

Lovforslag nr. L 179. Fremsat den 27. januar 2000 af arbejdsministeren (Ove Hygum)

Forslag

til

Lov om administrationen af tilskud fra Den Europæiske Socialfond

§ 1. Loven har til formål at fastlægge administrationen af tilskud til Danmark fra Den Europæiske Socialfond (herefter benævnt Socialfonden) i overensstemmelse med de regler og retningslinier, der følger af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om vedtagelsen af generelle bestemmelser for strukturfondene, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1784/1999 af 12. juli 1999 om Den Europæiske Socialfond, jf. bilag 1.

§ 2. Arbejdsministeren er den øverste ansvarlige myndighed for Socialfonden i Danmark, og forestår den tværgående koordinering af socialfondsindsatsen. Arbejdsministeren meddeler tilsagn om og udbetaler tilskud fra Socialfonden, ligesom ministeren kan udbetale forskud, selv om beløbet endnu ikke er modtaget fra Europa-Kommissionen.

Stk. 2. Efter aftale med vedkommende minister kan arbejdsministeren henlægge ansvaret for den nationale forvaltning af konkrete socialfondsaktiviteter under den pågældende minister.

Stk. 3. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om administrationen af tilskud fra Socialfonden i Danmark og om udbetaling af forskud.

Stk. 4. Arbejdsministeren kan bemyndige direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen til at udøve de beføjelser, der ved denne lov er tillagt ministeren.

§ 3. Arbejdsministeren nedsætter overvågningsudvalg for de programmer, der alene vedrører Socialfonden.

Stk. 2. Arbejdsministeren nedsætter projektgodkendelsesudvalg for de programmer, der alene vedrører Socialfonden.

Stk. 3. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om udvalgenes sammensætning og opgaver, arbejdets tilrettelæggelse og udvalgenes virksomhed i øvrigt.

§ 4. Arbejdsministeren er ansvarlig for, at der etableres en administration til styring af projekter, der modtager tilskud fra Socialfonden.

Stk. 2. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om projektadministrationens virke og opgaver.

§ 5. Arbejdsministeren kan bestemme, at der til brug for administrationen af tilskud fra Socialfonden oprettes og drives registre, der føres i elektronisk form.

Stk. 2. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler for anvendelsen af disse registre, for samkøring til administrative eller tilsynsmæssige formål, og for indhentning af oplysninger til brug for registrene.

§ 6. Arbejdsministeren er ansvarlig for, at der gennemføres kontrol og tilsyn med projekter, der får støtte fra Socialfonden, herunder regnskabsaflæggelse, og at uregelmæssigheder forebygges, afdækkes, korrigeres og forfølges.

Stk. 2. Arbejdsministeren har adgang til at gøre sig bekendt med de enkelte projekters regnskaber, beholdninger m.m.

Stk. 3. Arbejdsministeren kan foretage regnskabs- og kasseeftersyn i forbindelse med hvert enkelt projekt.

Stk. 4. Hvis det skønnes nødvendigt for at indhente de i stk. 2 og 3 nævnte oplysninger, kan arbejdsministeren til enhver tid uden retskendelse foretage eftersyn i lokaler m.m., der benyttes af de enkelte projekter, og efterse projektets registreringer om projektdeltagere m.m., uanset om de ønskede oplysninger opbevares i papirudgave eller i elektronisk form. Materiale af betydning for videre kontrol skal udleveres eller indsendes til arbejdsministeren.

Stk. 5. Arbejdsministeren skal forevise legitimation, inden eftersynet begynder.

Stk. 6. Den, der er ansvarlig for projektets gennemførelse, samt andre personer, der er tilknyttet projektet, skal yde arbejdsministeren fornøden vejledning og hjælp ved eftersynet.

Stk. 7. Politiet yder om nødvendigt arbejdsministeren bistand til gennemførelsen af eftersynet. Arbejdsministeren kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 8. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om kontrol, tilsyn, regnskaber, revision og evaluering samt om budgetter og projektrapporter.

Stk. 9. Arbejdsministeren kan bemyndige en anden myndighed til at udøve de beføjelser, der er tillagt ministeren i stk. 2 - 7.

§ 7. Er der i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om tilskud fra Socialfonden eller i forbindelse med gennemførelsen af et projekt med tilskud fra Socialfonden afgivet urigtige oplysninger eller fortiet omstændigheder, der er af

betydning for berettigelsen af det ydede tilskud fra Socialfonden, eller er der i øvrigt mod bedre vidende uberettiget modtaget tilskud fra Socialfonden, skal det med urette modtagne tilskud tilbagebetales med tillæg af renter.

Stk. 2. Er der i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om tilskud fra Socialfonden eller i forbindelse med gennemførelsen af et projekt med tilskud fra Socialfonden udvist svigagtigt forhold, kan arbejdsministeren bestemme, at den, der er ansvarlig for projektets gennemførelse, foruden tilbagebetaling af det modtagne tilskud med tillæg af renter skal udelukkes fra at modtage tilskud til projekter fra Socialfonden i et bestemt tidsrum.

Stk. 3. De i stk. 1 og 2 nævnte forhold straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om vilkår for tilbagebetaling og om udelukkelsesperioder i henhold til stk. 2.

