

Lovforslag nr. L 207. Fremsat den 25. marts 1999 af Gyda Kongsted (V), Kristian Jensen (V) og Tom Beck (KF)

## Forslag

til

### Lov om ændring af ligningsloven

(Skattefritagelse for dataforbindelser tilsluttet en computer med adgang til arbejdsstedets netværk)

#### § 1

I lov om påligningen af indkomstskat til staten (ligningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 819 af 3. november 1997, som ændret senest ved § 3 i lov nr. 1033 af 23. december 1998, foretages følgende ændring:

1. I § 16, stk. 10, indsættes efter »arbejdet,«: »benyttelse af dataforbindelser tilsluttet en compu-

ter, som alene giver adgang til at benytte arbejdsstedets netværk,«.

#### § 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning fra og med indkomståret 1999.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Ved lov nr. 437 af 10. juni 1997 om ændring af ligningsloven (Justering af personalegodebeskatningen) blev der gennemført en række ændringer af personalegodebeskatningen. Bl.a. blev værdien af privat benyttelse af en computer med tilbehør, som arbejdsgiveren har stillet til rådighed til brug for arbejdet, gjort skattefri med virkning for indkomståret 1997, jf. ligningslovens § 16, stk. 10. Af bemærkningerne til § 1, nr. 3, i lovforslaget (lovforslag nr. L 180 fra folketingsåret 1996-97) fremgår, for så vidt angår omfanget af skattefrihed for tilbehør til computeren: »Software, scanner, modem m.v. betragtes som tilbehør til computeren, hvorimod f.eks. en telefonforbindelse, der kan anvendes til datatransmission, behandles efter reglerne for fri telefon«. Der henvises vedrørende lovforslag nr. L 180 til Folketingstidende 1996-97, tillæg A 3850 og 3842, forhandlingerne 4666, 7669 og 7826 og tillæg B 969.

Forslagsstillerne finder, at den nævnte skattefritagelse i 1997 af arbejdsgiverbetalt hjemme-pc var et skridt i den rigtige retning med henblik på at tilpasse skattereglerne til det moderne teknologiske samfund. Det har imidlertid vist sig, at bestemmelsen om skattefritagelse af arbejdsgiverbetalt hjemme-pc med tilbehør ikke er tilstrækkelig og kan kritiseres for at være urimelig.

Således har skatteministeren i sin besvarelse af spørgsmål nr. S 1088, 1089 og 1351 stillet af ordføreren for forslagsstillerne, Gyda Kongsted (V), oplyst, at en ISDN-forbindelse (en ISDN-forbindelse er en digital telefonforbindelse med høj transmissionshastighed og med adgang til tilslutning af telefon, fax eller pc) stillet til rådighed af arbejdsgiveren ikke er omfattet af bestemmelsen i ligningslovens § 16, stk. 10, om skattefritagelse for arbejdsgiverbetalt hjemme-pc, men derimod beskattes efter reglerne om fri telefon. Det medfører en beskatning på 3.000 kr. om året (1999-tal), som dog kan nedsættes med den pågældendes egne udgifter til telefon. Kun hvis disse private udgifter overstiger 3.000 kr., vil der således ikke ske beskatning. Beskatningen fastholdes, uanset at ISDN-

forbindelsen udelukkende er tilkoblet den ansattes pc, og uanset at tilslutningen er begrænset til kun at kunne opnå adgang til arbejdsstedets netværk. I sin begrundelse for at fastholde beskatning har skatteministeren henvist til, at en ISDN-forbindelse til en arbejdsplads ikke kun giver adgang til en lukket brugergruppe, men også giver adgang til at modtage og afsende private e-mails og adgang til Internettet.

Forslagsstillerne finder, at beskatning af sådanne pc-dataforbindelser til arbejdsstedets netværk medfører en åbenbar urimelighed og er i direkte strid med intentionerne bag lovændringen i 1997, hvor arbejdsgiverbetalt hjemme-pc med tilbehør blev skattefritaget. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at formålet med forslaget om at skattefritage arbejdsgiverbetalt hjemme-pc bl.a. var at opnå, »at overvejelser om eventuel etablering af hjemmearbejdspladser med benyttelse af en computer kan foregå uden at støde imod eventuelle skattemæssige problemer for den ansatte«.

