

Til lovforslag nr. L 58. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 29. oktober 1999

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v.

(Justering af afgiftsskalaer m.v. for brugte køretøjer)

Udvalget har behandlet lovforslaget i to møder og har herunder afholdt et samråd med skatteministeren, der tillige skriftligt har besvaret spørgsmål fra udvalget.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Agerskov Biler, Silkeborg,  
Andersen, Michael Esper, Hellerup,  
Autogaarden, Nørager,  
Bosnack, Michael, København N  
Brøndum Biler, Brøvt,  
Dansk Bil-Forhandler Union,  
Emerske Biler, Tønder,  
Godskesen, Flemming, Klampenborg,  
Håndværksrådet,  
Johansen, Henrik, Rudkøbing,  
K. L. Auto, Ulbjerg,  
Korsvejens Bilcenter, Kruså,  
Linde, Henrik,  
Odgaard, Kristian, Ø. Assels,  
Paludan, Steen, Vanløse  
Peter Peter Automobiler, Odense,  
Premer, Per, Brønshøj,  
PS Auto, Klippinge,  
Raavig, Curt Kjærgaard, Greve,  
Schjørring Biler, Silkeborg m.fl.,  
Slangstrup AutoImport ApS,  
Sørensen, Henrik, Nykøbing Mors  
Ulbjerg Autoservice og  
Viskinde, Peter, Lyngby.

Der er af skatteministeren og to mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledende bemærkninger.

Udvalget anmoder om at få lovforslaget henvist til fornyet udvalgsbehandling efter 2. behandling.

Herefter indstiller et *mindretal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af skatteministeren stillede ændringsforslag. Mindretallet vil stemme imod de af to andre mindretal stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (Venstres, Det Konservative Folkepartis, Centrum-Demokraternes og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af skatteministeren og det af mindretallet stillede ændringsforslag. Mindretallet vil stemme imod det af Dansk Folkeparti stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* (Dansk Folkepartis medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de af skatteministeren stillede ændringsforslag og det af mindretallet stillede ændringsforslag. Hvis det af Dansk Folkeparti stillede ændringsforslag forkastes ved 2. behandling, vil Dansk Folkeparti stemme for det af et andet mindretal (Venstre, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti) stillede ændringsforslag.

Dansk Folkeparti bemærker, at Dansk Folkeparti hellere havde set, at der blev indført en graderet skala, hvor afgiften bliver forhøjet, jo ældre køretøjet er. Efter Dansk Folkepartis opfat-

telse ville det give samme miljømæssige effekt, dog over en længere periode.

Et *fjerde mindretal* (Frihed 2000's medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de af skatteministeren stillede ændringsforslag og det af Dansk Folkeparti stillede ændringsforslag. Hvis det af Dansk Folkeparti stillede ændringsforslag forkastes ved 2. behandling, vil mindretallet stemme for det af et andet mindretal (Venstre, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti) stillede ændringsforslag.

### Ændringsforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

#### Til § 1

1) Det under *nr. 4* foreslåede § 4, *stk. 4*, affattes således:

»*Stk. 4*. For biler omfattet af *stk. 3, nr. 2*, som er nævnt i bekendtgørelse af 10. juli 1990 om ændring af Detailforskrifter for Køretøjer punkt 7.x6.021 (1) og punkt 7.x6.024 (1), men ikke opfylder bestemmelserne i disse punkter eller tilsvarende nyere bestemmelser, forhøjes den afgiftspligtige værdi med 3.200 kr. 1. pkt. gælder ikke for biler, der er omfattet af § 10, *stk. 4*. Trafikministeren fastsætter nærmere regler om gennemførelse af bestemmelser om luftforurening og udformer retningslinjer for, hvorledes kontrollen af bestemmelsen nævnt i 1. pkt. skal ske.«

2) I det under *nr. 8* foreslåede § 5, *stk. 6*, udgår 2. og 3. *pkt.*

3) I det under *nr. 8* foreslåede § 5, *stk. 6, 4. pkt.*, ændres »1.-3. *pkt.*« til »1. *pkt.*«

#### Til § 2

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (FRI):

4) *Stk. 2* affattes således:

