

Lovforslag nr. L 193. Fremsat den 4. marts 1999 af skatteministeren (Ole Stavad)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om totalisatorspil

(Ændret afgiftsafregning m.v.)

### § 1

I lov om totalisatorspil, jf. lovbekendtgørelse nr. 756 af 19. august 1994, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 indsættes efter »beregnes«: »af bevillingshaveren«, og »hver enkelt dag« ændres til: »hver uge«.

2. I § 2 A, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »30.000 kr.«: »pr. løbsdag«.

3. I § 2 A, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »100.700 kr.«: »pr. løbsdag«.

4. I § 2 A, stk. 2, 3. pkt., indsættes efter »1.500 kr.«: »pr. løbsdag«.

5. I § 2 B, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »5.400 kr.«: »pr. løbsdag«.

6. I § 2 B, stk. 2, 2. pkt., ændres »cykelvæddeløb« til: »cykelløb på bane«, og efter »7.300 kr.« indsættes: »pr. løbsdag«.

7. I § 8, stk. 1, 1. pkt., ændres »samt modtagelse af indskud udenom totalisatoren (bookmakeri)« til: », modtagelse af indskud udenom totalisatoren samt formidling af deltagelse i udenlandske totalisatorspil«.

### § 2

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. § 1, nr. 1-6 har virkning fra den 1. januar 1999.

Stk. 2. For totalisatorspil afholdt i 1999 forud for lovens ikrafttræden kan bevillingshavere indgive ny anmeldelse efter lovens ikrafttræden, hvori afgiften er beregnet efter bestemmelserne i lov om totalisatorspil med de ændringer, der følger af denne lovs § 1, nr. 1-6. De statslige told- og skattemyndigheder foretager herefter regulering af afgiften.

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *Lovforslagets indhold.*

Formålet med forslaget er at skabe en højere grad af fleksibilitet ved beregningen af totalisatorafgiften. Lovforslaget indeholder således forslag om, at bevillingshavere til totalisatorspil afregner totalisatorafgiften for en uge ad gangen. For bevillingshavere, der kan afholde spil på flere baner, foreslås afgiften endvidere afregnet for alle baner under ét.

Forslaget indeholder endvidere en konsekvensretelse som følge af, at Tiptjenesten i juni 1998 fik adgang til at udbyde spil på cykelløb på landevej. Endelig stilles der forslag om, at formidling af deltagelse i udenlandske totalisatorspil gøres strafbart.

#### *Ændret afregning af totalisatorafgift.*

Efter de gældende regler skal totalisatorafgiften beregnes af den samlede indskudssum i totalisatoren for hver løbsdag. I den beregnede afgift fradrages et beløb, der er afhængig af, hvilken form for væddeløb spillet afvikles i forbindelse med.

Frdragene udgør for 1999 137.000 kr. for Klampenborg Galopbane og 40.800 kr. for travløb. Afholdes der på en travbane samme dag både trav- og galopløb, fratrækkes i afgiften dels 40.800 kr. for travløb, dels 6.800 kr. pr. galopløb. For hundeløb er frdraget 2.100 kr., for kapflyvninger med bredvuer 7.400 kr. og for cykelløb på bane 10.000 kr. Frdragsbeløbene er regulerede efter personskattelovens § 20.

En bevillingshaver efter totalisatorloven kan have bevilling til spil på én bane eller til spil på flere baner. Dansk Travsports Centralforbund og De Danske Brevdueforeninger har således bevilling til henholdsvis 9 og 10 baner. Hver bane afregner afgiften for sig.

Udviklingen i spilleomsætningen på de forskellige hestevæddeløbsbaner har været forskellig, således at frdragene i afgiften har fået større betydning for nogle baner end for andre. For at udligne denne forskel foreslås det, at afgiften beregnes af den samlede indskudssum under ét for samtlige de baner, som en bevillingshaver har bevilling til spil på, og at afgiften opgøres for en uge ad gangen. I den beregnede afgift

foretages fortsat frdrag for det antal dage, hvor der har været afholdt løb på banerne.

