

Lovforslag nr. L 150. Fremsat den 9. december 1999 af undervisningsministeren (Margrethe Vestager)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser

(Rabat på befodrning til og fra udlandet)

§ 1

I lov nr. 1234 af 27. december 1996 om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, som ændret ved lov nr. 235 af 21. april 1999, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, indsættes som 2. og 3. pkt.:

»Undervisningsministeren kan bestemme, at anden kollektiv persontrafik er omfattet af 1. pkt. Undervisningsministeren kan endvidere

fastsætte regler om, at 1. pkt. gælder for befodrning til og fra udlandet.«.

2. I § 4 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Transportansvarlige i EU- og EØS-landene kan efter regler fastsat af undervisningsministeren yde rabat på samme vilkår som de transportansvarlige, der er nævnt i stk. 1.«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2000.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 1234 af 27. december 1996 om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser (Folketingstidende 1996 - 97: Folketingets Forhandlinger spalte 397 - 406, spalte 2523 - 2325, spalte 2776, tillæg A spalte 1115, spalte 1109, tillæg B spalte 119 og tillæg C spalte 98) er blevet ændret ved lov nr. 235 af 21. april 1999 (Folketingstidende 1998 - 99: Folketingets Forhandlinger spalte 3140, spalte 4830, spalte 4922, tillæg A spalte 3323, spalte 3316, tillæg B spalte 435 og tillæg C spalte 382).

Baggrund for lovforslaget og lovforslagets indhold

Efter den gældende lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, som trådte i kraft den 1. januar 1997, kan studerende få rabat til befordring med bus og tog i den kollektive persontrafik, der er omfattet af lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik og lov om den lokale og regionale kollektive persontrafik uden for hovedstadsområdet samt med tog i den kollektive fjerntrafik. Loven blev ændret med virkning fra den 1. juli 1999, så der nu kan gives rabat på alle abonnementskort mod tidligere kun på månedskort. Der kan kun gives rabat på transport inden for landets grænser.

Den foreslåede ændring af loven indebærer, at undervisningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at anden kollektiv personbefordring er omfattet af ordningen. Ministeren kan herunder bestemme, at der skal gives rabat på befordring til og fra udlandet. Dermed åbnes der adgang til, at der også kan gives rabat på abonnementskort til transport over landets grænser. Ordningen omfatter transport til og fra alle EU- og EØS-lande. I begyndelsen vil ordningen dog kun få betydning for transport over Øresund og i begrænset omfang over den dansk-tyske grænse.

I rapporten fra maj 1999, "Øresund - en region bliver til", der er udarbejdet af den danske og svenske regering, afdækkes hindringerne for integrationen i Øresundsregionen. Da transportomkostningerne kan udgøre en hindring for studerende, der ønsker at deltage

i uddannelse på den anden side af Øresund, har den danske regering givet udtryk for, at man vil søge ratordningen for studerende ved videregående uddannelser udvidet til også at omfatte transport til uddannelsesinstitutioner på den svenske side af Øresund. Lovforslaget er en opfølgning på rapporten.

Med hjemmel i den foreslåede ændring vil undervisningsministeren kunne fastsætte regler, hvorefter der også kan gives rabat på befordring mellem et sted i Danmark og over Øresund til og fra et bestemmelsessted i Skåne. Det drejer sig om trafik, der er omfattet af den fælles aftale mellem DSB og Statens Jernvågar (SJ) om Øresunds takstsystem.

Der vil endvidere blive fastsat regler om rabat over den dansk-tyske grænse til og fra Flensborg. Det drejer sig om befordring, der udføres på grundlag af tilladelse udstedt af Færdselsstyrelsen, Sydbus eller de tyske myndigheder.

Der er tale om en udvidelse af den gældende ordning, hvorefter de transportansvarlige har pligt til at yde rabat på køb af abonnementskort, når de studerende fremviser en rabatmeddelelse fra SUstyrelsen. Ordningen vil for fremtiden også komme til at gælde for abonnementskort, der er omfattet af Øresunds takstsystemet. Transport til og fra Flensborg, der varetages af Sydbus, er også omfattet af ordningen. Det vil som hidtil kun være studerende, der har ret til SU, der kan få rabat. Rabatten ydes efter samme retningslinier, som gælder for transport inden for landets grænser.

Takstsamarbejdet mellem DSB og SJ omfatter transport ikke alene med tog, men også transport med bus i Skåne. Det forventes, at takstsamarbejdet også vil komme til at omfatte en eller flere færgeruter over Øresund på overfarten Helsingør-Helsingborg.

Transport over den dansk-tyske grænse omfatter transport med bus til og fra Flensborg.

Den foreslåede ordning har været drøftet med repræsentanter for DSB, Amtsrådsforeningen og Trafikministeriet.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

I 1998 blev der ydet en rabat på 32,9 mio. kr. til i alt 152.900 månedskort. I gennemsnit sparede støttemodtagerne 215 kr. pr. månedskort. Det antages, at cirka 17.000 støttemodtagere, svarende til cirka 10 pct. af støttemodtagerne i de videregående uddannelser, har benyttet sig af den gældende rabatordning.

