

Beslutningsforslag nr. B 115. Fremsat den 8. februar 2001 af Frank Dahlgard (UP)

Forslag til folketingsbeslutning

om oprettelse af særlige økonomiske zoner ved landegrænsen

Folketinget opfordrer regeringen til inden 15. oktober 2001 at fremlægge lovforslag om oprettelse særlige af økonomiske zoner ved den dan-

ske landegrænse, hvor moms- og afgiftssatser fastsættes særskilt i forhold til det øvrige Danmark.

Bemærkninger til forslaget

Formålet med forslaget er at stoppe den traditionelle grænsehandel ved den dansk-tyske landegrænse. Derved sikres store moms- og afgiftsindtægter til den danske statskasse. Forslaget bidrager således til at sikre den fortsatte finansiering af det danske velfærdssamfund.

Baggrund for forslaget er den store og voksende grænsehandel over den dansk-tyske landegrænse – en grænsehandel, som i dag er i tysk favør. Dette skyldes først og fremmest, at den tyske moms og de tyske punktafgifter er betydeligt lavere end momsen og afgiftssatserne i Danmark. En lang række varer er af denne grund mærkbart billigere at købe i Tyskland end i Danmark. Tilstanden ved landegrænsen har udviklet sig til en molbohistorie fra det virkelige liv: Først kører store lastbiler fra De Danske Spritfabriker, fra Carlsberg-Tuborg og fra Skandinavisk Tobakskompagni ned og læsser deres varer af i de tyske supermarkeder lige syd for grænsen. I kølvandet på disse lastvognstog kommer så en lang stribe indkøbsbusser og personbiler med danske forbrugere, som henter varerne hjem igen! Et intelligensvæsen fra en fremmed planet, som overværer denne specielle form for vare- og folkevandring, kan kun drage én konklusion: Danmark er befolket med tosser, som spilder en masse tid og benzin på at transportere deres egne varer frem og tilbage over landegrænsen. Set i et overordnet nationaløkonomisk perspektiv er denne form for grænsehandel naturligvis tosset og uproduktiv. Det betyder imidlertid ikke, at den enkelte indkøbsrejsende dansker opfører sig dumt. Tværtimod. Der kan jo spares en masse husholdningspenge på at foretage indkøb syd for grænsen, hvor afgifterne er meget lavere og varerne derfor billigere.

Hertil kommer, at uden indgreb kan det forudses, at problemet med den store grænsehandel vil vokse dramatisk om få år: Ved udgangen af år 2003 bortfalder nemlig den særlige danske 24-timers-regel. Fra 1. januar 2004 vil danskerne derfor kunne slæbe enorme mængder af øl, vin, spiritus m.v. over grænsen.

Konkret er situationen den, at senest ved udgangen af 2003 vil 24-timers-reglen skulle afvikles (efter den-

ne regel kan danskerne ikke indføre spiritus afgiftsfrit, hvis man har været i udlandet i mindre end 24 timer, og ligeledes kan der heller ikke indføres mere end 100 cigaretter). Efter afviklingen af 24-timers-reglen vil den eneste begrænsning være, at varerne skal være til eget forbrug. Indførelsen af under 10 liter spiritus og 800 cigaretter vil normalt blive godkendt som til eget forbrug uden yderligere spørgsmål (Skatteministeriet i et notat af 19. oktober 1999).

Med de nuværende danske afgiftssatser vil ændringen pr. 1. januar 2004 selvsagt føre til en eksplosion i grænsehandelen over landegrænsen. Resultatet vil i givet fald blive, at den danske statskasse mister meget store moms- og afgiftsindtægter.

Regeringen har bebudet, at den vil tackle problemet ved at nedsætte afgifterne på en række varer som øl, spiritus, vin og tobak for at mindske afgiftsforskellene før den 1. januar 2004. Det betyder selvsagt, at staten går glip af indtægter, som enten må hentes hjem med skatteforhøjelser på andre områder – eller ved offentlige besparelser.

Der er imidlertid en anden løsning på problemet: I stedet for at sænke afgifterne i hele Danmark kan man nøjes med at sænke afgifterne i nogle små geografiske områder af Danmark tæt på den dansk-tyske landegrænse.

Forslaget går ud på at etablere nogle særlige geografiske områder på den danske side af landegrænsen (f.eks. tæt på grænseovergangene ved Kruså, Padborg/Frøslev og Sæd lige syd for Tønder), hvor momsatsen samt satserne på samtlige punktafgifter – herunder afgiften på vin, spiritus, øl, vand, tobak, parfume og benzin – fastsættes på niveau med de tyske afgifter.

