

Til lovforslag nr. L 160. Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 5. maj 1999

Betænkning

over

Forslag til lov om sygdomme og infektioner hos dyr

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til fødevareministeren, som denne har besvaret skriftligt. Udvalgets spørgsmål nr. 3 og fødevareministerens besvarelse heraf, for så vidt angår den del af spørgsmålet, som omhandler registrering af svin, samt udvalgets spørgsmål nr. 11 og 12 og fødevareministerens besvarelse heraf er optrykt som bilag til betænkningen.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Dambrugerforening,
Landbrugsraadet og
Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter.

I forlængelse af de skriftlige henvendelser har en deputation fra Landbrugsraadet haft foretræde for udvalget.

Der er af fødevareministeren og tre mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Vedrørende lovforslaget generelt og fødevareministerens beføjelser

Et mindretal (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget) finder, at lovforslaget rummer mange positive elementer, herunder den regelforenklings, lovforslaget er et udtryk for. Mindretallet beklager dog samtidig, at ministeren får meget store beføjelser, som kan være i konflikt med det retssikkerhedsbegreb, mindretallet gerne ser håndhævet i forhold til staten.

Vedrørende registrering af svin

Et mindretal (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget) noterer sig, at der ikke er aktuelle planer om skærpet pligt til registrering af svin.

Vedrørende Hæmorrhagisk virusseptikæmi (VHS) (»Egtved-sygen«)

Et mindretal (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget) beklager, at ministeren ikke vil imødekomme dambrugernes ønske om at flytte VHS (»Egtved-syge«) i oversigten over smitsomme husdyrsygdomme, som kan bekæmpes efter lovforslagets § 9, fra gruppe II, som omfatter sygdomme af produktionsmæssig betydning, til gruppe I, som omfatter sygdomme af væsentlig samfundsøkonomisk betydning.

Vedrørende veterinære grænsekontrolsteder

Et mindretal (Venstres, Det Konservative Folkepartis og Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget) finder, at den ændrede finansieringsform for de veterinære grænsekontrolsteder er uacceptabel, idet de såkaldte tomgangsomkostninger bliver for tung en byrde for erhvervslivet, der ikke har muligheder for at overvælge tomgangsomkostningerne, og mindretallet ser med bekymring på, at lovforslaget kan indebære, at eksportører og importører vil vælge andre EU-grænsekontrolsteder. Samtidig vil mindretallet fastholde fødevareministeren på, at der fortsat skal være en troværdig grænsekontrol.

Et andet mindretal (Kristeligt Folkepartis medlem af udvalget) har ikke under udvalgsbehandlingen fået fuld klarhed over, hvordan lov-

Bet. o. lovf. vedr. sygdomme og infektioner hos dyr

forslagets bestemmelser om veterinære grænsekontrolsteder vil virke, og hvilke konsekvenser de vil få for både antal og finansiering af de veterinære grænsekontrolsteder. Mindretallet frygter, at det bliver for dyrt for de virksomheder, der eventuelt kan have interesse i at nyoprette eller opretholde et veterinært grænsekontrolsted, og mindretallet savner den solidaritet imellem de »store steder« og de »små steder«, der ligger i en statslig forpligtelse og finansiering. Mindretallet refererer til svar på spørgsmål nr. 21, hvor det blandt andet hedder, at »Ved eventuel nedlæggelse af grænsekontrolsted vil de importerede varer skulle indføres over et andet kontrolsted. Det samme gælder eksport.« Idet mindretallet henviser til debatten om regional udvikling og beskæftigelse, frygter mindretallet for, at dette yderligere vil medvirke til en negativ økonomisk og beskæftigelsesmæssig udvikling i yderområderne.

Vedrørende karantænestationer

Et mindretal (Dansk Folkepartis medlem af udvalget) er af den opfattelse, at det ville være gavnligt at få oprettet karantænestationer, således at importen af levende kreaturer bedre kan kontrolleres med henblik på at undgå smittespredning af alle slags kvægsygdomme, hvilket vil være til gavn for producenterne og også til stor gavn for fødevarernes sikkerhed.