Det anslås, at adgangen til at få befodringsrabat til og fra Skåne vil betyde, at der årligt vil blive ydet rabat på, hvad der svarer til yderligere 1000-2000 abonnementskort af en måneds varighed.

Det skønnes på den baggrund og på baggrund af oplysningerne om priserne på abonnementskort, at merudgifterne ved at give befodringsrabat mellem et sted i Danmark til og fra Skåne vil ligge i størrelsesordenen 0,5 til 1,0 mio. kr. årligt. På finanslovsforslaget for 2000 er der under § 20.92.02. Befodringsrabat til studerende i videregående uddannelser i årene 2000, 2001, 2002 og 2003 afsat henholdsvis 0,5 mio. kr., 0,7 mio. kr., 1,0 mio. kr. og 1,0 mio. kr. til befodringsrabat til rejser over Øresund til studerende i videregående uddannelser.

Det skønnes, at udgifterne til transport over den dansk-tyske grænse vil være meget begrænset. De vil ligge væsentligt under 100.000 kr. om året, dvs. at det må forventes, at de samlede udgifter ved lovændringen vil kunne afholdes inden for de anslåede beløb, der er nævnt ovenfor.

Efter den gældende ordning refunderer SU-styrelsen 90 pct. af rabatbeløbene. Når den danske rabatordning udvides til også at omfatte rejser over grænsen, er det tanken, at den, der er ansvarlig for transporten i Danmark, jf. § 4, stk. 1, i loven, skal yde rabat også på den del af transporten, der foregår i udlandet. Det gælder, selv om den danske transportansvarlige eventuelt skal afregne med 100 pct. for den del af transporten,

der foregår i udlandet. Spørgsmålet har været drøftet med DSB og Amtsrådsforeningen.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Den foreslåede ændring har ingen administrative konsekvenser for det offentlige.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har hverken administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser

Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget betyder, at de studerende kan få rabat på befodrning til og fra Skåne samt til og fra Flensborg. Abonnementskort med rabat vil evt. også kunne købes i de pågældende lande.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Hørte myndigheder, organisationer mv.

Udkast til lov om ændring af lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser blev ved brev af 18. oktober 1999 sendt til høring hos følgende:

Amtsrådsforeningen, DSB, Frederiksberg Kommune, Hovedstadsområdets Trafikselskab, Kommunerne Landsforening, Københavns Kommune, Lærerseminariernes Rektorforsamling, Rektorkollegiet, SU-rådet, Danske Studerendes Fællesråd, Landssammen slutningen af Moderate Studenter, Pædagogstuderendes Landssektion og Lærerstuderendes Landskreds.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Forventet merudgift i størrelsesordenen 0,5-1,0 mio. kr. årligt.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Studerende kan få rabat på befordring til og fra Skåne samt til og fra Flensborg. Abonnementskort med rabat vil evt. også kunne købes i de pågældende lande.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter de gældende bestemmelser gives der rabat på befordring inden for landets grænser med bus og tog i den kollektive persontrafik, der er omfattet af lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik og lov om den lokale og regionale kollektive personbefordring uden for hovedstadsområdet, samt med tog i den kollektive fjerntrafik. Med forslaget åbnes der mulighed for, at der også kan gives rabat på abonnementskort til anden kollektiv persontrafik herunder til transport over landets grænser. Med hjemmel i bemyndigelsen vil der kunne fastsættes regler om transport over den danske grænse til og fra EU- og EØS-landene. I første omgang vil ordningen dog kun få betydning for transport over Øresund til og fra Skåne samt for transport over den dansk-tyske grænse til og fra Flensborg. Det vil fortsat efter § 1, stk. 2, i loven være udelukket at give rabat på individuel handicapkørsel for svært bevægelseshæmmede eller befordring på første klasse. Efter lov nr. 289 af 18. maj 1998 om jernbanevirksomhed mv. er der åbnet adgang for, at private operatører kan stå for jernbanedriften på bestemte strækninger. Spørgsmålet er dog endnu så uafklaret, at det er for tidligt at afgøre, hvilken betydning det eventuelt vil få for befordringsrabatten.

Til nr. 2

Transportansvarlige i EU- og EØS-landene, der har indgået aftale med en af de transportansvarlige, der er nævnt i § 4, stk. 1, om fælles takstsystem, eller som har fået tilladelse til at tilbyde transport over grænsen, har mulighed for at sælge abonnementskort til transport over grænsen til Danmark. De udenlandske transportansvarlige vil i givet fald skulle følge alle de retningslinier for salg af kort med rabat, som gælder for danske transportansvarlige. De skal som udgangspunkt dække udgiften ved rabatordningen bortset fra den del, der hører under styrelsen.

Som det fremgår af bemærkningerne til nr. 1, vil ordningen i første omgang få betydning for transport over Øresund til og fra Skåne samt for transport over den dansk-tyske grænse til og fra Flensborg. Udenlandske transportansvarlige vil få mulighed for at sælge abonnementskort med rabat, hvis de er indstillet på at påtage sig de forpligtigelser, der følger af lov og bekendtgørelse.

