

Lovforslag nr. L 72. Fremsat den 29. oktober 1998 af indenrigsministeren (Thorkild Simonsen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat

(Ændring af statens afregning af selskabsskat m.v. til kommunerne)

§ 1

I lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 803 af 6. oktober 1995, som æn- dret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1078 af 20. december 1995 og senest ved § 27 i lov nr. 485 af 1. juli 1998, foretages følgende ændringer:

1. § 17 a, stk. 1, affattes således:

»Staten udbetaler til den enkelte kommune ved begyndelsen af hver måned et beløb til fore- løbig dækning af kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskat- ningen af pensionsordninger m.v.«

2. Efter § 17 c indsættes i afsnit IV:

»§ 17 d. Staten udbetaler i et budgetår til den enkelte kommune den kommunale andel af skat af aktieselskaber m.v. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven vedrø-

rende indkomståret tre år før budgetåret samt re- guleringer vedrørende tidligere indkomstår.

Stk. 2. Det i stk. 1 nævnte beløb afregnes med en tolvtedel i hver måned i budgetåret.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1999.

Stk. 2. § 1, nr. 2, har virkning fra og med bud- getåret 2001.

Stk. 3. I budgetåret 1999 udbetaler staten til den enkelte kommune den kommunale andel af skat af aktieselskaber mv. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven vedrørende indkomståret 1996. I budgetåret 2000 udbetaler staten til den enkelte kommune den kommunale andel af skat af aktieselskaber m.v. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven vedrørende indkomst- året 1997. De nævnte beløb afregnes med en tolvtedel i hver måned i budgetåret.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Lovforslaget er et led i udmøntningen af aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening af 15. juni 1998 om kommunernes økonomi og service 1999-2002. Lovforslaget indebærer, at der indføres en ny afregningsmodel for statens afregning til kommunerne af den kommunale andel af selskabs- og fondsskatten. Lovforslaget indebærer, at der indføres en endelig afregning af den kommunale andel af selskabs- og fondsskatter i året tre år efter indkomståret. Den endelige afregning vil være kendt af kommunerne i juli måned i året forud for det år, hvor afregningen finder sted. Kommunerne vil dermed få fuld budget-sikkerhed på dette punkt.

Den endelige afregning af den kommunale andel af selskabs- og fondsskat, som ifølge lovforslaget skal afregnes med kommunerne i året tre år efter indkomståret, svarer til det beløb, der hidtil har indgået i den efterregulering af det udbetalte forskudsbeløb for selskabs- og fondsskat, som er foretaget i året tre år efter indkomståret. De beløb, som indgår i den endelige afregning, er nærmere omtalt i afsnit 3.1 nedenfor.

Som led i indførelsen af den nye afregningsmodel indføres der en overgangsordning for årene 1999 og 2000.

2. De gældende regler

Den kommunale andel af selskabsskatten mv. tilfalder den eller de kommuner, hvori virksomheden er drevet. Opgørelsen af den enkelte kommunes andel af selskabsskat m.v. sker ved, at staten den 1. december i året efter indkomståret oplyser den kommunale andel af selskabsskat m.v. for hvert enkelt selskab til selskabets hjemstedskommune. Det påhviler herefter hjemstedskommunen i perioden frem til 1. maj i året to år efter indkomståret at opgøre fordelingen af selskabsskat m.v. til de kommuner, der er berettigede til en andel heraf.

Selskabsskat m.v. afregnes med kommunerne på den måde, at staten i året efter indkomståret afregner

et forskudsbeløb svarende til det af kommunerne budgetterede provenu af selskabsskat m.v.

I året tre år efter indkomståret efterreguleres udbetalingen, således at forskellen mellem forskudsbeløbet og de faktiske selskabsskatter m.v. afregnes med kommunerne.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Den nye afregningsmodel

Lovforslaget indebærer, at der indføres en endelig afregning af den kommunale andel af selskabsskat mv. i året tre år efter indkomståret. Denne afregning vil også indeholde eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår.

Den kommunale andel af selskabsskat m.v. skal således ikke længere udbetales til kommunerne med et forskudsbeløb i året efter indkomståret og en efterregulering i året tre år efter indkomståret.