§ 8. Loven træder i kraft den 1. april 2000.

Stk. 2. Loven har virkning for projekter, for hvilke der indgives ansøgning om tilskud fra Socialfonden den 1. april 2000 eller senere.

Stk. 3. Samtidig ophæves lov nr. 335 af 1. maj 1996.

Stk. 4. Loven gælder ikke for Grønland og Færøerne.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den nuværende lov er udformet på baggrund af Rådets forordninger (EØF) nr. 2081/93 (De Europæiske Fællesskabers Tidende 1993 L 193 side 5) om strukturfondenes opgaver og effektivitet, (EØF) nr. 2082/93 (De Europæiske Fællesskabers Tidende 1993 L 193 side 20) om gennemførselsbestemmelser, og (EØF) nr. 2084/93 (De Europæiske Fællesskabers Tidende L 193 side 39) om Den Europæiske Socialfond, alle af 20. juli 1993, der regulerede strukturfondsindsatsen i perioden 1994 – 1999.

Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 (De Europæiske Fællesskabers Tidende 1999 L 161 side 1) om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene, erstatter fra 1. januar 2000 forordning nr. 2081/93 og forordning nr. 2082/93, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1784/1999 af 12. juli 1999 (De Europæiske Fællesskabers Tidende 1999 L 213 side 5) erstatter forordning 2084/93.

De nye forordninger, der gælder for perioden 2000 – 2006, indeholder en række ændringer, der nødvendiggør en revision af den nuværende lov for at bringe den i overensstemmelse med EU-reglerne.

Erfaringerne med administrationen af den nuværende lov har vist, at den har en detaljeringsgrad, der dels er unødvendig, dels er betænkelig i lyset af, at gældende forordningstekster ikke bør gengives eller indflettes i dansk lovgivning. Det er derfor skønt hensigtsmæssigt at ændre affattelsen af loven således, at den fremtræder som en bemyndigelseslov, mens der med hensyn til det indholdsmæssige hovedsageligt henvises til forordning (EF) nr. 1784/1999 af 12. juli 1999, der er optrykt som bilag til lovteksten. Den ændrede opbygning af lovteksten tilsigter ikke at ændre hverken det grundlæggende indhold eller den daglige administration med tilhørende rutiner m.m.

Den ændrede opbygning af loven vil nødvendiggøre et omfattende revisionsarbejde af de bekendtgørelser, som er udstedt i henhold til den nugældende lov.

Med vedtagelsen af de nye forordninger er der sket en reduktion i antallet af strukturfondsmål og fællesskabsinitiativer. I Danmark betyder det for Socialfondens vedkommende, at der alene ydes socialfondstilskud under følgende:

Mål 2 – støtte til omstilling i regioner, hvis industri- og servicesektor undergår socioøkonomiske ændringer, samt landdistrikter i tilbagegang, vanskeligt stillede byområder og kriseramte fiskeriafhængige områder

Mål 3 – støtte til tilpasning og modernisering af beskæftigelses-, erhvervsuddannelses- og uddannelsespolitik og –systemer, samt

Fællesskabsinitiativet Equal – støtte til især grænseoverskridende projekter, der støtter bekæmpelse af enhver form for ulighed i forbindelse med arbejdsmarkedet.

I opfølgning af Amsterdamtraktatens beskæftigelsesbestemmelser og konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Amsterdam i juni 1997, er det i socialfondsforordningens artikel 1 anført, at fonden yder støtte til foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af ledighed, støtte til udvikling af de menneskelige ressourcer og af social integration på arbejdsmarkedet for at sikre et højt beskæftigelsesniveau, støtter ligestilling mellem mænd og kvinder, og skal virke for en bæredygtig udvikling og økonomisk og social samhörighed.

Det er tilføjet, at dette især skal ske gennem støtte til aktioner, der gennemføres i henhold til den europæiske beskæftigelsesstrategi og de årlige retningslinier for beskæftigelsen, og indsatsen skal kædes tæt sammen med de flerårige nationale handlingsplaner for beskæftigelsen.

Herudover indfører de nye forordninger også nye begreber og definitioner.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Lovforslaget ændrer ikke de administrative bestemmelser, herunder heller ikke bestemmelser om ansvar og kompetence, og er udgiftsneutralt for hele pro-

gramperioden, idet der dog kan forekomme variationer i indtægter og udgifter i de enkelte finansår.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget ændrer ikke de administrative bestemmelser, herunder heller ikke bestemmelser om ansvar og kompetence, og er også udgiftsneutralt for erhvervslivet.

Ligestillingsmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke direkte ligestillingsmæssige konsekvenser, men de nye forordningstekster indebæ-

rer en øget indsats for at fremme ligestilling i et bredt perspektiv. Ligestilling mellem kønnene er direkte nævnt, men derudover sigtes der også på ligestilling på arbejdsmarkedet for alle udsatte grupper som f.eks. etniske minoriteter, handicappede og ressourcetsvage. Lovforslaget kan derfor på lidt længere sigt skønnes at bidrage til en øget ligestilling.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget bringer lovgivningen i overensstemmelse med de nye EU-forordninger.

