

Lovforslag nr. L 69. Fremsat den 14. november 1997 af miljø- og energiministeren (Svend Auken)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger og lov om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme

(Tilskudsudbetaling, arbejdets igangsættelse m.v.)

§ 1

I lov nr. 1050 af 23. december 1992 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

2. § 2, nr. 3, affattes således:

»3) lejere af boliger i private udlejningsejendomme, i alment byggeri, jf. lov om almene boliger m.v., og i andet støttet byggeri, jf. lov om boligbyggeri og lov om boliger for ældre og personer med handicap.«.

3. § 3, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Tilsagn om tilskud kan meddeles flere gange til samme bolig. De samlede udbetalte tilskud pr. bolig kan i alt højst udgøre 25.000 kr. Tilskud på under 500 kr. udbetales ikke, jf. dog § 6, stk. 2.«.

4. § 6 affattes således:

»§ 6. For hvert tilsagn indsendes en samlet ansøgning om udbetaling af tilskud bilagt fornøden dokumentation for samtlige de med arbejdet forbundne udgifter. Ansøgningen indsendes til kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om tilskuddets udbetaling.

Stk. 2. Der foretages kun én tilskudsudbetaling for hvert tilsagn. Kommunalbestyrelsen kan dog i særlige tilfælde efter begrundet ansøgning træffe afgørelse om flere tilskudsudbetalinger vedrørende samme tilsagn. Sådanne supplerende tilskudsudbetalinger kan være på mindre end 500 kr.

Stk. 3. Det er en betingelse for udbetaling af tilskud, at arbejdet ikke var påbegyndt, før der blev givet tilsagn om tilskud, og at arbejdet er afsluttet inden en nærmere angiven frist.

Stk. 4. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om, at kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om udbetaling af tilskud i tilfælde, hvor arbejdet blev påbegyndt inden tilsagnet, hvis særlige forhold taler herfor.«.

5. § 7 affattes således:

»§ 7. Ansøger er forpligtet til efter anmodning at meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud og for kommunalbestyrelsens kontrol med overholdelsen af vilkår i forbindelse hermed.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ansøgningen, eller hvis vilkårene for ydelse af tilsagn eller udbetaling af tilskud

ikke længere er til stede. Er tilskuddet udbetalt, kan det kræves tilbagebetalt.«

6. § 8 affattes således:

»§ 8. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse og administrationen af tilskudsordningen, herunder om tilskudsberettigelse, afgrænsningen af de arbejder, hvortil der kan ydes tilskud, rentabilitetskrav, tilskudsberettigede udgifter, tilskuddets beregning, ansøgningers indhold, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændring og bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tidsfrister efter § 6, stk. 3, fordelingen af det samlede tilskudsbeløb mellem forskellige modtagerkategorier, regnskaber, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte rammer for samt yde tilskud til særlige kommunale aktiviteter til fremme af energibesparende foranstaltninger i boliger beboet af pensionister, der modtager varmetillæg.

Stk. 3. Miljø- og energiministeren bemyndiges til at afgive tilsagn om acontoudbetaling vedrørende de særlige kommunale aktiviteter, der er nævnt i stk. 2.

Stk. 4. Miljø- og energiministeren kan stille krav om, at tilskud anvises til en konto i et pengeinstitut.

Stk. 5. Der kan afgives tilsagn om tilskud ud over finansåret.«

7. I § 10 indsættes efter »lov« : »eller regler fastsat i medfør af denne«.

8. § 11 affattes således:

»§ 11. Den, der giver urigtige eller vildledende oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn eller om udbetaling af tilskud eller undlader at give oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af vilkår i forbindelse med tilsagn om og udbetaling af tilskud efter § 7, stk. 1, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 2

I lov nr. 5 af 3. januar 1992 om statstilskud til

omstilling af ældre boliger til kraftvarme foretages følgende ændringer:

1. § 6 affattes således:

»§ 6. Ansøger er forpligtet til efter anmodning at meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud og for kommunalbestyrelsens kontrol med overholdelsen af vilkår i forbindelse hermed.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ansøgningen, eller hvis vilkårene for at yde tilsagn eller udbetale tilskud ikke længere er til stede. Hvis tilskuddet er udbetalt, kan det kræves tilbagebetalt.«

2. § 7 affattes således:

»§ 7. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse og administrationen af tilskudsordningen, herunder om tilskudsberettigelse, afgrænsning af tilskudsberettigede installationsarbejder, tilskudsberettigede udgifter, tilskuddets størrelse og beregning, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændring og bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tidsfrister efter § 5, stk. 2, fordelingen af det samlede tilskudsbeløb mellem forskellige modtagerkategorier, regnskaber, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan stille krav om, at tilskud anvises til en konto i et pengeinstitut.

