

Lovforslag nr. L 44. Fremsat den 29. oktober 1997 af fødevareministeren (Henrik Dam Kristensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter m.m.

(Forsøgsfiskeri og produktudvikling mv. i den primære fiskerisektor)

§ 1

I lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 617 af 18 juli 1995, som ændret ved lov nr. 480 af 12. juni 1996, foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter samt forsøgsfiskeri m.m. (produktudviklingsloven)«.

2. I § 1 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Der kan endvidere inden for de på finansloven fastsatte beløbsrammer ydes tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur og videnskabelige undersøgelser med henblik på undersøgelse af alternative fiskemuligheder og fangstteknikker inden for erhvervsmæssigt fiskeri samt produktudvikling i den primære fiskerisektor og afsætning af produkter herfra.«.

3. Overskriften til *Kapitel 2* affattes således:

»*Produktudvikling mv. i det primære jordbrug*«.

4. I § 3, *stk. 2*, udgår »og skovbruget«.

5. I § 5, *stk. 2*, ændres »600.000 kr.« til: »750.000 kr.«.

6. § 6 affattes således:

»§ 6. Til bistand ved behandling af tilskudsansøgninger til at gennemføre projekter i jord-

Fødevaremin., 1. afd., 3. kt., j.nr. 97-2121/s16-0001

bruget nedsætter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri et rådgivende udvalg.

Stk. 2. Udvalget består af 7 medlemmer, der beskikkes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Heraf beskikkes to medlemmer som repræsentanter for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, tre medlemmer efter indhentet udtalelse fra henholdsvis Dansk Familie-landbrug, Dansk Erhvervsgartnerforening og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd og to medlemmer efter indhentet udtalelse fra De danske Landboforeninger.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri udpeger én af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris repræsentanter som formand for udvalget.

Stk. 4. For medlemmerne beskikkes en suppleant efter reglerne i *stk. 2-3*.

Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter udvalgets forretningsorden og de nærmere regler for udvalgets arbejde, herunder om sekretariatsbetjening af udvalget.«.

7. I § 7, *stk. 2*, ændres »600.000 kr.« til: »750.000 kr.«.

8. Efter *kapitel 2* indsættes som *kapitel 2 a*:

»*Kapitel 2 a*

Forsøgsfiskeri og produktudvikling mv. i den primære fiskerisektor

§ 7 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan give tilsagn om tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser

og produktudvikling i den primære fiskerisektor med henblik på bl.a.

- 1) undersøgelse af et farvands fiskerimuligheder, udnyttelse af særlige fiskebestande eller omlægning af fiskerier dertil,
- 2) forbedring og effektivisering af fiskeredskaber, afprøvning af og træning i alternative fangstteknikker,
- 3) forsøg vedrørende bevaringsforanstaltninger og reguleringssystemer, herunder udvikling og afprøvning af mere selektive og skånsomme fiskeredskaber og fiskemetoder, der mindsker uønsket bifangst og uhensigtsmæssig påvirkning af havbund og bundfauna,
- 4) videreudvikling eller forbedring af eksisterende produkter og produktionsprocesser med henblik på øget værditilvækst, samt udvikling af nye produktioner, der naturligt kan indgå i den fiskerimæssige udnyttelse af havets levende ressourcer,
- 5) udvikling af nye eller mere miljøvenlige eller økonomiske produktioner, højere udnyttelsesgrad af fangsten, integreret kvalitetsstyring samt anvendelse af alternative arter til konsumformål og
- 6) erhvervmæssig udnyttelse af resultaterne af udviklingsarbejdet, jf. nr. 1-5.

§ 7 b. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at der kan ydes tilskud til markedsføring af produkter fra den primære fiskerisektor. Tilskud til markedsføring kan også omfatte eksisterende fiskeriprodukter.

§ 7 c. Tilskud efter § 7 a og § 7 b kan ydes til ejere eller forpagtere af danske erhvervsfiskerifartøjer, virksomheder, institutioner, organisationer eller personer, hvis det sandsynliggøres, at resultatet af det pågældende projekt vil blive umiddelbart anvendeligt i den primære fiskerisektor.

§ 7 d. Det er en betingelse for ydelse af tilskud, at

- 1) ansøgeren råder over den fornødne fagkundskab til at gennemføre projektet,
- 2) tilskuddet er af væsentlig betydning for projektets gennemførelse, og
- 3) projektet har en reel nyhedsværdi for den primære fiskerisektor eller fremmer markedsføringen af produkter herfra.

§ 7 e. Tilskud efter § 7 a og § 7 b ydes med indtil 50% af omkostningerne i forbindelse med udviklingsarbejdet. De tilskudsberettigede omkostninger opgøres med fradrag af merværdiafgift.

Stk. 2. Der kan ikke ydes tilskud til projekter, hvor de tilskudsberettigede omkostninger udgør mindre end 40.000 kr.