Vurdering af konsekvenser af forslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget bringer lovgivningen i overensstemmelse med de nye EU-forordninger.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

I lovforslagets § 1 siges det, hvad der er formålet med loven, nemlig at fastlægge hvordan administrationen af tilskud fra Socialfonden skal foregå i Danmark. Med hensyn til en nærmere beskrivelse af regler og retningslinier for både Socialfonden og de øvrige strukturfonde henvises til Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 (som ikke er optrykt sammen med lovteksten).

For så vidt angår en nærmere beskrivelse af Socialfondens opgaver, anvendelsesområde, støtteberettigede aktiviteter, initiativer, foranstaltninger, teknisk bistand m.m., henvises til Rådets forordning (EF) nr. 1784/1999 af 12. juli 1999, der er optrykt som bilag til lovteksten.

Det bemærkes, at når der ikke er givet en nærmere beskrivelse i lovteksten af Socialfondens opgaver osv,

så skyldes det – som det også er anført under de almindelige bemærkninger – at forordninger er umiddelbart anvendelige i Danmark, og at teksterne ikke bør gives i danske lovtekster. For ikke at bryde med dette citatforbud er det skønnet mest hensigtsmæssigt at optrykke forordningen om selve Socialfonden som bilag som nævnt ovenfor.

Til § 2

Det foreslås i bestemmelsen, at arbejdsministeren tillægges den øverste administrative myndighed i forhold til Socialfonden i Danmark. Efter forslaget er det således arbejdsministeren, der koordinerer indsatsen, og har mulighed for at henlægge ansvaret for konkrete projekter under andre ministerområder. Desuden har arbejdsministeren ansvaret for, at der gives tilsagn om og sker udbetaling af tilskud.

Det ligger i bestemmelsen, at arbejdsministeren er ansvarlig for kontakten til Europa-Kommissionen

vedrørende Socialfonden, og at ministeren indstiller de danske regeringsrepræsentanter til Udvalget for Den Europæiske Socialfond, der er nedsat i henhold til artikel 147 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.

Bestemmelsen indebærer endvidere, at arbejdsministeren er ansvarlig for at udarbejde nationale planer og programmer for gennemførelsen af alle socialfondsaktiviteter i Danmark, og foretage endelig regnskabsaflæggelse over for Europa-Kommissionen.

Det foreslås tillige, at arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om socialfundsadministrationen, og at ministeren har mulighed for at uddelegere sine beføjelser til direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen. I praksis vil det således være Arbejdsmarkedsstyrelsen, der forestår administrationen, og udsteder de nærmere regler på området.

Bestemmelsen er en sammenfatning af §§ 3, 4 og 5 i den nuværende lov.

Til § 3

I henhold til de gældende forordningstekster skal der etableres overvågningsudvalg, som har til opgave løbende at rådgive om gennemførelsen af projekter, der får tilskud fra Socialfonden. Der skal nedsættes et overvågningsudvalg for hver af de programmer, der er i gang under Socialfonden, og de nærmere krav til overvågningsudvalgenes sammensætning fremgår af Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om vedtagelsen af generelle bestemmelser for strukturfondene.

Noget tilsvarende gør sig ikke umiddelbart gældende for projektgodkendelsesudvalgene, idet forordningen blot fastlægger, at der skal være en godkendelsesprocedure. I Danmark er denne godkendelsesprocedure henlagt til en række godkendelsesudvalg, der efter nærmere fastsatte regler har til opgave at godkende de projekter, der kan få tilskud fra Socialfonden.

Den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse vil blive anvendt til at udstede nærmere regler om udvalgenes sammensætning, formandskab og sekretariat, opgaver og arbejdstilrettælgelse m.m.

Bestemmelsen er en sammenfatning af §§ 7 og 8 i den nuværende lov.

Til § 4

I praksis anvendes midlerne fra Socialfonden til projekter, der styres af mange forskellige aktører, som kan være såvel private som offentlige, og som kan være både fysiske og juridiske personer. Styringen af projekterne må nødvendigvis ligge i faste rammer, da

det er vigtigt at sikre, at projekterne gennemføres på den bedst mulige måde.

Det skønnes derfor hensigtsmæssigt at foreslå, at arbejdsministeren har ansvaret for, at der opbygges en administration, der kan foretage en effektiv styring af projekterne, og at arbejdsministeren tillige fastsætter nærmere regler om, hvilke opgaver projektadministrationen skal løse.

Bestemmelsen er en sammenfatning af §§ 10 og 11 i den nuværende lov.

Til § 5

Ligesom det er væsentligt, at der sker en effektiv styring af projekterne, er det af stor betydning, at dette sker på en ensartet måde, så det er let at skaffe sig et overblik over antallet og arten af projekter, på hvilket stadie af afviklingen de befinder sig osv.

Det foreslås derfor, at arbejdsministeren kan bestemme, at der skal oprettes registre, og at ministeren tillige kan bestemme, at disse skal føres ved hjælp af elektronisk databehandling. Der er specielle programmer under udvikling til anvendelse på dette område, og det vil være mest rationelt, hvis alle projektadministrationer anvender de samme programmer.