Herefter indstiller et *mindretal* (Socialdemokratiets, Det Radikale Venstres og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med det under nr. 2 stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de under nr. 2 og 3 stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det under nr. 2 stillede ændringsforslag. Mindretallet vil stemme hverken for eller imod det under nr. 1 stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Et *fjerde mindretal* (Dansk Folkepartis medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de under nr. 2-4 stillede ændringsforslag.

Et *femte mindretal* (Centrum-Demokraternes medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det under nr. 2 stillede ændringsforslag. Mindretallet vil redegøre for sin stilling til det under nr. 3 stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Et *sjette mindretal* (Enhedslistens medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de under nr. 1-3 stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (EL):

Til § 22

1) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Ministeren kan i forbindelse med indførsel og udførsel af dyr m.v. fastsætte regler om karantæne, herunder om karantænenes varighed.«

Af *fødevareministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 35

2) *Stk. 5* affattes således:

»Stk. 5. Betalingsforpligtelser, der er fastsat ved forordning, eller som følger af regler fastsat i henhold til denne lov, og som ikke opfyldes rettidigt over for den afgiftsopkrævende myndighed, tillægges, medmindre andet er fastsat ved forordning, en årlig rente svarende til renten i henhold til rentelovens § 5. Den tillagte rente udgør dog mindst 50 kr. For erindringskrivelser betales et gebyr på 200 kr., som reguleres i henhold til § 3 i lov om en satsreguleringsprocent.«

Af et *mindretal* (V, KF og DF), tiltrådt af et *mindretal* (EL):

Til § 40

3) Paragraffen affattes således:

»§40. Hvis det skønnes nødvendigt, har ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri eller den, ministeren har bemyndiget hertil, til enhver tid mod behørig legitimation adgang til offentlige og private ejendomme og lokaliteter for at udøve de beføjelser, der er givet i loven eller regler fastsat i medfør heraf. I de tilfælde, hvor et sådant kontrolbesøg ikke kan foregå med ejerens samtykke, skal der indhentes en retskendelse.«

Af et *mindretal* (DF):

Til bilag 2

4) I *gruppe II* under afsnittet *Kvægssygdomme* udgår »Mastitis«.

Bemærkninger

Til nr. 1

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri får med ændringsforslaget mulighed for at fastsætte regler om karantæne med henblik på at beskytte dansk landbrug mod spredning af husdyrsygdomme.

Til nr. 2

Den gældende rentesats er en fast rente på 1,3 pct. månedlig, jf. f.eks. bekendtgørelse om betaling for autorisation, registrering, godkendelse, attestering, tilsyn eller kontrol m.v. udført af Veterinær- og Fødevarerdirektoratet, udstedt i medfør af bl.a. lov om husdyrsygdomme. Ved ændringen nedsættes rentesatsen, så den svarer til

den almindelige rentesats i henhold til renteloven med tilknyttede forskrifter, dog mindst 50 kr. Rentesatsen nedsættes herved, ligesom den bliver variabel i forhold til diskontoen. Gebyret for erindringskrivelser fastsættes til 200 kr., som reguleres i henhold til § 3 i lov om en satsreguleringsprocent.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget kan kontrolbesøg, der ikke kan gennemføres i forståelse med ejeren, ikke gennemføres, uden at myndighederne har en retskendelse. Det er efter forslagsstillernes opfattelse ikke acceptabelt, at myndighederne kan tiltvinge sig adgang til såvel privat ejendom som privat bolig uden retskendelse.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget fjernes mastitis fra oversigten over smitsomme husdyrsygdomme, gruppen af sygdomme af produktionsmæssig betydning, som kan bekæmpes efter lovforslagets § 9.

Erling Christensen (S) Hugo Sørensen (S) Erik Mortensen (S) Margot Torp (S)

Jørn Jespersen (SF) fmd. Kristen Touborg (SF) Annie Lunde Hansen (CD)

Vibeke Peschardt (RV) Keld Albrechtsen (EL) Christian Mejdahl (V) Jens Kirk (V)

Mariann Fischer Boel (V) Peter Hansen-Nord (V) Lene Espersen (KF) nfm.

Henning Grove (KF) Christian H. Hansen (DF) Ole M. Nielsen (KRF)

Fremskridtspartiet havde ikke medlemmer i udvalget.