Stk. 3. Procentgrænsen i stk. 1 kan fraviges, hvis projektet indeholder et betydeligt grundforskningselement, eller hvis særlige omstændigheder taler herfor.

§ 7 f. Til bistand ved behandling af tilskudsansøgninger efter § 7 a og § 7 b nedsætter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri et rådgivende udvalg.

Stk. 2. Udvalget består af 10 medlemmer, der beskikkes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Heraf beskikkes ét medlem som repræsentant for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. To medlemmer beskikkes efter indhentet udtalelse fra Danmarks Fiskeforbund. Fem medlemmer beskikkes efter indhentet udtalelse fra henholdsvis Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Specialarbejderforbundet i Danmark og Organisationen Dansk Aquakultur. To medlemmer beskikkes efter indstilling fra forskningsrådene. Udvalget kan supplere sig med særligt sagkyndige.

Stk. 3. Repræsentanten for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er formand for udvalget.

Stk. 4. For medlemmerne beskikkes en suppleant efter reglerne i stk. 2-3.

Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter udvalgets forretningsorden og de nærmere regler for udvalgets arbejde, herunder om sekretariatsbetjening af udvalget.«.

9. I § 15 indsættes som *stk. 7:*

»*Stk. 7.* Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan til brug for beregning af tilskud fastsætte nærmere regler om en fast fælles procentsats til dækning af indirekte fællesudgifter som husleje, bygningsdriftsudgifter og administration mv. i forbindelse med projekter, der gennemføres af forsknings- og forsøgsinstitutioner.«.

10. I § 19 indsættes som stk. 2.:

»Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om kontrol, tilsyn, regnskaber og revision vedrørende foranstaltninger, hvortil der ydes tilskud efter denne lov.«.

11. I § 20, stk. 1, ændres »kapitel 2 og 3« til: »kapitel 2, 2 a og 3«.

12. I § 20, stk. 2, ændres »kapitel 2« til: »kapitel 2 og 2 a«.

13. I § 20, stk. 4, ændres »jordbrugsprodukter« til: »jordbrugs- og fiskeriprodukter«.

14. § 23, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

15. § 24 affattes således:

»§ 24. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter nærmere regler om lovens administration, herunder om hvilke udgifter, der er tilskudsberettigede, og niveau for tilskudsatsen.«.

16. § 25 affattes således:

»§ 25. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fremsætter forslag til revision af loven i folketingsåret 2001-2002.«.

§ 2.

Tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttræden fastsættes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

1. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget tilsigter at indføre hjemmel i lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter m.m. (produktudviklingsloven) til at yde tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser, produktudvikling i den primære fiskerisektor og markedsføring af produkter fra den primære fiskerisektor.

Ordningen vedrørende forsøgsfiskeri har tidligere haft hjemmel i lov om støtte til visse strukturforanstaltninger inden for fiskeriet mv., jf. lovbestemt nr. 282 af 30. april 1993. Denne lov ophævedes ved ikrafttrædelsen af lov nr. 483 af 12. juni 1996 om strukturforanstaltninger vedrørende fiskerisektoren den 1. januar 1997. Herefter har der været hjemmel for ordningen i finansloven, tekst-anmærkning nr. 46 ad § 24.38.50.

Forsøgsfiskeri og produktudvikling skal fremme udviklingen af erhvervsmæssigt fiskeri på et miljø-mæssigt bæredygtigt grundlag, såvel med hensyn til de enkelte fiskearter og -bestande som de marine økosystemer som helhed. Indsatsen skal fremme udviklingen af effektive og rentable fangstredskaber og -metoder, der sikrer en høj udnyttelsesgrad af fangsten, inklusive eventuel bifangst.

Det er endvidere hensigten med lovforslaget at skabe overensstemmelse mellem forsøgsfiskerimålsætningerne og Rådets forordning (EØF) nr. 3760/92 af 20. december 1992 om en fællesskabsordning for fiskeri og akvakultur (grundforordningen for fiskeri).

Endelig er der fundet behov for enkelte andre justeringer i produktudviklingsloven, jf. bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser nedenfor.

2. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at hjemmel til ydelse af tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser, produktudvikling i den primære fiskerisektor og markedsføring af produkter herfra indføres i produktudviklingsloven.

Tilskud til forsøgsfiskeri blev tidligere ydet med EU-medfinansiering inden for rammerne af Rådets forordning nr. 4028/86 af 18. december 1986 om fællesskabsforanstaltninger til forbedring og tilpasning af fiskeri- og akvakulturstrukturerne. Da denne forordning blev ophævet med virkning fra 1. januar 1994, kunne der ikke længere opnås EU-medfinansiering til forsøgsfiskeriodningen for så vidt angår tilskud til forsøgsfiskeritogter og videnskabelige undersøgelser i relation til forsøgsfiskeri.

