

Lovforslag nr. L 37. Fremsat den 8. oktober 1998 af skatteministeren (Ole Stavad).

Forslag

til

Lov om ændring og om ophævelse af lov om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter

§ 1

I lov nr. 893 af 21. december 1991 om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter, som ændret ved § 6 i lov nr. 1115 af 22. december 1993 og § 22 i lov nr. 1219 af 27. december 1996, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, 1. pkt., ændres »6.000 kr.« til: »3.000 kr.«.
2. I § 1, stk. 1, 2. pkt., ændres »2.000 kr.« til: »1.000 kr.«.
3. I § 1, stk. 2, 1. pkt., ændres »2,5 pct.« til: »1,25 pct.«.

§ 2

Lov nr. 893 af 21. december 1991 om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter ophæves.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. § 1 har virkning for indkomståret 1999.

Stk. 3. § 2 har virkning fra og med indkomståret 2000.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter (administrationsgodtgørelse) gives til personligt ejede virksomheder med under 3 ansatte. Godtgørelsen udgør 6.000 kr., såfremt der ikke er nogen ansatte, og nedtrappes med 2.000 kr. for hver fuldtidsansat (beregnet på grundlag af virksomhedens ATP-bidrag). Ved 3 ansatte bortfalder godtgørelsen. Godtgørelsen kan desuden højst udgøre 2,5 pct. af den skattepligtiges overskud af selvstændig erhvervsvirksomhed med tillæg af lønudgifter. Godtgørelsen medregnes i modtagerens skattepligtige indkomst og modregnes i slutskatten.

Lov om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter indførtes i 1991 i forbindelse med afskaffelsen af ambi'en. Samtidig med indførelsen af ambi'en indførtes en kompensation til arbejdsgiverne for udgifter til ATP og arbejdsskadeforsikring. Selvstændige uden ansatte fik med denne ordning ikke kompensation for den selvstændiges egen arbejdsindsats, og der indførtes derfor en moderationsordning under ambi'en, der til en vis grad kompenserede herfor.

Med ambi'ens ophævelse bortfaldt moderationsordningen, og administrationsgodtgørelsen indførtes som erstatning. Som begrundelse for at indføre administrationsgodtgørelsen anførtes det, at »den byrde og de udgifter, som er forbundet med udarbejdelse af skatte- og afgiftsregnskaber, ofte er forholdsmæssigt langt mere tyngende for små virksomheder end for de større virksomheder«.

Det er uhensigtsmæssigt, at administrationsgodtgørelsen aftrappes med antallet af ansatte, idet den administrative belastning må formodes at øges med antallet af ansatte, ligesom godtgørelsen ikke ydes til virksomheder, der drives i selskabsform. Det har derfor flere gange været overvejet at omlægge eller ophæve administrationsgodtgørelsen.

Erhvervsministeriet har nu udviklet et erhvervsservicetilbud, der giver især mindre virksomheder mulighed for at overdrage en større del af de administrative opgaver, der er forbundet med indberetninger og ind-

betalinger til det offentlige, til eksterne serviceleverandører. For at sikre den volumen i ordningen, der er nødvendig for at udnytte stordriftsfordelene, ønsker Erhvervsministeriet at yde en introduktionsrabat til virksomhederne i de første år. Erhvervsservicetilbudet forventes lanceret medio 1999, og introduktionsrabatten vil blive givet frem til udgangen af 2001.

Det er derfor fundet hensigtsmæssigt at ophæve administrationsgodtgørelsen og anvende provenuet herfra til at finansiere introduktionsrabatten. Da erhvervsservicetilbudet først lanceres medio 1999, ophæves godtgørelsen kun delvis i 1999. Eftersom lovforslaget i givet fald først kan vedtages, efter forsudsregistreringen for 1999 er startet, vil forsudsopgørelserne for de selvstændige, der modtager administrationsgodtgørelse, være ukorrekte. Der skal dog herved henses til, at beløbene er forholdsvis beskedne, samt den usikkerhed, der normalt er om selvstændiges årsindkomst.

Lovforslaget indebærer, at satserne halveres i 1999 og administrationsgodtgørelsen bortfalder helt fra og med år 2000.