Registrene vil blive oprettet og drevet på en måde, der er i overensstemmelse med den til enhver tid gældende registerlovgivning, og bestemmelsen tilsigter ikke at åbne mulighed for, at de generelle registerforskrifter fraviges.

Bestemmelsen svarer til § 12 i den nuværende lov.

Til § 6

I de gældende forordninger er der opstillet en række regler for kontrol og tilsyn med projekter, der får tilskud fra Socialfonden, og det foreslås derfor i denne bestemmelses stk. 1, at arbejdsministeren er ansvarlig for, at der gennemføres kontrol og tilsyn. Desuden er ministeren ansvarlig for, at uregelmæssigheder forebygges eller – hvis de alligevel finder sted – afdækkes og forfølges på passende måde. Med henblik på at sikre gennemførelsen af effektiv kontrol og tilsyn, og for at sikre den korrekte anvendelse af midlerne fra både Socialfonden og fra den danske stat, foreslås det endvidere i stk. 9, at ministeren fastsætter nærmere regler på området.

I bestemmelses stk. 2 – 7 (som ikke findes tilsvarende i den nuværende lov) foreslås det, at der skal være mulighed for, at arbejdsministeren eller den myndighed, han bemyndiger til det, kan skaffe sig adgang til at gøre sig bekendt med alle forhold vedrørende de konkrete projekter – det være sig fysisk adgang til et projekts lokaler, adgang til at gennemse doku-

menter og regnskaber, eller adgang til at gøre sig bekendt med oplysninger, som opbevares på et projekts elektroniske udstyr m.m. Om nødvendigt kan politiet anmodes om bistand til at skaffe adgang, dog alene med henblik på at overvinde fysiske hindringer.

De foreslåede regler forventes ikke anvendt i særligt stort omfang, og det er ikke hensigten, at de skal anvendes til at skaffe adgang til private boliger, men kun til de lokaler, der anvendes i forbindelse med projekter, dvs kontorlokaler, undervisningslokaler og lign. Når der foreslås indført regler af denne karakter, skyldes det, at det i praksis har vist sig, at der kan være et behov for at skaffe sig adgang og foretage nærmere undersøgelser, også imod den projektansvarliges ønske, og det eneste egnede middel er uanmeldte kontrolbesøg. Der er projekter, som modtager meget store beløb fra Socialfonden, og der har inden for det seneste år været konkrete tilfælde, hvor midlerne ikke er blevet anvendt korrekt, og hvor de opståede uregelmæssigheder kunne være afdækket på et tidligere tidspunkt, hvis der havde været mulighed for at aflægge et uanmeldt kontrolbesøg.

Bemyndigelsesbestemmelsen i stk. 9 tænkes anvendt til i bekendtgørelsesform at fastlægge, i hvilke begrænsede tilfælde først og fremmest Arbejdsmarkedsstyrelsen kan anvende beføjelserne efter stk. 2 - 7. Der kan desuden være tale om, at amterne i ligeledes begrænset omfang kan anvende beføjelserne, men der vil - uanset hvilken myndighed der er tale om - blive tilstræbt en minimal anvendelse.

Til § 7

Det foreslås, at der indsættes straffebestemmelser, som er på linie med, hvad der findes i anden lovgivning om udbetaling af ydelser fra offentlige myndigheder. Desuden er det skønnet hensigtsmæssigt at åbne mulighed for, at personer, der har handlet svigagtigt, i en periode kan udelukkes fra at beskæftige sig med projekter, der får tilskud fra Socialfonden. Arbejdsministeren foreslås bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om udelukkelsesperiodens længde.

Bestemmelsen svarer til § 13 i den nuværende lov.

Til § 8

Den nye strukturfondsperiode starter den 1. januar 2000. På grund af EU-kommissionens interne procedurer kan de bilaterale forhandlinger med EU-kommissionen om nationale gennemførelsesbestemmelser for anvendelsen af socialfondsmidler i Danmark tidligst være afsluttet med vedtagelsen af et såkaldt Enkeltprogrammeringsdokument primo april 2000, og der vil ikke kunne indgives ansøgninger før dette er sket.

Det foreslås derfor, at lovændringen træder i kraft den 1. april 2000, og at den er gældende for de projekter, for hvilke der indleveres en ansøgning om tilskud fra Den Europæiske Socialfond den 1. april 2000 eller senere. Projekter, som enten allerede er igangsat, eller for hvilke der er indleveret ansøgning om tilskud før den 1. april 2000, vil fortsat være reguleret efter de nu gældende regler, indtil de er endeligt afsluttet.