Under forsøgsfiskeriodningen har der endvidere kunnet ydes tilskud til fællesforetagender, som kan medfinansieres af EU i medfør af Rådets forordning nr. 3699/93 af 21. december 1993. Støtten til fællesforetagender indebærer, at et fiskerifartøj for en midlertidig periode, og i samarbejde med en partner fra et tredjeland, driver fiskeri uden for EU's farvand. Det primære formål med fællesforetagendet skal være at forsyne EU's marked for fisk.

Hjemmel til at støtte denne type fællesforetagender indføres ikke i produktudviklingsloven, idet hjemmel hertil findes i lov nr. 483 af 12. juni 1996 om strukturforanstaltninger vedrørende fiskerisektoren.

Forsøgsfiskeriodningen vil herefter være en rent national tilskudsordning.

Med lov nr. 340 af 14. maj 1992 udvidedes produktudviklingsordningen til at omfatte fiskeriprodukter. Ifølge lovens kapitel 2 kan der gives tilskud til produktudvikling i det primære jordbrug. Lovens kapitel 3 omfatter produktionsområder, der traditionelt henregnes under jordbrugets og fiskeriets forarbejdnings- og forædlingssektor.

Produktudvikling, der omfatter eller berører den primære fiskerisektor, er således mindre dækket af lovens funktionsområde, end det er tilfældet for jordbrugsprodukter.

Forslaget begrundes dels med en lighedsbetragtning af de to store primære fødevarereproducerende erhverv, dels mere specifikt med behovet for udvikling vedrørende integreret fangstbehandling og kvalitetssikring ombord såvel som på land. Dele af den danske fiskerflåde er mindre tidssvarende, og der er

fortsat et stort behov for udvikling i forbindelse med fornyelse/modernisering af fartøjer og udstyr.

På denne baggrund foreslås lovens funktionsområde udvidet til også at omfatte produktudvikling i den primære fiskerisektor.

Herudover foreslås en række mindre ændringer og justeringer vedr. tilskudsgrænser, udvalgssammensætning og revision mv. Endvidere foreslås det, at der som konsekvens af lovændringen sker en udskydelse af den generelle lovrevision til folketingsåret 2001-2002. Baggrunden herfor er, at produktudviklingsloven løbende er blevet revideret siden 1992. Der vil således være behov for en samlet evaluering, hvor det er muligt at lade samtlige lovændringer siden 1992 indgå.

3. Statsfinansielle og administrative konsekvenser

Udgifter til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser, produktudvikling i den primære fiskerisektor og markedsføring efter loven vil blive afholdt inden for de i forslag til finanslov for 1998 anførte bevillinger, herunder uforbrugte tilsagnsrammer og bevillinger under den hidtidige ordning under § 24.38.50.10, jf. tekstanmærkning nr. 46, hvori det står anført, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til inden for en ramme på 6,2 mill. kr. i 1998 at give tilsagn om tilskud til bl.a. forsøgsfiskeri og videnskabelige undersøgelser, der udføres med henblik på undersøgelse af alternative fiskerimuligheder og fangstteknikker samt tilrettelæggelse af nye produktioner og afsætning heraf. En ikke udnyttet del af tilsagnsrammen kan videreføres til senere finansår.

Ved afslutning af et forsøgsfiskeriprojekt kan indkøbt udstyr mv. tilbydes ansøger til en anslået salgsværdi eller sælges ved offentlig auktion. Indtægter ved salg af indkøbt udstyr mv. kan anvendes til nye tilskud til forsøgsfiskerier. Indtægter ved salg af udstyr mv. vil blive optaget på de årlige tillægsbevillingslove.

Lovforslaget skønnes ikke at have finansielle konsekvenser for staten, kommuner eller amtskommuner.

Strukturdirektoratet vil ved bekendtgørelse blive tillagt kompetence til at forestå sagsbehandling af tilskudsansøgninger efter loven og træffer afgørelser om tilskud. Strukturdirektoratet tildeler den endelige dispositionsret over de bevilgede midler til tilskudsordningerne efter loven.

Lovforslaget medfører ingen administrative konsekvenser, hverken for staten, amtskommuner eller kommuner.

4. Lovforslagets beskæftigelsesmæssige virkninger

Det er forbundet med betydelig usikkerhed at foretage en opgørelse af lovforslagets beskæftigelsesmæssige virkninger, da disse vil bero på, hvilke projekter der opnår tilskud.

På baggrund af erfaringer med den gældende produktudviklingsordning kan der ventes en vis beskæftigelsesvirkning af lovforslaget. Hertil kommer de afledte virkninger i følgeindustrien og servicesektoren. Det er dog vanskeligt at give et skøn over antallet af nye arbejdspladser.

5. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Den danske fiskerisektor har gennem en årrække befundet sig i en trængt økonomisk situation forårsaget af blandt andet utilstrækkelige fiskerimuligheder og utilfredsstillende afsætningsvilkår. Det er nødvendigt, at sektoren er konkurrencedygtig og kan levere de ønskede produkter til de priser, som kan opnås på markedet.