Den endelige afregning opgøres af Indenrigsministeriet i året to år efter indkomståret og udmeldes til kommunerne senest den 1. juli. Afregningen vil således være kendt af kommunerne i god tid forud for vedtagelsen af budgettet for det år, hvori afregningen finder sted.

I praksis vil opgørelsen af den enkelte kommunes andel af selskabsskat m.v. ske på samme måde som hidtil, dvs. at staten den 1. december i året efter indkomståret oplyser den kommunale andel af selskabsskat m.v. for hvert enkelt selskab til selskabets hjemstedskommune. Denne opgørelse omfatter den kommunale andel af selskabs- og fondsskat for indkomståret og eventuelle reguleringer vedrørende de ni foregående indkomstår. Det påhviler herefter hjemstedskommunen i perioden frem til 1. maj i året to år efter indkomståret at opgøre fordelingen af selskabsskat m.v. til de kommuner, der er berettigede til en andel heraf. Denne fordeling omfatter indkomståret samt reguleringer vedrørende tidligere år. Hver enkelt kommune meddeler denne opgørelse til Indenrigsministeriet senest den 1. maj i året to år efter indkomståret. Endelig indgår der i opgørelsen en opgørelse fra Told-

og Skattestyrelsen af eventuelle reguleringer vedr. såkaldt »arkiverede skatteår«, dvs. reguleringer vedrørende indkomstår, der ligger ti år eller mere før indkomståret, samt efter gældende praksis eventuel tilbageførsel af den kommunale andel af restancer på over 500.000 kr.

Det skal bemærkes, at der ud over denne endelige afregning i året tre år efter indkomståret i de følgende år fortsat vil kunne forekomme reguleringer vedrørende det pågældende indkomstår.

3.2. Overgangsordning for årene 1999 og 2000

I årene 1999 og 2000 skal der i henhold til de gældende regler foretages en efterregulering af de forskudsbeløb, som kommunerne har fået udbetalt i budgetårene 1997 og 1998. For den enkelte kommune kan der blive tale om enten en positiv eller en negativ afregning afhængigt af, om kommunens forskudsbeløb er større eller mindre end kommunens faktiske andel af selskabsskat m.v. for de pågældende år.

Denne efterregulering foretages i henhold til lovens § 17 b og berøres ikke af dette lovforslag.

Herudover indebærer lovforslaget, at den enkelte kommune i 1999 vil få udbetalt et beløb svarende til den endelige opgørelse af kommunens andel af selskabsskat m.v. for indkomståret 1996. Dette beløb vedrører alene indkomståret 1996, og indeholder således ikke – til forskel fra den permanente ordning – eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår. Dette beløb er opgjort og udmeldt til kommunerne i juli 1998. Indenrigsministeriet anmodede i den forbindelse de enkelte kommuner om at lade dette beløb indgå i de kommunale budgetter for 1999, idet regeringen – i overensstemmelse med aftalen af 15. juni 1998 med Kommunernes Landsforening – ville fremsætte lovforslag herom i efteråret 1998.

Der kan dog være enkelte kommuner, der ikke har budgetteret i overensstemmelse hermed. Hvis dette lovforslag vedtages, vil Indenrigsministeriet korrigere udbetalingen i 1999 til disse kommuner i overensstemmelse med lovforslaget.

I år 2000 vil den enkelte kommune tilsvarende få udbetalt et beløb svarende til den endelige opgørelse af kommunens andel af selskabsskat m.v. for indkomståret 1997. Dette beløb vedrører alene indkomståret 1997, og indeholder således ikke – til forskel fra den permanente ordning – eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår. Dette beløb vil blive opgjort af Indenrigsministeriet og udmeldt til kommunerne senest 1. juli 1999.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget vedrører alene tidspunktet for afregningen af selskabsskat m.v. med kommunerne. Der vil ikke være nogen provenumæssige virkninger heraf for staten eller kommunerne.

Lovforslaget indebærer dog en mere enkel afregningsmodel, der vil give kommunerne større budget-sikkerhed. Kommunerne skal således ikke længere budgettere med et skøn over den kommunale andel af selskabsskatten, men alene budgettere med en endelig opgørelse, som vil være kendt forud for vedtagelsen af budgettet.

5. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

6. Miljømæssige og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

7. Udtalelser over lovforslaget

Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg Kommuner har oplyst, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Dette lovforslag indebærer, at der ikke længere skal udbetales forskudsbeløb til kommunerne af selskabs- og fondsskatter.

Disse forskudsbeløb er nævnt i lovens § 17 a, stk. 1, nr. 1. Forslaget indebærer, at denne bestemmelse ophæves. Da der herefter kun ville være et nr. i § 17 a, stk. 1, er det i stedet valgt at affatte denne bestemmelse på ny.

§ 17 a, stk. 1, i den gældende lov er en bestemmelse om, at der skal udbetales forskudsbeløb til kommunerne af de skatter, der er nævnt i bestemmelsens nr. 1 og 2. Bestemmelsens nr. 1 omhandler selskabs- og fondsskatter, og nr. 2 omhandler afgifter af pensionsordninger mv. Forslaget indebærer, at § 17 a herefter kun vedrører forskudsbeløb af afgifter af pensionsordninger m.v.

Det skal i øvrigt bemærkes, at bestemmelsen i lovens § 17 b, som vedrører efterregulering af de udbetalte forskudsbeløb, ikke berøres af den foreslåede lovændring. Det vil sige, at de forskudsbeløb vedrørende selskabs- og fondsskat, der er udbetalt i 1997 og 1998, vil blive efterreguleret i 1999 og 2000.

Til nr. 2

Den foreslåede bestemmelse i § 17 d indebærer, at den enkelte kommune i budgetåret vil få udbetalt den kommunale andel af selskabs- og fondsskat for indkomståret tre år før budgetåret samt eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår.

Der er tale om et beløb, der vil være opgjort og udmeldt til den enkelte kommune senest 1. juli i året forud for budgetåret.

Denne bestemmelse har virkning første gang for budgetåret 2001, hvor kommunerne vil få udbetalt den kommunale andel af selskabs- og fondsskat for indkomståret 1998 samt eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår.

Til § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1999. Fra og med 1999 vil der således ikke længere blive udbetalt forskudsbeløb af selskabs- og fondsskat til kommunerne. I stedet vil der til kommunerne blive udbetalt et endeligt opgjort beløb. I årene 1999 og 2000 vil dette beløb blive opgjort i henhold til den foreslåede overgangsbestemmelse i stk. 3. Fra og med år 2001 vil beløbet blive opgjort i henhold til § 17 d. Denne bestemmelse har derfor først virkning fra og med år 2001.

Forslaget indebærer, at der for årene 1999 og 2000 indføres en overgangsordning. Denne ordning går ud

på, at den enkelte kommune i 1999 vil få udbetalt et beløb svarende til kommunens andel af selskabs- og fondsskat for indkomståret 1996. Dette beløb vedrører alene indkomståret 1996, og indeholder således ikke – til forskel fra den permanente ordning – eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår. Dette beløb er opgjort og udmeldt til kommunerne i juli 1998. Herudover vil der, som nævnt ovenfor, i 1999 blive foretaget en afregning af efterreguleringen af de forskudsbeløb, der er udbetalt til kommunerne i 1997. Denne efterregulering er opgjort og udmeldt til kommunerne i juni 1998.

På samme måde vil der i år 2000 til den enkelte kommune blive udbetalt et beløb svarende til kommunens andel af selskabs- og fondsskat for indkomståret 1997. Dette beløb vedrører alene indkomståret 1997, og indeholder således ikke – til forskel fra den permanente ordning – eventuelle reguleringer vedrørende tidligere indkomstår. Dette beløb vil blive opgjort og udmeldt til kommunerne senest 1. juli 1999. Herudover vil der, som nævnt ovenfor, i år 2000 blive foretaget en afregning af efterreguleringen af de forskudsbeløb, der er udbetalt til kommunerne i 1998. Denne efterregulering vil blive opgjort og udmeldt til kommunerne i juni 1999.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 17 a. Staten udbetaler til den enkelte kommune ved begyndelsen af hver måned et beløb til foreløbig dækning af kommunens andel af følgende skatter:

- 1) Skat af aktieselskaber m.v. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven,
- 2) afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatning af pensionsordninger m.v. samt afgifter efter ligningslovens § 7 N og § 14 C.

