

Til beslutningsforslag nr. B 143. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 17. maj 2000

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om retfærdighed og ordentlige skatteforhold for danskere i international tjeneste

[Af Kim Behnke (FRI) m.fl.]

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til skatteministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget en skriftlig og mundtlig henvendelse fra Politiforbundet i Danmark.

Der er af et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Venstres, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Centrum-Demokraternes, Kristeligt Folkeparti og Frihed 2000's medlemmer af udvalget) forslaget til folketingsbeslutning til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

En del af flertallet (Frihed 2000's medlem af udvalget) bemærker, at beslutningsforslagets punkt 3 og særligt punkt 4 var der bred enighed om under 1. behandling i Folketingssalen. Selv skatteministeren gav udtryk for, at der er behov for nye regler. Efter en vedtagelse af ændringsforslagene bør det derfor være indlysende, at det samlede beslutningsforslag kan vedtages af et stort flertal i Folketinget.

Et *mindretal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstres og Enheds-

listens medlemmer af udvalget) indstiller forslaget til folketingsbeslutning til *forkastelse*.

En del af mindretallet (Socialistisk Folkeparti medlem af udvalget) bemærker, at beslutningsforslaget søger at løse et problem, som bl.a. er opstået ved, at offentlige myndigheder tilsyneladende ikke i alle situationer har informeret korrekt og fyldestgørende. Derfor burde det være muligt at finde frem til ordninger, der yder retfærdighed over for de mennesker, der har handlet i god tro, og som nu er kommet i klemme.

Løsningen på problemet burde klares af dem, der især har været årsag til problemerne, f.eks. de udsendende myndigheder.

Derudover lægger SF afgørende vægt på, at lignende problemer ikke opstår i fremtiden, hvilket også er blevet tilkendegivet af regeringen.

En anden del af mindretallet (Enhedslistens medlem af udvalget) er enig i, at der er åbenlyse urimeligheder, men forslaget vil medføre lige så store urimeligheder, fordi mange vil få en godtgørelse, de aldrig havde regnet med eller kunne have forventet, betalt af alle andre skatteydere. Der er kun den løsning på de mange forskelsbehandlinger, der er foretaget, at de faglige organisationer forfølger de løfter, der er brudt, eventuelt ved domstolene. En generel løsning som den foreslåede vil indebære lige så grove urimeligheder som dem, der nu er udsigt til.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (FRI), tiltrådt af et *mindretal* (V, KF, DF, CD og KRF):

Til teksten

1) *Punkt 1 og 2* affattes således:

»1) Aktstykket skal give skatteministeren den fornødne hjemmel til følgende:

Alle personer, som siden 1995 har været udsendt af den danske stat til løsning af internationale opgaver, bevilliges en kulancemæssig godtgørelse ud fra følgende forudsætninger:

- Personerne modtager en godtgørelse svarende til det skattemæssige resultat, såfremt de ville have været omfattet af ligningslovens § 33 A, hvis de havde haft en individuel kontrakt.
- Der ydes kun godtgørelse, såfremt ligningslovens § 33 A's øvrige betingelser er opfyldt, f.eks. udstationering i 6 måneder eller mere.
- Personer, der har været udsendt på individuel kontrakt eller i øvrigt har opnået skattefrihed ved udsendelse for den danske stat, er ikke omfattet.
- Kontrakten skal være indgået senest den 6. april 2000.

2) Aktstykket skal sikre den fornødne økonomiske ramme til indfrielse af de kulancemæssige godtgørelser.«

2) *I punkt 3* ændres datoen »1. maj 2000« til: »1. juni 2000«.