Til § 2

Ændringerne foreslås sat i kraft fra den 1. juli 2000. Hermed kommer ordningen til at gælde fra det tidspunkt, hvor Øresundsbroen åbner. Dertil kommer, at ikrafttrædelsen så falder sammen med tidspunktet for den halvårslige udsendelse af meddelelser til de studerende om ret til rabat, og at de transportansvarlige får tid til at forberede gennemførelsen af udvidelsen.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov*Gældende formulering*

§ 1. Studerende ved videregående uddannelser har ret til rabat ved køb af abonnementskort til befordring med bus og tog i den kollektive persontrafik, der er omfattet af lov om hovedstadsområdetets kollektive persontrafik og lov om den lokale og regionale kollektive personbefordring uden for hovedstadsområdet, samt med tog i den kollektive fjerntrafik.

§ 4. Det påhviler hvert amtsråd og hver kommunalbestyrelse uden for hovedstadsområdet eller udvalget for en fælleskommunal trafikvirksomhed samt DSB og Hovedstadsområdets Trafikskelskab (HT) at yde rabat efter §§ 1 og 3.

Stk. 2. Hvert amtsråd eller hvert udvalg for en fælleskommunal trafikvirksomhed uden for hovedstadsområdet sørger for, at den i § 3 anførte rabat indpasses i det takst- og billeteringssystem, der anvendes i amtskommunen.

Stk. 3. Udgiften ved rabatordningen og dennes administration bortset fra den del, der hører under styrelsen, afholdes af de transportansvarlige, der er nævnt i stk. 1. Styrelsen refunderer de transportansvarlige 90 pct. af det beløb, der er ydet i rabat, på grundlag af kvartalsvise opgørelser af rabatbeløbet.

Stk. 4. Revisoren for en transportansvarlig efter stk. 1 attesterer, at rabatten er ydet i overensstemmelse med § 3, stk. 1, og at rabatbeløbet i øvrigt er opgjort korrekt.

*Lovforslaget***§ 1**

I lov nr. 1234 af 27. december 1996 om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, som ændret ved lov nr. 235 af 21. april 1999, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, indsættes som 2. og 3. pkt.:

»Undervisningsministeren kan bestemme, at anden kollektiv persontrafik er omfattet af 1. pkt. Undervisningsministeren kan endvidere fastsætte regler om, at 1. pkt. gælder for befordring til og fra udlandet.«.

2. I § 4 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Transportansvarlige i EU- og EØS-landene kan efter regler fastsat af undervisningsministeren yde rabat på samme vilkår som de transportansvarlige, der er nævnt i stk. 1.«.

Til lovforslag nr. L 150. Skriftlig fremsættelse (9. december 1999)

Undervisningsministeren (Margrethe Vestager):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser. (Rabat på befordring til og fra udlandet).

(Lovforslag nr. L 150).

Den danske og svenske regering har i maj 1999 udarbejdet rapporten »Øresund - en region bliver til«, hvor hindringerne for integration i Øresundsregionen blev afdækket. De studerendes transport i regionen indgår også som et emne i rapporten. Da transportomkostningerne kan begrænse de studerende, der ønsker at deltage i uddannelse på den anden side af Øresund, har den danske regering tilkendegivet, at man vil udvide den eksisterende rabatordeining for studerende på videregående uddannelser til også at omfatte transport til uddannelsesinstitutioner på den svenske side af Øresund.

Lovforslaget er en opfølgning på rapporten.

Med den foreslåede ændring af loven, vil der kunne fastsættes regler, således at studerende kan få rabat på befordring mellem et sted i Danmark og over Øresund til og fra et bestemmelsessted i Skåne. Lovforslaget vil også omfatte rabat på studerendes befordring over den dansk-tyske grænse til og fra Flensborg.

Der er tale om en udvidelse af den gældende ordning, hvorefter de transportansvarlige har pligt til at yde rabat på abonnementskort, når de studerende fremviser en rabatmeddelelse.

Rabatordeiningen vil således for fremtiden også komme til at gælde for abonnementskort, der er omfattet af Øresunds taktssystemet samt transport til og fra Flensborg, der varetages af Sydbus.

Med lovændringen gives der også mulighed for, at transportansvarlige i EU- og EØS-landene, der har indgået aftale med en af de transportansvarlige i Danmark om fælles taktssystem, har mulighed for at sælge abonnementskort til transport over grænsen til Danmark.

Det skønnes, at adgangen til at få befordringsrabat til og fra Skåne vil betyde, at der årligt vil blive ydet rabat på, hvad der svarer til yderligere 1000-2000 abonnementskort af en måneds varighed.

Udgifterne til udvidelsen af ordningen med befordringsrabat mellem et sted i Danmark til og fra Skåne vurderes til at ligge i størrelsesordenen 0,5 til 1,0 mio. kr. årligt. Udgifterne til rabat over den dansk-tyske grænse skønnes at blive meget begrænset - væsentligt under 100.000 kr. årligt.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til velvillig behandling i det høje Ting.