

Lovforslag nr. L 121. Fremsat den 3. december 1999 af skatteministeren (Ole Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas

(Reduktion af skyggeafgiften på naturgas)

§ 1

I lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas, som ændret ved § 3 i lov nr. 437 af 26. juni 1998, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 4, ændres »150 øre pr. Nm³« til: »160 øre pr. Nm³«, »155 øre pr. Nm³« til: »165 øre pr. Nm³« og »161 øre pr. Nm³« til: »171 øre pr. Nm³«.

2. I § 2, stk. 5, ændres »28 øre pr. Nm³« til: »38 øre pr. Nm³« og »56 øre pr. Nm³« til: »66 øre pr. Nm³«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2000.

Stk. 2. De ændrede afgiftssatser for naturgas og bygas finder anvendelse på den afgiftspligti-

ge mængde gas, der fra den 1. januar 2000 udleveres til forbrug fra registrerede oplagshavere, angives til fortoldning eller modtages fra udlandet.

Stk. 3. For løbende leverancer af naturgas og bygas, for hvilke afregningsperioden påbegyndes inden den 1. januar 2000 og afsluttes efter dette tidspunkt, beregnes den ændrede afgift af så stor en del af leverancen, som tidsrummet fra 1. januar 2000 til afregningsperiodens afslutning udgør i forhold til den samlede afregningsperiode. Med de statslige told- og skattemyndigheders tilladelse kan der foretages afrunding af den brøkdelt af leverancen, hvorefter fordelingen skal foretages.

Stk. 4. Stk. 2 og 3 finder tilsvarende anvendelse for de efterfølgende ændringer af afgiftssatserne 1. januar 2001 og 1. januar 2002.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund

Dette lovforslag indgår som et led i finanslovsaftalen for 2000 og som et element i aftalen mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre) og Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om trafik.

Det foreslås, at den såkaldte skyggeafgift på naturgas reduceres ved at forhøje afgiften på naturgas med 10 øre pr. Nm³. Herved fremskyndes strukturtilpasningen på naturgasområdet.

Naturgas er pålagt en lavere afgift end det alternative brændsel olie. Dette kommer imidlertid ikke forbrugerne til gode i form af lavere priser, da gasselskaberne kan sælge gassen til en pris, som om der var en afgift på gassen svarende til afgiften på olien, uden at

der mistes konkurrenceevne i forhold til olien. Denne forskel i afgifterne – den såkaldte »skyggeafgift« – tilfalder i modsætning til en egentlig afgift ikke statskassen, men gasselskaberne. Forbrugerne oplever derfor ingen prisforskel mellem gas og olie.

Afgiftsforskellen mellem naturgas og olie er efter gældende regler i perioden frem til og med 2008 på 41 øre pr. Nm³. Senest fra 1. januar 2009 fjernes denne afgiftsforskel, hvorefter afgifterne på olie og naturgas bliver ens målt efter energiindholdet i de to brændsler. Med dette forslag reduceres denne afgiftsforskel til 31 øre pr. Nm³.

I tabellen er vist en oversigt over de afgiftssatser, der i følge gældende lovgivning skal pålægges naturgas og bygas i perioden til og med 2008 samt herefter, og de afgiftssatser, som foreslås her.

| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002-2008 | 2009- |
|--|------|-----------------------------|------|-----------|-------|
| Gældende satser: | | — øre pr. Nm ³ — | | | |
| Naturgas | 147 | 150 | 155 | 161 | 202 |
| Bygas | 25 | 28 | 155 | 161 | 202 |
| Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svane-mølleværket | 53 | 56 | 155 | 161 | 202 |
| Foreslåede satser: | | — øre pr. Nm ³ — | | | |
| Naturgas | 147 | 160 | 165 | 171 | 202 |
| Bygas | 25 | 38 | 165 | 171 | 202 |
| Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svane-mølleværket | 53 | 66 | 165 | 171 | 202 |

Forslagets fordelingsmæssige konsekvenser

Den foreslåede forhøjelse af naturgasafgiften vil give et øget provenu af naturgasafgiften på ca. 210 mill. kr. årligt. Heraf vil de ca. 190 mill. kr. påvirke økonomien i gasselskaberne via en reduktion af den skyggeafgift, som tilfalder gasselskaberne. Denne del af provenugevinsten vil derfor ikke påvirke varmekunderne. I praksis vil det være det statslige gasselskab DONG Naturgas, som skal betale de 190 mill. kr. DONG Naturgas' økonomi er blevet forbedret meget

betydeligt i forbindelse med den seneste tids oliepristigninger. De stigende oliepriser vil give højere gaspriser.

