

Lovforslag nr. L 91. Fremsat den 2. juni 1998 af skatteministeren (Ole Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter

(Afgift af folier fremstillet af blød polyvinylchlorid til emballering af levnedsmidler)

§ 1

I lov om forskellige forbrugsafgifter, jf. lov-bekendtgørelse nr. 748 af 7. august 1996, som ændret ved § 11 i lov nr. 1223 af 27. december 1996, § 15 i lov nr. 1098 af 29. december 1997 og § 5 i lov nr. 1107 af 29. december 1997, foretages følgende ændringer:

1. Overskriften til § 6 affattes således:

»Afgift af folier fremstillet af blød polyvinylchlorid til emballering af levnedsmidler«.

2. § 6 affattes således:

»§ 6. Der svares afgift til statskassen af folier fremstillet af blød polyvinylchlorid (PVC) til emballering af levnedsmidler. Afgiften udgør 12 kr. pr. kg.«.

3. I § 14a, stk. 4, indsættes efter »§§ 3,«: »6,«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1999, jf. dog stk. 3.

Stk. 2. Loven finder anvendelse på varer, der fra og med den 1. januar 1999 udleveres fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller modtages fra udlandet.

Stk. 3. Virksomheder, der fremstiller eller fra udlandet modtager de i § 1, nr. 2, nævnte varer, skal senest den 1. december 1998 registreres hos

de statslige told- og skattemyndigheder. § 14a, stk. 2-4, i lov om forskellige forbrugsafgifter finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 4. Virksomheder, der skal registreres fra lovens ikrafttræden, skal opgøre lagerbeholdningen pr. 1. januar 1999 af varer, der bliver afgiftspligtige efter § 6 i lov om forskellige forbrugsafgifter, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2. Virksomhederne skal indsende opgørelsen over lagerbeholdningen af afgiftspligtige varer til de statslige told- og skattemyndigheder senest den 15. januar 1999.

Stk. 5. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter de nærmere regler for opgørelsen efter stk. 4.

Stk. 6. De i stk. 4 nævnte virksomheder skal give de statslige told- og skattemyndigheder adgang til at kontrollere de indsendte opgørelser ved eftersyn af lagre, forretningsbøger m.v. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde de statslige told- og skattemyndigheder fornøden vejledning og hjælp.

Stk. 7. Den, der forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for kontrollen efter stk. 6, straffes med bøde.

Stk. 8. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Med henblik på at fremme brugen af mere miljøvenlige former for folier til emballering foreslår regeringen, at der lægges en afgift på folier fremstillet af blød polyvinylchlorid (PVC).

Folier til emballering af levnedsmidler skal overholde de krav, der er til levnedsmiddeleballager med hensyn til migration og udgangsstoffer. Visse levnedsmidler har meget specifikke krav til emballagens barriere-egenskaber, som hidtil kun har kunnet opfyldes af bløde PVC-folier. Der er imidlertid efter det oplyste nu udviklet alternative folier, som tilnærmelsesvis kan opfylde de samme funktioner som PVC-folier, men som ikke har de negative miljøkonsekvenser, som er forbundet med bortskaffelsen af PVC-folie.

En rulle med 450 m² blød PVC-folie til emballering koster omkring 170 kr. excl. moms. En tilsvarende PVC-fri folie der tilnærmelsesvis opfylder de samme krav koster omkring 220 kr. excl. moms pr. rulle. Vægten af de respektive ruller udgør hhv. ca. 8,1 kg og 4,9 kg, svarende til en kiloprís på hhv. ca. 22 kr. pr. kg og 45 kr. pr. kg excl. moms. Der foreslås derfor en afgift på 12 kr. pr. kg PVC-folie, svarende til en forøgelse af prisen på en rulle blød PVC-folie på ca. 55 pct. af den typiske salgspris excl. moms, således at der skabes et klart økonomisk incitament til at anvende de mere miljøvenlige folier.

Provenumæssige konsekvenser

Folier af blød PVC til emballering anvendes i supermarkeder m.v. til emballering af bl.a. kød, og der anvendes skønsmæssigt ca. 700 ton årligt. Ved uændret forbrug kan det således skønnes, at lovforslaget vil indbringe et helårsprovenu på godt 8 mill. kr. Forslaget vil imidlertid i et vist omfang gøre det økonomisk attraktivt at anvende andre mere miljøvenlige folier, samtidig med at der er en frivillig udfasning af brugen af PVC-folier igang, hvorfor der med stor

usikkerhed kan forventes en reduktion på omkring 50 pct. svarende til et helårsprovenu omkring 4 mill. kr. efter mængdetilpasning.