Stk. 3. Der kan afgives tilsagn om tilskud ud over finansåret.«

3. I § 9 indsættes efter »lov« : »eller regler fastsat i medfør af denne«.

4. § 11 affattes således:

»§ 11. Den, der giver urigtige eller vildledende oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn eller om udbetaling af tilskud eller undlader at give oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af vilkår i forbindelse med tilsagn om og udbetaling af tilskud efter § 6, stk. 1, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. maj 1998.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget indeholder en række justeringer af to tilskudslove, lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger og lov om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme. Ændringerne har primært til formål at fremme en mere fleksibel administration af de to tilskudsordninger, samtidig med at visse bestemmelser præciseres. Endvidere foretages et par konsekvensændringer som følge af ændrede regler i straffelovens 5. kapitel og lov om almene boliger m.v.

Flere af de væsentligste ændringer vedrører alene lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger. Det drejer sig om en mulighed for også at yde tilskud til boliger i bygninger opført efter 1. februar 1979, en tydeliggørelse af reglerne om ansøgning om og udbetaling af tilskud, herunder mulighed for i særlige tilfælde at foretage flere tilskudsudbetalinger vedrørende samme tilsagn, indførelse af en adgang til i særlige tilfælde at tillade udbetaling af tilskud, selv om arbejdet blev igangsat inden tilsagnet, samt en konsekvensændring vedrørende tilskudsberettigelse for lejere i alment byggeri og andet støttet byggeri.

Herudover indeholder lovforslaget en række ændringer og præciseringer, der gennemføres både i lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger og i lov om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme.

Adskillige af disse ændringer foretages på baggrund af retningslinierne og anbefalingerne i Finansministeriets rapport Forvaltning af tilskud fra maj 1996 bl.a. med henblik på at undgå eventuel tvivl om hjemmelsspørgsmålet ved udstedelse af bekendtgørelser. Det drejer sig om præciseringer i bemyndigelsesbestemmelserne til at fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse og administration, en justering af straffebestemmelsen samt bestemmelser om tilsagngivning ud over finansåret, om adgang til visse acontoudbetalinger, om hjemmel til udbetaling af tilskud til konto i pengeinstitut, og om tilskudsmodtagers oplysningspligt.

Endelig foretages i begge love en præcisering af bestemmelserne om klageadgang samt en konsekvensændring vedrørende strafansvar for juridiske personer.

2. Bygninger opført efter 1. februar 1979

Den nuværende bestemmelse i lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger om, at tilskud kun ydes til boliger i bygninger, der er opført før eller med byggetilladelse inden 1. februar 1979, foreslås ophævet. Fremover skal det være muligt at yde tilskud til alle boliger uanset bygnings opførelsestidspunkt.

Baggrunden for dette ændringsforslag er, at de hidtidige regler om varmesyn og varmesynsrapporter, jf. lov om begrænsning af energiforbruget i bygninger, pr. 1. januar 1997 blev afløst af reglerne om energimærkning og energiplaner m.v. i bygninger, jf. lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger. Reglerne om varmesyn omfattede kun bygninger opført før eller med byggetilladelse inden 1. februar 1979, hvorimod reglerne om energimærkning m.v. omfatter alle bygninger uanset opførelsestidspunkt. Varmesynsordningens skæringsdato 1. februar 1979 skyldtes, at der pr. denne dato skete en væsentlig stramning af bygningsreglementskravene vedrørende energi.

I pensionistordningen ydes der tilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende rumopvarmning og varmt brugsvand, der enten er anbefalet i en energiplan for bygningen, er anbefalet i en varmesynsrapport udført før 1. januar 1997 eller er omfattet af tilskudsbekendtgørelsens lister over energibesparende foranstaltninger. Hverken energiplaner eller varmesynsrapporter må være over 3 år gamle - en frist, der svarer til reglerne i energimærkningsordningen om energiplaners og varmesynsrapporters gyldighed i forbindelse med salg af små ejendomme. Dette indebærer, at varmesynsrapporter efter 1. januar 2000 ikke længere vil kunne lægges til grund ved tilsagn om tilskud i pensionistordningen.

Ændringen foreslås, fordi det med de nye regler om energimærkning og energiplaner ikke længere forekommer hensigtsmæssigt at skelne mellem, om

en rentabel energibesparende foranstaltning, der anbefales i en energiplan, vedrører en bygning opført før eller efter 1. februar 1979.