»*Stk. 2*. Loven har virkning for køretøjer, der er indført i Danmark den 27. oktober 1999 eller senere. Køretøjer, der er indgået bindende købsaftale om senest den 26. oktober 1999, men først anmeldes til afgiftsberigtigelse den 27. oktober 1999 eller senere, og hvor tidspunktet for købsaftalen dokumenteres ved fremlæggelse af fak-

turaer eller anden gyldig dokumentation, kan afgiftsberigtiges efter de hidtil gældende regler i registreringsafgiftsloven.«

Af et *mindretal* (V, KF, CD og KRF):

5) *Stk. 2* affattes således:

»*Stk. 2*. Loven har virkning for køretøjer, der er indført i Danmark den 27. oktober 1999 eller senere. Køretøjer, der er indført senest den 26. oktober 1999, men først anmeldes til afgiftsberigtigelse den 27. oktober 1999 eller senere, og hvor indførelstidspunktet dokumenteres ved fremlæggelse af toldpapirer, fakturaer eller anden gyldig dokumentation, kan afgiftsberigtiges efter de hidtil gældende regler i registreringsafgiftsloven.«

### Bemærkninger

Til nr. 1-3

#### Provenumæssige konsekvenser

Ændringsforslagene indebærer, at der ikke fastsættes et tillæg på 7.450 kr. i registreringsafgiften for person- og varebiler, der ikke har sikkerhedspuder, og at der i stedet for et tillæg på 6.100 kr. fastsættes et tillæg på 3.200 kr. i registreringsafgiften for personbiler, der ikke har katalysator.

I 1998 blev der importeret ca. 8.800 biler, som var mere end 6 år gamle. Hvis personbiler får et tillæg på 3.200 kr., hvis de ikke har katalysator, og det antages, at levetiden for en bil er 15 år, og det ligeledes antages, at de importerede biler fordeles sig jævnt på alder, skønnes provenugevinsten ved uændret adfærd at være på ca. 25 mio. kr. år 2000. Provenugevinsten vil falde med ca. 5 mio. kr. pr. år som følge af, at der hvert år vil blive færre biler uden katalysator. I år 2005 vil forslaget ikke længere give nogen provenuvirkning. Under forudsætning af, at personbilimporten af brugte biler fordeles sig jævnt over året, skønnes provenugevinsten at være på ca. 5 mio. kr. i 1999.

Ved en beklagelig fejl er der ikke i L 58 medregnet merprovenu på ca. 10 mio. kr. i 1999 og ca. 40 mio. kr. i år 2000 fra katalysator- og airbag-tillægget til brugte personbiler. Ændringsforslagene indebærer således et provenutab på ca. 5 mio. kr. i 1999 og ca. 15 mio. kr. i 2000 i forhold til et korrekt opgjort provenu i L 58. Det samlede provenu af L 58 og ændringsforslag vil

være på ca. 10 mio. kr. i 1999 og godt 90 mio. kr. i 2000.

#### *Erhvervsmæssige konsekvenser*

Ændringsforslaget skønnes at berøre erhvervene marginalt, idet det kun vil være en meget lille andel af de importerede personbiler, som sælges til erhvervene. Det skønnes, at de erhvervsøkonomiske konsekvenser ved uændret adfærd vil være på ca. 5 mio. kr. i år 2000. Som følge af, at der hvert år vil blive færre biler uden katalysator, vil de erhvervsøkonomiske konsekvenser blive udfaset og bortfalde helt i år 2005. Under forudsætning af, at importen af brugte personbiler fordeler sig jævnt over året, skønnes de erhvervsøkonomiske konsekvenser at være mindre end 5 mio. kr. i 1999.

#### Ad nr. 1

Ændringsforslaget bevirker, at der ikke som i det oprindelige forslag skal ske en forhøjelse af den afgiftspligtige værdi af personbiler, som ikke er udstyret med mindst to sikkerhedspuder. Sigtet med forslaget var at skabe en afgiftsmæssig ligestilling mellem nye og brugte køretøjer ved første indregistrering. Imidlertid har det vist sig, at tillæggene for biler med færre end to airbags kun har en begrænset eller slet ingen incita-

mentsvirkning, og det foreslås derfor, at denne del udgår af forslaget.

