

Lovforslag nr. L 110. Fremsat den 2. juni 1998 af indenrigsministeren (Thorkild Simonsen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, lov om kommunal indkomstskat og lov om amtskommunal indkomstskat

(Ændringer som følge af lov om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat)

§ 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jf. lovbeholdtgørelse nr. 571 af 4. juli 1997, som ændret ved § 15 i lov nr. 980 af 17. december 1997 og § 8 i lov nr. 1094 af 29. december 1997, foretages følgende ændringer:

1. I § 24 indsættes i afsnittet *Beskatningsgrundlag for en kommune* efter »grundværdier«: »og provenuet af kommunens andel af ejendomsværdiskat divideret med udskrivningsprocenten i beregningsåret«.

2. I § 24 indsættes i afsnittet *Beskatningsgrundlag for en amtskommune* efter »grundskyld«: »og amtskommuniens andel af ejendomsværdiskat«.

3. I § 24 indsættes i afsnittet *Faktisk beskatningsniveau* efter »indkomstskat«: », andel af ejendomsværdiskat«.

4. I § 27 indsættes efter »udskrivningsgrundlag«: », andel af ejendomsværdiskat«.

5. I § 28, stk. 2, indsættes efter »udskrivningsprocent«: », andel af ejendomsværdiskat«.

6. I § 33, stk. 5, 7, 8 og 13, indsættes efter »udskrivningsgrundlag«: » og skøn over kommunal ejendomsværdiskat«.

§ 2

I lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbeholdtgørelse nr. 803 af 6. oktober 1995, som bl.a. ændret ved § 26 i lov nr. 1219 af 27. december 1996 og senest ved § 7 i lov nr. 1106 af 29. december 1997, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes som *stk. 3*:

»Stk. 3. Skattepligtige personer svarer kommunal ejendomsværdiskat efter reglerne i lov om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat.«.

2. I § 2, *stk. 1, 1. pkt., stk. 2, 1. pkt., stk. 6, 1. og 2. pkt., stk. 7, 1. pkt. og § 3, stk. 1, 1. pkt.*, indsættes efter »indkomstskat«: »og kommunal ejendomsværdiskat«.

3. § 7, *stk. 1*, affattes således:

»Kommunalbestyrelsen kan enten selv skønne over udskrivningsgrundlaget og kommunal ejendomsværdiskat eller anvende et af indenrigsministeren udmeldt udskrivningsgrundlag og skøn over ejendomsværdiskat.«.

4. I § 7, *stk. 2*, ophæves 3. og 4. punktum, og i stedet indsættes:

»Indenrigsministeren fastsætter bestemmelser om fremskrivningsgrundlaget for henholdsvis kommunernes og amtskommunernes udskriv-

ningsgrundlag, samt grundlag for opgørelse af skøn over kommunal ejendomsværdiskat. Indenrigsministeren giver meddelelse om de udmeldte udskrivningsgrundlag og skøn over kommunal ejendomsværdiskat senest den 1. juli i året forud for det indkomstår, de vedrører. Fremskrivningsprocenterne for kommunernes henholdsvis amtskommunernes udskrivningsgrundlag og for skøn over kommunal ejendomsværdiskat, fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.«.

5. I § 7, stk. 3, indsættes efter »udskrivningsgrundlaget« : »og kommunal ejendomsværdiskat«.

6. I § 7, stk. 4, indsættes efter »udskrivningsgrundlag« : » og skøn over kommunal ejendomsværdiskat«.

7. I § 15, 1. og 2. pkt., §16, stk. 3, 5. pkt., §16b stk. 2, 4. pkt., stk. 4, 1. og 2. pkt., stk. 5, 2. pkt. og § 17 indsættes efter »indkomstskat« : »), kommunal ejendomsværdiskat«.

8. I § 16, stk. 1, indsættes efter »udskrivningsgrundlaget« : »og kommunal ejendomsværdiskat«.

9. I § 16, stk. 2, 1. pkt., stk. 3, 1. pkt. og § 16b stk. 2, 1. pkt., stk. 3, 1. og 7. pkt., indsættes efter »indkomstskatter« : »), kommunal ejendomsværdiskat«.

10. I § 16a, stk. 1, indsættes efter »udskrivningsgrundlag« : »og skøn over kommunal ejendomsværdiskat«.

§ 3

I lov om amtskommunal indkomstskat, jf. lov-bekendtgørelse nr. 804 af 6. oktober 1995, foretages følgende ændringer:

1. I § 4 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Skattepligtige personer svarer amtskommunal ejendomsværdiskat efter reglerne i lov om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat.«.