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EF) Nr. 1784/1999
af 12. juli 1999
om Den Europæiske Socialfond⁽¹⁾**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 148,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁽²⁾,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg⁽³⁾,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁽⁴⁾,

i overensstemmelse med fremgangsmåden i traktatens artikel 251⁽⁵⁾, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene⁽⁶⁾ har afløst forordning (EØF) nr. 2052/88⁽⁷⁾ og forordning (EØF) nr. 4253/88⁽⁸⁾; Rådets forordning (EØF) nr. 4255/88 af 19. december 1988 om gennemførelsesbestemmelser til forordning (EØF) nr. 2052/88 for så vidt

angår Den Europæiske Socialfond⁽⁹⁾, må ligeledes afløses;

- (2) de generelle bestemmelser for strukturfondene som helhed er fastsat i forordning (EF) nr. 1260/1999, og det skal fastlægges, hvilke typer foranstaltninger Den Europæiske Socialfond (i det følgende benævnt »fonden«) kan finansiere inden for mål 1, 2 og 3 i artikel 1, stk. 1, nr. 1, 2 og 3, i samme forordning (i det følgende benævnt »mål 1«, »mål 2« og »mål 3«), som led i EF-initiativet til bekæmpelse af forskelsbehandling, ulige muligheder af enhver art i forbindelse med arbejdsmarkedet og som led i nyskabende foranstaltninger og teknisk bistand;
- (3) det skal fastlægges, hvilke opgaver fonden har på baggrund af bestemmelserne i EF-traktaten og i forbindelse med Fællesskabets prioriteringer med hensyn til udvikling af menneskelige ressourcer og beskæftigelse;
- (4) med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Amsterdam i juni 1997 og resolutionen af 16. juni 1997 om vækst og beskæftigelse⁽¹⁰⁾ indledtes gennemførelsen af den europæiske beskæftigelsesstrategi, de årlige retningslinjer for beskæftigelsen samt arbejdet med at udforme nationale handlingsplaner for beskæftigelsen;
- (5) fondens anvendelsesområde skal omdefineres, navnlig på baggrund af omlægningen og forenklingen af strukturfondenes mål for at støtte den europæiske beskæftigelses-

⁽¹⁾ Denne offentliggørelse annullerer og træder i stedet for offentliggørelsen i EFT L 161 af 26.6.1999, s. 48.

⁽²⁾ EFT C 176 af 9.6.1998, s. 39, og EFT C 74 af 18.3.1999, s. 7.

⁽³⁾ EFT C 407 af 28.12.1998, s. 74.

⁽⁴⁾ EFT C 51 af 22.2.1999, s. 48.

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets udtalelse af 19. november 1998 (EFT C 379 af 7.12.1998, s. 186), Rådets fælles holdning af 14. april 1999 (EFT C 134 af 14.5.1999, s. 9) og Europa-Parlamentets afgørelse af 6. maj 1999 (endnu ikke offentliggjort i EFT). Rådets afgørelse af 21. juni 1999.

⁽⁶⁾ EFT L 161 af 26.6.1999, s. 1.

⁽⁷⁾ EFT L 185 af 15.7.1988, s. 9. Forordningen er senest ændret ved forordning (EF) nr. 3193/94 (EFT L 337 af 24.12.1994, s. 11).

⁽⁸⁾ EFT L 374 af 31.12.1988, s. 1. Forordningen er senest ændret ved forordning (EØF) nr. 3193/94.

⁽⁹⁾ EFT L 374 af 31.12.1988, s. 21. Forordningen er senest ændret ved forordning (EØF) nr. 2084/93 (EFT L 193 af 31.7.1993, s. 39).

⁽¹⁰⁾ EFT C 236 af 2.8.1997, s. 3.

- strategi og de dertil knyttede nationale handlingsplaner for beskæftigelsen;
- (6) der skal udstikkes fælles rammer for fondens interventioner under alle tre strukturfondsmål for på denne måde at sikre en konsekvent og komplementær indsats på tværs af målene med henblik på at få arbejdsmarkedet til at fungere bedre og udvikle de menneskelige ressourcer;
- (7) medlemsstaterne og Kommissionen sikrer, at programmeringen og gennemførelsen af foranstaltninger, der finansieres af fonden under alle målene, medvirker til at fremme lige muligheder for mænd og kvinder og til at fremme ugunstigt stillede grupper og enkeltpersoners integration og forbliven på arbejdsmarkedet;
- (8) medlemsstaterne og Kommissionen sikrer også, at der ved gennemførelsen af foranstaltninger, der finansieres af fonden, tages behørigt hensyn til de sociale og arbejdsmarkedsmæssige aspekter af informations-samfundet;
- (9) der skal sørges for, at foranstaltninger vedrørende tilpasning af erhvervslivet imødekommer de konstaterede eller forventede almene behov hos arbejdstagere af begge køn som følge af økonomiske ændringer og udviklingen i produktionssystemerne, og at de ikke er tilrettelagt med henblik på at gavne en enkelt virksomhed eller et bestemt erhverv; der bør tages særligt hensyn til små og mellemstore virksomheder og lægges særlig vægt på bedre adgang til uddannelse og bedre tilrettelæggelse af arbejdet;
- (10) det skal ligeledes sikres, at fonden til stadihed styrker beskæftigelsen og erhvervs-kvalifikationer via støtte til foregribende aktioner - så vidt dette er muligt - rådgivning, anvendelse af netværk og uddannelsesforanstaltninger i hele Fællesskabet, og de støtteberettigede aktiviteter skal derfor være horisontale og omfatte samfundsekonomen som helhed uden prioritering af bestemte erhverv eller sektorer;
- (11) det skal omdefineres, hvilke foranstaltninger der er støtteberettigede, for at de politiske målsætninger for alle de mål, fonden bidrager til, kan gennemføres mere effektivt; det skal inden for rammerne af partnerskabet fastlægges, hvilke udgifter der er berettiget til støtte fra fonden;
- (12) indholdet af planer og interventionsformer skal suppleres og præciseres, navnlig som følge af, at mål 3 er omdefineret;
- (13) gennemførelsen af fondens interventioner bør på alle niveauer støtte sig på Fællesskabets prioriteringer på det social- og beskæftigelsespolitiske område og på prioriteringerne i de nationale handlingsplaner;
- (14) der kan fastsættes bestemmelser, som giver lokale grupper, herunder ikke-statslige organisationer, mulighed for enkel og hurtig adgang til støtte fra fonden til aktiviteter vedrørende bekæmpelse af social udstødelse, hvorved deres evne til at gøre en indsats på området øges;
- (15) foranstaltninger af stor betydning for Fællesskabet, som iværksættes på Kommissionens initiativ, spiller en vigtig rolle i arbejdet for at nå de overordnede mål for EF-strukturindsatsen, jf. artikel 1 i forordning (EF) nr. 1260/1999; sådanne initiativer bør først og fremmest fremme tværnationalt samarbejde og politisk fornyelse;
- (16) fonden yder endvidere støtte til teknisk bistand, nyskabende foranstaltninger og foranstaltninger til forberedelse, overvågning og evaluering samt kontrol, jf. artikel 22 og 23 i forordning (EF) nr. 1260/1999;
- (17) kompetencen med hensyn til vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser bør fastlægges, og der bør fastsættes overgangsbestemmelser;
- (18) forordning (EØF) nr. 4255/88 bør ophæves-