Intentionerne om, at hjemmearbejdspladser skal kunne fremmes uden at støde mod skattemæssige problemer for den ansatte, kan imidlertid ikke opfyldes, så længe der sker beskatning af arbejdsgiverbetalte pc-dataforbindelser til arbejdsstedets netværk. Hvis etablering af hjemmearbejdspladser skal kunne foregå uden at støde imod skattemæssige problemer for den ansatte, er det ikke tilstrækkeligt, at pc'en, der stilles til rådighed af arbejdsgiveren, er skattefritaget. Mulighederne for reelt at kunne arbejde hjemme vil i almindelighed forudsætte, at den ansatte ikke blot har pc-adgang, men tillige adgang til de systemer m.v., som findes på arbejdsstedets netværk. Den omstændighed, at mange arbejdspladser i dag har internetadgang er et naturligt og nødvendigt led i den teknologiske udvikling. Og den latente mulighed, den ansatte har for at surfe privat på Internettet ved en pc-datatilslutning til arbejdsstedets netværk, er fuldstændig parallel med den ansattes mulighed for at benytte en arbejdsgiverbetalt hjemme-pc privat. Der er efter forslagsstillerens opfattelse derfor ingen rimelig grund til at sondre mellem værdien af eller den skattemæssige behandling af en eventuel privat benyttelse af pc'en

henholdsvis tilslutningen til arbejdsstedets netværk. Derimod er skattefritagelse også af sådanne pc-data-tilslutninger til arbejdsstedets netværk en nødvendig forudsætning for opfyldelse af de politiske målsætninger om, at etablering af hjemmearbejdspladser med benyttelse af en computer kan foregå uden at støde imod eventuelle skattemæssige problemer for den ansatte.

Hvis sådanne pc-datatilslutninger til arbejdsstedets netværk ikke skattefritages, vil det reelt kunne indebære, at der ikke sker den nødvendige fremme af hjemmearbejdspladser. Det vil være til skade for erhvervslivet, som har behov for fleksible ansatte. De ansattes muligheder for at udøve fleksibilitet i arbejdet og tage arbejde med hjem, når der er behov derfor, begrænses imidlertid af de økonomiske barrierer, som beskatningen udgør. Konsekvensen for den ansatte ved at tage arbejdet med hjem er efter de gældende regler en skatteregning. Det er ikke blot i arbejdsgivers, men også arbejdstagers interesse at kunne arbejde hjemme. Særlig børnefamilier har behov for at kunne tage arbejde med hjem, som kan laves, når børnene er lagt i seng, når de er syge m.v. Den gældende retstilstand rammer derfor specielt børnefamilierne.

Dertil kommer, at en fortsat beskatning generelt er uhensigtsmæssig i bestræbelserne på at fremme brugen af IT.

Fastholdelse af en beskatning af pc-datatilslutninger til arbejdsstedets netværk strider således mod regeringens erklærede målsætninger om at ville fremme brugen af IT og bedre forholdene for børnefamilierne.

På denne baggrund foreslås det, at værdien af hel eller delvis vederlagsfri privat benyttelse af dataforbindelser tilsluttet en ansats computer, der alene giver adgang til arbejdsgiverens netværk, fritages for beskatning, tilsvarende hvad der gælder for arbejdsgiverbetalt hjemme-pc med tilbehør.

Med hensyn til skatteministerens argument for at opretholde beskatning af f.eks. en ISDN-forbindelse til arbejdsstedets netværk, nemlig at ISDN-forbindelsen også kan bruges til private gøremål som at modtage og afsende private e-mails og adgang til Internettet, er det forslagsstillernes opfattelse, at denne latente mulighed for privat brug ikke berettiger til at opretholde en beskatning, der hæmmer fleksibiliteten på arbejdsmarkedet og fremme af brugen af IT. Dertil kommer, at det forhold, at arbejdsgiveren betaler for pc-datatilslutningen til arbejdsstedets netværk i sig selv vil indeholde en regulerende mekanisme i forhold til den ansatte, som eventuelt i et større omfang skulle anvende pc-datatilslutningen privat. Problemstillingen er fuldstændig parallel med tilfælde, hvor en ansat