2. I § 5, stk. 1, indsættes efter »Skatten« : »og amtskommunal ejendomsværdiskat«.

3. I §§ 6-7 og to steder i § 10 indsættes efter »indkomstskat« : » og ejendomsværdiskat«.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. § 1 har virkning fra og med tilkudsåret 2000.

Stk. 3. §§ 2 og 3 har virkning fra og med indkomståret 2000.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget er en opfølgning på det af skatteministeren fremsatte forslag om indførelse af en kommunal ejendomsværdiskat, og fremsættes som led i den samlede skatteomlægning på personskatteområdet.

Lovforslaget om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat indebærer, at beskatningen af private ejerboliger fra og med indkomståret 2000 omlægges fra indkomstbeskatning til en kommunal ejendomsbeskatning.

Den kommunale ejendomsværdibeskatning vil blive administreret og opkrævet via det eksisterende indkomstkattesystem, og tilfalder - som den kommunale indkomstskat - den kommune, hvor ejeren er bosat.

Med nærværende lovforslag foreslås en række konsekvensrettelser i lov om kommunal indkomstskat og lov om amtskommunal indkomstskat med hensyn til reglerne for den kommunale budgettering, afregning og skattedeling for den foreslåede kommunale ejendomsværdiskat. Forslaget indebærer, at afregningen og budgetteringen af ejendomsværdiskatten fuldt ud kommer til at følge de tilsvarende regler for kommunal indkomstskat m.h.t. skattedeling og afregning mv. Tilsvarende foreslås det, at ejendomsværdiskatten indgår i opgørelsen af ordningen med det statslige tilbud om statsgaranti for skat og udligning.

Endelig tilpasses lov om kommunal udligning og generelle tilskud, således at provenuet fra den foreslåede kommunale ejendomsværdiskat indgår i den kommunale og amtskommunale udligning af forskelle i beskatningsgrundlag - svarende til den udligning, der i dag foregår af kommunernes indtægter fra kommunal indkomstskat. De byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne af skatteomlægningen vil dermed blive forholdsvis små.

Lovforslaget er sendt til høring hos de kommunale parter

2. Lovforslagets økonomiske konsekvenser mv.

Lovforslaget omfatter konsekvensrettelser i forhold til det fremsatte lovforslag om kommunal ejendomsværdiskat. Der henvises til de heri beskrevne økonomiske konsekvenser m.h.t. de administrative konsekvenser mv.

I forhold de foreslåede ændringer i ordningen med statsgaranti skønnes forslaget ikke at give anledning til væsentlige selvstændige økonomiske virkninger for staten.

Lovforslaget har ingen erhvervsmæssige, miljømæssige eller EU-retlige aspekter.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Den mellemkommunale udligning af forskelle i beskatningsgrundlag omfatter i dag kommunens udskrivningsgrundlag plus en andel af grundværdierne.

Den nuværende lejeværdi indgår som del af kommunernes generelle udskrivningsgrundlag, og indgår dermed i den generelle skatteudligning.

Der foreslås en tilpasning af lov om kommunal udligning og generelle tilskud, således at provenuet fra den foreslåede nye kommunale ejendomsværdiskat også kommer til at indgå i den kommunale og amtskommunale udligning af forskelle i beskatningsgrundlag. Dette vil medvirke til, at de byrdefordelingsmæssige forskydninger af omlægningen vil blive begrænsede.

Nedenfor er skitseret opgørelsen af det beskatningsgrundlag, som indgår i den kommunale udligning. Der er vist en opgørelse før og efter indførelsen af ejendomsværdiskatten.

Opgørelse af beskatningsgrundlag i den primærkommunale udligning

| Opgørelse af beskatningsgrundlag efter nuværende regler | Tilpasset opgørelse af beskatningsgrundlag i den kommunale udligning |
|--|--|
| Udskrivningsgrundlag + 6,5% af afgiftspligtige grundværdier | Udskrivningsgrundlag (hvor lejeværdi udgår) + 6,5% af afgiftspligtige grundværdier + <i>Ny ejendomsværdiskat divideret med kommunens udskrivningsprocent</i> |

For amtskommunerne indregnes den foreslåede ejendomsværdiskat tilsvarende i den amtskommunale udligning.