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

*Artikel 1***Opgaver**

Inden for rammerne af de opgaver, som er pålagt Den Europæiske Socialfond (i det følgende benævnt »fonden«) i medfør af EF-traktatens artikel 146, og de opgaver, som er pålagt struktur-fondene i medfør af EF-traktatens artikel 159 og fastsat i forordning (EF) nr. 1260/1999, yder fonden støtte til foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af arbejdsløshed og til udvikling af de menneskelige ressourcer og af social integrering på arbejdsmarkedet for at sikre et højt beskæftigelsesniveau, ligestilling mellem mænd og kvinder, en bæredygtig udvikling samt økonomisk og social samhørighed. Fonden bidrager især til de aktioner, der gennemføres i henhold til den europæiske beskæftigelsesstrategi og de årlige retningslinjer for beskæftigelsen.

*Artikel 2***Anvendelsesområde**

1. Fonden støtter og supplerer medlemsstaternes foranstaltninger til udvikling af arbejdsmarkedet og de menneskelige ressourcer på følgende politikområder, især i forbindelse med deres flerårige nationale handlingsplaner for beskæftigelsen:

- a) udvikling af og støtte til en aktiv arbejdsmarkedspolitik for at bekæmpe og forebygge arbejdsløsheden, for at undgå langtidsarbejdsløshed blandt mænd og kvinder, for at gøre det lettere for de langtidsarbejdsløse at komme ind på arbejdsmarkedet igen og for at støtte en erhvervs-mæssig integrering af unge og af personer, der ønsker at vende tilbage til arbejdsmarkedet
- b) fremme af lige muligheder for alle til at komme ind på arbejdsmarkedet, under særlig hensyntagen til personer, der er truet af udstødelse af samfundet
- c) fremme og forbedring af:
 - erhvervsuddannelse
 - uddannelse, og
 - rådgivning
 som led i en politik for livslang uddannelse med henblik på:

- at lette og forbedre adgangen til og integrationen på arbejdsmarkedet
- at forøge og fastholde beskæftigelsesevnen, og
- at fremme den faglige mobilitet

- d) fremme af en kvalificeret, veluddannet og fleksibel arbejdsstyrke, innovation og fleksibilitet i tilrettelæggelsen af arbejdet, udvikling af iværksætterkultur, lettelse af jobskabelse samt forbedring af kvalifikationerne og styrkelse af de menneskelige ressourcer inden for forskning, videnskab og teknologi
- e) særlige foranstaltninger med henblik på at forbedre kvinders adgang til og forhold på arbejdsmarkedet, herunder bedre karrieremuligheder samt adgang til nye jobmuligheder og etablering af egen virksomhed, og mindske den kønsbestemte vertikale og horisontale opdeling af arbejdsmarkedet.

2. Inden for rammerne af de i stk. 1 nævnte politikområder tager fonden hensyn til følgende:

- a) fremme af lokale beskæftigelsesinitiativer, herunder initiativer, der tager sigte på at fremme lokale arbejdspladser og regionale beskæftigelsespagter
- b) de sociale og arbejdsmarkedsmæssige aspekter af informationssamfundet, især ved at udarbejde en politik og programmer, der er udformet, så man kan udnytte beskæftigelsesmulighederne i informationssamfundet, og ved at sikre lige adgang for alle til informationssamfundets faciliteter og fordele
- c) lige muligheder for mænd og kvinder i overensstemmelse med mainstreaming-politikken.