Bemærkninger

Til nr. 1

Ad punkt 1

Skatteministeren har under 1. behandling af beslutningsforslaget og i besvarelsen af spørgsmål nr. 1 og 2 (B 143 – bilag 5) tilkendegivet, at det vil være imod dansk retssædvane, hvis man gennem en aktstykkebevilling i Finansudvalget giver hjemmel til at fravige ligningslovens § 33 A og dermed åbner op for mulig skattemæssig kompensation for politibetjente og andre udsendt af staten til løsning af opgaver i international tjeneste. Forslagsstillerne vil ikke fremme et forslag, der kan give anledning til retstvister og dermed indirekte komme til at gøre mere skade end gavn for de personer, forslagsstillerne ønsker at hjælpe.

Derfor vil forslagsstillerne nu med ændringsforslaget til pkt. 1 foreslå en anden fremgangsmetode for at opnå det ønskede resultat.

Et af ministerens hovedargumenter for, at betjente og andre udsendte ikke kan være omfattet af ligningslovens § 33 A, er, at de pågældende ikke er udsendt på individuelle kontrakter. For de udsendte er dette argument ikke nemt at forstå, eftersom alle har underskrevet en kontrakt om udsendelse. Alle har i forvejen et ansættelsesforhold ved f.eks. politiet, hvorfor den særlige kontrakt til udsendelsen blev opfattet som individuel.

Sagen skal imidlertid ikke strande på denne diskussion.

Beslutningsforslaget er nu (efter ændringsforslaget), at alle personer, som har været udsendt i international tjeneste siden 1995 (før da gjaldt andre regler m.v.), og som ikke er blevet omfattet af ligningslovens § 33 A, ved beregning af deres skat, får deres sag vurderet på ny. Der foretages en kulancemæssig beregning af en godtgørelse ud fra den antagelse, at den pågældende havde haft en individuel kontrakt i ligningslovens § 33 A's definition. Men i stedet for at lave en ny skatteberegning for den pågældende beregnes der en godtgørelse svarende til det skattemæssige resultat.

Ved at benytte den fremgangsmåde kommer Folketinget ikke på kant med retssædvane omkring anvendelse af ligningsloven med tilbagevirkende kraft. Statsfinansielt vil denne løsning give samme resultat, eftersom alle er statsansatte.

Til afgrænsning af personkredsen gøres det gældende, at ligningslovens § 33 A's øvrige forudsætninger skal være opfyldt. Det gælder f.eks., at udsendelsen skal have været på mindst 6 måneder.

Endelig er det klart, at hvis man allerede er i den heldige situation, at man har været udstationeret, f.eks. som civilmedarbejder fra Udenrigsministeriet med skattefri lønforhold, vil man ikke være omfattet af beslutningsforslaget.

Ministeren skal fortsat gå til Finansudvalget for at få den fornødne bevillingsmæssige hjemmel.

Ad punkt 2

Finansudvalget skal endvidere også give den fornødne økonomiske ramme til rådighed for, at

de kulancemæssige godtgørelser kan komme til udbetaling med sikkert hjemmelsgrundlag.

Til nr. 2

I beslutningsforslagets punkt 3 foreslås det, at der inden den 1. maj 2000 udarbejdes et sæt midlertidige retningslinjer for, hvorledes kontraktforhold og skatteforhold skal være for alle perso-

ner og grupper af personer, der udsendes af den danske stat i international tjeneste.

Da beslutningsforslaget først blev førstebehandlet den 2. maj 2000, kan fristen i beslutningsforslaget ikke overholdes, og datoen foreslås ændret til den 1. juni 2000, som er den første rimelige frist at sætte for de midlertidige retningslinjer.

Jens Peter Verner sen (S) nfm d. Carsten Koch (S) Anna-Marie Hansen (S) Erik Mortensen (S)

Hugo Sørensen (S) Aage Frandsen (SF) Sonja Albrink (CD) Anders Samuelsen (RV)

Frank Aaen (EL) Kristian Jensen (V) Mariann Fischer Boel (V) fmd. Svend Aage Jensby (V)

Flemming Kofod-Svendsen (KRF) Flemming Hansen (KF) Brian Mikkelsen (KF)

Klaus Kjær (DF) Kim Behnke (FRI)