Med realiseringen af dette forslag vil alle danske indkøbsrejsende foretage deres indkøb i de afgiftsbillige dele af det danske kongerige. Med forslaget flyttes derfor flere milliarder af afgiftskroner fra den tyske til den danske statskasse: Indkøb, der før blev foretaget syd for grænsen, vil fremover blive foretaget lige nord for grænsen i de særlige danske økonomiske zoner, hvor afgifterne er lige så lave som syd for grænsen.

F. t. beslutn. vedr. økonomiske zoner ved landegrænsen

Forslaget flytter så at sige afgiftsgrænsen lidt nordpå – med det resultat, at masser af afgiftskroner ryger i den danske statskasse i stedet for i den tyske.

Nærværende forslag løser selvsagt ikke det molbo-
agtige problem med dansk trafik ned til grænsen og tilbage igen, men det sikrer i det mindste, at den fortsatte grænsehandel vil give indtægter til den danske statskasse (og ikke til den tyske). Skulle man helt løse »molboproblemet«, kræver det afgiftsnedsettelse i hele Danmark. Det vil imidlertid – i modsætning til nærværende forslag – medføre meget store indtægts-
tab for den danske stat og dermed efter 1. januar 2004 få mærkbare konsekvenser for det offentlige service-
niveau.

Med nærværende forslag undgår man en generel sænkning af afgifterne på øl, vin, spiritus og cigaretter med de skadelige konsekvenser, dette kan få for folkesundheden – i form af mere drikkeri og rygeri.

Skatteministeriet fremlagde den 30. november 2000 »Rapport om grænsehandel 2000«. Det fremgår heraf, at grænsehandelen mellem Danmark og Tyskland nu er i tysk favør med ca. 2,4 mia. kr. Rapporten belyser ganske godt hele grænsehandelsproblematikken.

Forslaget med at etablere særlige økonomiske afgiftszoner i Danmark er naturligvis utraditionelt, men er hverken i strid med den danske grundlov eller uforenelig med dansk EU-medlemskab. Således eksisterer der allerede i dag specielle områder, der er omfattet af EU-landenes nationale områder, men som (efter 6. momsdirektiv) ikke betragtes som en del af landenes momsområder. Det drejer sig for Storbritanniens vedkommende om Jersey, Guernsey, Alderney og Sark. For Frankrigs vedkommende drejer det sig om de oversøiske departementer Fransk Guyana, Martinique, Guadeloupe og Réunion. For Grækenlands vedkommende bjerget Athos. I Italien er Livigno, Campione d'Italia og Luganosøens nationale farvande omfattet af afgiftsmæssige særbestemmelser. I Spanien har Ceuta, Melilla og samtlige De Kanariske Øer en afgiftsmæssig særstatus, og for Tysklands vedkom-

mende har øen Helgoland og området Büsingen særstatus på afgiftsområdet. Ålandøerne har en afgiftsmæssig særstatus i forhold til Finland. Andorra, Gibraltar, San Marino og Vatikanstaten har også afgiftsmæssig særstatus, men er i modsætning til ovennævnte områder slet ikke omfattet af EU-traktaten. Østrig har en særordning, hvorefter der i kommunerne Jung-
holz og Mittelberg kan anvendes en momsats, som er mindre end den sats, der anvendes i resten af Østrig, dog ikke under 15 pct. Tilsvarende kan der i Portugal for Azorerne og Maderia anvendes afgiftssatser, der er lavere end satserne for det kontinentale område. Tillige gælder en række særordninger inden for EU med hensyn til punktafgifter.

Der findes således allerede i dag en lang række små områder i EU-landene – eller med tilknytning til EU-landene – som har en anerkendt afgiftsmæssig særstatus.

Det er tidligere forekommet, at Danmark af EU har fået accept af en ordning, hvor en mindre del af det danske landområde har fået skattemæssig særbehandling. Med lov nr. 1031 af 19. december 1992 om ændring af etableringskontoloven og investeringsfor-
eningsloven blev der således givet nogle specifikke skattelempelser for Bornholm. Loven ændrede etableringskontoloven og investeringsfondsloven således, at etableringskonto- og investeringsfondsmidler kunne hæves uden opfyldelse af arbejdskravet til forlods afskrivning for indkomståret 1993 på erhvervsbygninger m.v. og driftsmidler, der anvendes på Bornholm. Ved loven blev samtidig ophævet etableringsgrænsen i etableringskontoloven ved anvendelse af etableringskontomidler på Bornholm i lovens virkningsperiode. Det fremgik af det pågældende lovforslags (L 123, 1991-92) bemærkninger, at forslaget ansås for statsstøtte i relation til EF's statsstøtteregler, og at loven derfor skulle notificeres for EF-Kommissionen, før den kunne træde i kraft. Kommissionen godkendte efterfølgende loven.

Skriftlig fremsættelse

Frank Dahlgaard (UP):

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af særlige økonomiske zoner ved landegrænsen.
(Beslutningsforslag nr. B 115).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.