Med ændringsforslaget sikres, at afgiftsvirkningen af forhøjelsen som følge af manglende opfyldelse af luftforureningsnormerne pr. 1. oktober 1990 bliver ensartet for personbiler og varebiler. Ændringsforslaget beror nærmere på, at der af forhøjelsen på en personbil vil kunne blive tale om en marginalafgiftsbelastning på op til 180 pct. Med den foreslåede nedsættelse fra 6.100 kr. til 3.200 kr. bliver den marginale afgiftsbelastning maksimeret til de 95 pct., som der højst vil skulle betales i afgift af en varebil.

Forhøjelserne i det oprindelige forslag indetbar, at der ville skulle tillægges 7.450 kr. til den afgiftspligtige værdi, hvis der ikke var monteret sikkerhedspuder. Hvis der var monteret én sikkerhedspude, ville forhøjelsen dog kun blive på 3.725 kr.

Betydningen af, at tillæggene for sikkerhedspuder bortfalder, illustreres ved nedenstående eksempel:

#### Eksempel på personbil

I det følgende eksempel er vist, hvorledes den afgiftspligtige værdi beregnes af vurderingsmyndighederne. I eksemplet anvendes en personbil, som af vurderingsmyndighederne er vurderet til ca. 80.000 kr. år 2000.

	Ændringsforslag, kr.	Forslag, kr.	I dag, kr.
<u>Vurderingsmyndigheder</u>			
Markedspris	80.025	80.025	80.025
Afgiftspligtig værdi $((80.025 - 5.300 \text{ kr.}) * 2,05) / 2,8 + 5.300 \text{ kr.}$	30.000	30.000	30.000

Vurderingsmyndighederne fastsætter som hidtil bilens markedspris. Herefter beregner told- og skatteregionerne, hvor meget der skal betales i afgift. I det følgende er vist, hvor meget der skal betales i registreringsafgift for en per-

sonbil, som ikke opfylder kravene til luftforurening pr. 1. oktober 1990, som er mere end 6 år gammel; og som har en afgiftspligtig værdi før regelændringer på 30.000 kr. år 2000.

	Ændringsforslag, kr.	Forslag, kr.	I dag, kr.
<u>Told- og skattemyndigheder</u>			
Afgiftspligtig værdi	30.000	30.000	30.000
Tillæg for manglende sikkerhedspuder	0	7.450	0
Tillæg for ikke at opfylde kravene til luftforurening pr. 1.10.1990	3.200	6.100	0
Afgiftspligtig værdi i alt	33.200	43.550	30.000
Registreringsafgift Ændringsforslag 105 pct. af 5.300 kr. + 180 pct. af 33.200 kr. - 5.300 kr. Forslag 105 pct. af 5.300 kr. + 180 pct. af 43.550 kr. - 5.300 kr. Før forslag 105 pct. af 5.300 kr. + 180 pct. af 30.000 kr. - 5.300 kr.	55.785	74.415	50.025
Afgiftsbetaling efter nedslag som følge af, at afgiften maks. kan udgøre 75 pct. af bilens værdi med afgift	55.785	60.019	-

## Ad nr. 2

Ændringsforslaget bevirker også, at der ikke som i det oprindelige forslag skal ske en forhøjelse af den afgiftspligtige værdi for varebiler, som ikke er udstyret med mindst to sikkerhedspuder, idet det også her har vist sig, at tillæggene for biler med færre end to airbags kun har en begrænset eller slet ingen incitamentsvirkning. Det foreslås derfor, at denne del udgår af forslaget.

Forhøjelserne i det oprindelige forslag indear, at der ville skulle tillægges 7.450 kr. til den afgiftspligtige værdi, hvis der ikke var monteret sikkerhedspuder. Hvis der var monteret én sik-

kerhedspude, ville forhøjelsen dog kun blive på 3.725 kr.

Betydningen af, at tillæggene for sikkerhedspuder bortfalder, illustreres ved nedenstående eksempel:

## Eksempel på varebil

I det følgende eksempel er vist, hvorledes den afgiftspligtige værdi beregnes af vurderingsmyndighederne. I eksemplet anvendes en varebil, som af vurderingsmyndighederne er vurderet til 25.000 kr. år 2000.