Ved ikrafttrædelse den 1. januar 1999 vil provenuvirkningen i 1999 være godt 3,5 mill. kr.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter på 1 mill. kr. til information og edb-udvikling. Hertil kommer årlige driftsudgifter på 0,4 mill. kr. samt et årligt merforbrug på 5 årsværk svarende til 1,8 mill. kr. til administration og kontrol af ordningen.

Miljømæssige konsekvenser

PVC er et olieprodukt med et højt indhold af klor og de negative miljømæssige konsekvenser forbundet med bløde PVC-folier til emballering opstår ved bortskaffelsen, da disse folier ikke genvindes og derfor håndteres ved affaldsforbrænding.

I forbindelse med forbrændingen medvirker klorindholdet til dannelse af saltsyre i røggassen, som af hensyn til forbrændingsanlæggene neutraliseres ved at tilsætte kalk. Derved dannes et røggasrensingsprodukt, som i følge det oplyste bl.a. indeholder letopløselige klorider, der sammen med tungmetaller indebærer, at produktet skal deponeres under særlige forhold. Et kilo PVC, der tilføres forbrændingsanlæggene, medfører således 2 til 4 kilo røggasrensingsprodukt til deponering.

I EU-Kommissionens forslag til Rådets direktiv om udrangerede køretøjer (KOM(97) 358) fremhæves det tilsvarende, at det er særdeles problematisk at håndtere PVC i forbrænding, og at Kommissionen efter en nærmere undersøgelse heraf om nødvendigt vil fremsætte et passende forslag.

Eftersom forslaget reducerer anvendelsen af bløde PVC-folier til emballering, vil det medføre en nedbringelse af PVC, som bortskaffes ved affaldsforbrænding.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Økonomiske konsekvenser

Folierne anvendes efter det oplyste i detailhandlen, og emballeringen sker såvel manuelt som ved hjælp af maskiner. Ved manuel indpakning er det umiddelbart muligt at anvende alternativerne til PVC-folier, og for visse pakkemaskiner er det muligt at ændre indstillingen til de nye folier. For andre ældre maskiner er der ikke mulighed for at anvende de nye typer folie.

Den foreslåede afgift vil umiddelbart gøre det økonomisk attraktivt at anvende de nye mere miljøvenlige folier. I de tilfælde, hvor der kræves nye pakkemaskiner, må der dog forventes en fortsat anvendelse af PVC-folier.

Anvendelsen af PVC-folier er i vid udstrækning allerede under frivillig udfasning i detailhandelen, og den foreslåede afgift vil derfor understøtte og supplere den frivillige udfasning. Der vurderes ikke at være væsentlige erhvervsmæssige omkostninger forbundet med afgiften, da de detailhandlende er i stand til at overvælte afgiften på forbrugerpriserne.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget vil kun medføre en meget begrænset administrativ byrde for de virksomheder, der er registreringspligtige i henhold til lovforslaget.

Forslagets forhold til EU-retten

Lovforslaget skal anmeldes i overensstemmelse med Rådets direktiv 83/189/EØF om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter som ændret senest ved direktiv 94/10/EF.

Skatteministeriet har overvejet, hvorvidt den påtænkte afgift er i strid med artikel 95 i EF-traktaten om diskriminerende afgifter. Baggrunden herfor er, at der ikke p.t. produceres blød PVC-folie i Danmark. Derimod produceres der visse folier, som vil kunne erstatte folier af blød PVC. En afgift på blød PVC-folie vil således i et vist omfang kunne være fordelagtig for den indenlandske produktion.

Efter Skatteministeriets opfattelse er den påtænkte afgift ikke i strid med artikel 95. Skatteministeriet har herved for det første lagt vægt på, at afgiften er begrundet i miljømæssige hensyn. Skatteministeriet har

endvidere lagt vægt på, at der ifølge det oplyste i Danmark kun finder en meget begrænset produktion sted af de mere miljøvenlige folier, der anvendes til emballering i detailledet, og som tilnærmelsesvis opfylder de samme krav til emballering som bløde PVC-folier.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen omhandler det afgiftspligtige område og afgiftssatsen.

Det afgiftspligtige område omfatter bløde PVC-folier til emballering af levnedsmidler.

Folier betegner en række produkter, der anvendes til emballering af levnedsmidler, og det afgiftspligtige område omfatter således bl.a. indpakningsfilm, husboldningfilm og lign. Disse varer henhører bl.a. under position 3919, 3920, 3921 og 3926 i EU's kombinerede nomenklatur.