En forhøjelse af afgiften på naturgas vil dog også slå ud i højere priser svarende til ca. 20 mill. kr. årligt i de områder, der forsynes med gasbaseret varme fra centrale kraftvarmeværker samt med bygas. Heraf vil godt 15 mill. kr. vedrøre kunderne i Københavnsområdet, mens henvend 5 mill. kr. vil vedrøre varmekunderne i trekantsområdet.

I Københavnsområdet vil den foreslåede afgiftsforhøjelse medføre en stigning i varmeprisen på ca. 50 kr. pr. år ekskl. moms for en typisk lejlighed. I trekantsområdet vil virkningen af forslaget på varmepriserne være mindre end i Københavnsområdet.

Til sammenligning har den seneste tids olieprisstigninger medført at prisen på individuel opvarmning med olie af en tilsvarende lejlighed er steget med 1.000 kr. ekskl. moms. Den her foreslåede stigning er således særdeles beskedent i forhold til den samlede pris på varme og de prisstigninger, som husstande med individuel opvarmning har oplevet.

I 2001 efter bortfaldet af afgiftsrabatten til H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket – der følger af såvel de gældende som foreslåede regler – vil afgiftsbelastningen i Københavnsområdet være på ca. 2/3 af niveauet af afgiftsbelastningen i de større jysk/fynske byer samt de mindre provinsbyer med decent central kraftvarme. I forhold til individuel opvarmning vil afgiftsbelastningen i Københavnsområdet være ca. det halve.

Provenumæssige konsekvenser

Forslaget om at reducere skyggeafgiften på naturgas ved en forhøjelse af afgiften på naturgas vil til og med 2008 medføre en årlig provenugevinst for staten på ca. 210 mill. kr. vedrørende denne afgift. For finansåret 2000 vil afgiftsforhøjelsen dog alene medføre en provenugevinst på ca. 190 mill. kr.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det statslige gasselskab DONG Naturgas skal bære ca. 190 mill. kr. af den foreslåede afgiftsforhøjelse på i alt 210 mill. kr. DONG Naturgas' økonomi er imid-

lertid blevet forbedret meget betydeligt i forbindelse med den seneste tids olieprisstigninger.

Det øvrige erhvervsliv samt den offentlige sektor vil kun i meget beskedent omfang blive belastet af forslaget, og kun i den udstrækning, at virksomheder mv. i Københavnsområdet og trekantsområdet modtager varme fra den gasbaserede kollektive varmforsyning, jf. ovenfor.

Administrative konsekvenser

Forslaget medfører ikke øgede administrative omkostninger for erhvervslivet af betydning.

Miljømæssige konsekvenser

De miljømæssige konsekvenser af dette forslag vil være meget beskedne, da kun en mindre del af den foreslåede afgiftsforhøjelse vil medføre højere varmepriser og således en større tilskyndelse til at spare på varmeforbruget, jf. at forslaget især vil reducere den såkaldte skyggeafgift.

Administrative konsekvenser for stat og kommuner

Forslaget medfører ikke øgede administrative omkostninger for staten af betydning.

Forholdet til EU-retten

Skyggeafgiften er anmeldt og godkendt som statsstøtte af Kommissionen den 4. august 1998. Det er Skatteministeriets opfattelse at forslaget ikke nødvendiggør notificering, men at Kommissionen alene kan orienteres om den fremskyndede aftrapning af skyggeafgiften.