Samtidig vil lovforslaget indebære en forenkling både for ansøgerne og kommunerne, fordi opførelsestidspunktet og dermed spørgsmålet om boligens tilskudsberettigelse ikke længere skal afklares. Dette har f.eks. ved ombyggede ejendomme undertiden været et problem.

Udvidelsen af pensionistordningen med bygninger opført efter 1. februar 1979 forventes kun i meget begrænset omfang at medføre en stigning i antallet af tilskudsansøgninger, idet disse bygninger som nævnt allerede opfylder strenge bygningsreglementskrav vedrørende energi. Der vil derfor kun i begrænset omfang kunne udpeges rentable energibesparende foranstaltninger vedrørende opvarmning og forbrug af varmt brugsvand i denne bygningsmasse.

3. Tydeliggørelse af reglerne om ansøgning om og udbetaling af tilskud

Lovforslaget indeholder en tydeliggørelse af reglerne i lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger om tilsagn, ansøgning om og udbetaling af tilskud.

Det præciseres således, at tilsagn kan meddeles flere gange til samme bolig, og at de samlede udbetalte tilskud pr. bolig i alt højst kan udgøre 25.000 kr. Ligeledes præciseres, at der for hvert tilsagn skal indsendes en samlet ansøgning om tilskudsudbetaling med dokumentation for samtlige tilskudsberettigede udgifter, og at der normalt kun foretages én tilskudsudbetaling for hvert tilsagn.

Endvidere præciseres en klar adgang for kommunalbestyrelserne til i særlige tilfælde at tillade flere tilskudsudbetalinger vedrørende samme tilsagn, hvis ansøgeren indsender en begrundet ansøgning herom. Supplerende udbetalinger må godt være på under 500 kr., dvs. under den normale undergrænse for tilskudsudbetalinger.

Med lovforslaget afklares dermed den usikkerhed, der hidtil har hersket om, hvorvidt kommunalbestyrelserne allerede har adgang til under særlige omstændigheder at foretage sådanne supplerende udbetalinger inden for de eksisterende hjemler. Der er derimod ikke tale om en generel adgang for kommunerne til at foretage flere tilskudsudbetalinger pr. tilsagn.

Det skønnes, at der fortsat kun bliver tale om et meget begrænset antal sager om supplerende udbetalinger, og at kommunernes arbejde ved at tillade udbetalinger i disse særlige tilfælde stort set vil modsvare det arbejde, der er forbundet med at afslå udbetalinger i sådanne tilfælde.

4. Igangsættelse af arbejder inden tilsagn

I tilskudsordningen vedrørende energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger er det en betingelse for udbetaling af tilskud, at arbejdet ikke er påbegyndt, før der er givet tilsagn om tilskud. I visse tilfælde har der imidlertid vist sig at være behov for, at kommunalbestyrelserne, hvis særlige forhold taler herfor, kan træffe afgørelse om udbetaling af tilskud, selv om arbejdet blev igangsat, inden tilsagnet var meddelt. Det foreslås derfor, at miljø- og energiministeren får adgang til at fastsætte nærmere regler herom.

Med lovforslaget er der ikke tale om en generel adgang til at fravige betingelsen om, at arbejdet ikke må igangsættes inden tilsagnet, men forslaget vil give kommunalbestyrelserne mulighed for en mere fleksibel administration af tilskudsordningen, således at der kan foretages udbetaling af tilskud også i de specielle tilfælde, hvor der foreligger ganske særlige omstændigheder vedrørende igangsætningen af arbejdet, og hvor et afslag på udbetaling som følge heraf ikke ville forekomme rimeligt.

Det skønnes, at der kun bliver tale om et meget begrænset antal sager af denne type. Det vurderes endvidere, at kommunernes arbejde med at tillade udbetalinger i disse særlige situationer vil svare nogenlunde til det arbejde, der i dag er forbundet med at give afslag på udbetalinger i disse situationer.

5. Boliger i alment byggeri og andet støttet byggeri

Med lovforslaget foretages en konsekvensændring, så pensionistordningens bestemmelse om tilskud til boligtagere i almennyttige boligselskaber ændres til lejere i alment byggeri. Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af lov nr. 374 af 22. maj 1996 om almene boliger m.v., der trådte i kraft den 1. januar 1997. Forslaget indebærer derfor ingen realitetsændringer.