Derudover er der fastsat krav for de afgiftspligtige bløde PVC-folier i bekendtgørelse nr. 1064 af 4. december 1996 om materialer og genstande bestemt til at komme i berøring med levnedsmidler.

Det foreslås, at afgiften udgør 12 kr. pr. kg blød PVC-folie.

Af administrative grunde skal der ikke svares afgift af bløde PVC-folier, der importeres i forbindelse med import af emballerede levnedsmidler. Da der efter det oplyste er tale om en begrænset import af sådanne varer, vurderes konkurrenceforvridningen som følge deraf at være minimal.

Til § 2

Efter forslaget træder loven i kraft den 1. januar 1999.

Det foreslås, at virksomheder, der skal registreres, skal anmelde sig til registrering hos de statslige told- og skattemyndigheder senest den 1. december 1998. De nævnte virksomheder skal pr. 1. januar 1999 opgøre lageret af de produkter, der bliver afgiftspligtige ved udlevering fra lovens ikrafttræden.

Der er endvidere indsat bestemmelser om kontrol m.v., der i det store hele svarer til bestemmelserne i de øvrige punktafgiftslove.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om forskellige forbrugsafgifter, jf. lov-
bekendtgørelse nr. 748 af 7. august 1996, som
ændret ved § 11 i lov nr. 1223 af 27. december
1996, § 15 i lov nr. 1098 af 29. december 1997
og § 5 i lov nr. 1107 af 29. december 1997, fore-
tages følgende ændringer:

1. Overskriften til § 6 affattes således:

»Afgift af folier fremstillet af blød polyvinylchlorid til emballering af levnedsmidler«.

2. § 6 affattes således:

»§ 6. Der svares afgift til statskassen af folier

fremstillet af blød polyvinylchlorid (PVC) til
emballering af levnedsmidler. Afgiften udgør 12
kr. pr. kg.«.

§ 6. (Ophævet).

3. I § 14a, stk. 4, indsættes efter »§§ 3,«: »6,«.

§ 14a. ---

Stk. 2-3. ---

Stk. 4. De statslige told- og skattemyndighe-
der kan tillade, at afgiftsberigtigelsen af de i §§
3, 11 og 11 b nævnte varer, der modtages fra
udlandet i erhvervsmæssigt øjemed, afregnes
efter reglerne i § 16 a, stk. 1-7.

Skriftlig fremsættelse (2. juni 1998)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter. (Afgift af folier fremstillet af blød polyvinylchlorid til emballering af levnedsmidler).

(Lovforslag nr. L 91).

Regeringen foreslår, at der lægges afgift på folier, som er fremstillet af blød polyvinylchlorid (PVC). Afgiften har til formål at fremme brugen af mere miljøvenlige former for folier til emballering.

Der foreslås en afgift på 12 kr. pr. kilo PVC-folie, hvorved der skabes et klart økonomisk incitament til at anvende de mere miljøvenlige folier.

Folier, som anvendes til emballering af levnedsmidler, skal overholde visse krav til levnedsmidelemballager med hensyn til migration og udgangsstoffer. For visse levnedsmidlers vedkommende stilles der meget specifikke krav til emballagens barriereegenskaber, som hidtil kun har kunnet opfyldes af bløde PVC-folier. Der er imidlertid udviklet alternative folier, som tilnærmelsesvis kan opfylde de samme funktioner som PVC-folier, men som ikke har de negative miljøkonsekvenser, som er forbundet med den efterfølgende bortskaffelse af PVC-folier.

PVC er et olieprodukt med et højt indhold af klor, og de negative miljømæssige konsekvenser forbundet med bløde PVC-folier opstår ved den efterfølgende bortskaffelse, fordi disse folier ikke genvindes og derfor i stedet affaldsforbrændes.

Eftersom forslaget reducerer anvendelsen af PVC-folier til emballering, vil det også føre til en nedbringelse af den PVC, som bortskaffes ved affaldsforbrænding.

Folier af blød PVC til emballering anvendes i butikker og supermarkeder til emballering af bl.a. kød. Der anvendes skønsmæssigt ca. 700 ton årligt. Ved uændret forbrug ville afgiften derfor indbringe et helårsprovenu på omkring 8 mill. kr. Da forslaget vil gøre det økonomisk attraktivt at anvende andre mere miljøvenlige folier, samtidig med at der foregår en frivillig udfasning af PVC-folier, forventes der med stor usikkerhed en forbrugsreduktion på omkring 50 pct. svarende til, at helårsprovenuet bliver på omkring 4 mill. kr.

Forslaget vurderes til at være i overensstemmelse med EU-traktatens konkurrenceregler.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, skal jeg anbefale det til Tingets velvillige behandling.