

F. t. l. vedr. afgift af affald og råstoffer

Lovforslag nr. L 280. Fremsat den 26. april 2000 af skatteministeren (Ole Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer

(Ændring af afgiften i forbindelse med forebyggelsen af kogalskab)

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998, som æn-
dret ved lov nr. 1034 af 23. december 1998, lov
nr. 380 af 2. juni 1999 og lov nr. 165 af 15. marts
2000, foretages følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 3, indsættes som nr. 6:

»6) Kød- og benmel og fedt, som stammer fra
forarbejdning af specificeret risikomateriale
i forbindelse med forebyggelsen af BSE, der

tilføres et forbrændingsanlæg, der er god-
kendt til forbrænding af forarbejdet specifi-
ceret risikomateriale, i hele selvstændige
læs. Det er en betingelse for afgiftsfritagel-
sen, at affaldet kommer fra en godkendt for-
arbejdningsvirksomhed.«

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørel-
sen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Det foreslås, at specificeret risikomateriale i forbindelse med forebyggelsen af BSE (kogalskab) fritages for afgift efter affaldsafgiftsloven, når det efter behandling på godkendte forarbejdningsvirksomheder tilføres et forbrændingsanlæg registreret efter denne lov til forbrænding.

Baggrund

Den 27. februar 2000 blev der konstateret et enkelt tilfælde af sygdommen bovin spongiform encephalopati (BSE), også kaldet kogalskab i en dansk kvægbesætning. Der er ikke konstateret yderligere tilfælde af BSE i Danmark heller ikke hos de andre dyr i samme besætning.

Kogalskab skyldes et protein, der bl.a. findes i kraniet, rygmarven og en del af tarmen hos den syge ko.

Mennesker kan ikke få kogalskab, men kan udvikle en beslægtet sygdom, Creutzfeldt-Jacob-Disease, som er meget alvorlig med dødelig udgang. Der er derfor bl.a. indført nye slagte teknikker, der sikrer, at kød ikke indeholder dele, hvor sygdommen kan forekomme (specificeret risikomateriale).

Initiativer

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har i ovennævnte forbindelse udarbejdet en bekendtgørelse om forarbejdning og bortskaffelse af specificeret risikomateriale.

Forarbejdningen af specificeret risikomateriale må kun finde sted på særligt godkendte forarbejdningsvirksomheder. På forarbejdningsvirksomhederne behandles det specificerede risikomateriale, hvorefter materialet tørres og skilles i fedt og en pressekage. Pressekagen formales til mel. Bortskaffelse af det forarbejdede specificerede risikomateriale skal herefter ske ved forbrænding på anlæg, der efter ovennævnte bekendtgørelse har tilladelse til at modtage sådant affald.

Affaldsafgiften

Ved den nuværende udformning af affaldsafgiften skal et anlæg registreres, hvis anlægget modtager affald, der er omfattet af kommunernes anvisningspligt. Affald der er omfattet af anden regulering, er ikke omfattet af anvisningspligten. Er et anlæg først registreret, skal der svares afgift af alt affald, som anlægget modtager, bortset fra affald, der er fritaget for afgiften efter § 9, stk. 3, uafhængigt af om de enkelte fraktioner er anvisningspligtige eller ej.

Efter Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri's bekendtgørelse om forarbejdning og bortskaffelse af specificeret risikomateriale, er det forarbejdede specificerede risikomateriale ikke omfattet af kommunernes anvisningspligt, og kan derfor forbrændes uden afgift på anlæg, der ikke er registrerede efter affaldsafgiftsloven. Det er eksempelvis gældende for anlæg, der behandler farligt affald, da anlæg til behandling af farligt affald ikke skal registreres efter affaldsafgiftsloven.

Ved forbrænding på allerede registrerede affaldsforbrændingsanlæg skal der svares affaldsafgift.

Den nuværende udformning af affaldsafgiften ligner således ikke forbrændingen af forarbejdet specificeret risikomateriale, da forbrændingen kan ske uden afgift på ikke-registrerede virksomheder, men der skal svares afgift ved forbrænding på registrerede virksomheder.

Dette er ikke hensigtsmæssigt, da en sådan opdeling vil medføre en uhensigtsmæssig og fordyrende transport af forarbejdet specificeret risikomateriale.

Igangværende revision af affaldsafgiftsloven

Skatteministeriet er i øjeblikket ved at foretage en gennemgribende revision af lov om afgift på affald og råstoffer. En eventuel lovændring i denne forbindelse forventes forelagt Folketinget til efteråret. Det vurderes, at en afgiftsfritagelse af forarbejdet specificeret risikomateriale ikke kan afvente resultatet af revisionen, da der i øjeblikket sker en oplagring af forarbejdet specificeret risikomateriale

Provenumæssige konsekvenser

I dag skønnes det, at der oparbejdes ca. 100 tons fedt og ca. 200 tons kød- og benmel om ugen svarende til ca. 15.500 tons om året.

Lovændringen vil ikke medføre et provenutab, da materialet i dag slutbehandles uden afgift. Endvidere kan forarbejdet specificeret risikomateriale, som allerede nævnt, i dag brændes afgiftsfrit på visse ikke-registrerede anlæg. Lovforslaget medfører således alene, at materialet kan slutbehandles på et forbrændingsanlæg tæt på de godkendte forarbejdningsanlæg.

