

Lovforslag nr. L 228. Fremsat den 14. april 1999 af finansministeren (Mogens Lykketoft)

Forslag

til

Lov om overdragelse af naturgasdistributions- og forsyningsvirksomhed til Dansk Naturgas A/S

§ 1. Finansministeren bemyndiges til med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med overdragelsen af et regionalt naturgasselskabs virksomhed til Dansk Naturgas A/S at

- 1) yde et særligt tilskud til de kommuner, der deltager i det regionale naturgasselskab,
- 2) yde garanti over for det regionale naturgasselskab for betalinger i henhold til selskabets låne-, swap- og renteaftaler,

- 3) yde garanti over for de kommuner, der deltager i det regionale naturgasselskab, mod ethvert krav, som kommunerne måtte blive pålagt at betale i anledning af deres deltagelse i og solidariske hæftelse for naturgasselskabet og
- 4) yde et tilskud til det regionale naturgasselskab til nedbringelse af gælden i selskabet.

§ 2. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets indhold

Lovforslaget skaber grundlag for at indgå aftaler med regionale naturgasselskaber om en overdragelse af deres virksomhed til Dansk Naturgas A/S (Dangas). Baggrunden herfor er, at Naturgasselskabet i Sydjyske Region I/S (Naturgas Syd) ønsker at overdrage sin virksomhed til Dangas.

De nærmere vilkår for de enkelte overdragelser forudsættes forelagt for Folketingets Finansudvalg ved aktstykke. Der vil i forlængelse af fremsættelsen af dette lovforslag blive forelagt aktstykke om overdragelse af Naturgas Syds virksomhed til Dangas.

Lovforslaget indebærer, at staten i forbindelse med en overdragelse kan yde et særligt tilskud til naturgasselskabets interessentkommuner, således at kommunerne kan få del i de samfundsøkonomiske fordele ved omlægningen. Den foreslåede bestemmelse giver sikkerhed for, at dette tilskud endeligt tilkommer de pågældende interessentkommuner, idet der ellers kunne rejses tvivl om dette tilskuds status i forhold til bloktilskuddet til kommunerne eller prisbestemmelserne i varmforsyningsloven.

Det forudsættes, at Dangas ved overdragelsen som udgangspunkt overtager samtlige aktiver og passiver i det pågældende regionale selskab. Da selskabets lån typisk er optaget på vilkår, så de ikke kan overdrages eller opsiges til indfrielse, må lånene samt eventuelle andre uoverdragelige kontraktforhold mv. ved overdragelsen forblive i det regionale naturgasselskab med henblik på afvikling, efterhånden som lånene mv. forfalder. Det regionale naturgasselskab fortsætter således som et gældsafviklingsselskab, idet Dangas overtager samtlige betalinger på gælden.

Lovforslaget indebærer, at staten kan yde en garanti over for det regionale naturgasselskab for betalinger i henhold til selskabets låne-, swap- og renteaftaler, og at staten kan garantere interessentkommunerne mod ethvert krav, som kommunerne måtte blive pålagt at betale i anledning af deres deltagelse i og solidariske hæftelse for naturgasselskabet.

Ved overdragelsen af et regionalt naturgasselskabs virksomhed til Dangas ophører det regionale selskabs mulighed for at modtage støtte i form af bundfradrag i afgiftsbetalingen for naturgas efter lov nr. 443 af 10. juni 1997 (»bundfradragssloven«). Bundfradraget vil ikke efter »bundfradragssloven« blive overført til Dangas, men falder bort. Det må i forbindelse med den konkrete overdragelse vurderes, om der er behov for, at staten yder fortsat støtte som bidrag til nedbringelsen af gælden i selskabet. Støtten kan ydes med et beløb, der højst modsvarer det fradrag efter »bundfradragssloven«, som selskabet ellers ville have kunnet få frem til udgangen af 2000.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Med henblik på, at kommunerne kan få del i den samfundsøkonomiske gevinst ved omlægningen, giver loven grundlag for, at staten kan yde interessentkommunerne et særligt tilskud. Dette tilskud forudsættes at svare til kommunernes indskudskapital i det regionale naturgasselskab samt en yderligere økonomisk anerkendelse.

Statens garantier for henholdsvis det regionale selskabs låne-, swap-, og renteaftaler og for ethvert krav mod interessentkommunerne vil alene kunne aktualiseres i en situation, hvor Dangas ikke er i stand til at svare sine betalingsforpligtelser, eftersom Dangas overtager samtlige betalinger på det regionale selskabs gæld samt selskabets øvrige forpligtelser.

Det direkte tilskud til det regionale naturgasselskab vil højst kunne modsvare det bundfradrag i afgiftsbetalingen, der falder bort som følge af overdragelsen, og vil således være neutralt i forhold til statsbudgettet.

Det forudsættes, at der redegøres for de økonomiske konsekvenser af den konkrete overdragelse i forbindelse med forelæggelsen for Folketingets Finansudvalg.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen nævneværdige administrative konsekvenser for staten, amtskommuner eller kommuner.

F. t. l. vedr. naturgasdistributions- og forsyningsvirksomhed til Dansk Naturgas A/S

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen direkte økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet, men vil være med til fortsat at sikre konkurrencedygtige naturgaspriser, i det omfang forslaget medfører en effektivisering.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige virkninger.

Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

Forholdet til EU-retten

Den bemyndigelse til finansministeren, som lovforslaget indeholder, vil ikke i sig selv kræve anmeldelse til Europa-Kommissionen. Det kan imidlertid ikke udelukkes, at der ved udnyttelse af bemyndigelsen - det vil sige i forbindelse med de enkelte aftaler om overdragelse - vil være forhold, der kræver anmeldelse til Kommissionen efter EF-Traktatens artikel 92 om statsstøtte. Hvorvidt dette er tilfældet, vil blive vurderet i forbindelse med de konkrete overdragelser, der gennemføres på grundlag af den i lovforslaget indeholdte bemyndigelse.