Til § 2

Kommunerne og amtskommunerne kan fra og med 1996 vælge mellem to forskellige budgetmetoder for kommunal indkomstskat og »skatteudligning« - herunder de dele af tilskuds og udligningssystem, hvor beskatningsgrundlag indgår i opgørelsen. Det er frit for den enkelte kommune, hvilken metode kommunen vil vælge det enkelte år. Kommunen kan *selvbudgettere* skattegrundlaget, udligning og andel af statstilskud mm. for tilskudsåret, eller kommunen kan ved budgetlægningen vælge at lægge et *statsgaranteret* udskrivningsgrundlag til grund for skatteudskrivningen. Statsgarantien indebærer et tilbud om fuld statsgaranti på udskrivningsgrundlag og de kommunale finansieringsposter, som afhænger af kommunens eller amtskommunens udskrivningsgrundlag.

Garantien af udskrivningsgrundlag og kommunal udligning udmeldes til kommunerne og amtskommunerne senest 1. juli.

Det foreslås, at der tilsvarende gives tilbud om statsgaranti for ejendomsværdiskat, således at dette sidestilles med den nuværende statsgaranti for kommunal indkomstskat. Statsgarantien vil dermed vedrøre det samlede provenu for indkomstskat, ejendomsværdiskat og de dele af tilskuds- og udligningssystemet, hvor beskatningsgrundlaget indgår i opgørelsen.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag beregnes efter de gældende regler med udgangspunkt i den seneste opgørelse af kommunens faktiske skattegrundlag. Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 1999 beregnes således med udgangspunkt i kommunens faktiske udskrivningsgrundlag for 1996. Dette grundlag fremskrives med en fremskrivningsprocent, som fastsættes af finansministeren efter godkendelse af Folketingets Finansudvalg. Der anvendes samme procent for alle kommuner.

Det er hensigten, at det statsgaranterede beløb for ejendomsværdiskat tilsvarende skal beregnes med udgangspunkt i et endeligt grundlag for den enkelte kommune eller amtskommune, som fremskrives med en ensartet procent for den forventede udvikling i grundlaget for ejendomsværdiskatten i hele landet.

Da den første lignede opgørelse af kommunens grundlag for ejendomsværdiskatten først foreligger i år 2002, vil det ved opgørelsen af statsgarantien for 2000-2002 imidlertid være nødvendigt at tage udgangspunkt i et skøn over den enkelte kommunes grundlag for ejendomsværdiskatten. Dette skøn vil - med mulighed for at korrigere for ændringer i opgørelsesgrundlaget - blive opgjort med udgangspunkt i kommunens grundlag for den nuværende lejeværdi. Det opgjorte grundlag fremskrives med en fælles fremskrivningsprocent for hele landet.

Fremskrivningsprocenten fastsættes af finansministeren efter godkendelse af Folketingets Finansudvalg.

Til § 3

Der er tale om konsekvensrettelser for lov om amtskommunal indkomstskat.

Til § 4

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Ændringerne i tilskuds- og udligningssystemet har virkning fra og med tilskudsåret 2000 - og vil dermed indgå i den opgørelse af tilskud og udligning for år 2000, som Indenrigsministeriet udmelder til kommuner og amtskommuner pr. 1. juli 1999.

Ændringerne i lov om kommunal indkomstskat og i lov om amtskommunal indkomstskat har virkning fra og med indkomstsåret 2000, herunder for kommuner og amtskommuners budgetlægning for år 2000, som foretages i 1999.

Bilag

I dette bilag er optrykt den gældende formulering af de bestemmelser i lov om kommunal udligning og lov om kommunal indkomstskat, der berøres af lovforslaget.

Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (lovbekendtgørelse nr. 571 af 4. juli 1997)

§ 24. I denne lov forstås ved:

Beskatningsgrundlag for en kommune:

Provenuet af kommunens indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten tillagt en af indenrigsministeren fastsat andel af de afgiftspligtige grundværdier. Ved afregning af beløb efter kildeskattelovens § 64 c korrigeres summen af provenuet af kommunens indkomstskat med det afregnede beløb.

Beskatningsgrundlag for en amtskommune:

Provenuet af amtskommunens indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten tillagt provenuet af grundskyld divideret med udskrivningsprocenten for beregningsåret. For Københavns og Frederiksberg Kommuner fastsættes det amtskommunale grundskyldprovenu som det samlede grundskyldprovenu ganget med forholdet mellem den for amtskommunerne gældende grundskyldpromille og den af henholdsvis Københavns og Frederiksberg Kommune fastsatte promille. Ved afregning af beløb efter kildeskattelovens § 64 c korrigeres summen af provenuet af amtskommunens indkomstskat med det afregnede beløb.

