

Til lovforslag nr. L 74. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 10. december 1999

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v.

(Fradrag for særligt brændstoføkonomiske personbiler, tilpasning af fradragene for trafikikkerhedsfremmende foranstaltninger, afgift af større genopbygninger af færdselsskadede køretøjer, den beregningsmæssige avanceprocent)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til skatteministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Bosnack, Michael, København N,
Danmarks Automobilforhandler Forening,
Dansk Autogenbrug,
De Danske Bilimportører,
FDM,
Forsikring & Pension,
Håndværksrådet og
Motorbranchens Arbejdsgiverforening og
Dansk Metal.

Der er af skatteministeren og af et mindretal stillet ændringsforslag, herunder om delingen af lovforslaget. Der henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Venstres, Det Konservative Folkepartis, Dansk Folkepartis, Centrum-Demokraternes, Kristeligt Folkepartis og Frihed 2000's medlemmer af udvalget) det under A nævnte lovforslag til *vedtagelse* ved 3. behandling og det under B nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Flertallet kan stemme for de af skatteministeren stillede ændringsforslag.

Flertallet er imod at samle forslag af så vidt

forskelligt indhold i ét lovforslag, som tilfældet er med L 74.

Flertallet kan således støtte den del af L 74, som vedrører nedslag i registreringsafgiften for særligt brændstoføkonomiske biler.

Flertallet er imod den øvrige del af L 74, som vedrører ophævelsen af nedsættelsen af registreringsafgiften for sikkerhedsudstyr, forhøjelsen af den beregningsmæssige avanceprocent og reglerne om indførelsen af registreringsafgift for biler, der repareres for et beløb, der overstiger 75 pct. af bilens værdi før skaden.

Hvis lovforslaget ikke bliver delt ved 2. behandling, vil flertallet stemme imod det samlede lovforslaget ved 3. behandling på grund af den vægt, som den del af L 74, som flertallet ikke kan støtte, udgør.

Et *mindretal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af skatteministeren stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (V, KF og KRF), tiltrådt af et *mindretal* (DF, CD og FRI):

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v. (Fradrag for særligt brændstoføkonomiske personbiler)« omfattende § 1, indledningen, nr. 5-7 og 12, § 2 og § 3, stk. 1, 1. og 3. pkt.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v. (Tilpasning af fradragene for trafikikkerhedsfremmende foranstaltninger, afgift af større genopbygninger af færdselsskadede køretøjer, den beregningsmæssige avanceprocent)« omfattende § 1, indledningen, nr. 1-4, 8-11 og 13-17, § 2 og § 3.

b

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag

Til § 2

2) Ordene »to redegørelser« ændres til: »en redegørelse«, ordet »henholdsvis« udgår, og ordene »og § 1, nr. 8, for så vidt angår færdselsskadede køretøjer« udgår.

Til § 3

3) I *stk. 1, 3. pkt.*, ændres »lovens § 1, nr. 3, 6-8, 10-12 og 14« til: »lovens § 1, nr. 6, 7 og 12«, og ordene », jf. dog stk. 3« udgår.

c

Ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag

Til § 2

4) Ordene »to redegørelser« ændres til: »en redegørelse«, ordet »henholdsvis« udgår, og ordene »§ 1, nr. 6, som omhandler nedslag i registreringsafgiften og« udgår.

Til § 3

5) I *stk. 1, 3. pkt.*, ændres »lovens § 1, nr. 3, 6-8, 10-12 og 14« til: »lovens § 1, nr. 3, 8, 10, 11 og 14«.

d

Ændringsforslag til det udelte lovforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til titlen

6) Titlen affattes således:

»Forslag
til

Lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v. og lov om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove, toldloven, lov om fonde og visse foreninger samt lov om visse selskabers aflæggelse af årsregnskab m.v.

(Fradrag for særligt brændstoføkonomiske personbiler, tilpasning af fradragene for trafikikkerhedsfremmende foranstaltninger, afgift af større genopbygninger af færdselsskadede køretøjer, den beregningsmæssige avanceprocent samt visse konsekvensændringer)«.