6. Ændringer på baggrund af anbefalingerne i Finansministeriets rapport Forvaltning af tilskud

I Finansministeriets rapport Forvaltning af tilskud (Økonomistyrelsen, maj 1996), der blev udarbejdet af en tværministeriel arbejdsgruppe nedsat af Finansministeriet, er der foretaget en gennemgang af en række elementer, der efter arbejdsgruppens opfattelse bør tages stilling til i forbindelse med forberedelse af tilskudslove. Det drejer sig om følgende:

- Lovens målsætning og succeskriterier
- Modtagerkreds og beregningsgrundlag
- Udbetalingsform og udbetalingstidspunkt
- Sagsbehandlingsregler
- Budget, tilsyn, regnskab, revision

F. t. l. vedr. energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger m.v.

- Afgivelse og bortfald af afgivne tilsagn
- Oplysningspligt og adgang til besigtigelse
- Straffebestemmelser

Finansministeriet har efterfølgende henstillet, at retningslinierne og anbefalingerne i rapporten også ved ændringer af gældende tilskudslove så vidt muligt følges og indarbejdes i materiel lov, således at eventuel tvivl om hjemmelsspørgsmålet ved udstedelse af bekendtgørelser undgås.

På denne baggrund og under hensyn til, at den hidtidige praksis med en bred formulering af hjemlerne til at fastsætte nærmere regler om gennemførelse af tilskudsordninger er ved at ændre sig, er begge tilskudslovene blevet gennemgået med henblik på at foretage de nødvendige justeringer.

Lovforslaget indeholder derfor for begge tilskudslove en række præciseringer i bestemmelserne om ministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om tilskudslovenes gennemførelse. Det præciseres bl.a., at der også er hjemmel til at fastsætte regler om ordningernes administration, om tilskudsberettigelse, tilskudsberettigede udgifter, ansøgningers indhold, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændringer og bortfald af meddelte tilsagn, regnskab, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Endvidere indføres i begge tilskudslove en præcisering af adgangen til tilsagnsgivning ud over finansåret, ligesom det præciseres, at der kan stilles krav om, at tilskud skal anvises til en konto i et pengeinstitut.

I pensionistordningen præciseres en adgang til acontoudbetalinger vedrørende de særlige kommunale projekter.

Det vurderes, at ingen af disse justeringer indebærer indholdsmæssige ændringer.

Med forslaget indføres en forpligtelse for ansøger til efter anmodning at meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud samt for kommunalbestyrelsens kontrol med overholdelsen af vilkår i forbindelse hermed.

Endelig foreslås afgivelse af vildledende oplysninger samt undladelse af at afgive pligtige oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af tilsagns- og udbetalingsvilkår indføjet i begge tilskudsloves straffebestemmelser.

7. Klageadgang

Ved lovforslaget præciseres i begge tilskudsordninger, at de afgørelser, der træffes i medfør af loven, ikke kan påklages, uanset om der er tale om en afgørelse truffet i henhold til en lovregel eller en bekendtgørelsesregel. Forslaget indebærer ingen realitetsændringer.

8. Strafansvar for juridiske personer

Ved en ændring af straffeloven, der trådte i kraft 1. juli 1996, er der indført generelle bestemmelser om strafansvaret for juridiske personer, herunder aktie-, anparts- og andelsselskaber, interessentskaber, foreninger, fonde, boer, kommuner og statslige myndigheder samt enkeltmandsvirksomheder, for så vidt disse navnlig under hensyn til deres størrelse og organisation kan sidestilles med de ovennævnte selskaber. Ifølge de nye bestemmelser i straffelovens 5. kapitel kan juridiske personer straffes med bøde, når det er bestemt ved eller i medfør af lov.

Som en konsekvens af denne ændring af straffeloven foreslås bestemmelserne om hjemmel til selskabsansvar ændret i begge tilskudslovene, så der fremover henvises til de generelle regler om strafansvar for juridiske personer i straffelovens 5. kapitel.

9. Økonomiske, administrative, erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Da der alene er tale om en række mindre justeringer, præciseringer og konsekvensændringer, forventes lovforslaget ikke at medføre særlige økonomiske, administrative, erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser af betydning.

10. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. Lovforslaget indeholder således ikke statsstøtteelementer i den i EF-traktaten forudsatte betydning og vedrører ikke ændringer af love, der indeholder statsstøtte og er blevet notificeret og godkendt af Europa-Kommissionen.

Lov nr. 5 af 3. januar 1992 om statstilskud til opstilling af ældre boliger til kraftvarme var oprindeligt omfattet af den samlede pakke om foranstaltninger vedrørende indførelse af en CO₂-afgift på energi og forskellige ordninger til fremme af energibesparelser (»CO₂-pakken«), der pr. 10. december 1991 blev notificeret for EF-Kommissionen. Kommissionen meddelte ved brev af 15. april 1992, at den ikke ville rejse indvendinger efter statsstøttereglerne mod lov nr. 5 af 3. januar 1992, idet denne lov ifølge Kommissionen ikke indebærer statsstøtte efter artikel 92, stk. 1.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at bestemmelsen om, at tilskud kun ydes til boliger i bygninger, der er opført før eller med byggetilladelse inden den 1. februar 1979, ophæves,

så tilskudsordningen vedrørende energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger fremover gælder for alle bygninger uanset bygningens opførelses-tidspunkt.