Stk. 2. Den månedlige udbetaling efter stk. 1 skal svare til en tolvtedel af det årlige beløb, der efter det for kommunen vedtagne årsbudget udgør dens indtægt ved de skatter, der er nævnt i stk. 1.

Lovforslaget

§ 1

I lov om kommunal indkomstskat, jf. lov-bekendtgørelse nr. 803 af 6. oktober 1995, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1078 af 20. december 1995 og senest ved § 27 i lov nr. 485 af 1. juli 1998, foretages følgende ændringer:

1. § 17 a, stk. 1, affattes således:

»Staten udbetaler til den enkelte kommune ved begyndelsen af hver måned et beløb til foreløbig dækning af kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatningen af pensionsordninger m.v.«

2. Efter § 17 c indsættes i afsnit IV:

»§ 17 d. Staten udbetaler i et budgetår til den enkelte kommune den kommunale andel af skat af aktieselskaber mv. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven vedrørende indkomståret tre år før budgetåret samt reguleringer vedrørende tidligere indkomstår.

Stk. 2. Det i stk. 1 nævnte beløb afregnes med en tolvtedel i hver måned i budgetåret.«

*Gældende formulering**Lovforslaget***§ 2**

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1999.

Stk. 2. § 1, nr. 2, har virkning fra og med budgetåret 2001.

Stk. 3. I budgetåret 1999 udbetaler staten til den enkelte kommune den kommunale andel af skat af aktieselskaber mv. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven vedrørende indkomståret 1996. I budgetåret 2000 udbetaler staten til den enkelte kommune den kommunale andel af skat af aktieselskaber m.v. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven vedrørende indkomståret 1997. De nævnte beløb afregnes med en tolvtedel i hver måned i budgetåret.

Til lovforslag nr. L 72. Skriftlig fremsættelse (29. oktober 1998)

Indenrigsministeren (Thorkild Simonsen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat (Ændring af statens afregning af selskabsskat m.v. til kommunerne).

(Lovforslag nr. L 72).

Lovforslaget er et led i udmøntningen af aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening af 15. juni 1998 om kommunernes økonomi og service 1999-2002.

Det indgik således i aftalen, at regeringen skulle søge at få gennemført en ny afregningsmodel for den kommunale andel af selskabsskatten med det formål at opnå større budgetsikkerhed i kommunerne. Hovedpunkterne i den nye afregningsmodel blev nærmere beskrevet i aftalen, og dette lovforslag er en udmøntning heraf.

Lovforslaget indebærer, at der indføres en endelig afregning af den kommunale andel af selskabs- og fondsskatten i året tre år efter indkomståret for selskaberne. Denne endelige afregning kan udmeldes af staten til kommunerne i juli måned i året forud for det år, hvor afregningen finder sted. Kommunerne vil dermed få fuld budgetsikkerhed på dette punkt.

Efter de hidtidige regler afregnes den kommunale andel af selskabs- og fondsskatten på den måde, at kommunerne i året efter indkomståret får udbetalt et forskudsbeløb svarende til det af kommunerne budgetterede kommunale provenu af selskabs- og fondsskat. Dette forskudsbeløb efterreguleres i året tre år efter indkomståret.

Erfaringen har vist, at det for den enkelte kommune er vanskeligt at budgettere den kommunale andel af selskabs- og fondsskatten. Ofte har kommunerne således underbudgetteret disse indtægter i de kommunale budgetter med det resultat, at der kommer forholdsvis store efterreguleringer to år senere.

Lovforslaget indebærer, at denne ordning afløses af et mere enkelt afregningssystem, der vil give kommunerne fuld budgetsikkerhed på dette punkt.

Som led i indfasningen af den nye afregningsmodel indføres der en overgangsordning for årene 1999 og 2000. Denne overgangsordning indgik ligeledes i regeringens aftale med Kommunernes Landsforening af 15. juni 1998.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.