Bilag 1

Udvalgets spørgsmål 3, 11 og 12 til fødevareministeren og fødevareministerens svar herpå**Spørgsmål 3:**

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 3. marts 1999 fra Landbrugsraadet, jf. L 160 – bilag 5.

Svar:

Ad punkt 3: (registrering af svin)

.....
Forventningen om, at registrering af svin vil komme under overvejelse de kommende år, er begrundet i Rådets direktiv 97/12/EF af 17. marts 1997 om ændring og ajourføring af Rådets direktiv 64/432/EØF om veterinærpolitimæssige problemer ved handel inden for fællesskabet med kvæg og svin. Ifølge dette direktivs artikel 18 skal en central database (CHR) være fuldt operationel fra den 31. december 1999. Databasen skal ifølge artikel 14, afsnit 3, litra C, indeholde de samme grundoplysninger om svinebesætninger, som p.t. er gældende for kvægbesætninger, samt desuden identifikation for grupper af svin, der flyttes, samt registrering af flytninger.

Registrering af flytninger af grupper af svin er således allerede besluttet. Det forventes, at Kommissionen fremsætter forslag til nærmere gennemførelsesregler.

Der foreligger ikke aktuelle nationale planer om en skærpet registreringspligt for svin.

Spørgsmål 11:

Hvilke overvejelser har ministeren gjort sig vedrørende en eventuel etablering af en driftstabsforsikring, jf. lovforslagets § 36.

Svar:

Den løbende koncentration af husdyrholdet i stadig større enheder har medført en generel stigning i størrelsen af de gennemsnitlige erstatningsudbetalinger i forbindelse med udbrud af smitsomme husdyrsygdomme. Endvidere må den stigende internationale omsætning af levende dyr alt andet lige antages at medføre en vis

øget risiko for udbrud af sygdomme, der ellers var udryddet i den danske husdyrbestand. Disse tendenser må antages at fortsætte og vil indebære større udsving i erstatningsudbetalingernes samlede størrelse fra det ene regnskabsår til det andet.

Det må anses for at være af afgørende betydning for opretholdelsen af den nuværende gunstige zoonosituering, at den enkelte husdyrproducent vil være sikret fuld kompensation i tilfælde af konkrete sygdomsudbrud, hvor nedslagning påbydes.

Fødevareministeriet har iværksat arbejdet med en forsikringsbaseret ordning med henblik på at opstille en række modeller for en sådan. I den forbindelse er de overvejelser, man gør sig, især størrelsen af de besætninger, forsikringsordningen skal gælde for, finansieringsforholdet for ordningen, spørgsmålet om, hvorvidt ordningen skal være kommerciel, fondsbaseret eller gensidig (branchebaseret), og hvorvidt det skal være en fælles ordning med eller en særlig ordning for zoonoser.

I den forbindelse vil det indgå i overvejelserne, hvorvidt forsikringen helt eller delvis skal dække driftstab.

Spørgsmål 12:

Vil ministeren gøre rede for svinebranchens model for karantæneeregler og i givet fald redegøre for kvægbranchens mulighed for eventuelt at benytte en lignende model?

Svar:

F.s.v. svinebranchens model kan oplyses følgende:

Danske Slagterier, Landsudvalget for Svin (DS/LU) søger at opnå en frivillig skriftlig aftale med alle, der ønsker at importere svin til Danmark. Formålet er at forhindre indslæbning af uønskede svinesygdomme i forbindelse med importen.

Dette foregår ved, at en dyrlæge fra DS/LU kontakter importøren med henblik på at opnå en

aftale i henhold til svinebranchens interne regelsæt. Dette regelsæt beskriver fremgangsmåder og regler for import, isolering, prøvning af importerede svin, slagtning af importerede svin, handel med afkom efter importerede svin samt slagtning heraf. Herunder stilles der bl.a. særlige krav til isolationsstaldene, til slagterierne, hvor slagtningen af de importerede svin foretages, samt om, at de importører, der har indgået aftale

med DS/LU skal indsende oplysninger til DS/LU om salg af de importerede dyr. Derudover indgås der aftale om, hvilke sygdomme de importerede svin skal undersøges for.

Den nævnte model vil teoretisk også kunne anvendes af kvægbranchen, ligesom tilsvarende frivillige ordninger vil kunne etableres i andre brancher eller firmaer.