Provenumæssige konsekvenser

Administrationsgodtgørelsen udbetales til ca. 195.000 personer, der driver selvstændig erhvervsvirksomhed, og den samlede godtgørelse er ca. 600 mill.kr. årligt. Godtgørelsen er en statslig udgift, der udbetales ved modregning i slutskatten. Den er skattepligtig, og nettoudgiften udgør årligt ca. 300 mill.kr.

Forslaget om at halvere administrationsgodtgørelsen i 1999 skønnes at medføre en nettoprovenugevinst på ca. 150 mill.kr. for stat og kommuner i alt. Merprovenuet for staten skønnes at udgøre ca. 250 mill.kr. sammensat af en reduktion af godtgørelsen på ca. 300 mill.kr. og reduceret indkomstskat på ca. 50 mill.kr. Kommunerne får et provenutab på ca. 100 mill.kr. som følge af den mindre kommuneskat af den reducerede godtgørelse.

Fra og med 2000 ophæves administrationsgodtgørelsen, hvilket skønnes at medføre en årlig nettoprovenugevinst på ca. 300 mill.kr. for stat og kommuner tilsammen. Statens nettoprovenu er på ca. 500 mill.kr.

i kraft af bortfaldet af godtgørelsen på 600 mill.kr. og reduceret indkomstskat på 100 mill.kr. Kommunernes provenutab er på ca. 200 mill.kr.

Halveringen af administrationsgodtgørelsen i 1999 vil ikke kunne nå at blive indregnet i den automatiske forskudsregistrering for 1999, hvilket medfører, at finansårsvirkningen for 1999 kun bliver beskeden. Hovedparten af merprovenuet vil udløses som restskatter eller lavere overskydende skatter i finansåret 2000. Finansårsvirkningen i 2000 vil omfatte det statslige merprovenu vedrørende 1999 på ca. 250 mill.kr., og nettoprovenuet på ca. 300 mill.kr. ved den fulde afskaffelse af administrationsgodtgørelse i 2000, i alt ca. 550 mill.kr.

I nedenstående tabel er ud fra lovmodelberegninger vist, hvordan godtgørelsen efter gældende regler er fordelt efter størrelse, og efter om modtageren af godtgørelsen har ansatte eller ej.

Ca. 18 pct. af modtagerne af administrationsgodtgørelsen modtager den maksimale godtgørelse på 6.000 kr. Gruppen modtager ca. 215 mill.kr., svarende til godt en tredjedel af den samlede godtgørelse. Ca. 85 pct. af den samlede godtgørelse udbetales til selvstændigt erhvervsdrivende uden ansatte, samt til personer, der ikke har driften af virksomheden som hovederhverv.

Tabel 1. Administrationsgodtgørelse fordelt efter størrelse. 1996.

Administrationsgodtgørelse	Alle			Heraf uden ansatte ¹⁾		
	Antal modtagere	Gns. godtgørelse	Samlet godtgørelse	Antal modtagere	Gns. godtgørelse	Samlet godtgørelse
	1.000	Kr.	Mill.Kr.	1000	Kr.	Mill.Kr.
Kr.....						
Under 1.000.....	45	460	20	11	500	5
1.001 - 3.000.....	60	2.020	120	30	2.115	65
3.001 - 5.999.....	55	4.315	245	40	4.515	180
6000.....	35	6.000	215	34	6.000	205
I alt.....	195	3.070	600	115	3.930	455

Anm.: Lovmodelberegninger på basis af en stikprøve på ca. 3 pct. af befolkningen. 1996.

1) Oplysningen findes kun for personer, der har driften af virksomhed som hovederhverv.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Ophævelsen af administrationsgodtgørelsen betyder umiddelbart et økonomisk tab for virksomhederne svarende til provenugevinsten ved ophævelsen af administrationsgodtgørelsen. Provenuet fra ophævelsen af administrationsgodtgørelsen anvendes imidlertid til at finansiere en introduktionsrabat til Erhvervsministeriets erhvervsservicetilbud, der giver

især mindre virksomheder mulighed for at overdrage en større del af de administrative opgaver til eksterne serviceleverandører. Introduktionsrabatten vil blive givet indtil udgangen af 2001.

I tabellen nedenfor er angivet det umiddelbare tab for erhvervene, der følger af afskaffelsen af administrationsgodtgørelsen. Tabet er beregnet som nettoværdien efter skat af administrationsgodtgørelsen.