Miljømæssige konsekvenser

Ved den nuværende udformning af affaldsafgiften er der et incitament til at forbrænde forarbejdet specificeret risikomateriale på godkendte ikke-registreringspligtige anlæg. Lovforslaget sikrer, at affaldsaf-

giften ikke giver incitament til unødvendig transport af forarbejdet specificeret risikomateriale, da lovforslaget afgiftsfritager forbrændingen af forarbejdet specificeret risikomateriale på alle anlæg, der er godkendte til forbrænding af dette materiale.

Erhvervmæssige konsekvenser

Lovforslaget medfører en mere hensigtsmæssig og billigere transport og bortskaffelse af forarbejdet specificeret risikomateriale til forbrænding.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Afgiften forventes ikke at få administrative konsekvenser for det offentlige.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget medfører en mere hensigtsmæssig og billigere transport og bortskaffelse af forarbejdet specificeret risikomateriale til forbrænding.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Lovforslaget sikrer, at affaldsafgiften ikke giver incitament til unødvendig transport af forarbejdet specificeret risikomateriale	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Det foreslås, at Kød- og benmel og fedt, som stammer fra forarbejdning af specificeret risikomateriale i forbindelse med forebyggelsen af BSE fritages for affaldsafgiften.

I dag er specificeret risikomateriale afgrænset ved Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri's bekendtgørelse om forarbejdning og bortskaffelse af specificeret risikomateriale. I denne bekendtgørelse forstås ved specificeret risikomateriale:

- kranium, herunder hjerne og øjne, tonsiller, rygmærmarv og ileum fra kvæg, som er over 12 måneder,
- kranium, herunder hjerne og øjne, tonsiller, rygmærmarv fra får og geder, som er over 12 måneder eller har en frembrudt blivende fortand,

- c) ileum og milt fra får og geder, uanset alder, og
- d) selvdøde kvæg, får, geder fra hvilke risikomateriale som er nævnt i litra a-c ikke er fjernet.

I samme bekendtgørelse forstås ved forarbejdningsvirksomhed, en virksomhed der forarbejder specificeret risikomateriale med henblik på bortskaffelse.

Det er en betingelse for afgiftsfritagelsen, at det forarbejdede risikomateriale tilføres forbrændingsanlægget, der har tilladelse til at modtage materialet efter ovennævnte bekendtgørelse, i hele selvstændige læs, der udelukkende indeholder forarbejdet risikomateriale. Det er ligeledes en betingelse, at det forarbejdede risikomateriale er oparbejdet på et godkendt forar-

bejdningsanlæg, som defineret i den nævnte bekendtgørelse fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Afgiftsfritagelsen omfatter ikke andre former for fraskær fra dyr, andre dyr eller andet risikomateriale end risikomateriale, der er fremkommet i forbindelse med forebyggelsen mod BSE.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Lovtidende. Loven gælder således for affald, der tilføres registreringspligtige anlæg efter ikrafttrædelsen.

Til lovforslag nr. L 280: Skriftlig fremsættelse (26. april 2000)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer. (Ændring af afgiften i forbindelse med forebyggelsen af kogalskab).

(Lovforslag nr. L 280).

Det foreslås at fritage forarbejdet specificeret risikomateriale, der fremkommer ved bekæmpelsen af BSE (kogalskab), for afgift efter affaldsafgiftsloven, når det efter behandling og sterilisering på godkendte forarbejdningsanlæg forbrændes på et anlæg registreret efter affaldsafgiftsloven.

Det er Skatteministeriets vurdering, at det er nødvendigt, at lovforslaget fremsættes og behandles færdigt i indeværende samling, således at ændring af affaldsafgiftsloven kan følge iværksættelsen af øvrige initiativer i forbindelse med forarbejdning og bortskaffelse af specificeret risikomateriale.

Den 27. februar 2000 blev der konstateret et enkelt tilfælde af sygdommen bovin spongiform encephalopati (BSE), også kaldet kogalskab, i en dansk kvægbesætning. Der er ikke konstateret yderligere tilfælde af BSE i Danmark, heller ikke hos de andre dyr i samme besætning.

Mennesker kan ikke få kogalskab, men kan udvikle en beslægtet sygdom, Creutzfeldt-Jacob-Disease, som er meget alvorlig med dødelig udgang. Der er derfor bl.a. indført nye slagteknikker, der sikrer, at kød ikke indeholder dele,

hvor sygdommen kan forekomme. Specificeret risikomateriale er de frasorterede dele, hvor sygdommen kan forekomme.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har i ovennævnte forbindelse udarbejdet en bekendtgørelse om forarbejdning og bortskaffelse af specificeret risikomateriale. Efter bekendtgørelsen skal materialet først forarbejdes til et brandbart produkt og herefter skal det forbrændes.

Det er afgørende for et anlægs registreringspligt, at anlægget modtager affald omfattet af kommunernes anvisningspligt. Det forarbejdede specificerede risikomateriale er ikke omfattet af kommunernes anvisningspligt, og kan derfor forbrændes uden afgift på anlæg, der ikke er registrerede efter affaldsafgiftsloven. Affaldet kan også forbrændes på visse allerede registrerede affaldsforbrændingsanlæg, men efter den gældende affaldsafgiftslov skal der her svares affaldsafgift. Dette er ikke hensigtsmæssigt, da opdelingen kan medføre en fordyrende transport til ikke-registrerede anlæg af forarbejdet specificeret risikomateriale.

Efter Skatteministeriets vurdering er der ikke EU-retlige problemer forbundet med lovforslaget.

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Lovtidende. Lovændringen vil ikke medføre noget provenutab.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne i lovforslaget, skal jeg anbefale det til Tingets velvillige behandling.