Lovforslaget skal gennem ydelse af tilskud til forsøgsfiskeri, produktudvikling i den primære fiskerisektor, kvalitetssikring og forskning bidrage til at fremme indtjening og beskæftigelse i den primære fiskerisektor under skiftende forhold og i international konkurrence.

6. Miljømæssige konsekvenser

Et væsentligt sigte med gennemførelse af forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser og produktudvikling i den primære fiskerisektor, herunder kvalitetssikring, er, at det fremtidige danske fiskeri drives på et mere miljømæssigt bæredygtigt grundlag.

Bæredygtigheden tænkes bl.a. fremmet ved anvendelsen af redskaber, der er selektive, energirigtige samt skånsomme mod havbund og bundfauna.

Anvendelsen af selektive redskaber, der under fiskeriet frasorterer for små fisk eller uønskede arter, vil udgøre et væsentligt element i fiskeriet fremover. Mere selektive redskaber vil kunne bidrage til en bæredygtig udnyttelse af de enkelte fiskearter og fiskebestande og til minimering af bifangst af havpattedyr. Arbejdsmiljømæssigt er en øget anvendelse af selektive redskaber en gevinst, da sorteringsarbejde på fartøjsdæk vil blive formindsket.

Energirigtige redskaber og fiskemetoder vil, som en naturlig del af et selektivt fiskeri, udgøre et vigtigt element. Begrænsningen af anvendelsen af fossilt brændstof vil dels have en positiv miljømæssig effekt, dels bedre driftsøkonomien for det enkelte fiskefartøj.

For mange ungfish af fiskearter, der er vigtige for

dansk fiskeri, er en uforstyrret havbund af stor vigtighed som spisekammer under opvæksten. Derfor er det væsentligt, at der anvendes redskaber, der er skånsomme i relation til havbund og bundfauna.

Gennemførelsen af forsøgsfiskeri, videnskabelige undersøgelser og produktudvikling i den primære fiskerisektor skal desuden sikre, at udvikling af nye fiskerimetoder og fiskeri efter hidtil uudnyttede fiskearter- og bestande også fremover vil udgøre en væsentlig del af dansk fiskeris aktiviteter.

Udvikling eller videreudvikling af ny produkter og produktionslinier vil også fremover bidrage til at sikre en højere udnyttelsesgrad af fangsten, herunder bifangst og alternative arter til konsumformål. Kvalitetssikring i alle led fra fisker til forbruger indgår som en naturlig del af denne udvikling.

7. Forhold til EU-retten

Forslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen i medfør af EU's statsstøtteregler. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før loven sættes i kraft.

Formålene med forsøgsfiskerordningen under kapitel 2 a er udformet i overensstemmelse med Rådets forordning (EØF) nr. 3760/92 af 20. december 1992 om en fællesskabsordning for fiskeri og akvakultur (grundforordningen for fiskeri).

8. Høring

Lovforslaget har været fremsendt til følgende organisationer med anmodning om en udtalelse: De danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug, Foreningen af danske Landbrugskonsulenter, Landbrugsraadet, Dansk Erhvervsgartnerforening, Danske Mejeriers Fællesorganisation, Danske Slagterier, Dansk Industri, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Fiskeindustri og Eksporthandling, Danske Fiskeres Producent Organisation, Nottfiskernes Producentorganisation, Skagen Fiskernes Producentorganisation, Danmarks Detailfiskehandlere, Nærings- og Nydelsesmiddelarbejderforbundet, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Foreningen for Danmarks Fiske- og Fiskeolieindustri, Forbrugerrådet, Danmarks Fiskeriundersøgelser, Det Økologiske Fødevareråd, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Landsforeningen Det Levende Hav, Organisationen Dansk Aquakultur, Dansk Dambrugerforening, Dansk Havbrugerforening, Dansk Åleproducentforening, Specialarbejderforbundet i Danmark og Dansk Institut for Fiskeri-Teknologi og Akvakultur.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Til nr. 2

Der henvises til de almindelige bemærkninger. Lovforslagets bestemmelser om forsøgsfiskeri og videnskabelige undersøgelser tager sigte på erhvervsmæssigt fiskeri som defineret i §§ 2 til 6 i lov om saltvandsfiskeri, jf. lovebekendtgørelse nr. 798 af 29. september 1993, samt produktion (herunder akvakultur), forarbejdning og afsætning af fiskeriprodukter.

Til nr. 4

Ændringen er en konsekvens af, at produktudviklingsordningen for skovbruget og træindustrien har fået hjemmel i skovloven.