I forbindelse med lovforslagets vedtagelse vil Dansk Travsports Centralforbund og Klampenborg Galopbane, der i dag har hver sin bevilling til totalisatorspil, kunne få én bevilling, der omfatter totalisatorspil i forbindelse med hestevæddeløb.

Hvis hestesporten ønsker en sådan fælles totalisatorbevilling, vil den ændrede afgiftsberegning medføre, at det frdrag på ca. 1,7 mill. kr. om året, som Klampenborg Galopbane ikke har en tilstrækkelig stor spilleomsætning til at kunne udnytte, i stedet vil kunne udnyttes på en del af travbanerne. Bornholms Væddeløbsbane og Nykøbing Falster Væddeløbsbane er heller ikke i stand til at udnytte et årligt frdrag på ca. 0,3 mill. kr. Også dette uudnyttede frdrag vil kunne udnyttes af de resterende 7 travbaner.

Hestesporten har givet udtryk for, at de ca. 1,7 mill. kr. vil blive tilført Klampenborg Galopbane, medens travsporten vil få de resterende 0,3 mill. kr.

De ændrede regler for beregning af afgiften vil ikke få afgiftsmæssig betydning for De Danske Brevdueforeninger, der ikke har en omsætning, der er stor nok til, at en samlet ugentlig afregning for de 10 baner under ét vil få betydning. Det samme er tilfældet for Greyhoundsport Danmark, der har bevilling til to baner. De ændrede regler vil alene medføre en administrativ lettelse for de to bevillingshavere.

#### *Konsekvensændring vedrørende totalisatorspil på cykelløb.*

Ændringen er en konsekvens af den ændring af tips- og lottoloven, som blev foretaget ved lov nr. 438 af 26. juni 1998. Ændringsloven medførte bl.a., at Tiptjenesten fik adgang til at udbyde spil i forbindelse med cykelløb på landevej.

Adgang til spil på cykelløb på bane og landevej i Danmark var indtil da indeholdt i totalisatorloven. Ændringen er således en præcisering af, at totalisatorloven nu kun indeholder adgang til spil på cykelløb på bane.

### *Kriminalisering af medvirken til ulovlige totalisatorspil.*

Efter totalisatorloven er det strafbart at afholde totalisatorspil og lignende uden bevilling og at modtage indskud uden om totalisatoren. Derimod er det strafrit at medvirke til at udbyde udenlandske totalisatorspil.

Tips- og lottoloven hjemler straf for såvel foranstaltning af væddemål, som udbydes af andre end Tiptjenesten, som formidling af deltagelse i sådanne udenlandske væddemål. Københavns byret afsagde i december 1997 dom om, at tips- og lottolovens bestemmelse om straf for formidling af væddemål ikke omfatter væddemål vedrørende spil på heste og hunde, som kun kan udbydes efter totalisatorloven. Dommen blev ikke anket.

Som følge af et tiltagende pres fra udenlandske bookmakere, der forsøger at udbyde eller formidle udenlandske væddemål her i landet, foreslås det at gøre det strafbart også at formidle udenlandske væddemål vedrørende spil på heste- og hundeløb, duekapflyvninger og cykelløb på bane, som er omfattet af totalisatorloven.

Det bemærkes, at formidling af deltagelse i indenlandske totalisatorspil, som afholdes uden bevilling, fortsat vil kunne straffes i medfør af den almindelige bestemmelse om medvirken i straffelovens § 23.

### *Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.*

Forslaget om, at der med virkning fra 1. januar 1999 skal foretages en samlet ugentlig afregning af totalisatorafgiften for galop- og travbanerne skønnes at medføre et årligt provenutab for staten på ca. 2 mill. kr. Provenutabet fremkommer som en reduktion af statsafgiften som følge af, at det nuværende uudnyttede bundfradrag på Klampenborg Galopbane på ca. 1,7 mill. kr. og på Bornholms Væddeløbsbane og Nykøbing Falster Væddeløbsbane på i alt ca. 0,3 mill. kr. kan anvendes på de øvrige travbaner.