Tabel 2. Umiddelbar tab ved fuld ophævelse af administrationsgodtgørelsen fordelt på erhvervsgrupper.

	Antal personer 1.000	Gns. tab Kr.	Samlet tab Mill.kr.
Virksomhed er hovederhverv			
Landbrug og fiskeri m.v.....	40	2.030	82
Fremstillingsvirksomhed.....	10	1.740	15
Bygge- og anlægsvirksomhed...	10	1.820	22
Handel	20	1.655	35
Hotel, restauration og transport.	15	1.810	26
Liberale erhverv	45	1.800	75
Uoplyst	5	1.990	10
Hovederhverv i alt.....	140	1.915	265
Ikke hovederhverv			
Topledere og andre funktionærer	15	870	13
Andre lønmodtagere.....	20	650	12
Ude af erhverv (pensionister m.v.)	20	520	10
Ikke hovederhverv i alt.....	55	660	35
I alt.....	195	1.535	300

Anm.: Lovmodelberegninger på basis af en stikprøve på ca. 3 pct. af befolkningen. 1996.

Selvstændigt erhvervsdrivende indenfor liberale erhverv mister ca. 75 mill.kr., mens selvstændige indenfor de primære erhverv mister godt 80 mill.kr. De to grupper tegner sig tilsammen for ca. 1/2 af det samlede tab. Det gennemsnitlige tab pr. modtager er ca. 1.900 kr.

Personer, der ikke har drift af virksomhed som hovederhverv, mister 35 mill.kr. eller gennemsnitligt ca. 660 kr. pr. modtager.

Miljømæssige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget skønnes ikke at have EU-retlige aspekter.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at medføre engangsudgifter for Told og Skat på 60.000 kr., som i det væsentligste afholdes i 1999. Dette beløb dækker systemtilrettninger vedr. selvangivelserne for 1999 samt forskudsopgørelser og selvangivelser for kommende år. Såfremt de selvstændige, der berøres, ønsker en ny forskudsopgørelse i løbet af 1999, kan denne laves manuelt ved at indtaste det halverede beløb for administrationsgodtgørelse.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

F. t. l. vedr. erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter

Sammenfatning af økonomiske og administrative konsekvenser

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, amter og kommuner	<p>Indkomstårvirkning: Nettoprovenugevinst på ca. 150 mio. kr. i 1999 og ca. 300 mio. kr. årligt fra og med 2000. For staten bliver der tale om en nettoprovenugevinst på ca. 250 mio. kr. i 1999 og ca. 500 mio. kr. årligt fra og med 2000. For amter og kommuner medfører forslaget et mindreprovenu på ca. 100 mio. kr. i 1999 og ca. 200 mio. kr. årligt fra og med 2000.</p> <p>Finansårvirkning: Ingen nævneværdig virkning i 1999. I 2000 vil finansårvirkningen udgøre et nettomerprovenu for staten på ca. 550 mio. kr.</p>	Udgifter på Erhvervsministeriets område svarende til netto-merprovenuet til finansiering af en introduktionsrabat til Erhvervsministeriets erhvervs- servicetilbud.
Administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner	Ingen	Engangsudgifter på ca. 60.000 kr. i 1999 til systemtilretninger
Økonomiske konsekvenser for erhvervsli- vet	Provenuet fra ophævelsen af ad- ministrationsgodtgørelsen an- vendes til finansiering af en in- troduktionsrabat til Erhvervsmi- nisteriets erhvervs- servicetilbud.	Ca. 195.000 fortrinsvis små virksomheder mister ca. 150 mio. kr. netto i 1999 og ca. 300 mio. kr. årligt fra og med 2000
Administrative konsekvenser for erhvervsli- vet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen	Ingen

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen betyder, at satserne for administrationsgodtgørelse halveres tillige med maksimumbeløbet i forhold til virksomhedens overskud.

Til § 2

Bestemmelsen ophæver loven om administrationsgodtgørelse.

