

Lovforslag nr. L 134. Fremsat den 7. december 1999 af sundhedsministeren (Carsten Koch)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om sygehusvæsenet

(Tilbud om brystundersøgelse til kvinder mellem 50 og 69 år)

§ 1

I lov om sygehusvæsenet, jf. lovbekendtgørelse nr. 687 af 16. august 1995, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 395 af 2. juni 1999, foretages følgende ændring:

1. Efter § 5 d indsættes:

»§ 5 e. Hver amtskommune tilbyder hvert andet år brystundersøgelse til kvinder, som er mellem 50 og 69 år, og som har bopæl i amtskommunen.

Stk. 2. Undersøgelsen omfatter røntgenundersøgelse (mammografi).

Stk. 3. Sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om tilbuddet om brystundersøgelse, og om hvornår forpligtelserne til at tilbyde brystundersøgelser skal have virkning.«

§ 2

Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af sundhedsministeren.

Stk. 2. Sundhedsministeren kan bestemme, at loven skal træde i kraft for enkelte amter.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Lovforslagets formål og indhold

Ved Folketingsbeslutning B 56 har Folketinget pålagt regeringen at fremsætte lovforslag, der giver alle kvinder over 50 år ret til regelmæssigt at få undersøgt deres bryster.

Sundhedsstyrelsen har i 1997 anbefalet, at kvinder i alderen 50 til 69 år tilbydes brystundersøgelse hvert andet år.

Det foreslås på den baggrund, at hver amtskommune og Hovedstadens Sygehusfællesskab skal tilbyde brystundersøgelse hvert andet år til kvinder, som er mellem 50 og 69 år, og som har bopæl i amtskommunen. Undersøgelsen skal omfatte røntgenundersøgelse (mammografi). Det foreslås, at sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om tilbuddet om brystundersøgelse og om, hvornår forpligtelserne til at tilbyde brystundersøgelser skal have virkning.

Formålet med forslaget er at give kvinder et regelmæssigt tilbud om undersøgelse for brystkræft med henblik på at opdage eventuel sygdom på et tidligt tidspunkt og dermed reducere risikoen for at dø af brystkræft.

Dette vil også give den enkelte kvinde mulighed for at vælge, om hun kun vil have foretaget en enkelt undersøgelse, eller om hun gerne vil undersøges hvert andet år.

En redegørelse fra Sundhedsstyrelsen, som er baseret på oplysninger fra amterne, viser, at der ikke på nuværende tidspunkt er den nødvendige kapacitet af udstyr eller personale til at gennemføre et tilbud om regelmæssige brystundersøgelser på landsplan. Der vil bl.a. være behov for uddannelse af 29 ekstra radiologer ud over de 43 radiologer, som mangler i dag. Desuden vil der være behov for uddannelse af 67 ekstra radiografer, 7 ekstra patologer og 9 ekstra kirurger. Endelig vil der være behov for ekstra laboranter, sygeplejersker og lægesekretærer. Sundhedsstyrelsen vurderer, at det vil tage ca. 10 år, før personalekapaciteten er forøget i et tilstrækkeligt omfang til, at tilbud om regelmæssige brystundersøgelser kan indføres i samtlige amter.

Lovforslaget kan således ikke træde i kraft i hele landet umiddelbart. Hvis loven skal være mere end en hensigtserklæring, er det derfor nødvendigt med en bestemmelse, der kan gøre ordningen bindende for de enkelte amter i takt med, at der er mulighed for det.

Det foreslås derfor, at sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om, hvornår forpligtelserne til at tilbyde brystundersøgelser skal have virkning.

Med denne bemyndigelse vil sundhedsministeren kunne forpligte amtskommunerne til at indføre tilbud om regelmæssige brystundersøgelser, når den enkelte amtskommune har tilvejebragt den nødvendige personalekapacitet. Det forventes at ske successivt, men senest år 2010 for alle amtskommuner.

Med bemyndigelsen vil sundhedsministeren kunne afværge at indførelse af tilbud om regelmæssige mammografiundersøgelser får til virkning, at de knappe personaleressourcer anvendes på en stor gruppe raske kvinder, mens kvinder, som har symptomer på brystkræft, nedprioriteres og får længere ventetider.

2. Gældende lovgivning

Amtskommunerne har ikke i dag pligt til at tilbyde regelmæssige brystundersøgelser.