For finansåret 1999 skønnes provenutabet til ca. 2 mill. kr.

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for Told\*Skat.

### *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.*

Forslaget vil betyde, at hestesporten vil blive tilført ca. 2 mill. kr. årligt som følge af den lavere statsafgift.

Forslaget vil medføre administrative lettelser for hestesporten som følge af, at anmeldelse og indbetaling af afgiften skal ske for alle baner under et og kun én gang ugentlig.

### *Miljømæssige konsekvenser.*

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

### *Forholdet til EU-retten.*

Forslaget skønnes ikke at indeholde EU-retlige aspekter.

### **Sammenfatning af økonomiske og administrative konsekvenser.**

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Provenutab for staten på ca. 2 mill. kr. årligt
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Hestesporten vil blive tilført ca. 2 mill. kr. årligt. Lettelse, da afgiftsopgørelse kun skal ske ugentlig	
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	
Forholdet til EU-retten	Forslaget skønnes ikke at indeholde EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1***Til nr. 1**

Med forslaget vil bevillingshavere efter totalisatorloven kun skulle indsende en afgifts anmeldelse og afregne totalisatorafgiften ugentligt, i stedet for som nu for hver løbsdag. Med forslaget skal bevillingshavere, der har bevilling til spil på flere baner, endvidere afregne afgiften for alle baner under ét, i stedet for som nu for hver bane for sig.

**Til nr. 2, 3, 4, 5, 6**

I den ugentlige afregning af afgiften vil som hidtil kunne foretages et fradrag i afgiften for hver løbsdag på en travbane, for hver løbsdag på Klampenborg Galopbane, for hver løbsdag ved hundevæddeløb, for hver løbsdag med duekapflyvninger og for hver løbsdag med cykelløb på bane.

**Til nr. 6**

Ændringen er en konsekvensændring som følge af, at tips- og lottoloven ved lov nr. 438 af 26. juni 1998 blev ændret således, at Tiptjenesten fik adgang til at

udbyde spil på cykelløb på landevej. Totalisatorloven omfatter herefter alene cykelløb på bane.

**Til nr. 7**

Det foreslås, at det gøres strafbart at medvirke til formidling af deltagelse i udenlandske totalisatorspil. Formidling af deltagelse i danske totalisatorspil, som afholdes uden bevilling, vil fortsat kunne straffes efter straffelovens § 23.

*Til § 2*

Det foreslås i stk. 1, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, men at bestemmelserne om afgiftsberegning får virkning for hele kalenderåret 1999. Herved vil hestesporten fuldt ud kunne udnytte de uudnyttede fradrag, selv om loven først træder i kraft efter galopsæsonens start.

Hvis loven først træder i kraft efter galopsæsonens start, vil bevillingshavere efter den nuværende totalisatorlov fortsat skulle indgive anmeldelser pr. løbsdag, og for hver bane for sig. Det foreslås derfor i stk. 2 som en overgangsordning, at bevillingshaveren skal indgive nye anmeldelser for de allerede afholdte totalisatorspil, hvor afgiften beregnes efter de nye regler. De statslige told- og skattemyndigheder vil herefter foretage efterregulering af afgiften.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

### Gældende formulering

**§ 2.** Afgiften til statskassen beregnes af den samlede indskudssum i totalisatoren for hver enkelt dag.

#### § 2 A.---

*Stk. 2.* I den efter stk. 1 beregnede afgift foretages ved totalisatorspil i forbindelse med travløb et fradrag, hvis grundbeløb udgør 30.000 kr. Ved totalisatorspil i forbindelse med galopløb på Klampenborg Væddeløbsbane foretages dog et fradrag, hvis grundbeløb udgør 100.700 kr. Ved totalisatorspil i forbindelse med hundevæddeløb foretages et fradrag, hvis grundbeløb udgør 1.500 kr. De nævnte grundbeløb reguleres efter personskattelovens § 20.