Sammenfatning af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindredgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner	Sammenlægning vil kunne give effektiviseringer. Dette vil reducere det statslige støttebehov.	Sammenlægning vil på kort sigt give merudgifter for staten, som modsvares af senere mindredgifter/merindtægter samt indtægter for kommunerne.
Administrative konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	En effektivisering af naturgassektoren kan være med til fortsat at sikre konkurrencedygtige gaspriser.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Den bemyndigelse, lovforslaget indeholder, vil ikke i sig selv kræve anmeldelse til Europa-Kommissionen. Der vil blive foretaget en vurdering af de konkrete overdragelsesaftalers forhold til EU-retten.	

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Aftale om overdragelse af et regionalt naturgasselskabers virksomhed til Dangas, herunder tilskuddet til interessentkommunerne og statens garantier, forelægges Folketingets Finansudvalg.

Til nr. 1

Tilskuddet til det regionale naturgasselskabs interessentkommuner ydes som et særligt kommunalt tilskud, der endeligt tilkommer de pågældende interes-

sentkommuner. Tilskuddet modregnes ikke i det kommunale bloktilskud efter § 10 i lov om udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Tilskuddet falder ikke ind under varmemforsyningsloven, herunder prisbestemmelserne.

Til nr. 2

Det forudsættes, at det regionale naturgasselskabs låne-, swap- og renteaftaler, således som de foreligger pr. overtagedesdagen, forbliver indestående i selskabet med henblik på afvikling af lånene, efterhånden som de forfalder i henhold til aftalerne. Der optages

ikke nye lån eller indgås andre finansielle aftaler i selskabet efter overdragelsen, idet enhver refinansiering eller omlægning foretages i DONG/Dangas.

For så vidt muligt at sikre långivernes accept af overdragelsen og derved minimere omkostninger ved låneomlægninger mv. yder staten en garanti over for det regionale naturgasselskab for betalinger i henhold til selskabets låne-, swap- og renteaftaler.

Til nr. 3

Ved overdragelsen overtager Dangas samtlige det regionale selskabs forpligtelser og påtager sig samtlige betalinger på det regionale selskabs låne-, swap- og renteaftaler. For at sikre, at interessentkommunerne er afdækket for enhver risiko, selv i en situation, hvor Dangas ikke måtte være i stand til at svare sine betalingsforpligtelser, yder staten en garanti over for interessentkommunerne.

Garantien omfatter også eventuelle tidligere interessenter, i det omfang de fortsat hæfter for det regionale naturgasselskabs forpligtelser.

Til nr. 4

Ved overdragelsen falder den nuværende støtte i form af bundfradraget i betaling af afgift på naturgas bort. Staten kan som kompensation herfor efter en konkret vurdering af behovet yde et direkte tilskud som bidrag til nedbringelse af gælden i det regionale naturgasselskab. Tilskuddet kan højst udgøre et beløb svarende til det fradrag, selskabet ville kunne have modtaget efter »bundfradragssloven« frem til udgangen af 2000. Tilskuddet kan transporteres til Dangas i forbindelse med, at Dangas påtager sig samtlige betalinger på det regionale selskabs låne-, swap- og renteaftaler.

Til § 2

Loven har virkning for den aftale, der forventes indgået mellem Naturgas Syd, DONG/Dangas og staten om overdragelse af Naturgas Syds virksomhed til Dangas samt for eventuelle senere aftaler med andre regionale naturgasselskaber.

Til lovforslag nr. L 228. Skriftlig fremsættelse (14. april 1999)

Finansministeren (Mogens Lykketoft):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om overdragelse af naturgasdistributions- og forsyningsvirksomhed til Dansk Naturgas A/S.

(Lovforslag nr. L 228).

Lovforslaget skaber grundlag for at indgå aftaler med regionale naturgasselskaber om en overdragelse af deres virksomhed til Dargas. Baggrunden herfor er, at Naturgas Syd ønsker at overdrage sin virksomhed til Dargas.

Lovforslaget giver dermed mulighed for at realisere væsentlige samfundsøkonomiske fordele som følge af sammenlægningen af Naturgas Syds og Dargas' virksomhed.

De nærmere vilkår for de enkelte overdragelser forudsættes forelagt for Folketingets Finansudvalg ved aktstykke. Der vil i forlængelse af fremsættelsen af dette lovforslag blive forelagt aktstykke om overdragelsen af Naturgas Syds virksomhed.

Lovforslaget indebærer, at staten i forbindelse med en overdragelse kan yde et særligt tilskud til

naturgasselskabets interessentkommuner, således at kommunerne kan få del i de samfundsøkonomiske fordele ved omlægningen. Dette tilskud udgør dels et beløb svarende til kommunernes indskud i naturgasselskabet, dels en økonomisk anerkendelse af kommunernes indsats i forbindelse med opbygningen af naturgassystemet. Med loven gives sikkerhed for, at dette tilskud endeligt tilkommer de pågældende interessentkommuner.

Lovforslaget giver endvidere grundlag for, at staten kan garantere selskabets gæld og øvrige forpligtelser, således at kommunerne frigøres for enhver risiko i forbindelse med deres hæftelse for selskabets forpligtelser, samt yde et direkte tilskud til nedbringelse af gælden i naturgasselskabet.

Lovforslaget fremsættes nu, fordi aftalegrundlaget mellem Naturgas Syd, DONG/Dargas og staten er forhandlet færdigt. Lovforslaget ønskes behandlet inden sommerferien.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg hermed anbefale lovforslaget til Tingets velvillige behandling.