioden udløber den 31. december 2002.

Ansættelsesforhold, der etableres og påbegyndes inden for forsøgsperioden, kan herefter videreføres med tilskud efter den 31. december 2002.

4. Genoptjening

Et af de væsentlige formål med servicejobordningen er at ændre de i visse tilfælde negative holdninger på bl.a. arbejdspladserne til ansættelse af lidt ældre medarbejdere, der evt. kommer fra andre fagområder og har længere ledighed bag sig.

Med dette formål er servicejobordningen oprettet som en forsøgsordning, der løber frem til og med 2002, jf. det oven for nævnte forslag om forlængelse af forsøgsperioden.

For også i forhold til lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. at sidestille personer i servicejob med deres kollegaer, indeholder lovforslaget endvidere forslag om, at beskæftigelse under den midlertidige servicejobordning medregnes ved optjening af dagpengere.

5. Supplerende tilskud til oplæring og uddannelse ved servicejob i ældresektoren

Selv om målgruppen for servicejobordningen hyppigt vil have kvalifikationer, som gør dem velegnede til at varetage job, hvor omsorg, service og livserfaring er helt centrale kvalifikationer, kan der ofte være behov for såvel uddannelse som oplæring i forhold til det konkrete job og den konkrete arbejdsplads. En god indsats her kan bidrage til en varig forbedring, fordi den samlede kompetence på omsorgsområdet forøges.

Lov om servicejob indeholder allerede en mulighed for, at Arbejdsformidlingen i samarbejde med den ledige med udgangspunkt i dennes uddannelses- og erhvervs-mæssige kvalifikationer og det konkrete servicejob, forud for ansættelsen kan tilrettelægge et opkvalificerende forløb med henblik på den lediges varetagelse af servicejobbet.

Med henblik på en yderligere styrkelse af kvalifikationsniveauet ved ansættelse i servicejob i ældresektoren indføres der mulighed for, at der inden for en samlet pulje på 100 mio. kr. efter »først-til-mølle«-princippet kan opnås et supplerende tilskud på 50.000 kr. pr. servicejob. Tilskuddet udbetales i det første ansættelsesår som udgangspunktet til brug for oplæring og uddannelse af den servicejobansatte. Tilskuddet svarer til 3-4 måneders nettolønudgift.

Muligheden for at opnå det supplerende oplærings- og uddannelses-tilskud gælder - som følge af regeringens aftale af 5. november 2000 med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finansloven for 2001 - for alle servicejob, som oprettes inden for ældresektoren efter den 5. november 2000, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 2, stk. 3.

Økonomiske konsekvenser

Hensigten med forslaget om en udvidelse af lovens anvendelsesområde er at øge anvendelsen af servicejobordningen i forhold til det relativt lave niveau i 2000. Anvendelsen af ordningen forudsættes dog stadig at ligge inden for den aktivitetsmæssige og økonomiske ramme, der er forudsat på finanslovsforslaget for 2001.

Udvidelse af forsøgsordningen til også at omfatte 2002 vil medføre merudgifter til servicejob i 2002. Disse udgifter vil blive finansieret gennem videreførsel af uforbrugte midler fra 2000 og evt. 2001.

Til finansiering af det supplerende tilskud på 50.000 kr. pr. servicejob i ældresektoren afsættes en samlet pulje i forsøgsperioden på 100 mio. kr.

Indførelsen af genoptjeningsret til arbejdsløshedsdagpenge i forbindelse med servicejob vil medføre merudgifter til dagpenge. Det skønnes dog, at disse

merudgifter vil være minimale, idet hovedparten af målgruppen for servicejobordningen under alle omstændigheder er omfattet af enten retten til forlængede dagpenge efter § 55, stk. 4, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. eller er på overgangsydelse.

Det skønnes på denne baggrund, at lovforslaget samlet set vil være neutralt i forhold til den offentlige økonomi.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Ligestillingsmæssige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Der kan ikke ydes tilskud til selvejende institutioner, som direkte eller indirekte kan give en konkurrencemæssig fordel i det omfang institutionen (også) udfører konkurrenceudsatte opgaver.

