

Til lovforslag nr. L 6. Betænkning afgivet af Socialudvalget den 13. november 1997

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel

(Dagpenge til forældre med alvorligt syge børn samt forlængelse af arbejdsgiverperioden m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til socialministeren, som denne har besvaret skriftligt eller vil besvare skriftligt inden 2. behandling.

Nogle af udvalgets spørgsmål og socialministerens svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

Der er af socialministeren og et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Mindretallets ændringsforslag om deling af lovforslaget er tiltrådt af det øvrige udvalg.

Herefter indstiller et *flertal* (Venstres, Det Konservative Folkepartis, Fremskridtspartiets og Centrum-Demokraternes medlemmer af udvalget) det under A nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de dertil stillede ændringsforslag og det under B nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Flertallet vil stemme imod de under nr. 4-9 stillede ændringsforslag.

Flertallet mener, at socialministerens ændringsforslag om at indføre et sygedagpengebidrag på 325 kr. pr. fuldtidsansat er endnu et af en række tiltag, der pålægger erhvervslivet øgede omkostninger i 1998 og fremover. De øgede omkostninger, som et folketingsflertal vil påføre erhvervslivet med denne nye skat på beskæftigelse, vil forringe de danske virksomheders muligheder for at konkurrere med udenlandske virksomheder. De dårligere konkurrencevilkår vil forringe de danske virksomheders afsætningsmuligheder på både hjemmemarkedet og de udenlandske markeder. Dette kan ikke und-

gå at få negative konsekvenser for beskæftigelsen i den private sektor og for virksomhedernes muligheder for fortsat at kunne medvirke til en positiv udvikling af det rummelige arbejdsmarked. Fordi skatten fastsættes som en fast afgift pr. ansat, vil den samtidig i særlig grad gøre det vanskeligt at fastholde de svage grupper på arbejdsmarkedet.

Forslaget er tillige et dårligt signal i forhold til de forestående overenskomstforhandlinger i starten af 1998. Arbejdsmarkedets parter har ved de seneste overenskomster indgået aftaler om forbedringer af sygelønsordningerne i tillid til, at den hidtidige deling af udgifterne til sygedagpenge ville blive opretholdt. Det er desuden et dårligt udgangspunkt for overenskomstforhandlingerne, fordi spillerummet for overenskomstaftalerne beskæres yderligere, et spillerum, der i forvejen er så snævert, at denne yderligere beskæring vil gøre det vanskeligt at opnå et fornuftigt overenskomstresultat.

De nye omkostninger vil ikke bidrage til at løse de problemer i sygedagpengesystemet, der har ført til kraftigt voksende offentlige udgifter til sygedagpenge. Regeringen har selv talrige gange påpeget, at de voksende udgifter skyldes flere langtidssyge, samt at stadig flere ledige sygemelder sig. Dette er forhold, som det ligger uden for virksomhedernes rækkevidde at påvirke. Derfor er der ingen fornuftige begrundelser for, at virksomhederne pålægges nye byrder, som det er tilfældet med denne nye skat på privat beskæftigelse. Lovforslaget kan derfor alene tages som et udtryk for regeringens manglende vilje til at gribe fat i problemerne.

Fremfor at søge at bringe udgifterne under kontrol pynter man på statens udgifter ved at udskrive en ny skat på det private erhvervsliv.

Et *mindretal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget) indstiller både det under A og B nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et mindretal inden for mindretallet (Enhedslistens medlem af udvalget) understreger, at Enhedslisten arbejder for, at der udvikles en mindre bureaukratisk og almen ordning, hvor alle arbejdsgivere bliver pålagt en sygeafgift pr. ansat, der dækker udgifterne til sygedagpenge for ansatte i den private sektor.

Det vil sige, at også de nuværende 14 dage, som finansieres ved forsikring eller ved egenbetaling, i princippet skal finansieres ved den almene sygeafgift.

Det er ikke mindretallets opfattelse, at arbejdsgiverne med den foreliggende 325 kr.s afgift samt de eksisterende frivillige forsikringsordninger dækker den faktiske udgift, som de påfører samfundet og borgerne.

Det foreliggende lovforslag er et skridt i den rigtige retning. Mindretallet ser derfor frem til en videreudvikling af ovenstående princip.

I mindretallets forudsætning for at stemme for lovforslaget indgår også den fortolkning af § 22, som fremgår af ministerens svar på spørgsmål 1 og 36 vedrørende 6-månedersgrænsen.

Enhedslisten går i øvrigt ind for, at der indføres en ret til sygedagpenge til personer med alvorligt syge børn og til personer, som ønsker at pleje døende familiemedlemmer. I dag er dette kun muligt, hvis arbejdsgiveren siger god for det.

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (FP), tiltrådt af et *flertal* (det øvrige udvalg):

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Dagpenge til

forældre med alvorligt syge børn m.v.)« omfattende § 1, indledningen, nr. 4, 9-11, § 2 og § 3, stk. 3.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Forlængelse af arbejdsgiverperioden)« omfattende § 1, indledningen, nr. 1-3, 5-8, 12 og 13, og § 3, stk. 1 og 2.

b

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag

Af *socialministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til titlen

2) I titlen indsættes efter »fødsel« ordene: »og lov om arbejdsmarkedsfonde«.

