

Til beslutningsforslag nr. B 107. Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 26. april 2001

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om indførelse af kommunal pligt til at formulere udbudspolitik

[af Lars Løkke Rasmussen (V) og Henning Grove (KF) m.fl.]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 2. februar 2001 og var til 1. behandling den 1. marts 2001. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 4 møder.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til indenrigsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, KF, DF, CD og Thor-kild B. Fransaard (UP)) indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF, og RV) indstiller beslutningsforslaget til *forkastelse*.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget bemærker, at det er væsentligt, at den enkelte kommunalbestyrelse nøje overvejer indholdet af udbudsbetingelserne, såfremt den beslutter sig for at udbyde en eller flere af dens arbejdsopgaver.

Følgende forhold bør indgå i overvejelserne om indholdet i udbudsbetingelserne: kravspecifikationer og kvalitetsopfølgning, brug af sociale klausuler, medarbejderindflydelse og personalets retsstilling, afgivelse af eget bud, adgang

til aktindsigt hos den private leverandør, hensynet til leveringssikkerhed, opretholdelse af flere udbydere og offentlige driftsvirksomheder, der kan afgive kontroltilbud, samt muligheden for at bortse fra dumpingtilbud.

Disse medlemmer bemærker endvidere, at der er igangsat en række initiativer vedrørende udbud.

Det gælder bl.a. Udvalget om Almindelige Betingelser for levering af Serviceydelser (ABS-udvalget) under Erhvervsministeriet, der har til formål at udarbejde et standardiseret aftalegrundlag til brug for amter og kommuner, når opgaver overdrages fra en offentlig myndighed til en privat. Det vil således fremover være meget enklere for kommuner og amtskommuner at udbyde opgaver. De almindelige betingelser (ABS) forventes ud over en række standardbetingelser endvidere at ville indeholde en række tillægsbestemmelser, herunder bestemmelser om løn- og arbejdsvilkår samt udlån af medarbejdere. De almindelige betingelser vil umiddelbart kunne anvendes af kommunerne og amtskommunerne. Det forudsættes således ikke, at der forinden gennemføres lovgivning. Arbejdet i udvalget forventes afsluttet med udgangen af maj måned 2001.

Desuden har arbejdsministeren fremsat lovforslag nr. L 172 om ændring af bl.a. lov om arbejdsmiljø, der har til formål at sikre, at udbydere medvirker til, at den udbudte opgave kan udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

Desuden er EU's udbudsdirektiver under revision. Direktiverne skal behandles både i Rådet og Parlamentet. Rådet har endnu kun nået at behandle det ene af de to nye direktiver uden at være nået til nogen endelig afklaring vedrørende dette direktiv. Parlamentet ventes tidligst at tage stilling til direktiverne i juni måned 2001, men vil sandsynligvis fremsætte ændringsforslag, der herefter skal behandles i Rådet. EU's nye udbudsdirektiver kan af de anførte grunde formentlig tidligst forventes vedtaget i slutningen af 2001.

Disse medlemmer ønsker i den forbindelse endvidere at fremhæve, at udbud langtfra er det eneste redskab, som en kommunalbestyrelse kan anvende med henblik på at forbedre kvaliteten og effektiviteten i den kommunale opgaveløsning. Målstyring, virksomhedsplaner, indgåelse af interne udviklingskontrakter, anvendelse af benchmarking, målrettet efteruddannelse af medarbejderne, lederuddannelse og indførelse af ny teknologi er andre måder at sikre kvalitet og effektivitet på – uden at overlade opgaveudførelsen til andre. Kommende initiativer bør derfor mere bredt sætte fokus på kvalitetsudvikling og

effektivisering af den kommunale opgavevaretagelse.

Disse medlemmer ønsker ikke, at der på nuværende tidspunkt lovgives om spørgsmålet, men at afgørelsen af, om der skal finde udbud sted, overlades til den enkelte kommunalbestyrelse.

Disse medlemmer opfordrer indenrigsministeren til at udsende en vejledning til kommunerne, når ABS-udvalget har afsluttet sit arbejde, så den enkelte kommune får det bedst mulige grundlag at træffe beslutning på.

Enhedslisten, Kristeligt Folkeparti og Demokratisk Folkeparti var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

Klaus Hækkerup (S) nfm. Erling Christensen (S) Holger Graversen (S) Karen J. Klint (S)

Lars Kramer Mikkelsen (S) Anni Svanholt (SF) Ebbe Kalnæs (CD) Inger Marie Bruun-Vierø (RV)

Kristen Touborg (SF) Else Winther Andersen (V) Inge Dahl-Sørensen (V) Harald Kjøller (V)

Jens Vibjerg (V) Knud Erik Kirkegaard (KF) fmd. Henning Grove (KF) Poul Nødgaard (DF)

Thorkild B. Fransgaard (UP)

Enhedslisten, Kristeligt Folkeparti og Demokratisk Folkeparti havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Socialdemokratiet (S)	64 *	Det Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	43 *	Enhedslisten (EL)	5
Det Konservative Folkeparti (KF)	17 **	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Socialistisk Folkeparti (SF)	13	Demokratisk Folkeparti (DMF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	10	Valgt på Færøerne (FÆR)	1
Centrum-Demokraterne (CD)	8	Uden for partierne (UP)	6

* Heraf 1 medlem valgt i Grønland

** Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende B 107

Bilagsnr.	Titel
1	Tidsplan for forslaget
2	Spm. 1 om, hvornår ABS-udvalget under Erhvervsministeriet forventes at have afsluttet sit arbejde, til indenrigsministeren Spm. 2 om, hvornår færdiggørelsen af EU's udbudsdirektiv forventes, til indenrigsministeren Spm. 3 om, hvilke overvejelser der bør indgå i kommunernes udbudsovervejelser, til indenrigsministeren Spm. 4 om, hvad regeringen agter at gøre for at sikre, at bl.a. kravspecifikation og betingelser ved udbud indgår i kommunernes overvejelser, til indenrigsministeren Spm. 5 om, hvad regeringen vil gøre for at undgå gentagelser af den senere tids uheldige udliciteringseksempler, til indenrigsministeren Spm. 6 om, hvordan lønmodtagernes retsstilling ved virksomhedsoverdragelser sikres, til indenrigsministeren
3	Svar på spm. 1 om, hvornår ABS-udvalget under Erhvervsministeriet forventes at have afsluttet sit arbejde, fra indenrigsministeren Svar på spm. 2 om, hvornår færdiggørelsen af EU's udbudsdirektiv forventes, fra indenrigsministeren Svar på spm. 3 om, hvilke overvejelser der bør indgå i kommunernes udbudsovervejelser, fra indenrigsministeren Svar på spm. 4 om, hvad regeringen agter at gøre for at sikre, at bl.a. kravspecifikation og betingelser ved udbud indgår i kommunernes overvejelser, fra indenrigsministeren Svar på spm. 5 om, hvad regeringen vil gøre for at undgå gentagelser af den senere tids uheldige udliciteringseksempler, fra indenrigsministeren Svar på spm. 6 om, hvordan lønmodtagernes retsstilling ved virksomhedsoverdragelser sikres, fra indenrigsministeren
4	1. udkast til betænkning
5	Frist for at indgive betækningsbidrag er udskudt til 24/4-01