Til nr. 2

Der foretages en mindre konsekvensændring vedrørende tilskudsberettigede lejere i alment byggeri m.v. som følge af lov nr. 374 af 22. maj 1996 om almene boliger m.v., der trådte i kraft den 1. januar 1997.

Til nr. 3

Forslaget præciserer, at der kan meddeles tilsagn flere gange til samme bolig, og at de samlede tilskud, der kan udbetales pr. bolig, i alt højst kan udgøre 25.000 kr.

Til nr. 4

Med forslaget fastslås i *stk. 1*, at der for hvert tilsagn skal indsendes en samlet ansøgning om udbetaling af tilskuddet. Ansøgningen skal være vedlagt dokumentation for samtlige tilskudsberettigede udgifter, der er omfattet af tilsagnet. Samtidig præciseres, at kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om tilskuddets udbetaling.

Med *stk. 2* fastslås, at der normalt kun foretages én tilskudsudbetaling for hvert tilsagn.

Samtidig gives kommunalbestyrelserne dog mulighed for i særlige tilfælde at tillade flere tilskudsudbetalinger vedrørende samme tilsagn, hvis ansøgeren indsender en begrundet ansøgning herom. De supplerende udbetalinger må godt være på mindre beløb end 500 kr., der ellers er den normale undergrænse for tilskudsudbetaling.

Denne undtagelsesbestemmelse kunne bl.a. finde anvendelse i situationer, hvor en pensionist, der er tilskudsansøger, på grund af særlige omstændigheder ikke har medtaget alle udgifter på udbetalingsansøgningen og først efterfølgende fremkommer med dokumentation for udgiften. Det kunne f.eks. dreje sig om en misforståelse af, hvad der er tilskudsberettigede udgifter, eller en faktura for udført tilskudsberettiget arbejde, der ikke inden for en rimelig tid er blevet fremsendt til pensionisten.

I sådanne særlige tilfælde kan det være hensigtsmæssigt, at kommunalbestyrelsen har en skønsmæssig adgang til at foretage en supplerende tilskudsudbetaling. Der er derimod ikke med ændringen tale om en generel adgang til at foretage flere tilskudsudbetalinger pr. tilsagn.

Der vil blive udsendt nærmere vejledning til kommunalbestyrelserne om undtagelsesbestemmelsen.

Det foreslås i *stk. 4*, at miljø- og energiministeren får adgang til at fastsætte nærmere regler om, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde kan træffe afgørelse om udbetaling af tilskud, selv om det tilskudsberettigede arbejde blev påbegyndt, inden tilsagnet var meddelt.

I pensionistordningen kan der typisk være behov for en sådan adgang i akutte tilfælde, hvor det bliver nødvendigt at igangsætte et i øvrigt rentabelt og tilskudsberettiget arbejde straks, f.eks. hvis et varmeanlæg bryder sammen i fyringssæsonen. Men også i andre situationer kan der af hensyn til pensionistansøgere være behov for at give kommunalbestyrelsen en skønsmæssig adgang til i ganske særlige tilfælde at tillade udbetaling af et tilskud, selv om tilsagnet endnu ikke var meddelt inden arbejdets igangsættelse. Det kunne bl.a. være tilfældet, hvis der er opstået en undskyldelig vildfarelse hos en pensionist, f.eks. fordi vedkommende inden eller i forbindelse med en tilsagnsansøgning har haft kontakt med kommunen og efterfølgende fejlagtigt tror, at der hermed foreligger et mundtligt tilsagn eller tilladelse til at gå i gang.

Der vil derimod ikke blive tale om en generel adgang til at fravige betingelsen om, at arbejdet ikke må igangsættes inden tilsagnet.

Ved bekendtgørelse vil der blive fastsat nærmere regler om, i hvilket omfang kommunalbestyrelserne vil få adgang til at træffe afgørelse om udbetalinger i sådanne særlige tilfælde. Det vil herunder blive fastsat, at der skal foreligge ganske særlige omstændigheder, der taler for udbetalingen, og at den tilskudsberettigede skal indsende en begrundet ansøgning for udbetalingen. Der vil endvidere blive udsendt nærmere vejledning til kommunalbestyrelserne om de fastsatte bestemmelser.