Forslaget sikrer således en bedre overensstemmelse mellem afgiftslovgivningen og EU's regler for statsstøtte.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

| | Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang) | Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang) |
|--|--|--|
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner | Provenugevinst for staten på 210 mill. kr. årligt. | Meget beskedne |
| Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner | Ingen | Meget beskedne |
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | DONG Naturgas vil blive belastet med ca. 190 mill. kr. årligt. Herudover kun meget beskedne negative konsekvenser. |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | Meget beskedne |
| Miljømæssige konsekvenser | Meget beskedne | Ingen |
| Forholdet til EU-retten | Ingen nævneværdige EU-retlige aspekter | |

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Naturgas er efter de gældende regler indtil 31. december 2008 pålagt en lavere afgift end olie og andre brændsler. Afgiftsforskellen mellem naturgas og olie svarer i denne periode til 41 øre pr. Nm³.

Det foreslås her, at denne afgiftsforskel reduceres med 10 øre pr. Nm³ ved at forhøje afgiften på naturgas med dette beløb fra og med 1. januar 2000. Efter forslaget vil afgiftsforskellen herefter være 31 øre pr. Nm³ indtil 31. december 2008. Fra 1. januar 2009 vil afgiften på naturgas – som det allerede er tilfældet efter gældende regler – være pålagt samme afgift som olie beregnet efter energiindholdet.

Den foreslåede forhøjelse af afgiften på naturgas med 10 øre pr. Nm³ i perioden frem til og med 2008 medfører, at de afgiftssatser, der gælder indtil da, forhøjes med dette beløb. I 2000 forhøjes afgiften fra 150 øre pr. Nm³ til 160 øre pr. Nm³, i 2001 forhøjes afgiften fra 155 øre pr. Nm³ til 165 øre pr. Nm³ og i perioden 2002-2008 forhøjes afgiften fra de gældende 161 øre pr. Nm³ til 171 øre pr. Nm³.

De gældende satser for afgiften af naturgas blev vedtaget i forbindelse med pinsepakken, jf. §§ 2 og 3 i lov nr. 437 af 26. juni 1998 om ændring af forskellige energiafgiftslove (Afgiftsforhøjelser og afgift af varme produceret ved affaldsforbrænding mv.), hvor-

ved lov om afgift af naturgas og bygas samt lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhøjelser mv.) blev ændret.

Til nr. 2

De særlige satser, der gælder i år 2000 for bygas, der udleveres fra eller forbruges i særlige bygasnet, og for naturgas, der bruges til fremstilling af varme på H.C. Ørstedværket eller Svanemølleværket, forhøjes ligeledes med 10 øre pr. Nm³.

Den foreslåede forhøjelse af afgiften på naturgas med 10 øre pr. Nm³ medfører, at afgiften på ovennævnte bygas i 2000 forhøjes fra 28 øre pr. Nm³ til 38 øre pr. Nm³. Herefter vil afgiften på denne bygas – som efter de allerede gældende regler – følge de almindelige satser for naturgas og bygas, jf. § 1, nr. 1.

Tilsvarende vil den foreslåede forhøjelse af afgiften på naturgas med 10 øre pr. Nm³ medføre, at afgiften på ovennævnte naturgas i 2000 forhøjes fra 56 øre pr. Nm³ til 66 øre pr. Nm³. Ligeledes vil afgiften på denne naturgas – som efter de allerede gældende regler – følge de almindelige satser for naturgas og bygas fra og med 2001, jf. § 1, nr. 1.

Til § 2

Det foreslås, at loven får virkning fra 1. januar 2000. Endvidere præciseres det, at de almindelige regler for opgørelse af afgiften af løbende leverancer af naturgas og bygas finder anvendelse.

Lovforslag sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas, som ændret ved § 3 i lov nr. 437 af 26. juni 1998, foretages følgende ændringer:

§ 2. ---

Stk. 1-3. ---

Stk. 4. Afgiften svares i perioden fra ikrafttrædelsen til 31. december 2008 efter følgende satser, jf. dog stk. 5:

I perioden fra ikrafttrædelsen til 31. december 1999 147 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2000 til 31. december 2000 150 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2001 til 31. december 2001 155 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2002 til 31. december 2008 161 øre pr. Nm³.