Til nr. 5 og 7

Ændringerne skyldes et behov for en ajourføring af beløbsgrænse. Det foreslås, at maksimumsgrænsen for tilskud til projekter, der ikke gennemføres i samarbejde mellem mindst 5 tilskudsberettigede, hæves fra 600.000 kr. til 750.000 kr. Der vil fortsat ikke være nogen øvre grænse for tilskud til projekter, der udføres i samarbejde mellem mindst 5 tilskudsberettigede.

Til nr. 6

Dansk Erhvervsjordbrug er fusioneret med De danske Landboforeninger. På den baggrund foreslås det, at Dansk Erhvervsjordbrug udgår af det rådgivende udvalg vedrørende det primære jordbrug og erstattes af yderligere en repræsentant fra De danske Landboforeninger.

Til nr. 8

Til § 7a

Det foreslås, at der kan ydes tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, produktudvikling og videnskabelige undersøgelser, bl.a. med henblik på undersøgelser af alternative fiskemuligheder og fangstteknikker inden for erhvervsmæssigt fiskeri samt tilrettelæggelse af nye produktioner og afsætning heraf. Der vil i ordningen blive lagt vægt på tilskud til projekter angående:

- 1) Nye bevaringsforanstaltninger og reguleringssystemer i fiskeriet, herunder anvendelsen af selektive fiskerimetoder.
- 2) Øget værditilvækst gennem produktudvikling og højere udnyttelsesgrad af fiskefangster, herunder forbedret fangstbehandling, opbevaring og kvalitetssikring.

- 3) Forbedring og effektivisering af fiskeredskaber, herunder især til anvendelse i konsumfiskeriet.
- 4) Miljømæssigt bæredygtigt fiskeri, herunder undersøgelse af fiskeriets indvirken på havbunden og bundfaunaen, fugle og havpattedyr.

Til § 7 b

Det foreslås, at der kan ydes tilskud til markedsføring af fiskeriprodukter fra den primære fiskerisektor, ligesom det er muligt for så vidt angår produkter fra det primære landbrug.

Til § 7 d

Bestemmelsen svarer til § 4 vedrørende det primære jordbrug.

Til § 7 e

Det foreslås, at tilskud efter § 7 a og § 7 b ydes med 50% af omkostningerne i forbindelse med udviklingsarbejdet.

Tilskud ydes i overensstemmelse med EU-rammebestemmelserne for støtte til forskning og udvikling (EFT nr. C 45/06 af 17. februar 1996). Ifølge rammebestemmelserne kan der højst ydes tilskud på 50 pct. af de tilskudsberettigede udgifter til udviklingsprojekter, som er tæt på kommerciel udnyttelse.

Ved tilskud til videnskabelige undersøgelser kan denne procentgrænse fraviges. Hvis ansøger er en forskningsinstitution, eller hvis projektet indeholder et betydeligt element af grundforskning, kan der gives tilskud med indtil 100 pct. af de tilskudsberettigede udgifter.

Til § 7 f

Det rådgivende udvalg foreslås nedsat med henblik på at

- bistå ved behandling af tilskudsansøgninger,
- afgive indstilling om bevilling af tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser, produktudvikling i det primære fiskeri og markedsføring,
- rådgive om den langsigtede målsætning hermed,
- rådgive om iværksættelse af videnskabelige undersøgelser, redegørelser, tekniske studier mv.

Til § 7 g

Det foreslås, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri træffer afgørelse efter kapitel 2 a.

Til nr. 9

Ændringen skaber hjemmel til at fastsætte nærmere regler om fælles overheadprocentsats til dækning af indirekte fællesudgifter som husleje, bygningsdriftsudgifter og administration mv. til brug ved beregning af tilskud i forbindelse med projekter, der gennemføres af forsknings- og forsøgsinstitutioner svarende til reglen i Budgetvejledningen, hvor satsen er 20 % (jf. Budgetvejledning 1996, punkt 21.24.2.).

Til nr. 10

Det er hensigten med denne bestemmelse at give ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hjemmel til i forbindelse med ansøgning/projekt at stille krav til modtagers regnskaber, revision heraf mv.

Til nr. 11, 12 og 13

Ændringerne skaber mulighed for ensartede regler for tilbagebetaling i det primære jordbrug og den primære fiskerisektor.

Til nr. 14

Ændringen af bestemmelsen om ansvar for juridiske personer er en følge af, at der ved lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven blev fastlagt regler om kollektivansvar i straffeloven. Ved vedtagelsen af ændringen af straffeloven blev det forudsat, at de gældende bestemmelser om kollektivansvar i særlovgivningen ved først givne lejlighed skulle ændres i overensstemmelse hermed.

Til nr. 15

Betingelser for ydelse af tilskud, herunder hvilke udgifter der er tilskudsberettigede og niveau for tilskudssatsen, vil blive fastlagt ved bekendtgørelse.

Til nr. 16

Det foreslås, at tidspunktet for den generelle lovrevision udskydes til folketingsåret 2001-2002 som følge af, at loven løbende er blevet revideret siden 1992. I forbindelse med den generelle revision af loven vil det være muligt at foretage en samlet evaluering af samtlige lovændringer.