Til nr. 5

Det foreslås i *stk. 1*, at ansøgere pålægges en oplysningspligt over for kommunalbestyrelsen. Efter anmodning skal ansøger meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud og for kommunalbestyrelsens kontrol med, at ansøger overholder vilkår i forbindelse hermed.

I *stk. 2* præciseres, at kommunalbestyrelsen også kan lade tilsagn om tilskud bortfalde, hvis betingelserne for at udbetale tilskud ikke længere er til stede.

Til nr. 6

Forslaget indebærer, at der i *stk. 1* fastslås en utvetydig hjemmel til at fastsætte nærmere regler om tilskudsordningen på en række områder, der hidtil har været anset for omfattet af den nugældende brede

hjemmelsformulering. Blandt andet præciseres, at der også er hjemmel til at fastsætte nærmere regler om tilskudsordningens administration, om tilskudsberettigelse, rentabilitetskrav, tilskudsberettigede udgifter, ansøgningers indhold, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændringer og bortfald af meddelte tilsagn, regnskab, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Det præciseres i *stk. 3*, at der er mulighed for acontoubetalinger ved tilskud til de særlig kommunale projekter.

Det præciseres i *stk. 4*, at der kan stilles krav om, at udbetaling af tilskud skal ske direkte til tilskudsmodtagerens konto i et pengeinstitut. De nærmere regler herom vil som hidtil blive fastsat i tilskudsordningens bekendtgørelse.

Endelig præciseres i *stk. 5*, at der kan afgives tilsagn om tilskud ud over finansåret.

Til nr. 7

Med forslaget præciseres, at afgørelser vedrørende pensionistordningen ikke kan påklages, uanset om der er tale om en afgørelse truffet i henhold til en lovregel eller en bekendtgørelsesregel.

Til nr. 8

Med forslaget præciseres, at også afgivelse af vildledende oplysninger og undladelse af at afgive pligtige oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af tilsagns- og udbetalingsvilkår er omfattet af straffebestemmelsen.

Samtidig ændres bestemmelsen om selskabsansvar, idet der fremover henvises til de generelle regler om strafansvar for juridiske personer i straffelovens 5. kapitel. Forslaget er en konsekvensændring som følge af indførelsen af de generelle regler herom i straffeloven.

Til § 2

Til nr. 1

Det foreslås i *stk. 1*, at ansøgere pålægges en oplysningspligt over for kommunalbestyrelsen. Efter anmodning skal ansøger meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud og for kommunal-

bestyrelsens kontrol med, at ansøger overholder vilkår i forbindelse hermed.

I *stk. 2* præciseres, at kommunalbestyrelsen også kan lade tilsagn om tilskud bortfalde, hvis betingelserne for at udbetale tilskud ikke længere er til stede.

Til nr. 2

Forslaget indebærer, at der fastslås en utvetydig hjemmel til at fastsætte nærmere regler om tilskudsordningen på en række områder, der hidtil har været anset for omfattet af den nugældende brede hjemmelsformulering. Blandt andet præciseres, at der også er hjemmel til at fastsætte nærmere regler om tilskudsordningens administration, om tilskudsberettigelse, tilskudsberettigede udgifter, ansøgningers indhold, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændringer og bortfald af meddelte tilsagn, regnskab, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Det præciseres i *stk. 2*, at der kan stilles krav om, at udbetaling af tilskud skal ske direkte til tilskudsmodtagerens konto i et pengeinstitut. De nærmere regler herom vil som hidtil blive fastsat i tilskudsordningens bekendtgørelse.

Endelig præciseres i *stk. 3*, at der kan afgives tilsagn om tilskud ud over finansåret.

Til nr. 3

Med forslaget præciseres, at afgørelser vedrørende tilskudsordningen om omstilling af ældre boliger til kraftvarme ikke kan påklages, uanset om der er tale om en afgørelse truffet i henhold til en lovregel eller en bekendtgørelsesregel.

Til nr. 4

Med forslaget præciseres, at også afgivelse af vildledende oplysninger og undladelse af at afgive pligtige oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af tilsagns- og udbetalingsvilkår er omfattet af straffebestemmelsen.

Samtidig ændres bestemmelsen om selskabsansvar, idet der fremover henvises til de generelle regler om strafansvar for juridiske personer i straffelovens 5. kapitel. Forslaget er en konsekvensændring som følge af indførelsen af de generelle regler herom i straffeloven.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov nr. 1050 af 23. december 1992 om stats-tilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

§ 1. ---

Stk. 2. Tilskud ydes til boliger i bygninger, der er opført før eller med byggetilladelse inden 1. februar 1979.