Stk. 5. For bygas, der udleveres fra eller forbruges i særlige bygasnet, der var etableret og i brug 1. januar 1997 og registreret efter § 3 i lov om afgift af naturgas og bygas, og for naturgas, der bruges til fremstilling af varme på H.C. Ørstedværket eller Svanemølleværket, udgør afgiften:

Bygas

I perioden fra ikrafttrædelsen til 31. december 1999 25 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2000 til 31. december 2000 28 øre pr. Nm³

Naturgas anvendt på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket

I perioden fra ikrafttrædelsen til 31. december 1999 53 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2000 til 31. december 2000 56 øre pr. Nm³«.

Stk. 6-10. ---

1. I § 2, stk. 4, ændres »150 øre pr. Nm³« til: »160 øre pr. Nm³«, »155 øre pr. Nm³« til: »165 øre pr. Nm³« og »161 øre pr. Nm³« til: »171 øre pr. Nm³«.

2. I § 2, stk. 5, ændres »28 øre pr. Nm³« til: »38 øre pr. Nm³« og »56 øre pr. Nm³« til: »66 øre pr. Nm³«.

Til lovforslag nr. L 121. Skriftlig fremsættelse (3. december 1999)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas. (Reduktion af skyggeafgiften på naturgas).

(Lovforslag nr. L 121).

Som led i finanslovsaftalen for 2000 og som et element i aftalen mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre) og Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om trafik foreslås det at fremme strukturtilpasningen på naturgasområdet ved at reducere den afgiftsfordel, som naturgasselskaberne har i forhold til alternative brændsler som olie, og som tilfalder naturgasselskaberne.

Efter den gældende lovgivning svarer denne afgiftsfordel til 41 øre pr. Nm³. Denne afgiftsmæssige fordel har naturgassen efter gældende lovgivning til og med 2008, hvorefter afgifterne på naturgas og olie fra den 1. januar 2009 vil være de ens beregnet efter energiindholdet i de to brændsler.

Den afgiftsmæssige fordel for naturgassen reduceres nu fra 1. januar 2000 med 10 øre pr. Nm³ til 31 øre pr. Nm³. Fra 1. januar 2009 vil naturgas og olie – som efter gældende lovgivning – fortsat være pålagt ens afgifter.

Forslaget medfører en årlig provenugevinst for staten på 210 mill. kr. vedrørende afgiften på naturgas. I finansåret 2000 vil provenugevinsten dog alene være ca. 190 mill. kr.

Af det samlede provenu på 210 mill. kr. årligt vil de ca. 190 mill. kr. blive båret af det statslige gasselskab DONG naturgas. Alene de resterende 20 mill. kr. vil blive båret af varmekunderne i form af højere varmepriser.

Belastningen af DONG naturgas afbødes af de seneste olieprisstigninger, som vil medføre en væsentlig forbedring af DONG naturgas' økonomiske forhold.

For de varmekunder, der berøres af forslaget, vil forhøjelsen af varmepriserne være på ca. 4 kr. pr. måned eller ca. 50 kr. pr. år i en typisk lejlighed. Forhøjelsen vil kun udgøre en beskedent andel af den forhøjelse i varmepriserne, som husholdninger med olieopvarmning har fået som følge af olieprisstigningerne.

Forslaget medfører kun en beskedent merbelastning af erhvervslivet i det omfang, at de ovennævnte 20 mill. kr. vedrører erhvervsmæssige varmekunder.

De administrative og miljømæssige konsekvenser af forslaget er meget beskedne. Forslaget vil således kun føre til en meget beskedent forøgelse af de administrative omkostninger hos erhvervene og den offentlige sektor, og de miljømæssige konsekvenser vil ligeledes være meget beskedne, da kun en mindre del af den foreslåede afgiftsforhøjelse vil medføre højere varmepriser og således en større tilskyndelse til at spare på varmeforbruget.

I det jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne i lovforslaget, skal jeg anbefale det til Tingets velvillige behandling.