Til § 2

Da lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttræden.

Bilag 1

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 617 af 18 juli 1995, som ændret ved lov nr. 480 af 12. juni 1996, foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter samt forsøgsfiskeri m.m. (produktudviklingsloven)«.

Lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter m.m.

2. I § 1 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Der kan endvidere inden for de på finansloven fastsatte beløbsrammer ydes tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur og videnskabelige undersøgelser med henblik på undersøgelse af alternative fiskemuligheder og fangstteknikker inden for erhvervsmæssigt fiskeri samt produktudvikling i den primære fiskerisektor og afsætning af produkter herfra.«.

§ 1. Der kan inden for beløbsrammer fastsat på finansloven efter ansøgning gives tilsagn om tilskud til at gennemføre projekter til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter samt aktiviteter, som er nødvendige forudsætninger for en erhvervsmæssig udnyttelse af resultaterne af udviklingsarbejdet.

3. Overskriften til Kapitel 2 affattes således:

»Produktudvikling mv. i det primære jordbrug«.

Kapitel 2

»Produktudvikling i det primære jordbrug«

4. I § 3, stk. 2, udgår »og skovbruget«.

§ 3. Tilskud kan ydes til ejere eller forpagtere af jordbrugsbedrifter samt til grupper eller sammenslutninger af sådanne ejere eller forpagtere.

Stk. 2. Tilskud kan endvidere ydes til virksomheder, institutioner eller personer til udviklingsarbejde med formål som nævnt i § 2, hvis det sandsynliggøres, at resultatet af det pågældende projekt vil blive umiddelbart anvendeligt i jordbruget og skovbruget.

5. I § 5, stk. 2, ændres »600.000 kr.« til: »750.000 kr.«.

§ 5. Tilskud ydes med indtil 50 pct. af meromkostningerne i forbindelse med udviklingsarbejde. Det tilskudsberettigede omkostninger opgøres med fradrag af merværdiafgift.

Stk. 2. Tilskuddet kan højst udgøre 600.000 kr. til hvert projekt. Denne beløbsgrænse kan dog fraviges ved projekter, der gennemføres i samarbejde mellem mindst 5 tilskudsberettigede.

Stk. 3. Der kan ikke ydes tilskud til projekter, hvor de tilskudsberettigede omkostninger udgør mindre end 40.000 kr.

Stk. 4. Procentgrænsen i stk. 1 og beløbsgrænsen i stk. 2 kan fraviges, når særlige omstændigheder taler derfor.

6. § 6 affattes således:

»§ 6. Til bistand ved behandling af tilskudsansøgninger til at gennemføre projekter i jordbruget nedsætter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri et rådgivende udvalg.

Stk. 2. Udvalget består af 7 medlemmer, der beskikkes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Heraf beskikkes to medlemmer som

repræsentanter for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, tre medlemmer efter indhentet udtalelse fra henholdsvis Dansk Familie-landbrug, Dansk Erhvervsgartnerforening og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, to medlemmer efter indhentet udtalelse fra De danske Landboforeninger.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri udpeger én af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris repræsentanter som formand for udvalget.

Stk. 4. For medlemmerne beskikkes en suppleant efter reglerne i stk. 2-3.

Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter udvalgets forretningsorden og de nærmere regler for udvalgets arbejde, herunder om sekretariatsbetjening af udvalget.«.

§ 6. Til bistand til behandling af tilskudsansøgninger til at gennemføre projekter i jordbruget nedsættes et rådgivende udvalg. Udvalget består af 7 medlemmer, der beskikkes af landbrugs- og fiskeriministeren. 2 medlemmer beskikkes som repræsentanter for Landbrugs- og Fiskeriministeriet. 5 medlemmer beskikkes efter indhentet udtalelse fra henholdsvis De danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug, Dansk Erhvervsjordbrug, Dansk Erhvervsgartnerforening og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd. Landbrugs- og Fiskeriministeren udpeger en af Landbrugs- og Fiskeriministeriets repræsentanter som formand for udvalget.

Stk. 2. Landbrugs- og fiskeriministeren fastsætter det rådgivende udvalgs forretningsorden og de nærmere regler for udvalgets arbejde, herunder om sekretariatsbetjening af udvalget.

7. I § 7, *stk. 2*, ændres »600.000 kr.« til: »750.000 kr.«.

§ 7. Landbrugs- og fiskeriministeren træffer afgørelse efter dette kapitel.

Stk. 2. Det rådgivende udvalg træffer dog afgørelse om tildeling af tilskud til de i § 5, *stk. 2*, nævnte projekter i jordbruget, der gennemføres i samarbejde mellem mindst 5 tilskudsberettigede, når tilskuddet udgør mindst 600.000 kr.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at det rådgivende udvalg i visse sager kan bemyndige formanden til at træffe afgørelser efter *stk. 2*.