	Ændringsforslag, kr.	Forslag, kr.	I dag, kr.
<u>Vurderingsmyndigheder</u>			
Markedspris	25.000	25.000	25.000
Afgiftspligtig værdi Forslag $((25.000-1.300)/1,95) + 1.300$ kr. i år 2000, Før forslag $((25.000-13.200)/1,95) + 13.200$ kr. i år 2000 Ændringsforslag $((25.000-13.200)/1,95) + 13.200$ kr. i år 2000	13.454	13.454	19.251

Vurderingsmyndighederne fastsætter som hidtil bilens markedspris. Herefter beregner told- og skatteregionerne, hvor meget der skal betales i afgift. I det følgende er vist, hvor meget der skal betales i registreringsafgift for en vare-

bil, som ikke opfylder kravene til luftforurening pr. 1. oktober 1990, som er mere end 6 år gammel, og som har en afgiftspligtig værdi på 25.000 kr. inkl. afgift.

	Ændringsforslag, kr.	Forslag, kr.	I dag, kr.
<b>Told- og skattemyndigheder</b>			
Afgiftspligtig værdi	13.454	3.454	19.251
Tillæg for manglende sikkerhedspuder	0	7.450	0
Tillæg for ikke at opfylde kravene til luftforurening pr. 1.10.1990	6.100	6.100	0
Afgiftspligtig værdi i alt	19.554	27.004	19.251
Registreringsafgift Ændringsforslag 95 pct. af 19.554-1.300 kr. i år 2000, Forslag 95 pct. af 27.004-1.300 kr. i år 2000, Før forslag 95 pct. af 19.251-13.200 kr. i år 2000	17.341	24.419	5.749
Afgiftsbetaling efter nedslag som følge af, at afgiften maks. kan udgøre 75 pct. af bilens værdi med afgift (75 pct. af 25.000 kr.)	17.341	18.750	-

#### Ad nr. 3

Ændringsforslaget er en konsekvens af det under nr. 2 foreslåede ændringsforslag.

#### Til nr. 4

Ændringsforslaget skal sikre, at de køretøjer, der er indgået bindende købsaftale om til og med den 26. oktober 1999, men som ikke den 26. oktober 1999 er anmeldt til afgiftsberigtigelse, ikke bliver omfattet af loven, men er omfattet af de hidtil gældende regler.

Ændringsforslagets formål er at sikre, at de importører, der har handlet i god tro i henhold til den gældende lovgivning, ikke bliver udsat for lovgivning med tilbagevirkende kraft.

Ændringsforslaget vil medføre et provenutab i forhold til lovforslaget, som dog ikke kan opgøres nærmere, idet antallet af biler, der er indgået bindende købsaftale om senest den 26. oktober 1999, og som ikke er afgiftsberigtigede, er

ukendt. Provenutabet vil udgøre i størrelsesordenen 6.000 til 10.000 kr. pr. bil.

#### Til nr. 5

Ændringsforslaget skal sikre, at de køretøjer, der er importeret til Danmark til og med den 26. oktober 1999, men som ikke den 26. oktober 1999 er anmeldt til afgiftsberigtigelse, ikke bliver omfattet af loven, men er omfattet af de hidtil gældende regler.

Ændringsforslagets formål er at sikre, at de importører, der har handlet i god tro i henhold til den gældende lovgivning, ikke bliver udsat for lovgivning med tilbagevirkende kraft.

Ændringsforslaget vil medføre et provenutab i forhold til lovforslaget, som dog ikke kan opgøres nærmere, idet antallet af biler, der er indført senest den 26. oktober 1999, og som ikke er afgiftsberigtigede, er ukendt. Provenutabet vil udgøre i størrelsesordenen 6.000 til 10.000 kr. pr. bil.

*Jens Peter Vernersen (S) nfm. Pernille Blach Hansen (S) Anna-Marie Hansen (S)*

*Erik Mortensen (S) Hugo Sørensen (S) Aage Frandsen (SF) Sonja Albrink (CD)*

*Morten Helveg Petersen (RV) Frank Aaen (EL) Søren Gade (V) Mariann Fischer Boel (V) fmd.*

*Kim Andersen (V) Flemming Kofod-Svendsen (KRF) Flemming Hansen (KF)*

*Brian Mikkelsen (KF) Klaus Kjær (DF) Kim Behnke (FRI)*