*Artikel 3***Støtteberettigede aktiviteter**

1. Fondens finansielle støtte anvendes især i form af bistand til personer til følgende aktiviteter med henblik på at udvikle de menneskelige ressourcer, der kan være led i en integreret strategi for integration på arbejdsmarkedet:

- a) uddannelse og erhvervsuddannelse, herunder erhvervsuddannelse, som svarer til den obligatoriske skolegang, lærlingeuddannelse, forberedende undervisning, herunder bringelse og forbedring af elementære kundskaber, erhvervs-mæssig rehabilitering, fremme af beskæftigelsesevnen på arbejdsmarkedet, vejledning, rådgivning og faglig videreuddannelse
- b) beskæftigelsehjælp og støtte til selvstændig virksomhed
- c) postgraduate-uddannelser samt uddannelse af ledere og teknikere i forskningsinstitutioner og virksomheder inden for forskning, videnskab og teknologisk udvikling
- d) udvikling af nye beskæftigelsesmuligheder, herunder inden for frivillige sociale organisationer (det tredje system).

2. Med henblik på at øge effektiviteten af de i stk. 1 nævnte aktiviteter kan der også ydes støtte til:

- a) strukturer og systemer:
 - i) styrkelse og forbedring af erhvervsuddannelse og uddannelse samt erhvervelse af erhvervs-kvalifikationer, herunder uddannelse af undervisere, instruktører og personale, samt en forbedret adgang for arbejdstagere til uddannelse og erhvervs-kvalifikationer
 - ii) modernisering og effektivisering af arbejdsformidlingskontorerne
 - iii) etablering af forbindelser mellem arbejdsmarkedet og uddannelses- og forskningsinstitutioner
 - iv) udvikling så vidt muligt af prognosesystemer vedrørende ændringer i beskæftigelsesudviklingen og kvalifikationskravene, især i forbindelse med nye arbejdsmønstre og nye former for tilrettelæggelse af arbejdet, under hensyntagen til behovet for at kunne forene familieliv og arbejdsliv og tillade ældre arbejdstagere at udøve en inspirerende aktivitet, indtil

de går på pension. Finansiering af førtidspensionsordninger er imidlertid udelukket

b) ledsageforanstaltninger:

- i) støtte til ydelse af tjenester til støttemodtagere, herunder etablering af omsorgsservice og -faciliteter for afhængige personer
- ii) fremme af socialpædagogiske ledsageforanstaltninger for at lette integrationen på arbejdsmarkedet
- iii) kampagner, information og reklame.

3. Fonden kan finansiere aktiviteter i medfør af artikel 2, stk. 4, andet afsnit, i forordning (EF) nr. 1260/1999.

Artikel 4

Koncentration af interventionen

1. Under hensyn til de nationale prioriteter, som især er fastlagt i de nationale handlingsplaner for beskæftigelsen, samt til den forudgående vurdering fastlægges en strategi, der omfatter alle relevante politikområder og tager særlig hensyn til de i artikel 2, stk. 1, litra d) og e), omhandlede områder. For at fondens støtte kan virke så effektivt som muligt, koncentrerer dens interventioner som led i denne strategi og under hensyntagen til de politikområder, der er anført i artikel 2, stk. 1, om et begrænset antal områder eller emner og rettes mod de største behov og de mest effektive foranstaltninger.

I forbindelse med de midler, som fonden yder til en given intervention, udvælges i partnerskab de politikområder, som der skal lægges vægt på. Der tages på grundlag af de nationale prioriteter hensyn til foranstaltninger i henhold til artikel 2, stk. 1.

2. Ved programmeringen af fondens interventioner anvendes et rimeligt beløb af fondens midler til en given intervention under mål 1 og 3 i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EF) nr. 1260/1999 til mindre tilskud, idet der i givet fald skal fastsættes særlige adgangsordninger for ikke-statslige organisationer og lokale partnerskaber. Medlemsstaterne kan vælge at gennem-

føre dette stykke i overensstemmelse med finansieringsbestemmelserne i artikel 29, stk. 6, i forordning (EF) nr. 1260/1999.

Artikel 5

EF-initiativ

1. I medfør af artikel 20 i forordning (EF) nr. 1260/1999 bidrager fonden efter proceduren i nævnte forordnings artikel 21, stk. 2, til gennemførelse af EF-initiativet til bekæmpelse af forskelsbehandling og ulige muligheder af enhver art i forbindelse med arbejdsmarkedet.

2. I overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1260/1999 kan det besluttes, at fondens bidrag til EF-initiativet ud over de støtteberettigede aktiviteter, der er omhandlet i artikel 3, kan omfatte foranstaltninger, som kan modtage støtte i henhold til forordning (EF) nr. 1783/1999⁽¹¹⁾, (EF) nr. 1257/1999⁽¹²⁾ og (EF) nr. 1263/1999⁽¹³⁾, således at alle initiativets planlagte foranstaltninger kan gennemføres.