På baggrund af en vejledende udtalelse fra Konkurrencestyrelsen herom, vurderes det dog, at der ikke vil kunne opstå konkurrenceforvridning og dermed statsstøtteretlige problemer, da de selvejende institutioner følger principperne i Finansministeriets budgetvejledning om indtægtsdækket virksomhed eller den parallelle lovgivning herom for det amtskommunale og kommunale område.

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Der afsættes en særlig pulje på 100 mio. kr., som vil komme arbejdsgivere, der opretter servicejob inden for ældresektoren til gode.	
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Berøres ikke	

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter den gældende § 1, stk. 1, har loven bl.a. til formål at medvirke til at styrke den nuværende varetagelse af opgaver i stat, amtskommuner og kommuner.

I tilknytning til, at det foreslås, at loven også skal kunne finde anvendelse i forhold til visse selvejende institutioner, foreslås det derfor, at denne del af lovens formål ændres til at vedrøre en styrkelse af det offentlige serviceniveau for herved at understrege, at den nuværende opgavevaretagelse af statslige, amtskom-

munale og kommunale serviceopgaver i vidt omfang udføres af selvejende institutioner.

Den foreslåede ændring indebærer dog ikke, at der via servicejobordningen vil kunne opdyrkes nye opgaver, idet ordningen alene kan bruges til at forbedre mulighederne for at løfte de nuværende statslige, amtskommunale og kommunale opgaver bedre.

Da det endvidere foreslås, at loven også kan finde anvendelse i forhold til humanitære organisationer, foreslås det desuden, at loven også får til formål at styrke løsningen af opgaver i disse organisationer.

Der henvises endvidere til bemærkningerne til den under nr. 3 foreslåede ændring.

Til nr. 2

I lyset af den hidtil beskudte anvendelse af servicejobordningen foreslås det, at ordningens forsøgsperiode forlænges med 1 år.

Det betyder, at der herefter vil kunne søges om tilskud til servicejob til og med den 31. december 2002.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at muligheden for at søge om tilskud til servicejob i forsøgsperioden også finder anvendelse i forhold til selvejende institutioner, der udfører offentlige serviceopgaver, og hvis udgifter dækkes med mindst 50% af offentlige tilskud, samt humanitære organisationer.

Den konkrete afgrænsning af selvejende institutioner, der vil blive omfattet af servicejobordningen, er for det første valgt, da den i forvejen anvendes af Arbejdsformidlingen i forhold til bl.a. reglerne om offentlig jobtræning i den aktive arbejdsmarkedspolitik, og for det andet for at sikre, at kun selvejende institutioner, som opfylder et af lovens hovedformål - styrkelse af den offentlige service - kan opnå tilskud til servicejob.

Ved humanitære organisationer forstås i relation til servicejobordningen sammenslutninger, der er oprettet på frivilligt initiativ, og som med et humanitært sigte udfører arbejde inden for navnlig det social- og sundhedsmæssige område, der sigter på at give enkeltindivider eller grupper en øget velfærd eller omsorg, eller som har til formål at løse velfærdsmæssige opgaver af helbreds-, forsørgelses-, eller omsorgsmæssig karakter gennem f.eks. vejledning, menneskelig kontakt eller videregivelse af erfaringer.

Til nr. 4

Den foreslåede ændring skal ses i lyset af forslaget om, at forsøgsperioden forlænges med 1 år, jf. de almindelige bemærkninger samt bemærkningerne til nr. 2.

Ansættelsesforhold, som etableres og påbegyndes i den forlængede forsøgsperiode, vil herefter kunne videreføres med tilskud efter den 31. december 2002.

Til nr. 5

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at lovens anvendelsesområde foreslås udvidet til også at omfatte visse selvejende institutioner og humanitære organisationer.

Der henvises til bemærkningerne til nr. 3.

Til nr. 6

Der er tale om en sproglig konsekvensændring som følge af, at lovens anvendelsesområde foreslås udvi-

det til også at omfatte visse selvejende institutioner og humanitære organisationer, jf. bemærkningerne til den under nr. 3 foreslåede ændring.

Til nr. 7

Der er tale om en konsekvensændring som følge af den under nr. 3 foreslåede ændring.