Til § 1

7) I *nr. 6* affattes *sidste pkt.* således:

»Stk. 2-9 bliver herefter stk. 5-12.«

8) *Nr. 7* affattes således:

»7. I § 4, *stk. 8*, der bliver stk. 11, ændres »stk. 1 og 3« til: »stk. 1 og 6.«

9) *Nr. 8* affattes således:

»8. § 4, *stk. 9*, der bliver stk. 12, affattes således:
»*Stk. 12*. For brugte køretøjer med en alder indtil 1 år, jf. *stk. 6* og *10*, nedsættes den afgiftspligtige værdi efter *stk. 6* med 17 pct. af det samlede beløb af de fradrag i afgiften, der efter § 3, *stk. 2*, og med 30 pct. af de fradrag i den afgiftspligtige værdi efter § 8, *stk. 7*, kunne være foretaget ved køretøjets afgiftsberigtigelse som nyt. I perioden indtil år 2005 nedsættes afgiftssatserne for brugte personbiler, der som nye ville være omfattet af *stk. 2*, nr. 1. Nedsættelsen sker ved, at afgiftssatserne i *stk. 6*, nr. 2, nedsættes med samme brøkdeler, som afgiften af tilsvarende nye biler på tidspunktet for afgiftsberigtigelsen nedsættes med efter *stk. 2*, nr. 1.«

10) I den under nr. 15 foreslåede affattelse af § 27, stk. 1, nr. 3, der bliver nr. 4, ændres: »§ 5, stk. 1-5 og 7« til: »§ 5, stk. 1-10 og 12«.

11) I den under nr. 16 foreslåede affattelse af § 27, stk. 1, nr. 5, der bliver nr. 6, ændres: »5)« til: »6)«.

Til § 2

12) I paragraffen ændres: »§ 1, nr. 8« til: »§ 1, nr. 9«.

13) Efter § 2 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

I lov nr. 166 af 24. marts 1999 om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove, toldloven, lov om fonde og visse foreninger samt lov om visse selskabers aflæggelse af årsregnskab m.v. (Objektiveringer, justering af reglerne for beskattning ved død samt afgrænsning af told- og afgiftsområdet), som senest ændret ved § 5 i lov nr. 386 af 2. juni 1999, foretages følgende ændringer:

1. § 15, nr. 6, affattes således:
- »6. § 3, stk. 5, ophæves.«
2. I § 25, stk. 13, ændres »§ 3, stk. 6,« til: »§ 3, stk. 5,«.

Til § 3

14) I stk. 2 ændres: »31. december 2001« til: »31. december 2000«.

15) I stk. 3 ændres »inden den [datoen for lovforslagets fremsættelse]« til: »senest den 26. oktober 1999« og »inden udgangen af [december] måned« til: »senest den 31. december«.

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1-5

Ved ændringsforslag nr. 1 foreslås det at dele lovforslag nr. L 74.

Efter delingen vil lovforslag nr. L 74 A omfatte de dele af lovforslag nr. L 74, som vedrører nedslag i registreringsafgiften for særligt brændstoføkonomiske biler.

Efter delingen vil lovforslag nr. L 74 B omfatte de resterende dele af lovforslag nr. L 74, dvs. ophævelsen af nedsættelsen af registreringsafgiften for sikkerhedsudstyr, forhøjelsen af den beregningsmæssige avanceprocent og reglerne

om indførelse af registreringsafgift af biler, der repareres for et beløb, som overstiger 75 pct. af bilens værdi før skaden.

Efter delingen vil de to lovforslag blive behandlet hver for sig.

Ændringsforslag nr. 2-5 er tekniske ændringer som følge af den ved ændringsforslag nr. 1 foreslåede deling af lovforslaget.

Til nr. 6

Ved lov nr. 166 af 24. marts 1999 ophæves registreringsafgiftslovens § 3, stk. 6, om skatteministerens bemyndigelse til at fritage for afgift, hvor ganske særlige forhold taler derfor. Ophævelsen skete som led i objektivering af en række dispensationsbestemmelser inden for skatte- og afgiftslovgivningen. Loven træder dog først i kraft den 1. januar 2000.

Ved lov nr. 385 af 2. juni 1999 ophæves registreringsafgiftslovens § 3, stk. 1, og de efterfølgende stykker rykkes op. Herved blev det hidtidige § 3, stk. 6, til § 3, stk. 5. Denne lov trådte i kraft den 1. juli 1999.

Den ophævelse af registreringsafgiftslovens dispensationsbestemmelse, som var indeholdt i lov nr. 166 af 24. marts 1999, vil således af lovtekniske grunde ikke træde i kraft pr. 1. januar 2000. Ændringsforslaget har til formål at rette op på dette forhold, således at dispensationsbestemmelser bliver ophævet med virkning fra den 1. januar 2000.

Der henvises i øvrigt til ændringsforslag nr. 13.

Til nr. 7 og 8

Der er tale om ændringsforslag af redaktionel karakter, der følger af, at lov nr. 837 af 17. november 1999. (Justering af afgiftsskalaer m.v. for brugte køretøjer) er blevet vedtaget efter fremsættelsen af L 74.