Til § 2

3) I nr. 1 ændres »stk. 4« til: »stk. 5«, og det foreslåede § 8, stk. 5, benævnes § 8, stk. 6.

c

Ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *mindretal* (S, SF, RV og EL):

Til titlen

4) Undertitlen affattes således: »(Private arbejdsgiveres medfinansiering af statens udgifter til sygedagpenge)«.

Til § 1

5) Nr. 1 udgår.

6) Nr. 3 udgår.

7) Efter nr. 6 indsættes som nyt nummer: »01. I § 25 indsættes efter stk. 4 som nye stykker:

»Stk. 5. Private arbejdsgivere indbetaler til medfinansiering af statens udgifter til sygedagpenge et årligt beløb, der for 1998 udgør 325 kr. pr. fuldtidsansat. Beløbet reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb.

Stk. 6. Bidraget efter stk. 5 opkræves ved modregning i kompensationsbeløbet efter § 17 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Stk. 7. Bidraget beregnes af Arbejdsmarkedets Tillægspension på grundlag af de samlede bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, som er modtaget fra arbejdsgiverne i de 3-måneders-perioder, der gælder for beregning af kompensationsbeløbet.«

8) Nr. 7 udgår.

Til § 3

9) Efter stk. 2 indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 3.* I 1998 sker modregning af arbejdsgiverbidrag efter § 25, stk. 5, første gang ved modregning i ATP-kompensationen på grundlag af ATP-bidrag i perioden 23. februar-22. maj 1998.«

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Mindretallet foreslår en deling af lovforslaget, således at det bliver muligt at tage særskilt stilling til lovforslagets enkelte dele.

Til nr. 2

Ændringsforslaget er af redaktionel karakter.

Til nr. 3

Ændringsforslaget er af rent teknisk karakter og skyldes ændringen af loven om arbejdsmarkedsfonde, jf. lov nr. 803 af 24. oktober 1997.

Til nr. 4

Den foreslåede ændring af lovforslagets titel skyldes fremsættelsen af et ændringsforslag, hvorefter den foreslåede forlængelse af den periode, de private arbejdsgivere skal betale dagpenge i, udgår.

Til nr. 5-8

Som led i regeringens bestræbelser på at formindske statens udgifter til sygedagpenge er det foreslået, at arbejdsgiverperioden ændres fra 2 uger til 3 uger. Samtidig skulle de private forsikrede arbejdsgivere efter forslaget have mulighed for at vælge, om de selv ville afholde udgiften til sygedagpenge i de to første dage eller betale en højere præmie til forsikringsordningen. Med det foreliggende ændringsforslag udgår disse forslag.

Med henblik på at det i lovforslaget nævnte statslige provenu forbliver uændret, foreslås det, at det mindre provenu ved at undlade at forlænge arbejdsgiverperioden samt ændringen i forsikringsordningen for mindre private arbejdsgivere i stedet tilvejebringes gennem et fast kronebidrag fra alle private arbejdsgivere. Beløbet foreslås opkrævet gennem modregning i kompensationsbeløbet efter loven om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Til nr. 9

Ved ændringsforslaget vil det direkte komme til at fremgå, at arbejdsgiverbidraget skal beregnes på samme måde efter samme principper, som allerede er gældende, for så vidt angår de private arbejdsgiveres bidrag til dækning af de kommunale sygedagpengemyndigheders indbetaling af ATP-bidrag, jf. lovens § 30, stk. 3.

Jørn Pedersen (S) Else Marie Mortensen (S) Jan Petersen (S) Peder Sass (S)

Grete Schødt (S) Villy Søvnal (SF) fmd. Bjørn Elmquist (RV) Bruno Jerup (EL)

Sonja Albrink (CD) Erik Larsen (V) Else Winther Andersen (V) Flemming Oppfeldt (V)

Lars Løkke Rasmussen (V) Karen Højte Jensen (KF) Jens Jørgensen (KF)

Lene Espersen (KF) Tom Behnke (FP) nfmd.

Dansk Folkeparti havde ikke medlemmer i udvalget.

Bilag**To af udvalgets spørgsmål til socialministeren og dennes svar herpå***Spørgsmål 37:*

Hvorfor reguleres regeringens nye sygeskat på 325 kr. pr. fuldtidsansat med satsreguleringsprocenten og ikke i forhold til udviklingen i sygedagpengeudgiften?

Svar:

De private arbejdsgiveres medfinansiering reguleres på samme måde som det maksimale dagpengebeløb, jf. lovens § 9, stk. 2.

Spørgsmål 38:

Er den valgte reguleringsmetode udtryk for, at regeringen ikke agter at nedsætte beløbet, hvis sygedagpengeudgifterne igen måtte falde?

Svar:

En nedsættelse indgår ikke for tiden i regeringens overvejelser.

Der henvises endvidere til svaret på spørgsmål 37.