Faktisk beskatningsniveau:

Summen af provenuet af kommunens eller amtskommunens indkomstskat og grundskyld divideret med beskatningsgrundlaget.

Bemyndigelsesbestemmelser m.v.

§ 27. Indenrigsministeren fastsætter regler om

opgørelse af kommunernes og amtskommunernes beskatningsniveauer, beskatningsgrundlag, udskrivningsgrundlag og nettodrifts- og anlægsudgifter.

§ 28. Indenrigsministeren fastsætter størrelsen af de beløb for Københavns og Frederiksberg Kommuner kommunale henholdsvis amtskommunale udgifter, som indgår i beregningen af de samlede nettodrifts- og anlægsudgifter.

Stk. 2. Indenrigsministeren fastsætter størrelsen af henholdsvis den amtskommunale og kommunale del af Københavns og Frederiksberg Kommuner faktiske beskatningsniveau, udskrivningsprocent og grundskyld.

§ 33. Indenrigsministeren giver senest den 1. juli i året forud for tilskudsåret kommunalbestyrelser og amtsråd meddelelse om størrelsen af de endeligt opgjorte tilskud og tilsvaret efter §§ 5, 8 og 14, de endeligt opgjorte tilskud efter § 19, stk. 2, samt § 21 og de foreløbigt opgjorte tilskud og tilsvaret efter § 11 og § 23.

....

Stk. 5. Beregningen af de skønnede beskatningsgrundlag pr. indbygger og de samlede beskatningsgrundlag sker i overensstemmelse med de af indenrigsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag i henhold til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, jf. lov om amtskommunal indkomstskat § 10, og de skønnede grundværdier efter stk. 8.

Stk. 6. Indenrigsministeren fastsætter regler om kommunernes budgettering og indberetning af tilskud og tilsvaret efter stk. 3 og 4.

Stk. 7. I kommuner, hvor kommunalbestyrelsen i medfør af § 7 i lov om kommunal indkomstskat, jf. § 10 i lov om amtskommunal indkomstskat, anvender de af indenrigsministeren

udmeldte udskrivningsgrundlag, sker afregningen i tilskudsåret af tilskuds- og udligningsbeløb efter stk. 3 på grundlag af en beregning foretaget af indenrigsministeren. Indenrigsministeren giver senest den 1. juli i året før tilskudsåret kommunalbestyrelser og amtsråd meddelelse om denne beregning.

Stk. 8. Beregningen af tilskuds- og udligningsbeløb efter stk. 7 sker i overensstemmelse med de i stk. 4 nævnte skøn, det af indenrigsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag for kommunen efter § 7 i lov om kommunal indkomstskat, jf. § 10 i lov om amtskommunal indkomstskat, de af indenrigsministeren skønnede afgiftspligtige grundværdier i tilskudsåret og et skønnet folketal for tilskudsåret. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningen.

Stk. 9. Ændringer i medfør af § 10, stk. 4, og § 17, stk. 4, meddeles af indenrigsministeren senest 14 dage efter Finansudvalgets tilslutning eller samtidig med meddelelsen efter stk. 1 om tilskud og tilsvær for det kommende tilskudsår. Indenrigsministeren kan herefter foretage en tilsvarende korrektion i den enkelte kommunes eller amtskommunes foreløbige statstilskud efter stk. 4 henholdsvis stk. 7.

Stk. 10. Indenrigsministeren giver senest 1. juli meddelelse om efterregulering for tidligere tilskudsår.

Stk. 11. Udgør de endeligt beregnede tilskud og tilsvær efter denne lov et større eller mindre beløb end de beløb, der efter stk. 1-9 er afregnet med kommunen eller amtskommunen i tilskudsåret, afregnes forskelsbeløbet mellem staten og kommunerne henholdsvis amtskommunerne i året to år efter tilskudsåret, jf. dog stk. 13.

Stk. 12. Forskelsbeløb i henhold til stk. 11 tillægges forskelsbeløb for indkomstskat i henhold til § 16 i lov om kommunal indkomstskat, jf. § 10 i lov om amtskommunal indkomstskat, og indgår ved beregningen af rentetillæg i henhold til denne lov.