Til nr. 9

Ændringsforslaget går ud på at ligestille eventuelle meget brændstoføkonomiske biler, der måtte blive indført fra udlandet, med tilsvarende biler, der har været registreret 1. gang her i landet, med hensyn til registreringsafgiften.

Det sker ved at reducere de satser, der anvendes ved beregning af den afgiftspligtige værdi og afgiften af en brugt indført bil, med de samme andele, som gælder for tilsvarende nye biler. I

øvrigt skal der bruges de samme principper for beregningen af afgiften, som gælder for andre brugte biler.

Det betyder blandt andet, at langt den overvejende del af afgiftslempelsen for de brugte indførte biler sker ved, at værdien af en tilsvarende dansk indregistreret bil er forholdsmæssigt lavere, fordi afgiften af nye brændstoføkonomiske biler er nedsat, mens en mindre del skyldes skælaerne.

I følgende eksempel er afgiften beregnet for

forskellige nye biler, der alle kan køre mere end 33 km pr. liter og som nye koster henholdsvis 200.000 kr., 150.000 kr. og 300.000 kr. Disse biler kan efter lovforslaget få et nedslag på 2/6 i registreringsafgiften. Ligeledes er afgiften beregnet på de tilsvarende biler, når de er 1/2 år. Som det fremgår, vil bilerne på 1/2 år blive belastet med en højere afgift end de nye biler. Bilen til 200.000 kr. fra ny af vil f.eks. blive belastet med ca. 7.000 kr. mere i afgift end den tilsvarende nye bil.

Ny bil	kr.	kr.	kr.
Bilens pris på gaden før nedslag	200.145	149.745	300.245
Registreringsafgift	110.145	77.745	174.495
Fradrag ved særlig brændstoføkonomi	36.715	25.915	58.165
Registreringsafgift efter fradrag	73.430	51.830	116.330
Pris på gaden	163.430	125.635	243.706
Brugt bil 6 mdr. gl.			
Værdi som brugt efter 6 måneder, -12 pct.	143.818	110.559	214.461
Afgiftspligtig værdi	63.444	51.566	88.674
Afgift af tilsvarende brugt bil	80.374	58.993	125.788
Forskel i reg.afg. ml. brugt bil og ny bil	6.944	7.163	9.458

Beregningerne er følsomme over for, hvilken afskrivningssats der anvendes. I eksemplerne ovenfor antages det, at en ny bil afskrives med 12 pct. i løbet af det første halve leveår og derefter 15 pct. saldomæssigt i de efterfølgende hele år.

Efter ændringsforslaget skabes en større ens-

artethed mellem de nye og de brugte biler, ved at de brugte biler behandles på samme måde som de nye biler, det vil sige, hvis de brugte biler i eksemplet ovenfor også får et nedslag på i dette tilfælde 2/6 i afgiften. I det følgende er det beregnet, hvor stor afgiften herefter bliver, hvis de brugte biler er 1/2 år gamle.

Ny bil	kr.	kr.	kr.
Bilens pris på gaden før nedslag	200.145	149.745	300.245
Registreringsafgift	110.145	77.745	174.495
Fradrag ved særlig brændstoføkonomi	36.715	25.915	58.165
Registreringsafgift efter fradrag	73.430	51.830	116.330
Pris på gaden	163.430	125.635	243.706
Brugt bil 6 mdr. gl.			
Værdi som brugt efter 6 måneder, -12 pct.	143.818	110.559	214.461
Afgiftspligtig værdi ¹⁾ f.eks. bil med nyværdi på 200.000 kr. $(143.818 + 2/3 * 45.100 * 0,75) / (2/3 * 1,8 + 1)$	75.622	60.504	107.732
Afgift af tilsvarende brugt bil ²⁾ f.eks. bil med nyværdi på 200.000 kr. $((1,05 * 45.100) + (75.622 - 2.018 - 45.100) * 1,8) * 2/3$	65.775	47.633	104.307
Forskel i reg.afg. ml. brugt og ny bil	-7.655	-4.197	-12.023

1) $P = 2/3((A - 2.018 - 45.100) * 1,8 + 45.100 * 1,05) + A$, og

$A = (P + 2/3 * 45.100 * 0,75) / (2/3 * 1,8 + 1)$, hvor P = bilens pris med reg.afg. og A = afgiftspligtig værdi, og hvor registreringsafgiften opgøres som $2/3((A - 2.018 - 45.100) * 1,8 + 45.100 * 1,05)$.

2) De 2.018 kr., der fratrækkes afgiften, skyldes, at de brugte biler under 1 år kan få et fradrag for ABS-bremser m.v. I kroner kan størrelsen på dette fradrag opgøres til 2.018 kr. Bemærk, at fradraget kun gives, når bilen er indtil 1 år.