Stk. 3. ---

2. § 2, nr. 3, affattes således:

»3) lejere af boliger i private udlejningsejendomme, i alment byggeri, jf. lov om almene boliger m.v., og i andet støttet byggeri, jf. lov om boligbyggeri og lov om boliger for ældre og personer med handicap.«

§ 2. Tilskud efter § 1 kan ydes til

- 1) ejere,
- 2) andelshavere i private andelsboligforeninger m.v. og
- 3) lejere af boliger i private udlejningsejendomme og boligtagere i almennyttige boligselskaber samt andet byggeri opført med støtte efter lov om boligbyggeri eller lov om boliger for ældre og personer med handicap.

3. § 3, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Tilsagn om tilskud kan meddeles flere gange til samme bolig. De samlede udbetalte tilskud pr. bolig kan i alt højst udgøre 25.000 kr.

Tilskud på under 500 kr. udbetales ikke, jf. dog § 6, stk. 2.«.

§ 3. ---

Stk. 3. Tilskud kan ydes flere gange til samme bolig. De samlede tilskud pr. bolig kan i alt højst udgøre 25.000 kr. Tilskud på under 500 kr. udbetales ikke.

Stk. 4-6. ---

4. § 6 affattes således:

»§ 6. For hvert tilsagn indsendes en samlet ansøgning om udbetaling af tilskud bilagt fornøden dokumentation for samtlige de med arbejdet forbundne udgifter. Ansøgningen indsendes til kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om tilskuddets udbetaling.

Stk. 2. Der foretages kun én tilskudsudbetaling for hvert tilsagn. Kommunalbestyrelsen kan dog i særlige tilfælde efter begrundet ansøgning træffe afgørelse om flere tilskudsudbetalinger vedrørende samme tilsagn. Sådanne supplerende tilskudsudbetalinger kan være på mindre end 500 kr.

Stk. 3. Det er en betingelse for udbetaling af tilskud, at arbejdet ikke var påbegyndt, før der blev givet tilsagn om tilskud, og at arbejdet er afsluttet inden en nærmere angiven frist.

Stk. 4. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om, at kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om udbetaling af tilskud i tilfælde, hvor arbejdet blev påbegyndt inden tilsagnet, hvis særlige forhold taler herfor.«.

§ 6. Ansøgning om udbetaling af tilskud indsendes til kommunalbestyrelsen bilagt fornøden dokumentation for de med arbejdet forbundne udgifter.

Stk. 2. Det er en betingelse for udbetaling af tilskud, at arbejdet ikke var påbegyndt, før der blev givet tilsagn om tilskud, og at arbejdet er afsluttet inden en nærmere angiven frist.

5. § 7 affattes således:

»§ 7. Ansøger er forpligtet til efter anmodning at meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud og for kommunalbestyrelsens kontrol med overholdelsen af vilkår i forbindelse hermed.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ansøgningen, eller hvis vilkårene for ydelse af tilsagn eller udbetaling af tilskud ikke længere er til stede. Er tilskuddet udbetalt, kan det kræves tilbagebetalt.«.

§ 7. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ansøgningen, eller hvis vilkårene for ydelse af tilsagn ikke længere er til stede. Er tilskuddet udbetalt, kan dette kræves tilbagebetalt.

6. § 8 affattes således:

»§ 8. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse og administrationen af tilskudsordningen, herunder om tilskudsberettigelse, afgrænsningen af de arbejder, hvortil der kan ydes tilskud, rentabilitetskrav, tilskudsberettigede udgifter, tilskuddets beregning, ansøgningers indhold, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændring og bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tidsfrister efter § 6, stk. 3, fordelingen af det samlede tilskudsbeløb mellem forskellige modtagerkategorier, regnskaber, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte rammer for samt yde tilskud til særlige kommunale aktiviteter til fremme af energibesparende foranstaltninger i boliger beboet af pensionister, der modtager varmetillæg.

Stk. 3. Miljø- og energiministeren bemyndiges til at afgive tilsagn om acontoudbetaling vedrørende de særlige kommunale aktiviteter, der er nævnt i stk. 2.

Stk. 4. Miljø- og energiministeren kan stille krav om, at tilskud anvises til en konto i et pengeinstitut.

Stk. 5. Der kan afgives tilsagn om tilskud ud over finansåret.«.

§ 8. Energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse, herunder om afgrænsningen af de arbejder, hvortil der kan ydes tilskud, fordelingen af det samlede tilskudsbeløb mellem forskellige modtagerkategorier, regler for tilskuddets beregning og udbetaling samt tidsfrister efter § 6, stk. 2.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte rammer for samt yde tilskud til særlige kommunale aktiviteter til fremme af energibesparende foranstaltninger i boliger beboet af pensionister, der modtager varmetillæg.