Stk. 13. For kommuner og amtskommuner, der i medfør af § 7 i lov om kommunal indkomstskat, jf. § 10 i lov om amtskommunal indkomstskat, anvender det af indenrigsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag, afregnes den andel af eventuelt forskelsbeløb, der kan henføres til ændringer i beskatningsgrundlag, beskatningsniveauer, udskrivningsprocenter og anvendte folketal, af statskassen, jf. dog § 3, stk. 4, i lov om udligning af visse kommunale og amts-

kommunale udgifter til merværdiafgift og om det kommunale momsfond.

Stk. 14. Indenrigsministeren fastsætter i øvrigt nærmere regler om tidspunkt for afregning af tilskud og tilsvær efter denne lov.

Lov om kommunal indkomstskat

(lovbekendtgørelse nr. 803 af 6. oktober 1995)

§ 2. Skattepligtige personer svarer for kalenderåret kommunal indkomstskat til den kommune (skattekommunen), hvor de har bopæl eller - i mangel af bopæl - har ophold den 5. september forud for det pågældende kalenderår. Den, hvis tilstedeværelse i en kommune skyldes indkaldelse til militærtjeneste eller anbringelse i et sygehus, i en institution for sindslidende eller åndssvage eller i fængsel eller lignende, og som samtidig har bopæl i en anden kommune, svarer skat til denne anden kommune som skattekommune. Har en person i øvrigt samtidig bopæl i to eller flere kommuner, er hans skattekommune den af kommunerne, hvor han må anses for at have sin hovedbopæl. Indenrigsministeren træffer i tvivlstilfælde den endelige administrative afgørelse med hensyn til spørgsmålet om, i hvilken kommune en person må anses for at have sin hovedbopæl.

Stk. 2. Skattepligtige personer, der gør tjeneste eller varigt opholder sig om bord på skibe med hjemsted her i landet, og som hverken har bopæl eller ophold i nogen kommune den 5. september forud for det pågældende kalenderår, svarer kommunal indkomstskat til den kommune, der på denne dato nærmest må betragtes som deres hjemstedskommune. I tvivlstilfælde træffer indenrigsministeren den endelige administrative afgørelse.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen i en kommune, der mener, at den for en skatteyder udpegede skattekommune ikke er den rette, jf. stk. 1 og 2, kan, for så vidt angår personer, der var skattepligtige den 5. september forud for det pågældende kalenderår, inden den 1. marts i kalenderåret rejse indsigelse herimod. Ved indtræden af skattepligt efter stk. 5 kan indsigelse rejses indtil 5 måneder efter skattepligtens indtræden. En skatteyder kan rejse tilsvarende indsigelse indtil 3 måneder efter, at der er givet ham underretning om, hvilken kommune der anses for hans skattekommune. Opnås der ikke enighed mellem kommunerne eller med skatteyderen om, hvil-

ken kommune der skal anses for skattekommune, afgøres spørgsmålet af amtsrådet, såfremt kommunerne ligger inden for samme amtsråds-kreds, ellers af indenrigsministeren. En skatteyder kan indbringe sagen for domstolene inden 6 måneder efter, at der er givet skatteyderen underretning om den administrative afgørelse.

.....

Stk. 6. Ved skattepligts indtræden i kalenderåret svarer skatteyderen kommunal indkomstskat til den kommune, hvor han på tidspunktet for skattepligtens indtræden har den tilknytning, der er nævnt i denne paragraf. Indtræder skattepligten i tiden fra den 6. september til den 31. december, svares også den kommunale indkomstskat for det følgende kalenderår til denne kommune.

Stk. 7. Er det ikke muligt efter foranstående bestemmelser at afgøre, til hvilken kommune en person skal svare kommunal indkomstskat, svares skatten til den kommune, der nærmest må betragtes som den pågældendes hjemstedskommune. I tvivlstilfælde træffer indenrigsministeren den endelige administrative afgørelse.

§ 3. Fraflytter en skatteyder skattekommunen, således at bopælen i denne kommune opgives, fordeler staten en andel af den kommunale indkomstskat, der påhviler skatteyderen, til tilflytningskommunen. Dette gælder dog kun, hvis bopælen i tilflytningskommunen bevares i mindst 3 måneder.

§ 7. Kommunalbestyrelsen kan enten selv skønne over udskrivningsgrundlaget eller anvende et af indenrigsministeren udmeldt udskrivningsgrundlag.