Artikel 6

Nyskabende foranstaltninger og teknisk bistand

1. I overensstemmelse med artikel 22, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1260/1999 kan Kommissionen finansiere de foranstaltninger til forberedelse, overvågning og evaluering i medlemsstaterne eller på EF-plan, som er nødvendige for gennemførelsen af de foranstaltninger, der er omhandlet i denne forordning. De kan omfatte:

- a) nyskabende foranstaltninger og pilotprojekter vedrørende arbejdsmarkedet, beskæftigelse og erhvervsuddannelse

- b) undersøgelser, teknisk bistand og udveksling af erfaringer, der har multiplikatorvirkning
- c) teknisk bistand i forbindelse med forberedelse, gennemførelse, overvågning og evaluering af samt kontrol med foranstaltninger, der finansieres af fonden
- d) foranstaltninger, der som led i dialogen mellem arbejdsmarkedets parter henvender sig til ansatte i virksomheder i to eller flere medlemsstater, og som vedrører overførsel af specialviden af betydning for fondens interventionsområde
- e) information til de berørte parter, de endelige modtagere af støtte fra fonden samt offentligheden.

2. I overensstemmelse med artikel 22, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1260/1999 udvides det i stk. 1, litra a), i nærværende artikel omhandlede anvendelsesområde, ved en beslutning om fondens deltagelse, til foranstaltninger, der kan finansieres i medfør af forordning (EF) nr. 1783/1999, (EF) nr. 1257/1999 og (EF) nr. 1263/1999, og som er nødvendige til gennemførelsen af de pågældende nyskabende foranstaltninger.

Artikel 7

Støtteanmodninger

Anmodninger om støtte fra fonden ledsages af et skema i elektronisk format, der er udarbejdet af Kommissionen inden for rammerne af partnerskabet, og som giver en oversigt over foranstaltningerne fordelt på interventionsformer, således at processen kan følges fra indgåelsen af budgetforpligtelsen til den endelige betaling.

Artikel 8

Gennemførelsesbestemmelser

Kommissionen vedtager alle gennemførelsesbestemmelser til nærværende forordning i henhold til proceduren i artikel 49 i forordning (EF) nr. 1260/1999.

¹¹⁾ Se s. 1 i denne EFT.

¹²⁾ Rådets forordning (EF) nr. 1257/1999 af 17. maj 1999 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for landbruget (EUGFL) (EFT L 160 af 26.6.1999, s. 80).

¹³⁾ Rådets forordning (EF) nr. 1263/1999 af 21. juni 1999 om Det Finansielle Instrument til Udvikling af Fiskeriet (FIUF) (EFT L 161 af 26.6.1999, s. 54).

*Artikel 9***Overgangsbestemmelser**

De overgangsbestemmelser, der er fastlagt i artikel 52 i forordning (EF) nr. 1260/1999, finder tilsvarende anvendelse i nærværende forordning.

*Artikel 10***Revisionsklausul**

På forslag af Kommissionen tager Europa-Parlamentet og Rådet nærværende forordning op til revision senest den 31. december 2006.

De træffer afgørelse om dette forslag efter fremgangsmåden i EF-traktatens artikel 148.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. juli 1999.

På Europa-Parlamentets vegne

J. M. GIL-ROBLES

Formand

*Artikel 11***Ophævelse**

Forordning (EØF) nr. 4255/88 ophæves med virkning fra den 1. januar 2000.

Henvisninger til den ophævede forordning betragtes som henvisninger til nærværende forordning.

*Artikel 12***Ikrafttræden**

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

På Rådets vegne

S. NIINISTØ

Formand

Til lovforslag nr. L 179. Skriftlig fremsættelse (27. januar 2000)

Arbejdsministeren (Ove Hygum):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om administrationen af tilskud fra Den Europæiske Socialfond.
(Lovforslag nr. L 179).

Danmark modtager hvert år ganske store beløb fra Den Europæiske Socialfond, der i henhold til EU-Traktatens artikel 123 har til formål at bekæmpe ledigheden ved at yde tilskud til erhvervs-mæssige uddannelser og visse andre beskæftigelsesfremmende foranstaltninger. For at regulere anvendelse af disse beløb har der allerede i de sidste 4 år eksisteret en lov om administrationen af tilskud fra Den Europæiske Socialfond.

Med virkning fra 1. januar 2000 er der kommet nye EU-regler på Socialfondens område, og det er derfor nødvendigt, at der sker en tilpasning af de danske administrationsregler. Forslaget til ny lov på området regulerer udelukkende

den administrative tilrettelæggelse, da forordningsteksterne er umiddelbart gældende i Danmark, og derfor fastlægger det materielle indhold af socialfondsindsatsen.

Forslaget er opbygget som en bemyndigelseslov, og som bilag er optrykt teksten til den nye socialfondsforordning. Denne struktur er valgt, da der ikke bør citeres fra forordninger i danske lovregler.

Indholdsmæssigt er der ikke tale om ændringer i forhold til den nuværende administrative organisering, men blot om en opdatering af reglerne. Forslaget rummer således - lige som den nuværende lov - en række regler om socialfonds-administrationens struktur og ansvarsfordeling, om udvalgsstrukturen, om oprettelse og drift af registre, om kontrol og tilsyn, og endelig om forseelser.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne, skal jeg på regeringens vegne anbefale lovforslaget til Tingets velvillige behandling.