

Lovforslag nr. L 236. Fremsat den 29. april 1999 af miljø- og energiministeren (Svend Auken)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tilskud til elproduktion

(Ophævelse af tilskud til vedvarende energi)

§ 1

I lov om tilskud til elproduktion, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 768 af 6. oktober 1997, foreta-
ges følgende ændringer:

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Efter reglerne i denne lov ydes der stats-
tilskud til produktion af elektricitet, der fremstil-
les ved naturgasbaseret decentral og industriel
kraftvarmeproduktion eller affaldsbaseret kraft-
varmeproduktion.«.

2. §§ 2, 3 og 10, stk. 2, ophæves.

3. I § 3 a, stk. 1, og § 4, stk. 1, ændres »§§ 2, 2 a
og 3« til: »§ 2 a«.

4. I § 3 d og § 4, stk. 2, 1. pkt., ændres »elforsy-
ningselskabet« til: »netvirksomheden«, og i §
4, stk. 2, 2. pkt., ændres »Elforsyningsselskaber-
ne« til: »Netvirksomhederne«.

§ 2

Stk. 1. Miljø- og energiministeren fastsætter
tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan med
virkning for elektricitet produceret på vindmøl-
ler bestemme, at § 1, nr. 2, skal træde i kraft før
lovens øvrige bestemmelser.

Stk. 3. Miljø- og energiministeren kan fastsæt-
te regler om, hvordan tilskudsberettiget og ikke-
tilskudsberettiget elproduktion opgøres, hvis lo-
ven træder i kraft mellem to aflæsningstidspunk-
ter for måling af elproduktion.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Et flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 1999 en aftale om en lovreform for elsektoren. Aftalen om elreformen fastlægger rammerne for, hvordan forbrugerbeskyttelse, miljøhensyn og forsyningssikkerhed skal varetages i et liberaliseret elmarked. Aftalen indgår som bilag 1 til forslag til lov om elforsyning, hvortil der henvises.

Dette lovforslag fremsættes samtidig med L 234 (forslag til lov om elforsyning), L 235 (forslag til lov om CO₂-kvoter for elproduktion), L 237 (forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.) og L 238 (forslag til lov om ændring af lov om varmeforsyning) til en samlet gennemførelse af aftalen om en lovreform for elsektoren.

Aftalen om en lovreform for elsektoren indebærer, at der skal foretages visse ændringer i lov om tilskud til elproduktion. Der henvises til aftalens afsnit 5 om prioritering af miljøvenlig elproduktion og afsnit 9 om beskatning og statsfinansielle virkninger samt til bemærkningerne til forslag til lov om elforsyning og forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

Elproduktionstilskuddet i den nuværende form ydes til miljøvenlig elproduktion som kompensation for den opkrævede CO₂- og elafgift. Elproduktionstilskuddet ydes til elektricitet baseret på vedvarende energi, biobrændsler, naturgasbaseret decentral og industriel kraftvarmeproduktion samt affaldsbaseret kraftvarmeproduktion.

Ordningens grundlag er lov nr. 944 af 27. december 1991 om tilskud til elproduktion som ændret ved lov nr. 1109 af 21. december 1994 og lov nr. 1210 af 27. december 1996. Loven suppleres af Energistyrelsens bekendtgørelse nr. 798 af 23. oktober 1997 om tilskud til elproduktion.

Vedrørende den tidligere folketingsbehandling henvises for hovedloven til Folketingstidende 1991-92 FF sp. 1569-1576, 2085-2157, 4343-4390 og 4890, Til-

læg A sp. 2123-2132, Tillæg B sp. 313-316, Tillæg C sp. 321-322. Vedrørende ændringslovene henvises til Folketingstidende 1994-95 FF s. 454, 692-696, 1651 og 1942, Tillæg A s. 377-380, Tillæg B s. 78, Tillæg C s. 132 og til Folketingstidende 1996-97 FF s. 2232-2240, 2640-2641 og 2973, Tillæg A s. 2617-2628, Tillæg B s. 177-180 og 268-270, Tillæg C s. 228.

Det fremgår af bemærkningerne til lov nr. 1210 af 27. december 1996 om tilskud til elproduktion, at eventuelle ændringer i tilskuddet til elproduktion med vedvarende energi eller biobrændsler vil blive gennemført på grundlag af et nyt lovforslag, og at regeringen i øvrigt vil tage den samlede tilskudsordning op til revision i år 2000.

2. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at det løbende driftstilskud på henholdsvis 10 øre og 17 øre pr. kWh til elproduktion fra vedvarende energi og biobrændsler i medfør af lov om tilskud til elproduktion ikke skal ydes fremöver. Det gælder også tilskuddet til industriel kraftvarmeproduktion på vedvarende energi og biobrændsler.

Denne ændring foreslås alene som følge af, at der på grundlag af aftalen om en lovreform for elsektoren gradvist vil blive indført markedsmekanismer for handel med vedvarende energi. Omkostningerne til støtte af vedvarende energi vil blive finansieret over elprisen, jf. forslag til lov om elforsyning samt forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

Tilskud til elproduktion fra naturgasbaseret decentral og industriel kraftvarme samt affaldsbaseret kraftvarmeproduktion fortsætter uændret med de satser og principper for ydelsen, som fremgår af lovbekendtgørelse nr. 768 af 6. oktober 1997 om tilskud til elproduktion.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten

Lovforslaget medfører en justering af elproduktionstilskuddet. Justeringen betyder, at der ikke fremöver udbetales tilskud til elektricitet, der fremstilles

ved vedvarende energi og biobrændsler. Tilskuddet til elektricitet, der fremstilles ved naturgasbaseret decentral og industriel kraftvarmeproduktion og affaldsbaseret kraftvarmeproduktion, fortsætter uændret.

Omlægningen af elproduktionstilskuddet til elektricitet, der fremstilles ved vedvarende energi og biobrændsler, til et pristillæg anslås at føre til en statsfinansiel forbedring for årene 2000-2002 på henholdsvis 1040, 1210 og 1340 mio. kr.

Lovforslaget skønnes ikke at have konsekvenser for administrationen af ordningen.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for amtskommuner og kommuner

Lovændringen skønnes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for amtskommuner og kommuner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Den foreslåede lovændrings konsekvenser for erhvervslivet kan ikke vurderes isoleret, da der er en snæver sammenhæng mellem ophævelsen af tilskuddet til vedvarende energi og de nye regler om prioritering af miljøvenlig elproduktion. Der henvises derfor til bemærkningerne til forslag til lov om elforsyning.

6. Miljømæssige konsekvenser

Set i sammenhæng med de øvrige lovforslag, som er fremsat med henblik på en samlet gennemførelse af aftalen om en lovreform for elsektoren, skønnes dette lovforslag ikke at have miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Europa-Kommissionen har godkendt den gældende lov om tilskud til elproduktion efter EF-traktatens statsstøtteregele. Ophævelsen af elproduktionstilskuddet til vedvarende energi indebærer ikke i sig selv, at lovforslaget skal notificeres over for Europa-Kommissionen.

På grund af sammenhængen mellem ophævelsen af elproduktionstilskuddet til vedvarende energi og afregningsreglerne for prioriteret elektricitet vil lovforslaget imidlertid blive notificeret sammen med forslag

til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v. og forslag til lov om elforsyning. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før lovene kan sættes i kraft.

8. Høring

Lovforslaget er den 9. april 1999 sendt i høring til følgende: Danske Elværkers Forening, Elsam, Elkraft, Eltra, ELKRAFT System, Danske Fjernvarmeverkers Forening, Foreningen af Danske Kraftvarmeverker, Dansk Naturgas A/S, KOMGAS, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Amtsrådsforeningen i Danmark, Dansk Industri, CO Metal, LO, SID, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Handelskammeret, Dansk Handel og Service, Håndværksrådet, Forbrugerrådet, Landbrugsrådet, Energimiljørådet, Elsparefonden, Danmarks Vindmølleforening, Affaldsteknisk Samarbejde, Reno-Sam, Vindmølleindustrien, Organisationen for Vedvarende Energi, Dansk Erhvervsgartnerforening, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Danmarks Naturfredningsforening, Greenpeace Danmark, OOA, Brancheforeningen for biogas c/o danske landboforeninger, WHF, De Danske Landboforeninger, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, Vindkraftudvalget, Solenergiudvalget, Fastbrændselsgruppen, Biogasgruppen, Varmepumpefabrikantforeningen, Bølgekraftforeningen, Dansk Solcellegruppe, Statsministeriet, Finansministeriet, Økonomiministeriet, Skatteministeriet, Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Udenrigsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Fødevarerministeriet, Forskningsministeriet, Elprisudvalget og Gas- og Varmepumpeudvalget, Energiklagenævnet, Miljø- og Energiministeriets Landsplanafdeling, Miljøstyrelsen og Skov- og Naturstyrelsen.

Efterfølgende har Indukraft, Elfor, NESA A/S og Sjællandske Kraftværker tilkendegivet ønske om at afgive høringssvar. Endvidere er LR Energi, Tjæreborg Industri A/S og Vølund Energisystemer A/S blevet hørt.