Til nr. 8

Servicejobordningen kan bl.a. anvendes til at styrke serviceniveauet på ældreområdet. Ordningens målgruppe vil nemlig hyppigt være i besiddelse af en række kvalifikationer, der er af væsentlig betydning i forbindelse med varetagelsen af servicejob på ældreområdet, f.eks. omsorg og livserfaring. Ofte kan der dog også være behov for såvel oplæring som uddannelse i forhold til varetagelsen af et konkret job på en konkret arbejdsplads.

Lovens § 7 indeholder allerede mulighed for, at der inden for rammerne af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik kan tilrettelægges opkvalificerende forløb forud for ansættelsen.

Som supplement hertil foreslås det, at der inden for en samlet pulje på 100 mio. kr. efter »først-til-mølle«-princippet kan ydes et ekstra tilskud til servicejob, der oprettes inden for ældresektoren, f.eks. i forhold til varetagelse af funktioner i forbindelse med genoptræning, fysioterapi, hjemmepleje, hjemmesygepleje, særlige indsatser for demente ældre samt varetagelse af plejehjemsfunktioner i bred forstand m.v. De nævnte eksempler på arbejdsfunktioner er ikke udtømmende.

Det supplerende tilskud udgør 50.000 kr. pr. servicejob, og ydes i det 1. ansættelsesår. Det er meningen med tilskuddet, som svarer til 3-4 måneders nettolønudgift, at det som udgangspunkt skal investeres i oplæring og uddannelse af den nyansatte. Det er hensigten, at tilskuddet skal gå ubeskåret til de institutioner på ældreområdet, hvor der oprettes servicejob med henblik på at sikre, at den enkelte institution, herunder institutionens medarbejdere, oplever, at ordningen muliggør en forbedret service inden for de fastlagte budgetrammer.

Oplæringen kan f.eks. ske ved, at den nye medarbejder i en periode arbejder fast sammen med en erfaren kollega. En sådan »sidedandsoplæring« giver både mulighed for at oplære de konkrete faglige færdigheder i forhold til det nye arbejde og tid til mere personligt at tilpasse sig de krav til omsorg og forståelse, som også er en forudsætning for at yde en god ældreservice. Denne gradvise tilpasning kan især være relevant for personer, der kommer fra beskæftigelse på helt andre områder.

Muligheden for at opnå det supplerende oplærings- og uddannelsestilskud gælder - som følge af regeringens aftale af 5. november 2000 med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finansloven for 2001 - for alle servicejob, som oprettes i ældresektoren efter den 5. november 2000, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 2, stk. 3.

Arbejdsmarkedsstyrelsen vil i medfør af lovens § 5 fastsætte nærmere regler om administrationen af puljen, således at der sikres en effektiv og hensigtsmæssig gennemførelse af »først-til-mølle«-princippet.

Til nr. 9

Der er tale om en sproglig konsekvensændring som følge af, at lovens anvendelsesområde foreslås udvidet til også at omfatte visse selvejende institutioner og humanitære organisationer. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til den under nr. 3 foreslåede ændring.

Til nr. 10

Bemyndigelsesbestemmelsen foreslås ændret i lyset af, at der - udover det ordinære servicejobtilskud - fremover også vil være behov for at fastsætte nærmere regler for administrationen af det særlige oplærings- og uddannelsestilskud til servicejob, der oprettes på ældreområdet, jf. den under nr. 8 foreslåede ændring.

Til nr. 11

Der er tale om en ændring som følge af, at forsøgsperioden forlænges med 1 år.

Den foreslåede ændring indebærer, at der vil kunne ske genbesættelse af servicejob via fornyet formidling af Arbejdsformidlingen til en person fra ordningens målgruppe til og med den 31. december 2002, hvor forsøgsperioden udløber.

Til nr. 12

Servicejob giver - som andet støttet arbejde - efter de gældende regler ikke ret til genoptjening af dagpengeretten, men perioder med servicejob forlænger den periode inden for hvilken, der kan modtages dagpenge (referenceperioden).

Det foreslås, at perioder i servicejob sidestilles med ordinær beskæftigelse i relation til reglerne om genoptjening af dagpengeretten. Et medlem, hvis dagpengeret bortfalder, som følge af at dagpengeretten er opbrugt, generhverver retten til dagpenge, når der foreligger 26 ugers beskæftigelse inden for de sidste 3 år.

