

Til beslutningsforslag nr. B 110. Betænkning afgivet af Retsudvalget den 3. maj 2001

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om højere straf for handel m.v. med personer med henblik på seksuel udnyttelse

[af Jann Sjørnsen (KRF) m.fl.]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 6. februar 2001 og var til 1. behandling den 22. marts 2001. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 3 møder.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget (V, KF, DF, CD og KRF) indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Flertallet i udvalget er opmærksom på de igangværende forhandlinger i EU-regi om harmonisering af straffelovgivningen vedrørende handel med personer med henblik på seksuel udnyttelse. Forslaget til rammeafgørelse fra Europa-Kommissionen er imidlertid helt i tråd med dette beslutningsforslag. Kommissionen foreslår en mindstestraf på 6 år for handel med personer med henblik på seksuel udnyttelse og ved skærpene omstændigheder op til 10 års fængsel. I øvrigt udelukker forslaget ikke, at medlemsstaterne fastsætter strengere straffe eller udvider det kriminelle område, da hensigten med Europa-Kommissionens forslag er indførelse af minimumslovgivning på området.

For vedtagelse af Kristeligt Folkepartis forslag taler også hensynet til proportionalitet i straffelovgivningen. Det eneste rigtige vil være at bringe straffen for handel med personer med

henblik på seksuel udnyttelse på niveau med straffen for våben- og narkotikasmugling.

Samlet set er der derfor ikke grund til at afvente de igangværende EU-initiativer på området. Handling er påkrævet.

Dansk Folkeparti ønsker herudover at fremføre følgende:

Det er tydeligt for enhver, at regeringen ikke har formået at få gjort tilstrækkeligt ved problemet. Grundlæggende finder Dansk Folkeparti det helt afgørende, at Folketinget signalerer, at man ikke accepterer køb og salg af mennesker. Handel med mennesker blev afskaffet i 1840'erne i forbindelse med frigivelsen af slaverne i Dansk Vestindien, og siden dengang har det været kutyme og lovgivningspraksis i Danmark, at der ikke må handles med mennesker.

Der er desværre generelt set for langt mellem politiets tiltag over for denne form for kriminalitet, men politiet har efter Dansk Folkepartis opfattelse for begrænsede bevillinger, og det er regeringens ansvar, at de bliver bedre.

Hvis det er meningen, at politiet skal prioritere disse sager, skal der efter Dansk Folkepartis opfattelse sendes ekstra øremærkede penge til politiet, så det kan få tilstrækkeligt mandskab til at efterforske for alvor, for det er et meget tidskrævende arbejde at efterforske sagerne om handel med kvinder. Samtidig skal der hjælp til de institutioner og organisationer, der beskæftiger sig med området, eksempelvis værestedet Reden og PRO-centret.

Regeringen bør også gennem bilaterale aftaler og mellemstatsligt samarbejde sørge for, at nogle af de øst- og centraleuropæiske lande begynder at betragte prostitutionen og handelen med kvinder som et problem. Desuden bør der indføres visumpligt for de lande, hvorfra der kommer kvinder, som senere udnyttes i Danmark. Fordi en del øst- og centraleuropæiske lande gerne vil være medlemmer af EU, og fordi mange her i landet også gerne vil have, at de bliver medlemmer af EU, har man fjernet restriktioner, bl.a. med hensyn til visum. Borgerne i eksempelvis de baltiske lande skal ikke længere søge visum for at komme til Danmark, og det gør det selvfølgelig nemmere for kyniske folk, der vil importere udenlandske kvinder til prostitution. Derfor finder Dansk Folkeparti det helt oplagt, at en af de allerførste ting, der bør foretages i kampen mod handelen med kvinder, er at genindføre visumpligten for disse lande, for ellers bliver det alt for nemt at komme over den danske grænse og efterfølgende blive udnyttet til prostitution.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF, RV og EL) indstiller beslutningsforslaget til *forkastelse*.

Mindretallet er enig med forslagsstillerne i, at menneskehandel – og især handel med kvinder til prostitution – er en meget alvorlig kriminalitetsform, som under ingen omstændigheder kan accepteres, og som der må og skal skrives ind over for.

Mindretallet finder, at problemet med handel med kvinder må ses i en større sammenhæng, hvorfor mindretallet også med tilfredshed har noteret sig dels en bred enighed om udarbejdelse af en beretning fra Folketingets Retsudvalg, hvor problemstillingen i sin kompleksitet behandles ud fra ønsket om en samlet indsats, dels at regeringen i et tværministerielt udvalg ligeledes behandler området i en sammenhæng.

Mindretallet har noteret sig, at Europa-Kommissionen har fremsat et forslag til en rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel, som kan medføre, at strafferammerne hæves på dette område.

Skal strafferammerne hæves, mener mindretallet, at dette bør ske enten ud fra Straffelovrådets anbefalinger eller som et led i en samlet national indsats over for menneskehandel eller ud fra en fælles international indsats. Mindretallet er således ikke enig i en isoleret beslutning om øgede strafferammer på det foreliggende grundlag, som beslutningsforslaget anfører.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

Lars Kramer Mikkelsen (S) Lissa Mathiasen (S) fmd. Per Kaalund (S) Sandy Brinck (S)

Henrik Sass Larsen (S) Anne Baastrup (SF) nfmd. Sonja Albrink (CD) Elisabeth Arnold (RV)

Søren Søndergaard (EL) Birthe Rønn Hornbech (V) Inge Dahl-Sørensen (V) Karsten Nonbo (V)

Tom Behnke (KF) Helge Adam Møller (KF) Gitte Seeberg (KF) Peter Skaarup (DF)

Jann Sjursen (KRF)

Demokratisk Folkeparti havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Socialdemokratiet (S)	64	*	Det Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	43	*	Enhedslisten (EL)	5
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	**	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Socialistisk Folkeparti (SF)	13		Demokratisk Folkeparti (DMF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	10		Valgt på Færøerne (FÆR)	1
Centrum-Demokraterne (CD)	8		Uden for partierne (UP)	6

* Heraf 1 medlem valgt i Grønland

** Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende B 110

Bilagsnr.	Titel
1	Meddelelse om tidsplan
2	Udkast til betænkning