Høringen er ved lovforslagets fremsættelse ikke afsluttet.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Det anslås, at reduktionen i statslige VE-tilskud vil føre til en statsfinansiell forbedring i årene 2000-2002 på henholdsvis mio. kr. 1040, 1210 og 1340.	Nej
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Nej	Nej
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Der henvises til vurderingen i forslag til lov om elforsyning.	Der henvises til vurderingen i forslag til lov om elforsyning.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Der henvises til vurderingen i forslag til lov om elforsyning.	Der henvises til vurderingen i forslag til lov om elforsyning.
Miljømæssige konsekvenser	Nej	Nej
Administrative konsekvenser for borgerne	Nej	Nej
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget vil sammen med forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v. og forslag til lov om elforsyning blive notificeret over for Europa-Kommissionen efter EF-traktatens statsstøtteregler.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det følger af den foreslåede ændring i § 1, at der fremover ikke vil blive ydet tilskud til produktion af elektricitet, der fremstilles ved vedvarende energi og biobrændsler, på grundlag af lov om tilskud til elproduktion. Det præciseres, at tilskudsordningen kun vil omfatte naturgasbaseret decentral og industriel kraftvarmeproduktion og affaldsbaseret kraftvarmeproduktion.

Til nr. 2

Det fremgår af aftalen om en lovreform for elsektoren, at elproduktionstilskud til vedvarende energi (10 og 17 øre) skal ophæves, og at omkostningerne til støtte af vedvarende energi i stedet skal finansieres over elprisen.

Det foreslås på denne baggrund at §§ 2, 3 og 10, stk. 2, i lov om tilskud til elproduktion ophæves. I henhold til § 2 i den gældende lov ydes et tilskud på 10 øre pr.

kWh til elektricitet, der fremstilles med vedvarende energi eller biobrændsler. § 3 i den gældende lov indeholder en bemyndigelse for miljø- og energiministeren til ud over det i § 2 fastsatte tilskud at yde et tilskud på 17 øre pr. kWh til elektricitet, der fremstilles ved vedvarende energi eller biobrændsler. Der er fastsat regler om tilskuddet på 17 øre i Energistyrelsens bekendtgørelse nr. 798 af 23. oktober 1997 om tilskud til elproduktion.

§ 10, stk. 2, vil skulle ophæves som en konsekvens af ophævelsen af § 2 og § 3.

Til nr. 3

De foreslåede ændringer af § 3 a og § 4 er en konsekvens af, at § 2 og § 3 foreslås ophævet.

Til nr. 4

På baggrund af aftalen om en reform for elsektoren gennemføres der en ny selskabsregulering, som skal sikre adskillelse mellem monopol- og konkurrenceområder. Det indebærer, at der er behov for at ændre de bestemmelser i den gældende lov om tilskud til elproduktion, som omtaler elforsyningsselskaber.

Det fremgår af den gældende lov om tilskud til elproduktion, at tilskud efter loven ydes for elektricitet, der afregnes med et elforsyningsselskab, jf. § 3 d, og at tilskuddet udbetales af det elforsyningsselskab, som elektriciteten afregnes med, jf. § 4, stk. 2, 1. pkt. Endelig fremgår det, at elforsyningsselskaberne kan modregne udbetalte tilskud i medfør af § 4, stk. 2, 2. pkt.

Elektriciteten vil fremover skulle afregnes med en netvirksomhed, jf. kap. 4 i forslag til lov om elforsyning. De foreslåede ændringer til § 3 d og § 4, stk. 2, 1. og 2. pkt., er en konsekvens heraf.

Til § 2

De under § 1 foreslåede ændringer vedrørende tilskud til elproduktion kan først træde i kraft, når de er godkendt af Europa-Kommissionen efter notifikation i henhold til EF-traktatens statsstøtteregler. Det foreslås derfor, at miljø- og energiministeren bemyndiges til at fastsætte tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Det foreslås i stk. 2, at miljø- og energiministeren bemyndiges til at fastsætte et tidligere ikrafttrædelsestidspunkt for ophævelsen af tilskud til elektricitet produceret på vindmøller. Tilskud til den elektricitet, der fremstilles ved andre vedvarende energikilder eller biobrændsler, jf. § 1, nr. 2, vil først blive ophævet i forbindelse med lovens ikrafttræden, jf. § 2, stk. 1.