Til § 3

Det foreslås, at halveringen af satserne skal have virkning for indkomståret 1999, samt at ophævelsen skal have virkning fra og med indkomståret 2000.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 1. Til skattepligtige personer, der driver selvstændig erhvervsvirksomhed, som i overvejende grad er afgiftspligtig efter momsloven eller lov om afgift af lønsum m.v., kan der ydes en årlig godtgørelse på 6.000 kr., hvis den pågældende ikke har nogen ansatte. Hvis den pågældende har ansatte, nedsættes godtgørelsen med 2.000 kr. ganget med antallet af fuldtidsbeskæftigede ansatte i virksomheden. Hvis den pågældende driver flere virksomheder, afhænger nedsættelsen af det samlede antal fuldtidsbeskæftigede ansatte i virksomhederne. For virksomheder med ansatte sker beregningen på grundlag af virksomhedens ATP-bidrag i det pågældende indkomstår.

Stk. 2. Godtgørelsen kan ikke overstige 2,5 pct. af den skattepligtiges overskud af selvstændig erhvervsvirksomhed i indkomståret opgjort efter reglerne i § 4, stk. 1, i lov om investeringsfonds med tillæg af udgifter til løn, som er A-indkomst for modtageren efter § 43, stk. 1, i lov om opkrævning af indkomstskat for personer m.v. (kildeskat). Godtgørelse efter denne lov og indtægtsførte henlæggelser efter virksomhedsskattelovens § 22 b medregnes ikke ved opgørelsen.

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 893 af 21. december 1991 om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter, som ændret ved § 6 i lov nr. 1115 af 22. december 1993 og § 22 i lov nr. 1219 af 27. december 1996, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, 1. pkt., ændres "6.000 kr." til: "3.000 kr."

2. I § 1, stk. 1, 2. pkt., ændres "2.000 kr." til: "1.000 kr."

3. I § 1, stk. 2, 1. pkt., ændres "2,5 pct." til: "1,25 pct."

Til lovforslag nr. L 37. Skriftlig fremsættelse (8. oktober 1998)

Skatteministeren (Ole Stavad) :

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring og om ophævelse af lov om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter.

(Lovforslag nr. L 37).

Personligt ejede virksomheder, der har op til 3 ansatte, kan få en årlig godtgørelse på op til 6.000 kr. (6.000-0 kr. ved 0-3 ansatte). Såfremt virksomheden har 3 eller flere ansatte, bortfalder godtgørelsen, ligesom godtgørelsen ikke kan udgøre mere end 2,5 pct. af virksomhedens overskud. Administrationsgodtgørelsen udgør ca. 600 mio. kr. brutto årligt. Da godtgørelsen er skattepligtig, udgør beløbet netto ca. 300 mio. kr.

Administrationsgodtgørelsen udbetales i dag overvejende til virksomheder uden ansatte. Undersøgelser har imidlertid vist, at virksomhederne finder, at det administrative arbejde er mere belastende i en virksomhed med få ansatte end i en virksomhed uden ansatte. Dette skyldes, at administrationen vedr. lønudbetalinger og personale udgør en stor del af virksomhedernes administration. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt, at administrationsgodtgørelsen aftrappes med antallet af ansatte. Godtgørelsen ydes desuden af historiske årsager ikke til virksomheder, der drives i selskabsform.

Regeringen foreslår derfor, at satserne for administrationsgodtgørelsen halveres i 1999, og at godtgørelsen afskaffes helt fra og med år 2000. Dette vil give et nettoprovenu på 150 mio. kr. i 1999 og 300 mio. kr. i 2000 og følgende år. Provenuet fremkommer ved bortfald af udbetalinger og bortfald af skatteindtægterne heraf.

Regeringen har på FFL99 foreslået at anvende provenuet fra administrationsgodtgørelsen til en introduktionsrabat på erhvervsservice, som Erhvervsministeriet er ved at forberede. Der er tale om et koncept, hvor en privat serviceleverandør varetager mindre virksomheders daglige administrative rutiner, f.eks. løn- og personaleadministration, bogføring og opstilling af regnskab. Som noget nyt tilbyder serviceleverandøren tillige at forestå alle virksomhedens indberetninger og indbetalinger til offentlige myndigheder. Konceptet vil blive stillet til rådighed for alle interesserede serviceleverandører. Prisen på erhvervsservice afhænger af, hvor mange virksomheder der tilmelder sig ordningen fra starten. Flere virksomheder fører til større udnyttelse af stordriftsfordelene og dermed lavere priser for virksomhederne. Introduktionsrabatten skal derfor sikre, at tilstrækkelig mange virksomheder tilmelder sig ordningen fra starten.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.