på arbejdspladsen bruger for megen tid på privat internet surfing og lign. Her overlader man det ganske fornuftigt - uden indblanding af skatteregler - til arbejdsgiver og ansat at løse dette problem. I praksis begrænses omfanget af brugen allerede i dag ved aftaler med arbejdsgiver om, at den ansatte må anvende pc-tilslutningen til arbejdsstedets netværk for f.eks. 1.000 kr. årligt. Som allerede nævnt ovenfor forekommer det endvidere inkonsistent, at arbejdsgiverbetalt hjemme-pc, der også kan anvendes privat, er fritaget for beskatning, hvorimod beskatningen af netværksforbindelser til arbejdsstedet fastholdes med den begrundelse, at der foreligger mulighed for privat benyttelse. I et moderne teknologisk samfund og erhvervsliv er ikke blot pc'en, men også relevante tilhørende netværkstilslutninger et helt nødvendigt arbejdsredskab til at opnå hurtig og korrekt information til brug for udførelse af arbejdet.

#### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

##### *Til § 1*

Det foreslås, at værdien af hel eller delvis vederlagsfri privat benyttelse af dataforbindelser tilsluttet en computer, som alene giver adgang til at benytte arbejdsstedets netværk, fritages for beskatning, tilsvarende hvad der allerede gælder for computere med tilbehør, der er stillet til rådighed til brug ved arbejdet.

Det er en betingelse for skattefritagelsen, at dataforbindelsen er tilsluttet en computer, og at forbindelsen alene giver adgang til arbejdsstedets netværksforbindelser. Når disse betingelser er opfyldt, gælder skattefritagelsen, uanset at adgangen til arbejdsstedets netværk medfører adgang til f.eks. Internettet. Det er således ikke en betingelse for skattefritagelsen, at der udelukkende er adgang til en lukket brugergruppe. Begrundelsen herfor er, at en stadig stigende del af arbejdspladsernes netværkssystem indeholder adgang til bl.a. Internettet som en nødvendig arbejdsmæssig facilitet.

Skattefritagelsen gælder, når de nævnte betingelser er opfyldt, uanset hvilken betegnelse den tekniske løsning har. Således kan bl.a. ISDN-forbindelser være omfattet, men også andre - herunder fremtidige - tekniske løsninger, der opfylder de nævnte betingelser, kan være omfattet.

Skattefritagelsen gælder udelukkende for arbejdsgiverens afholdelse af udgifter vedrørende datatilslutning til computeren. Således er udgifter, som afholdes af arbejdsgiveren vedrørende den ansattes brug af telefon eller fax i hjemmet, ikke omfattet af den foreslåede skattefritagelse.

Skattefritagelsen gælder, uanset om tilslutningen sker til en computer, som den ansatte selv har afholdt udgifterne til indkøb af, eller om computeren er betalt af arbejdsgiveren.

*Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning fra og med indkomståret 1999.

*Skriftlig fremsættelse*

**Gyda Kongsted (V):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af ligningsloven.  
(Skattefritagelse for dataforbindelser tilsluttet en computer med adgang til arbejdsstedets netværk).*

(Lovforslag nr. L 207).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager lovforslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

*Gældende formulering***§ 16. ---**

*Stk. 10.* Værdien af helt eller delvis vederlagsfri privat benyttelse af en computer med tilbehør, der er stillet til rådighed til brug ved arbejdet, samt benyttelse af parkeringsplads, der af hensyn til arbejdet er stillet til rådighed af arbejdsgiveren, beskattes ikke.

*Lovforslaget***§ 1**

I lov om påligningen af indkomstskat til staten (ligningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 819 af 3. november 1997, som ændret senest ved § 3 i lov nr. 1033 af 23. december 1998, foretages følgende ændring:

1. I § 16, *stk. 10*, indsættes efter »arbejdet,«: »benyttelse af dataforbindelser tilsluttet en computer, som alene giver adgang til at benytte arbejdsstedets netværk,«.