8. Efter *kapitel 2* indsættes som *kapitel 2 a*:

»Kapitel 2 a

Forsøgsfiskeri og produktudvikling mv. i den primære fiskerisektor

§ 7 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan give tilsagn om tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser og produktudvikling i den primære fiskerisektor med henblik på bl.a.

- 1) undersøgelse af et farvands fiskerimuligheder, udnyttelse af særlige fiskebestande eller omlægning af fiskerier dertil,
- 2) forbedring og effektivisering af fiskeredskaber, afprøvning af og træning i alternative fangstteknikker,
- 3) forsøg vedrørende bevaringsforanstaltninger og reguleringssystemer, herunder udvikling og afprøvning af mere selektive og skånsomme fiskeredskaber og fiskemetoder, der mindsker uønsket bifangst og uhensigtsmæssig påvirkning af havbund og bundfauna,
- 4) videreudvikling eller forbedring af eksisterende produkter og produktionsprocesser med henblik på øget værditilvækst, samt udvikling af nye produktioner, der naturligt kan indgå i den fiskerimæssige udnyttelse af havets levende ressourcer,
- 5) udvikling af nye eller mere miljøvenlige eller økonomiske produktioner, højere udnyttelsesgrad af fangsten, integreret kvalitetsstyring samt anvendelse af alternative arter til konsumformål og
- 6) erhvervsmæssig udnyttelse af resultaterne af udviklingsarbejdet, jf. nr. 1-5.

§ 7 b. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at der kan ydes tilskud til markedsføring af produkter fra den primære fiskerisektor. Tilskud til markedsføring kan også omfatte eksisterende fiskeriprodukter.

§ 7 c. Tilskud efter § 7 a og § 7 b kan ydes til ejere eller forpagtere af danske erhvervsfiskerifartøjer, virksomheder, institutioner, organisationer eller personer, hvis det sandsynliggøres, at resultatet af det pågældende projekt vil blive umiddelbart anvendeligt i den primære fiskerisektor.

§ 7 d. Det er en betingelse for ydelse af tilskud, at

- 1) ansøgeren råder over den fornødne fagkundskab til at gennemføre projektet,
- 2) tilskuddet er af væsentlig betydning for projektets gennemførelse, og
- 3) projektet har en reel nyhedsværdi for den primære fiskerisektor eller fremmer markedsføringen af produkter herfra.

§ 7 e. Tilskud efter § 7 a og § 7 b ydes med indtil 50 % af omkostningerne i forbindelse med udviklingsarbejdet. De tilskudsberettigede omkostninger opgøres med fradrag af merværdiafgift.

Stk. 2. Der kan ikke ydes tilskud til projekter, hvor de tilskudsberettigede omkostninger udgør mindre end 40.000 kr.

Stk. 3. Procentgrænsen i stk. 1 kan fraviges, hvis projektet indeholder et betydeligt grundforskningselement, eller hvis særlige omstændigheder taler herfor.

§ 7 f. Til bistand ved behandling af tilskudsansøgninger efter § 7 a og § 7 b nedsætter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri et rådgivende udvalg.

Stk. 2. Udvalget består af 10 medlemmer, der beskikkes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Heraf beskikkes ét medlem som repræsentant for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. To medlemmer beskikkes efter indhentet udtalelse fra Danmarks Fiskeforening. Fem medlemmer beskikkes efter indhentet udtalelse fra henholdsvis Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Specialarbejderforbundet i Danmark og Organisationen Dansk Aquakultur. To medlemmer beskikkes efter indstilling fra forskningsrådene. Udvalget kan supplere sig med særligt sagkyndige.

Stk. 3. Repræsentanten for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er formand for udvalget.

Stk. 4. For medlemmerne beskikkes en suppleant efter reglerne i stk. 2-3.

Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter udvalgets forretningsorden og de nærmere regler for udvalgets arbejde, herunder om sekretariatsbetjening af udvalget.«.

9. I § 15 indsættes som *stk. 7:*

»*Stk. 7.* Ministeren for fødevarer, landbrug

og fiskeri kan til brug for beregning af tilskud fastsætte nærmere regler om en fast fælles procentsats til dækning af indirekte fællesudgifter som husleje, bygningsdriftsudgifter og administration mv. i forbindelse med projekter, der gennemføres af forsknings- og forsøgsinstitutioner.«.

§ 15. Projekter skal gennemføres på de vilkår og inden for de tidsfrister, som fastsættes i en tilskudsaftale.

Stk. 2. Tilskud ydes kun, hvis virkningerne af projektet kan påregnes inden for en periode på 5 år fra projektets påbegyndelse. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fravige denne tidsfrist, når særlige forhold taler derfor.

Stk. 3. Tilskud ydes ikke til omkostninger, som ansøgeren har afholdt eller påtaget sig at afholde, inden tilsagn om tilskud er givet.