7. I § 10 indsættes efter »lov« : »eller regler fastsat i medfør af denne«.

§ 10. Kommunalbestyrelsens afgørelser efter denne lov kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

8. § 11 affattes således:

»§ 11. Den, der giver urigtige eller vildledende oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn eller om udbetaling af tilskud eller undlader at give oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af vilkår i forbindelse med tilsagn om og udbetaling af tilskud efter § 7, stk. 1, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 11. Den, der giver urigtige oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn eller om udbetaling af tilskud, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 2. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Stk. 3. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

§ 2

I lov nr. 5 af 3. januar 1992 om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme foretages følgende ændringer:

1. § 6 affattes således:

»§ 6. Ansøger er forpligtet til efter anmodning at meddele kommunalbestyrelsen enhver oplysning, der har betydning for ydelse af tilsagn og udbetaling af tilskud og for kommunalbestyrelsens kontrol med overholdelsen af vilkår i forbindelse hermed.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ansøgningen, eller hvis vilkårene for at yde tilsagn eller udbetale tilskud ikke længere er til stede. Hvis tilskuddet er udbetalt, kan det kræves tilbagebetalt.«.

§ 6. Kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ansøgningen, eller hvis betingelserne for at yde tilsagn ikke længere er til stede. Hvis tilskuddet er udbetalt, kan det kræves tilbagebetalt.

2. § 7 affattes således:

»§ 7. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse og administrationen af tilskudsordningen, herunder om tilskudsberettigelse, afgrænsning af tilskudsberettigede installationsarbejder, tilskudsberettigede udgifter, tilskuddets størrelse og beregning, meddelelse af tilsagn, vilkår for tilskud, ændring og bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tidsfrister efter § 5, stk. 2, fordelingen af det samlede tilskudsbeløb mellem forskellige modtagerkategorier, regnskaber, revision samt tilsyn og kontrol, m.v.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan stille krav om, at tilskud anvises til en konto i et pengeinstitut.

Stk. 3. Der kan afgives tilsagn om tilskud ud

over finansåret.«.

§ 7. Energiministeren kan fastsætte regler om lovens gennemførelse, herunder om afgrænsning af tilskudsberettigede installationsarbejder og om fordelingen af det samlede tilskudsbeløb mellem forskellige modtagerkategorier, regler for tilskuddets størrelse, beregning og udbetaling samt tidsfrister efter § 5, stk. 2.

3. I § 9 indsættes efter »lov« : »eller regler fastsat i medfør af denne«.

§ 9. Kommunalbestyrelsens og Energistyrelsens afgørelser efter denne lov kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

4. § 11 affattes således:

»§ 11. Den, der giver urigtige eller vildledende oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn eller om udbetaling af tilskud eller undlader at give oplysninger til brug for kontrollen med overholdelsen af vilkår i forbindelse med tilsagn om og udbetaling af tilskud efter § 6, stk. 1, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 11. Den, der giver urigtige oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn eller om udbetaling af tilskud, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 2. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Stk. 3. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Skriftlig fremsættelse (14. november 1997).

Miljø- og energiministeren (Svend Auken):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger og lov om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme. (Tilskudsudbetaling, arbejdets igangsættelse m.v.).

(Lovforslag nr. L 69).

Lovforslaget indeholder en række mindre justeringer af de to tilskudslove. Ændringerne har primært til formål at fremme en mere fleksibel administration af tilskudsordningerne, samtidig med at visse bestemmelser præciseres. Endvidere foretages et par konsekvensændringer som følge af ændrede regler i straffeloven og lov om almene boliger m.v.

De væsentligste ændringer vedrører alene lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger. Det drejer sig om en mulighed for også at yde tilskud til boliger i bygninger opført efter 1. februar 1979, en tydeliggørelse af reglerne om ansøgning om og udbetaling af tilskud, herunder mulighed for

i særlige tilfælde at foretage flere tilskudsudbetalinger vedrørende samme tilsagn, indførelse af en adgang til i særlige tilfælde at tillade udbetaling af tilskud, selv om arbejdet blev igangsat inden tilsagnet, samt en konsekvensændring vedrørende tilskudsberettigelse for lejere i alment byggeri og andet støttet byggeri.

Herudover indeholder lovforslaget en række mindre ændringer og præciseringer, der gennemføres både i lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger og i lov om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme.

Adskillige af disse ændringer foretages på baggrund af retningslinierne og anbefalingerne i Finansministeriets rapport Forvaltning af tilskud fra maj 1996 bl.a. med henblik på at undgå eventuel tvivl om hjemmelsspørgsmålet ved udstedelse af bekendtgørelser.

Idet der i øvrigt henvises til lovforslaget med bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.