Andre fuldtidsforsikrede medlemmer generhverver dagpengeretten ved 52 ugers beskæftigelse inden for de sidste 3 år.

I arbejdsløshedsforsikringens regler om dagpenget er udgangspunktet, at alene ordinær beskæftigelse giver rettigheder. Forslaget betyder derfor, at beskæftigelse i servicejob i alle henseender behandles som ordinær beskæftigelse efter arbejdsløshedsforsikringens regler.

Da efterlønnens præmieringsordninger er knyttet til beskæftigelse, der giver genoptjening af dagpengeret, indebærer forslaget, at beskæftigelse i servicejob også giver ret til præmieringsordningerne.

Til nr. 13 og nr. 14

Efter de gældende regler i § 8, stk. 2, kan der udbetales nedsatte dagpenge uden hensyn til tidsbegrænsningen i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. til medlemmer i servicejob.

Som en konsekvens af, at servicejob sidestilles med ordinær beskæftigelse, foreslås det, at denne særregel ophæves. Det betyder, at den almindelige tidsbegrænsning på 52 uger inden for 70 uger også gælder for medlemmer i servicejob. For at give medlemmer, der ved lovens ikrafttræden er ansat i et servicejob på nedsat tid, mulighed for at indrette sig på ændringen, foreslås det, at denne bestemmelse først træder i kraft den 1. april 2001.

Efter de gældende regler i § 8, stk. 3, opgøres forbruget af ydelsesperioder ved udbetaling af nedsatte dagpenge i timer. Der er tale om en særlig regel for personer, der er ansat i servicejob. Efter de almindelige regler opgøres forbruget af ydelsesperioder i uger. Som en konsekvens af, at servicejob sidestilles med ordinær beskæftigelse, foreslås det, at også denne særregel ophæves.

Til nr. 15

Ændringen vedrører lovens bestemmelse om klageadgang, og indebærer, at klager over Arbejdsformidlingens afgørelser efter lov om servicejob fremover skal indbringes for Arbejdsmarkedsstyrelsen via den relevante regionschef.

Denne fremgangsmåde svarer til, hvad der gælder i forhold til indbringelse af klager til styrelsen over Arbejdsformidlingens afgørelser efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Den foreslåede fremgangsmåde indebærer, at klagen kun skal videresendes til styrelsen i det omfang Arbejdsformidlingens afgørelse fastholdes. Samtidig lettes sagsgangen ved styrelsens behandling af klagen, idet regionschefen allerede ved videresendelsen af klagen kan komme med bemærkninger til afgørelsen.

Til § 2

Til stk. 1

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2001, jf. dog bemærkningerne til § 1, nr. 13.

Medlemmer, der er ansat i servicejob ved lovens ikrafttræden, kan fra denne dato medregne beskæftigelse ved servicejob til genoptjening af dagpengereften.

Til stk. 2

Det foreslås i stk. 2, at medlemmer i servicejob bevarer retten til en forlænget referenceperiode, der er opnået efter de hidtidige regler, indtil ret til dagpenge er generhvervet. Overgangsbestemmelsen har betydning for medlemmer i målgruppen, som er i aktivperioden, jf. § 3, stk. 1, nr. 1, i lov om servicejob. Derimod har bestemmelsen ingen betydning for medlemmer på forlænget dagpengeret (§ 55, stk. 4, i lov om

arbejdsløshedsforsikring m.v.), og medlemmer på overgangsydelse.

Til stk. 3

Det fremgår af regeringens aftale af 5. november 2000 med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finansloven for 2001, at den under § 1, nr. 8, foreslåede mulighed for at opnå supplerende oplærings- og uddannelsestilskud til servicejob, der oprettes inden for ældresektoren, gælder fra og med aftalens indgåelse. Da tidspunktet for aftalens indgåelse var søndag den 5. november 2000 vil der derfor i praksis blive tale om servicejob, der oprettes efter den 5. november 2000.