Stk. 2. Det af indenrigsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag vedrører de selvangivne indkomster uden hensyn til senere ligningsmæssige ændringer. Det udmeldte udskrivningsgrundlag fastsættes ud fra en opgørelse af kommunens udskrivningsgrundlag for året 2 år forud for beregningsåret reguleret med en fremskrivningsprocent for udviklingen i det kommunale udskrivningsgrundlag. Indenrigsministeren fastsætter bestemmelser om fremskrivningsgrundlaget for henholdsvis kommunernes og amtskommunernes udskrivningsgrundlag og giver meddelelse om de udmeldte udskrivningsgrundlag senest den 1. juli i året forud for det indkomstår, de vedrører. Fremskrivningsprocenten for kom-

munernes henholdsvis amtskommunernes udskrivningsgrundlag fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.

Stk. 3. For kommuner, der selv har skønnet over udskrivningsgrundlaget, foretages afregning efter §§ 15, 16 og 16 b.

Stk. 4. For kommuner, der har anvendt det af indenrigsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag, foretages afregning efter § 15 samt §§ 16 a og 16 b.

§ 15. Staten udbetaler til den enkelte kommune ved begyndelsen af hver måned et beløb til foreløbig dækning af kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Den månedlige udbetaling skal svare til en tolvtedel af det årlige beløb, der efter det for kommunen vedtagne årsbudget udgør dens indtægt ved indkomstskat og kirkelige afgifter af personer.

§ 16. For kommuner, der selv har skønnet over udskrivningsgrundlaget, foretages regulering efter reglerne i stk. 2 og 3.

Stk. 2. Udgør de kommunale indkomstskatter og kirkelige afgifter, der opgøres ved beregningen af slutskat for et kalenderår, herunder beløb, der som følge af ændringer i skatteansættelser, bevillingsmæssig eftergivelse, uerholdelighed eller af andre grunde er ført i tilgang eller til afgang, et større beløb end summen af de månedlige beløb, der efter § 15 er udbetalt til kommunen i det pågældende kalenderår, udbetaler statskassen forskelsbeløbet til kommunen i året 2 år efter dette kalenderår. Forskelsbeløbet opgøres på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr. 1. maj i året 2 år efter kalenderåret. Overstiger forskelsbeløbet med tillæg af efterreguleringsbeløb i henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner 3 pct. af summen af de månedlige beløb, der efter § 15 er udbetalt til kommunen for det pågældende kalenderår, forhøjes det med et tillæg, der beregnes af den overskydende del af forskelsbeløbet inklusive de nævnte efterreguleringsbeløb med en procent, der svarer til 2 gange Nationalbankens diskonto den 1. juli året forud for kalenderåret. Forskelsbeløbet inklusive eventuelt tillæg udbetales med en tredjedel hver den 1. i månederne oktober, november og december.

Stk. 3. Udgør de kommunale indkomstskatter

og kirkelige afgifter, der opgøres ved beregningen af sluskskat for et kalenderår, herunder beløb, der som følge af ændringer i skatteansættelser, bevillingsmæssig eftergivelse, uerholdelighed eller af andre grunde er ført i tilgang eller til afgang, et mindre beløb end summen af de månedlige beløb, der efter § 15 er udbetalt til kommunen i det pågældende kalenderår, modregnes forskelsbeløbet over for kommunen i året 2 år efter det pågældende kalenderår. Forskelsbeløbet opgøres på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr. 1. maj i året 2 år efter kalenderåret. Overstiger forskelsbeløbet med tillæg af efterreguleringsbeløb i henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner 3 pct. af summen af de månedlige beløb, der efter § 15 er udbetalt til kommunen for det pågældende kalenderår, forhøjes det med et tillæg, der beregnes af den overskydende del af forskelsbeløbet inklusive de nævnte efterreguleringsbeløb med en procent, der svarer til 2 gange Nationalbankens diskonto den 1. juli i året forud for det pågældende kalenderår tillagt 8 pct. Forskelsbeløbet inklusive eventuelt tillæg modregnes med en tredjedel i hvert af de beløb, der tilkommer kommunen for månederne oktober, november og december. En kommune kan ned sætte det udbetalte forskudsbeløb vedrørende kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter ved senest den 1. december i det pågældende kalenderår til statskassen at indbetale et beløb, der fragår ved beregning af forskelsbeløbet efter 1. pkt.

§ 16 a. For kommuner, der har anvendt det af indenrigsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag, jf. § 7, foretages regulering efter reglerne i stk. 2 og 3.