Stk. 4. Landbrugs- og fiskeriministeren fastsætter regler om udbetaling af tilskudsbeløb, herunder forskudsbeløb.

Stk. 5. Op til 20 pct. af tilskuddet kan tilbageholdes og anvendes til modregning med virksomhedens eventuelle restancer til det offentlige.

Stk. 6. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at der kan ydes tilskud til ansøgers eget arbejde.

10. I § 19 indsættes efter *stk. 1*, som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om kontrol, tilsyn, regnskaber og revision vedrørende foranstaltninger, hvortil der ydes tilskud efter denne lov.«.

§ 19. Ansøgeren har efter anmodning pligt til at give nærmere oplysning om, hvorvidt de vilkår, der er fastsat i tilskudsaftalen, opfyldes. Landbrugs- og fiskeriministeren eller den, ministeren bemyndiger hertil har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid uden retskendelse og mod behørig legitimation adgang til de bedrifter og virksomheder mv., hvortil der er ydet tilskud, for at foretage eftersyn af bedriften m.m. samt regnskaber, forretningsbøger m.m.

11. I § 20, *stk. 1*, ændres »kapitel 2 og 3« til »kapitel 2, 2 a og 3«.

12. I § 20, *stk. 2*, ændres »kapitel 2« til »kapitel 2 og 2 a«.

13. I § 20, stk. 4, ændres »jordbrugsprodukter« til »jordbrugs- og fiskeriprodukter«.

§ 20. Landbrugs- og fiskeriministeren fastsætter regler om, at tilskud ydet i henhold til kapitel 2 og 3 skal tilbagebetales og forrentes på markedslignende vilkår, hvis projektet udnyttes kommercielt.

Stk. 2. For tilskud ydet i henhold til kapitel 2 bortfalder kravet om tilbagebetaling, hvis tilskudsmodtageren afstår fra at søge beskyttelse af enerettigheder til de nye produkter og produktionsmetoder.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at kravet om tilbagebetaling bortfalder for tilskud ydet til branchesammenslutninger vedrørende rammeskabende aktiviteter, hvor resultaterne kommercialiseres af en bredere kreds, såfremt de rammeskabende aktiviteter ikke direkte medfører en målbar omsætningseffekt hos branchesammenslutninger.

Stk. 4. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at kravet om tilbagebetaling bortfalder for tilskud til markedsføring af jordbrugsprodukter.

14. § 23, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 23. Den, der til brug for afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller de i med-

før af loven fastsatte regler, giver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelsen, straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Det samme gælder den, der handler i strid med vilkår, der er fastsat i en sådan afgørelse, eller som forsøger herpå.

Stk. 2. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, interessentskab, forening eller lignende, kan der pålægges selskabet eller foreningen som sådant bødeansvar.

15. § 24 affattes således:

»§ 24. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter nærmere regler om lovens administration, herunder om hvilke udgifter, der er tilskudsberettigede, og niveau for tilskudsatsen.«.

§ 24. Landbrugs- og fiskeriministeren fastsætter nærmere regler om lovens administration.

16. § 25 affattes således:

»§ 25. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fremsætter forslag til revision af loven i folketingsåret 2001-2002.«.

§ 25. Landbrugs- og fiskeriministeren fremsætter forslag til revision af loven i folketingsåret 1998-99.

Skriftlig fremsættelse (29. oktober 1997)

Fødevarerministeren (Henrik Dam Kristensen):

Hermed skal jeg for det Høje Ting fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter m.m. (Forsøgsfiskeri og produktudvikling m.v. i den primære fiskerisektor).

(Lovforslag nr. L 44).

Med lovforslaget indføres hjemmel i produktudviklingsloven til at yde tilskud til forsøgsfiskeri, akvakultur, videnskabelige undersøgelser, produktudvikling i den primære fiskerisektor og markedsføring af produkter fra den primære fiskerisektor.

Udgifter efter loven vil blive afholdt inden for de i forslag til finanslov for 1998 anførte bevilninger under § 24.38.50.10 (vedr. forsøgsfiskeri og videnskabelige undersøgelser mv.).

Der har i henhold til den gældende produktudviklingslov kunnet ydes tilskud til forarbej-

ningssektorerne inden for både landbrug og fiskeri. Desuden har der kunnet ydes tilskud til produktudvikling i det primære landbrug. Derimod har produktudvikling inden for den primære fiskerisektor ikke været omfattet af loven. Med lovændringen udvides produktudviklingslovens funktionsområde til at gælde den primære fiskerisektor.

Den i produktudviklingsloven fastsatte revision (år 1998-99) udskydes til år 2001-2002 som følge af den række ændringer af loven, der har været gennemført.

Herudover er der tale om enkelte mindre justeringer i produktudviklingsloven, bl.a. vedr. beløbsgrænser, revision mv.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg tillade mig at anbefale lovforslaget til Tingets velvillige behandling.