Amterne har alene som led i deres almindelige forpligtelser efter sygehusloven pligt at sikre, at kvinder, der er henvist med symptomer på brystkræft, tilbydes undersøgelse af brysterne. Dette bør efter Sundhedsstyrelsens vejledning af 17. juni 1999 om diagnostisk udredning af patienter med symptomer på eller hvor der er rejst mistanke om brystkræft bl.a. ske ved røntgenundersøgelse (mammografi).

I Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 760 af 4. oktober 1999 om behandling af visse livstruende sygdomme er der bl.a. fastsat regler om maksimale ventetider for behandling af brystkræft.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Amtskommunerne skal afholde udgifterne til brystundersøgelser, som omfatter røntgenundersøgelser

(mammografi). De samlede omkostninger hertil forventes at udgøre 15 mio. kr. i 2000, 30 mio. kr. i 2001 og 30 mio. kr. i 2002.

Lovforslaget har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne, lige-

som det heller ikke har miljømæssige konsekvenser. Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

4. Høring

Lovforslaget har ikke været i høring.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag m.v.

	Positive konsekvenser/-mindreudgifter	Negative konsekvenser/-merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	-	Amtskommunernes merudgifter forventes at være 15 mio. kr. i 2000, 30 mio. kr. i 2001 og 30 mio. kr. i 2002.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Miljømæssige konsekvenser	Ingen konsekvenser	Ingen konsekvenser
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

§ 1

Efter lovforslagets § 5 e, stk. 1, skal hver amtskommune hvert andet år tilbyde brystundersøgelse til alle kvinder, som er mellem 50 og 69 år, og som har bopæl i amtskommunen.

Efter lovforslagets stk. 2 skal brystundersøgelsen omfatte røntgenundersøgelse (mammografi).

Med lovforslaget om, at sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om tilbuddet om brystundersøgelser, vil ministeren kunne bestemme, at amtskom-

munerne skriftligt skal orientere alle kvinder mellem 50 og 69 år om, at der er mulighed for at tilmelde sig en røntgenundersøgelse af brysterne. Dette anses af forslagsstillerne til den nævnte folketingsbeslutning at være mindre pågående, end at indkalde direkte til en brystundersøgelse.

§ 2

Efter lovforslagets § 2, stk. 1, fastsætter sundhedsministeren tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Efter lovforslagets stk. 2. kan ministeren bestemme, at loven skal træde i kraft for enkelte amter.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Der er ingen lovgivning på området i dag.

Til lovforslag nr. L 134. Skriftlig fremsættelse (7. december 1999)

Sundhedsministeren (Carsten Koch):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om sygehusvæsenet. (Tilbud om brystundersøgelse til kvinder mellem 50 og 69 år).

(Lovforslag nr. L 134).

Ved Folketingsbeslutning B56 har Folketinget pålagt regeringen at fremsætte et lovforslag om tilbud om brystundersøgelser til kvinder over 50 år.

Lovforslaget giver kvinder i alderen 50 til 69 år tilbud om brystundersøgelse vha. mammografi hvert andet år. Aldersgrænsen og intervallet for undersøgelserne er i overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens anbefalinger af mammografiscreening fra 1997.

Sundhedsstyrelsen har på baggrund af oplysninger fra amterne vurderet, at der ikke på nuværende tidspunkt er kapacitet mht. apparatur og især personale til at indføre et tilbud om brystundersøgelser i alle amter. Der er bl.a. behov for at uddanne flere radiologer og radiografer. Sund-

hedsstyrelsen har vurderet, at det vil tage ca. 10 år at opbygge den nødvendige kapacitet.

Derfor giver lovforslaget sundhedsministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om, hvornår forpligtelserne til at tilbyde brystundersøgelser skal have virkning. Dermed kan sundhedsministeren forpligte amtskommunerne til at indføre tilbud om regelmæssige brystundersøgelser, når den nødvendige personalekapacitet er til stede i det enkelte amt.

Bemyndigelsen gør det muligt at afværge at indførelse af tilbud om regelmæssige mammografiundersøgelser medfører, at de knappe personaleressourcer anvendes på en stor gruppe raske kvinder, mens kvinder, som har symptomer på brystkræft, nedprioriteres og får længere ventetider.

På finansloven er der afsat 15 mio. kr. i år 2000 og 30 mio. kr. i 2001 til forberedelse og indførelse af tilbud om brystundersøgelser.

Idet jeg henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale det til Folketingets velvillige behandling.