Stk. 2. I året 2 år efter kalenderåret afregnes et beløb, der udgør forskellen mellem den kommunale indkomstskat og de kirkelige afgifter, der opgøres ved beregningen af sluskskat for et kalenderår, herunder beløb, der følger af ændringer i skatteansættelser, og den beregnede skat af de selvvangivne indkomster, jf. § 7, stk. 2, 1. pkt., for kalenderåret, fratrukket eventuelle forskudsbeløb efter stk. 3. Dette forskelsbeløb tillægges eller fratrækkes beløb, der er registreret vedrørende bevillingsmæssig eftergivelse, uerholdelighed eller beløb, der af andre grunde er ført i tilgang eller til afgang. Beløbet opgøres på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr. 1.

maj i året 2 år efter kalenderåret. Beløbet tillægges henholdsvis modregnes med en tredjedel i hvert af de beløb, der tilkommer kommunen for månederne oktober, november og december.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan forlange i kalenderåret at få udbetalt et beløb til foreløbig dækning af ligningsprovenuet, jf. stk. 2. Beløbet udbetales sammen med beløb efter § 15, men medgår ikke i beregningen af udskrivningsprocenten, jf. § 6. Beløbet kan højst udgøre 1 procent af beløb efter § 15.

§ 16 b. Efter reglerne i stk. 2-5 foretages der regulering og afregning for alle kommuner.

Stk. 2. På grundlag af en opgørelse foretaget hvert år pr. 1. maj sker der igen afregning af kommunale indkomstskatter og kirkelige afgifter, ligeledes beløb, der som følge af ændringer i skatteansættelserne, bevillingsmæssig eftergivelse, uerholdelighed eller af andre grunde er ført i tilgang eller til afgang siden 1. maj året før. De nævnte skattebeløb afregnes med et tillæg af 6 pct. for hvert år, der er forløbet efter den 1. maj i det år, hvori sluskskatten beregnes. Skattebeløbene inklusive tillæg afregnes med en tredjedel hver den 1. i månederne oktober, november og december. Medfører afgangsførelsen ved bevillingsmæssig eftergivelse eller uerholdelighed af skattebeløb for år, hvortil der er overført restskat m.v. efter § 61, stk. 3, i kildeskatteloven, at der foreligger udækkede beløb af en sådan restskat m.v., bærer den eller de kommuner, der er berettiget til kommunal indkomstskat for det år, hvortil restskatten m.v. er overført, en forholdsmæssig andel af tabet.

Stk. 3. Kommunale indkomstskatter og kirkelige afgifter, der endnu ikke er inddrevet den 1. maj i det tredje år efter det indkomstår, skatterne vedrører, afregnes i dette år. Beløbene modregnes med en tredjedel i hvert af de beløb, der tilkommer kommunen for månederne oktober, november og december i dette år. Reglerne i 1. pkt. finder ikke anvendelse, når der inden den 1. maj efter reglerne i §§ 73 B og C i kildeskatteloven er bevilget henstand på grund af skyldnerens økonomiske forhold, eller der efter § 73 E i kildeskatteloven er bevilget henstand i forbindelse med klage over skatteansættelser, eller når de kommunale inddrivelsesmyndigheder har bevilget henstand af længere varighed. Endvidere finder 1. pkt. ikke anvendelse, hvis skyldnerens bo inden den 1. maj er taget under konkursbehand-

ling, eller hvis boet efter skyldneren er taget under offentligt skifte. Reglerne i 3. og 4. pkt. finder kun anvendelse, i det omfang skyldnerens restance for indkomståret overstiger et grundbeløb på 22.000 kr. Grundbeløbet reguleres efter personskatteovens § 20. Kommunale indkomsts-katter og kirkelige afgifter omfattet af 3. og 4. pkt. opgøres pr. førstkommende 1. maj, efter at den bevilgede henstand er udløbet eller bobehandlingen er afsluttet, og afregnes med en tredjedel hver den 1. i månederne oktober, november og december. Told- og Skattestyrelsen kan for enkeltstående restancer aftale med en kommune, at der ikke skal ske afregning efter reglerne i 1. pkt. Sådanne aftaler kan indgås, hvor det beløb, der skyldes, er meget betydeligt, en afregning af beløbet efter 1. pkt. vil have væsentlig betydning for den berørte kommunes likviditet og økonomi i øvrigt, beløbet på grund af særlige omstændigheder ikke kan inddrives for nærværende, samt at der er udsigt til, at beløbet på længere sigt kan inddrives. Det skal i aftalen fastsættes, hvor længe den løber, og det omhandlede beløb skal indgå i opgørelsen pr. førstkommende 1. maj efter det således aftalte udløbstidspunkt og afregnes med en tredjedel hver den 1. i månederne oktober, november og december.