Denne del af finanslovsaftalen indebærer, at den under § 1, nr. 8, foreslåede bestemmelse vil kunne finde anvendelse på ansættelsesforhold, som er etableret og evt. påbegyndt, inden bestemmelsens ikrafttræden.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 1. Loven har til formål at fremme beskæftigelsesmulighederne for langtidsledige, der er fyldt 48 år, og at medvirke til at styrke den nuværende varetagelse af opgaver i stat, amtskommuner og kommuner gennem et årligt tilskud til ansættelse af langtidsledige, der er fyldt 48 år, i varige stillinger i den offentlige sektor på ordinære løn- og ansættelsesvilkår (servicejob).

§ 2. I en forsøgsperiode fra den 1. januar 2000 til og med den 31. december 2001 kan stat, amtskommuner og kommuner søge om tilskud til ansættelse af personer, der er omfattet af § 3, i servicejob, der påbegyndes inden for forsøgsperioden.

§ 2. ---

Stk. 2. Ansættelsesforhold, der etableres og påbegyndes i forsøgsperioden, kan videreføres med tilskud efter den 31. december 2001, jf. § 5, stk. 3, og § 6, stk. 2. Ansættelsesforholdet kan fortsætte, uanset at den ansatte overgår til efterløn.

§ 4. ---

Lovforslaget

§ 1

1. § 1, stk. 1, affattes således:

»§ 1. Loven har til formål at fremme beskæftigelsesmulighederne for langtidsledige, der er fyldt 48 år, og at medvirke til at styrke det offentlige serviceniveau, samt løsningen af opgaver i humanitære organisationer, gennem et årligt tilskud til ansættelse af langtidsledige, der er fyldt 48 år, i varige stillinger på ordinære løn- og ansættelsesvilkår (servicejob).«.

2. I § 2, stk. 1, ændres »2001« til: »2002«.

3. I § 2 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 finder tilsvarende anvendelse i forhold til selvejende institutioner, der udfører offentlige serviceopgaver, og hvis udgifter dækkes med mindst 50% af offentlige tilskud, samt humanitære organisationer.«.

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

4. I § 2, stk. 2, der bliver stk. 3, ændres »2001« til: »2002«.

5. I § 4, stk. 2, ændres »og kommuner« til: », kommuner samt selvejende institutioner og humanitære organisationer, jf. § 2, stk. 2.«.

*Gældende formulering**Lovforslaget*

Stk. 2. Arbejdsformidlingen udarbejder i hvert af forsøgsårene en generel beskrivelse af målgruppen i regionen, herunder om uddannelses- og erhvervsmæssig baggrund og tilhørsforhold til arbejdsløshedskasse m.v., som kan indgå i overvejelserne hos stat, amtskommuner og kommuner om oprettelse af servicejob.

§ 4. ---

6) at servicejobbet falder inden for den ansøgende myndigheds eller institutions nuværende opgavefelt.

§ 5. ---

Stk. 3. Tilskuddet udgør årligt 100.000 kr. pr. helårsstilling og kan ydes under hele ansættelsesforholdet, jf. § 2, stk. 2. Tilskuddet nedsættes forholdsmæssigt ved ansættelse, der varer mindre end et år, eller hvor der er tale om ansættelse på mindre end fuld tid.

§ 5. ---

Stk. 4. Når arbejdsformidlingen har formidlet et servicejob til en person, der er omfattet af § 3, sender arbejdsformidlingen den ansøgende myndighed eller institution en bekræftelse på, at der er bevilget tilskud til servicejobbet, hvorefter tilskuddet kan udbetales.

§ 5. ---

Stk. 5. Arbejdsmarkedsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler om udbetalingen af tilskuddet.

6. § 4, stk. 3, nr. 6, affattes således:

»6) at servicejobbet falder inden for ansøgerens nuværende opgavefelt.«.

7. I § 5, stk. 3, ændres »§ 2, stk. 2.« til: »§ 2, stk. 3.«.

8. I § 5 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»*Stk. 4.* Tilskud til et servicejob, der oprettes inden for ældresektoren, kan inden for en samlet pulje på 100 mio. kr. forhøjes med 50.000 kr., der udbetales i det første ansættelsesår, som udgangspunkt til brug for oplæring og uddannelse af den ansatte.«.

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 5 og 6.

9. I § 5, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »den ansøgende myndighed eller institution« til: »ansøgeren«.