Tilsvarende betyder ændringsforslaget, at en brugt bil, der kan køre 33 km pr. liter, får et nedslag i registreringsafgiften på 2/6 ligesom den nye bil, der kan køre 33 km pr. liter. En ny bil, der kan køre 29 km pr. liter, vil få et fradrag på 1/6. Den brugte bil, der kan køre 29 km pr. liter, får derfor også et fradrag på 1/6 og således ikke et fradrag på 2/6 som den brugte bil, der kan køre 33 km pr. liter, vil få.

I det følgende eksempel er afgiften beregnet for forskellige nye biler, der alle kan køre mere end 28,1 km pr. liter og som nye koster henholdsvis 200.000 kr., 150.000 kr. og 300.000 kr. Disse biler kan efter lovforslaget få et nedslag på 1/6 i registreringsafgiften. Ligeledes er afgiften beregnet på de tilsvarende biler, når de er 1/2 år.

Ny bil	kr.	kr.	kr.
Bilens pris på gaden før nedslag	200.145	149.745	300.245
Registreringsafgift	110.145	77.745	174.495
Fradrag ved særlig brændstoføkonomi	18.358	12.958	29.083
Reg.afg. efter fradrag	91.788	64.788	145.413
Pris på gaden	181.788	138.593	272.789
Brugt bil, 6 mdr. gl.			
Værdi som brugt efter 6 måneder, -12 pct.	159.973	121.961	240.054
Afgiftspligtig værdi ¹⁾ f.eks. bil med nyværdi på 200.000 kr. $(159.973 + 5/6 * 45.100 * 0,75) / (5/6 * 1,8 + 1)$	75.264	60.060	107.297
Afgift af tilsvarende brugt bil ²⁾ f.eks. bil med nyværdi på 200.000 kr. $((1,05 * 45.100) + ((75.264 - 2.018 - 45.100) * 1,8)) * 5/6$	81.682	58.875	129.730
Forskell i reg.afg. ml. brugt og ny bil	-10.106	-5.913	-15.682

Bemærk, at det nu er 5/6, som anvendes i stedet for 2/3, som var den faktor, der blev anvendt i eksemplet, hvor bilen kunne køre 33 km pr. liter.

1) $P = 5/6((A - 2.018 - 45.100) * 1,8 + 45.100 * 1,05) + A$, og

$A = (P + 5/6 * 45.100 * 0,75) / (5/6 * 1,8 + 1)$, hvor P = bilens pris med reg.afg. og A = afgiftspligtig værdi, og hvor registreringsafgiften opgøres som $5/6((A - 2.018 - 45.100) * 1,8 + 45.100 * 1,05)$.

2) De 2.018 kr., der fratrækkes afgiften, skyldes, at de brugte biler under 1 år kan få et fradrag for ABS-bremser m.v. I kroner kan størrelsen på dette fradrag opgøres til 2.018 kr. Bemærk, at fradraget gives, når bilen er indtil 1 år.

Til nr. 10

Der er tale om et ændringsforslag af redaktionel karakter, der følger af, at lov nr. 837 af 17. november 1999. (Justering af afgiftsskalaer m.v. for brugte køretøjer) er blevet vedtaget efter fremsættelsen af L 74.

Til nr. 11 og 12

Der er tale om ændringsforslag af redaktionel karakter.

Til nr. 13

Der er tale om ændringer begrundet i lovtekniske forhold, jf. bemærkningerne ovenfor til nr. 6, hvortil der i øvrigt henvises.

Til nr. 14

Ved en fejl er der i lovforslagets overgangsbestemmelse for den avance, der som minimum skal indregnes i den afgiftspligtige værdi, angivet en periode fra 1. januar 2000 til 31. januar 2001 eller 2 år. Dette rettes i overensstemmelse med de almindelige bemærkninger og den skriftlige fremsættelse til 1 år eller 1. januar-31. december 2000.

Til nr. 15

Der er tale om et ændringsforslag af redaktionel karakter.

Jens Peter Vernersen (S) nfm. Pernille Blach Hansen (S) Anna-Marie Hansen (S)

Erik Mortensen (S) Hugo Sørensen (S) Aage Frandsen (SF) Sonja Albrink (CD)

Morten Helveg Petersen (RV) Frank Aaen (EL) Kristian Jensen (V)

Mariann Fischer Boel (V) fmd. Svend Aage Jensby (V) Flemming Kofod-Svendsen (KRF)

Flemming Hansen (KF) Brian Mikkelsen (KF) Klaus Kjær (DF) Kim Behnke (FRI)