§ 17. Med hensyn til virkningerne af urigtig selvangivelse, pligten til rettidig indbetaling af kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter uanset klage over eller indsigelse imod indkomstansættelsen af skatte- og afgiftsbeløb, ydelse af rentegodtgørelse m.v. finder reglerne i statsskattelovgivningen tilsvarende anvendelse.

Lov om amtskommunal indkomstskat (Lovbekendtgørelse nr. 804 af 6. oktober 1995)

§ 4. Pligt til at svare amtskommunal indkomstskat påhviler enhver person, der er pligtig

til at svare kommunal indkomstskat efter reglerne i afsnit I i loven om kommunal indkomstskat, jf. dog § 5, stk. 2.

§ 5. Skatten svares for kalenderåret til den amtskommune (amtsskattekommune), som omfatter den kommune, der efter § 2 i loven om kommunal indkomstskat er den skattepligtiges skattekommune for samme kalenderår.

Stk. 2. Personer, hvis skattekommune er Københavns eller Frederiksberg Kommune, eller som efter reglerne i § 2, stk. 4, i loven om kommunal indkomstskat svarer et staten tilfaldende skattebeløb, svarer ikke amtskommunal indkomstskat.

Stk. 3. Amtsrådet har samme ret til at rejse indsigelse mod den skattekommune, der er udpeget for en skatteyder, som tilkommer en kommunalbestyrelse efter lov om kommunal indkomstskat. Hvis der ikke kan opnås enighed mellem kommunalbestyrelser og amtsråd om, hvilken kommune der skal anses for skattekommune, afgøres spørgsmålet af indenrigsministeren.

§ 6. Den amtskommunale indkomstskat tilfalder udelt amtsskattekommunen, uanset om vedkommende skattepligtige person har ophold uden for denne kommune i det pågældende kalenderår.

§ 7. Uenighed mellem amtskommuner om, hvilken af dem der er berettiget til den amtskommunale indkomstskat, der påhviler en person, afgøres af indenrigsministeren.

§ 10. Bestemmelserne i §§ 6 og 7 og §§ 14-17 i loven om kommunal indkomstskat finder tilsvarende anvendelse, for så vidt angår amtskommuner og amtskommunal indkomstskat.

Skriftlig fremsættelse (2. juni 1998)

Indenrigsministeren (Thorkild Simonsen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, lov om kommunal indkomstskat, og lov om amtskommunal indkomstskat. (Ændringer som følge af lov om en kommunal og amtskommunal ejendomsværdiskat).

(Lovforslag nr. L 110).

Lovforslaget skal ses i tilknytning til det af skatteministeren fremsatte forslag om indførelse af en kommunal ejendomsværdiskat, og fremsættes som led i den samlede skatteomlægning på personskatteområdet.

Skatteministeriets lovforslag om en kommunal ejendomsværdiskat indebærer, at beskatningen af private ejerboliger fra og med indkomståret 2000 omlægges fra indkomstbeskatning til en kommunal ejendomsværdibeskatning.

Med lovforslaget foreslås en række konsekvensrettelser i Indenrigsministeriets lovgivning om kommunal og amtskommunal indkomstskat og i lov om kommunal udligning.

Lovforslaget indeholder forslag om:

- 1) En tilpasning i lov om kommunal udligning og generelle tilskud, således at provenuet fra den foreslåede kommunale ejendomsværdiskat indgår i den kommunale og amtskommunale udligning af forskelle i beskatningsgrundlag - svarende til den udligning, der i dag foregår af kommunernes indtægter fra kommunal indkomstskat. De byrdefordelmæssige forskydninger mellem kommunerne af skatteomlægningen vil dermed blive begrænsede.
- 2) En række konsekvensrettelser i lov om kommunal indkomstskat og lov om amtskommunal indkomstskat med hensyn til reglerne for den kommunale budgettering, afregning og skattedeling for den foreslåede kommunale ejendomsværdiskat. Ændringerne indebærer, at afregningen og budgetteringen af ejendomsværdiskatten kommer til at følge de tilsvarende regler for kommunal indkomstskat m.h.t. skattedeling og afregning mv. Tilsvarende foreslås det, at ejendomsværdiskatten indgår i opgørelsen af ordningen med det statslige tilbud om statsgaranti for skat og udligning.