10. I § 5, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres »tilskuddet« til: »tilskud«.

*Gældende formulering***§ 6. ---**

Stk. 2. Ved genbesættelse af servicejob er det en forudsætning for, at der fortsat kan ydes tilskud, at genbesættelsen sker via en fornyet formidling af arbejdsformidlingen til en person, som er omfattet af § 3, og at den fornyede formidling og ansættelse finder sted i perioden fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2001.

§ 8. Perioder med servicejob forlænger den periode på 48 måneder (referenceperioden), inden for hvilken der kan udbetales ydelser efter § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., tilsvarende. Referenceperioden kan dog højst forlænges indtil det tidspunkt, hvor medlemmet kan opnå ret til efterløn, jf. § 74 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

§ 8. ---

Stk. 2. Et medlem, der er ansat i et servicejob, har uanset § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. ret til nedsatte dagpenge efter samme lovs § 59, stk. 1, eller § 73, stk. 1. Tidsbegrænsningen for udbetalingen af nedsatte dagpenge, jf. § 60, stk. 1, eller § 73, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., finder ikke anvendelse.

Stk. 3. Forbrug af ydelsesperioder ved udbetaling af nedsatte dagpenge, jf. stk. 2, opgøres i timer.

§ 8. ---

Stk. 4. Direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen kan efter forhandling med Landsarbejdsrådet fastsætte nærmere regler om anvendelse af stk. 1-3.

§ 9. Arbejdsformidlingens afgørelser efter denne lov kan af den, afgørelsen vedrører, indbringes for Arbejdsmarkedsstyrelsen inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende.

Lovforslaget

11. I § 6, stk. 2, ændres »2001« til: »2002«.

12. § 8, stk. 1, affattes således:

»§ 8. Tidsrum, hvori medlemmet har været ansat i servicejob, medregnes uanset bestemmelsen i § 53, stk. 3, i arbejdsperioderne efter § 53, stk. 2 og 5, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.«.

13. § 8, stk. 2 og 3 ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

14. I § 8, stk. 4, der bliver stk. 2, ændres »1-3« til: »1«.

15. I § 9, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.:

»Klagen indgives til vedkommende regionschef, der, hvis afgørelsen fastholdes, videresender klagen til Arbejdsmarkedsstyrelsen.«.

Til lovforslag nr. L 102. Skriftlig fremsættelse (10. november 2000)

Arbejdsministeren (Ove Hygum):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om servicejob. (Udvidelse af anvendelsesområdet, forlængelse af forsøgsperioden, genoptjening af ret til dagpenge m.v.).

(Lovforslag nr. L 102).

Med lovforslaget, der skal ses i sammenhæng med de netop indgåede finanslovsaftaler, er der lagt op til en styrkelse af servicejobordningen, der blev etableret pr. 1. januar 2000, som en 2-årig forsøgsordning.

Udviklingen i anvendelsen af servicejobordningen har ikke hidtil svaret til de forventninger, der var til ordningen i forbindelse med vedtagelsen af lov om servicejob.

Med henblik på at sætte mere skub i ordningen foreslås det derfor, at loven fremover udvides til også at finde anvendelse i forhold til selvejende institutioner, som udfører offentlige serviceopgaver, samt humanitære organisationer.

Samtidig indføres der genoptjening af ret til dagpenge, så servicejob også i relation til arbejdsløshedsforsikringens regler behandles som ordinær beskæftigelse.

Herudover afsættes der som led i styrkelsen af servicejobordningen på navnlig ældreområdet en pulje på 100 mio. kr., hvoraf der kan ydes et supplerende tilskud på 50.000 kr. til servicejob, der oprettes inden for ældresektoren. Tilskuddet, der svarer til 3-4 måneders nettolønudgift, skal som udgangspunkt investeres i oplæring og uddannelse af den nyansatte.

I tilslutning til disse elementer foreslås det, at forsøgsperioden for servicejobordningen forlænges med 1 år, d.v.s. at forsøgsperioden udløber med udgangen af 2002.

Endelig indeholder forslaget en mindre justering af bestemmelsen om klageadgang i lov om servicejob.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale lovforslaget til Tingets velvillige behandling.