

Til lovforslag nr. L 51. Betænkning afgivet af Det Energpoltiske Udvalg den 8. december 1999

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug

(Ændring af promskriteriet, bundfradrag og tilskud til energiafgift af rumvarme og varmt vand m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til miljø- og energiministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige henvendelser fra Central Soya Protein Group og Dansk Industri.

Der er af miljø- og energiministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Udvalget anmoder om, at lovforslaget henvises til fornyet udvalgsbehandling efter 2. behandling.

Herefter indstiller et *mindretal* (Socialdemokratiets, Centrum-Demokraternes, Det Radikale Venstres og Frihed 2000's medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget) vil ved 3. behandling stemme hverken for eller imod lovforslaget. Mindretallet vil stemme for det stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 2. behandling. Mindretallet vil stemme for det stillede ændringsforslag.

Et *fjerde mindretal* (Dansk Folkepartis medlem af udvalget) vil ved 3. behandling stemme hverken for eller imod lovforslaget.

Et *femte mindretal* (Enhedslistens medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 2. behandling. Mindretallet vil stemme for det stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag

Af *miljø- og energiministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af DF):

Til § 1

1) I den under *nr. 9* foreslåede affattelse af § 4 indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

»*Stk. 2.* De statslige told- og skattemyndigheder, Energistyrelsen og den, Energistyrelsen bemyndiger dertil, kan uden retskendelse mod behørig legitimation til brug for kontrollen efter loven

- 1) på stedet gøre sig bekendt med og tage kopi af enhver oplysning, herunder korrespondance, regnskaber, regnskabsmaterialer, bøger, andre forretningspapirer og elektronisk lagrede data, og
- 2) få adgang til en virksomheds eller sammenslutnings lokaler, herunder adgang til at besigtige energimålere, procesanlæg og øvrigt energiforbrugende udstyr.

Stk. 3. Indehavere og beskæftigede i virksomheden og sammenslutningen skal yde de statslige told- og skattemyndigheder, Energistyrelsen og den af Energistyrelsen bemyndigede fornø-

den vejledning og hjælp i forbindelse med kontrollen.

Stk. 4. Leverandører af energiprodukter omfattet af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter skal på begæring meddele de statslige told- og skattemyndigheder oplysning om de leverede energiprodukter. De statslige told- og skattemyndigheder har, hvis det skønnes nødvendigt til brug for kontrollen efter loven, uden retskendelse og mod behørig legitimation adgang til på stedet hos de pågældende virksomheder at gøre sig bekendt med og tage kopi af enhver oplysning, herunder foretage eftersyn af regnskaber m.v.«

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det er fundet nødvendigt at medtage bestemmelserne for at sikre en klar og utvetydig hjemmel til, at de statslige told- og skattemyndigheder og Energistyrelsen kan varetage deres kontrolopgaver vedrørende tilskudsudbetalinger og overholdelse af aftaleforpligtelser på et effektivt og betryggende grundlag, som det vurderes ikke ville kunne opnås på anden måde. Bestemmelserne skal også ses på baggrund af, at Europa-Kommissionen i sin godkendelse af tilskudsordningen i 1995 lagde vægt på, at myndighederne fører tæt kontrol med virksomhedernes overholdelse af aftalen om energieffektivisering.

Adgangen til en virksomheds eller en sammenslutnings ejendom er begrænset til de lokaliteter på ejendommen, hvor de oplysninger, der skal kontrolleres, forefindes. Hvis en brancheorganisation står for administrationen af en række fællesaftaler, vil der være adgang til organisationens lokaler, hvis organisationen ligger inde med oplysninger, der kan være genstand for kontrol.

Energistyrelsens adgang til at bemyndige andre til at foretage kontrolbesøg m.v. på aftalevirksomhederne vil blive udnyttet ved udførelsen af stikprøvekontroller, hvor et uafhængigt certificerende organ gennemgår virksomhedernes overholdelse af aftalen.

Hidtil er Energistyrelsens kontrol ude på virksomheden sket på baggrund af et standardvilkår i aftalen om energieffektivisering, hvorefter virksomheden forpligter sig til at give Energistyrelsen adgang til at tilse, at handlingsplanen gennemføres. Energistyrelsen har indtil nu ikke fundet anledning til at udnytte dette aftalevilkår, idet kontrollen med overholdelse af aftalerne har været baseret på redegørelser fra virksomhederne til Energistyrelsen og revisorerklæringer. For at reducere virksomhedernes omkostninger til administration af aftalerne lægges der imidlertid op til stikprøvekontrol på virksomhederne ved et uafhængigt certificerende organ som et fast element i den samlede kontrol. Dette nødvendiggør, at der tilvejebringes en klar hjemmel til gennemførelse af stikprøvekontrollen.

De statslige told- og skattemyndigheder har ifølge lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter en hjemmel til at foretage eftersyn m.v. og kontrol af godtgørelserne i de virksomheder, der får delvis godtgørelse af deres kuldioxidafgift. Da grundlaget for udbetaling af godtgørelse og af tilskud er det samme, har de statslige told- og skattemyndigheder herigennem kunnet sikre en overensstemmelse mellem godtgørelses- og tilskudsudbetalingerne. Derimod har der manglet en hjemmel til, at de statslige told- og skattemyndigheder, eventuelt efter anmodning fra Energistyrelsen, har kunnet kontrollere virksomhederne ud fra en mistanke om fejl ved udbetaling af tilskud.

Bestemmelsen sikrer, at der kan foretages stikprøvekontrol ude hos aftalevirksomhederne, ligesom det præciseres i tilskudsloven, at de statslige told- og skattemyndigheder ude på virksomheden kan kontrollere tilskudsudbetalinger og -beregninger m.v. Ligeledes præciseres i loven, at Energistyrelsen kan få adgang til virksomheden for at kontrollere, at virksomheden overholder aftaleforpligtelserne.

Der er i overensstemmelse med fast lovgivningspraksis ikke i bestemmelserne fastsat krav om retskendelse, da der ikke er et retsindhold for retten at tage stilling til.

Martin Glerup (S) fmd. Helge Mortensen (S) Henning Gjellerod (S) Lis Greibe (S)

Erik Mortensen (S) Anni Svanholt (SF) Ebbe Kalnæs (CD) Dorit Myltoft (RV)

Søren Kolstrup (EL) Peter Hansen-Nord (V) Harald Kjøller (V) Helga Moos (V)

Kim Andersen (V) Gitte Seeberg (KF) Henriette Kjær (KF) Aase D. Madsen (DF) nfmd.

Kim Behnke (FRI)

Kristeligt Folkeparti havde ikke medlemmer i udvalget.