---

#### § 2 B.---

*Stk. 2.* I den efter stk. 1 beregnede afgift foretages ved totalisatorspil i forbindelse med kapflyvninger med brevduer et fradrag, hvis grundbeløb udgør 5.400 kr., samt 14 pct. af indskudssummen i vinder- og pladsspil og yderligere 14 pct. af hele indskudssummen. Ved totalisatorspil i forbindelse med cykelvæddeløb foretages et fradrag, hvis grundbeløb udgør 7.300 kr. samt 10 pct. af indskudssummen i vinder- og pladsspil og 1 pct. af den del af indskudssummen, der overstiger 150.000 kr. De nævnte grundbeløb reguleres efter personskattelovens § 20

### Lovforslaget

#### § 1

I lov om totalisatorspil, jf. lovbekendtgørelse nr. 756 af 19. august 1994, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 indsættes efter »beregnes«: »af bevillingshaveren«, og »hver enkelt dag« ændres til: »hver uge«.

2. I § 2 A, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »30.000 kr.«: »pr. løbsdag«.

3. I § 2 A, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »100.700 kr.«: »pr. løbsdag«.

4. I § 2 A, stk. 2, 3. pkt., indsættes efter »1.500 kr.«: »pr. løbsdag«.

5. I § 2 B, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »5.400 kr.«: »pr. løbsdag«.

6. I § 2 B, stk. 2, 2. pkt., ændres »cykelvæddeløb« til: »cykelløb på bane«, og efter »7.300 kr.« indsættes: »pr. løbsdag«.

*Gældende formulering*

§ 8. Afholdelse af spil ved totalisator eller lignende uden bevilling hertil samt modtagelse af indskud uden om totalisatoren (bookmakeri) straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 6 måneder. Under skærpende omstændigheder, herunder navnlig når lovovertrædelsen har haft en særlig omfattende karakter, kan straffen stige til fængsel i 2 år.

---

*Lovforslaget*

7. I § 8, stk. 1, 1. pkt., ændres »samt modtagelse af indskud uden om totalisatoren (bookmakeri)« til: », modtagelse af indskud uden om totalisatoren samt formidling af deltagelse i udenlandske totalisatorspil«.

Til lovforslag nr. L 193. Skriftlig fremsættelse (4. marts 1999)

**Skatteministeren (Ole Stavad):**

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om totalisatorspil. (Ændret afgiftsafregning m.v.).*  
(Lovforslag nr. L 193).

Efter de gældende regler skal afgiften af totalisatorspil beregnes af den samlede indskudssum i totalisatoren for hver dag. I denne afgift kan fradrages et beløb, der er forskellig afhængig af, hvilket væddeløb spillet afvikles i forbindelse med.

Nogle bevillingshavere til totalisatorspil har en bevilling, der kun omfatter én bane, medens andre har en bevilling, der omfatter flere baner. Hver bane afregner afgiften for sig. Som følge af, at omsætningen på de forskellige baner har udviklet sig forskelligt, har fradragene i afgiften fået større betydning for nogle baner end for andre.

For at udligne denne forskel foreslår regeringen, at afregningsreglerne for totalisatorafgiften ændres således, at en bevillingshaver afregner totalisatorafgiften for alle baner under ét og for en uge ad gangen. Dansk Travsports Centralforbund og Klampenborg Galopbane vil i forbindelse med lovforslagets vedtagelse kunne få én samlet bevilling til totalisatorspil i forbindelse med hestevæddeløb.

Lovforslaget medfører et provenutab på ca. 2 mill. kr. årligt, der vil komme hestesporten til gode. Hestesporten har oplyst, at beløbet primært vil blive anvendt af galopsporten.

Regeringen finder endvidere, at det bør være strafbart at medvirke til at udbyde udenlandske væddemål i forbindelse med væddeløb og anden væddekamp, som er omfattet af totalisatorloven.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne i lovforslaget, skal jeg anbefale lovforslaget til Tingets velvillige behandling.