Forslaget om at lade ophævelsen af tilskuddet til elektricitet produceret på vindmøller træde i kraft før ophævelsen af tilskuddet til elektricitet, der fremstilles ved andre vedvarende energikilder eller biobrændsler, skal ses i sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v. I det omfang, at elproduktion fra vindmøller hidtil har modtaget tilskud i henhold til lov om tilskud til elproduktion, vil der blive fastsat en forhøjet afregningspris.

Det foreslås i stk. 3, at miljø- og energiministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan tilskudsberettiget og ikke-tilskudsberettiget elproduktion opgøres, hvis loven træder i kraft mellem to aflæsningstidspunkter for måling af elproduktion. Der kan nemlig forekomme tilfælde, hvor aflæsning af en periodes produktion omfatter både tilskudsberettiget og ikke-tilskudsberettiget elproduktion. Det kan være tilfældet, f.eks. hvis elektriciteten fra en vindmølle måles og afregnes en gang i kvartalet. Hvis ophævelsen af tilskud til elektricitet produceret på vindmøller, jf. § 2, stk. 2, træder i kraft den 1. juli 1999, vil den kvartalsvise aflæsning pr. 31. august 1999 omfatte både tilskudsberettiget og ikke-tilskudsberettiget produktion.

I medfør af stk. 3 kan miljø- og energiministeren f.eks. fastsætte regler om, at der skal foretages en ekstra aflæsning af måleren på datoen for den relevante bestemmelses ikrafttræden, eller at der skal foretages en forholdsmæssig fordeling af produktionen.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om tilskud til elproduktion, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 768 af 6. oktober 1997, fore-
tages følgende ændringer:

§ 1. Efter reglerne i denne lov ydes der stats-
tilskud til produktion af elektricitet, der frem-
stilles ved vedvarende energi, fornyelige
brændsler eller naturgasbaseret decentral og
industriel kraftvarmeproduktion.

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Efter reglerne i denne lov ydes der stats-
tilskud til produktion af elektricitet, der frem-
stilles ved naturgasbaseret decentral og indu-
striel kraftvarmeproduktion eller affaldsbase-
ret kraftvarmeproduktion.«.

§ 2. Der ydes et tilskud på 10 øre pr. kWh til
elproducenter for den mængde elektricitet, der
fremstilles med vedvarende energi eller bio-
brændsler.

2. §§ 2, 3 og 10, stk. 2, ophæves.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fast-
sætte nærmere regler for ydelsen af tilskuddet.

§ 3. Miljø- og energiministeren bemyndiges
til ud over det i § 2 fastsatte tilskud at yde et
tilskud på 17 øre pr. kWh til elproducenter for
den mængde elektricitet, der fremstilles ved
vedvarende energi eller biobrændsler.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fast-
sætte nærmere regler for ydelsen af tilskuddet
efter stk. 1.

§ 10. Skatteministeren fastsætter lovens
ikrafttrædelsestidspunkt.

Stk. 2. Tilskud efter lovens § 2 og § 3 ydes for
leverancer af elektricitet til elforsyningsnettet
fra lovens ikrafttrædelsesdato.

§ 3 a. For elektricitet, der er fremstillet ved industriel kraftvarmeproduktion, er ydelsen af tilskud efter §§ 2, 2 a og 3 begrænset til en periode på 6 år regnet fra idriftsættelsen af det enkelte anlæg, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2.

Stk. 3.

Stk. 4.

§ 4. Administrationen vedrørende udbetalinger af tilskud efter §§ 2, 2 a og 3 varetages af de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2.

Stk. 3. ...

§ 3 d. Tilskud efter loven ydes til den pågældende elproducent for elektricitet, der afregnes med elforsyningselskabet.

§ 4. Administrationen vedrørende udbetalinger af tilskud efter §§ 2, 2 a og 3 varetages af de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2. Tilskud som nævnt i stk. 1 udbetales af elforsyningselskabet, som elektriciteten afregnes med. Elforsyningselskaberne modregner udbetalt tilskud i afgiftstilsvaret til de statslige told- og skattemyndigheder i henhold til lov om afgift af elektricitet, lov om kuldi-oxidafgift af visse energiprodukter og § 34, stk. 4-6, i lov om afgift af svovl.

Stk. 3.

3. I § 3 a, stk. 1, og § 4, stk. 1, ændres »§§ 2, 2 a og 3« til: »§ 2 a«.

4. I § 3 d og § 4, stk. 2, 1. pkt., ændres »elforsyningselskabet« til: »netvirksomheden«, og i § 4, stk. 2, 2. pkt., ændres »Elforsyningselskaberne« til: »Netvirksomhederne«.

§ 2

Stk. 1. Miljø- og energiministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.