

Lovforslag nr. L 17. Fremsat den 8. oktober 1997 af indenrigsministeren (Birte Weiss)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og beredskabsloven

(Åbne udvalgsdagsordener m.v.)

§ 1

I lov om kommunernes styrelse, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 615 af 18. juli 1995, som ændret ved § 11 i lov nr. 1048 af 11. december 1996, lov nr. 231 af 2. april 1997 og lov nr. 318 af 14. maj 1997, foretages følgende ændringer:

1. § 8, stk. 4, 1. pkt., affattes således:

»Borgmesteren sørger for, at der så vidt muligt senest 4 hverdage inden kommunalbestyrelsens møder udsendes en dagsorden til medlemmerne, og at det fornødne materiale til be- dømmelse af de sager, der er optaget på dags- ordenen, så vidt muligt er tilgængeligt for med- lemmerne mindst 3 hverdage inden mødet.«

2. I § 20, stk. 3, indsættes efter 2. pkt.:

»Forud for udvalgenes møder udsendes en dagsorden til medlemmerne.«

3. I § 20 indsættes som stk. 7:

»Stk. 7. En fortegnelse over de sager, der vil komme til behandling på udvalgenes møder, skal med de begrænsninger, der følger af lov- givningens regler om tavshedspligt, så vidt mu-

ligt være fremlagt et eller flere steder i kommu- nen.«

4. § 31 a, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Formanden underrettes om tidspunktet for udvalgsmøderne og modtager dagsorden samt udskrift af beslutningsprotokollen for hvert mø- de.«

5. I § 42 a, stk. 3, ændres »§ 42, stk. 2-5« til: »§ 42, stk. 2-6«.

§ 2

I beredskabsloven, lov nr. 1054 af 23. decem- ber 1992, som ændret ved § 3 i lov nr. 380 af 14. juni 1995 og § 7 i lov nr. 232 af 2. april 1997, fore- takes følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 3, ændres »§ 20, stk. 1-4 og 6« til: »§ 20, stk. 1-4 og 6-7«.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 1998.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets indhold

I den kommunalpolitiske redegørelse til Folketinget i maj 1997 tilkendegav regeringen, at der for at sikre åbenhed om den kommunale opgavevaretagelse ville blive taget initiativ til at indføre åbne udvalgsdagsordener i kommunerne og amtskommunerne.

Efter de gældende regler i styrelsesloven er der ikke pligt til at udarbejde sagsfortegnelser eller (mere omfattende) dagsordener til udvalgsmøder. I praksis udsendes der dagsordener, men disse er interne dokumenter, som ikke er omfattet af ret til aktindsigt.

Med lovforslaget indføres der et krav om, at der forud for møder i udvalgene skal udsendes en dagsorden til medlemmerne af udvalgene.

Det foreslås endvidere, at der skal fremlægges en fortegnelse over de sager, der vil komme til behandling på udvalgenes møder. Sagsfortegnelsen skal - med de begrænsninger, der følger af lovgivningens regler om tavshedspligt - være fremlagt et eller flere steder i kommunen. Den foreslåede bestemmelse svarer til den gældende ordning vedrørende fremlæggelse af en fortegnelse over de sager, som kommer til behandling på kommunalbestyrelsens møder.

Med den foreslåede konsekvensændring af beredskabsloven vil kravet om forudgående fremlæggelse af sagsfortegnelse tillige gælde for beredskabskommissionerne.

Lovforslaget indeholder desuden forslag om en generel tidsfrist for henholdsvis udsendelse af dagsordener til møder i kommunalbestyrelser og amtsråd og fremlæggelse eller udsendelse af relevant sagsmateriale.

Efter de gældende regler i den kommunale styrelseslovs § 8, stk. 4, skal borgmesteren inden kommunalbestyrelsens møder i videst mulig omfang give medlemmerne underretning om, hvilke sager der vil komme til behandling på mødet. Endvidere er det fastsat, at sagerne og de oplysninger, der er tilvejebragt til bedømmelse af disse, fremlægges til medlemmernes eftersyn i et passende tidsrum forinden mødet.

I den af Indenrigsministeriet udarbejdede normalforretningsorden for kommuner er der i § 3, stk. 2 og

3, fastsat en tidsfrist på fire hverdage inden et ordinært mødes afholdelse for udsendelse af dagsorden, og en tidsfrist på tre hverdage for fremlæggelse af det fornødne sagsmateriale. Normalforretningsordenens tidsfrister er imidlertid ikke bindende.

Da det i nogle kommuner er almindelig praksis, at dagsordener først udsendes tre hverdage eller mindre inden kommunalbestyrelsesmødet, er det anset for rimeligt at foreslå normalforretningsordenens tidsfrister lovfæstet således, at medlemmerne af kommunalbestyrelsen, og især mindretal, sikres en rimelig tid til at forberede sig på møderne.

Når fristerne ikke foreslås som obligatoriske i alle tilfælde, skyldes det hensynet til, at der på møderne kan medtages hastende sager og sager, hvortil der umiddelbart kan tages stilling. Endvidere skal der fortsat være mulighed for i særlige tilfælde at indkalde til ekstraordinære møder med kortere frist end fire hverdage.

2. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

Lovforslaget medfører ikke nævneværdige økonomiske konsekvenser for kommunerne, amtskommunerne eller staten og ej heller særlige administrative konsekvenser. Lovforslaget medfører ingen erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser og indeholder ikke EU-retlige aspekter.

3. Hørte myndigheder

Lovforslaget har været forelagt Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Finansministeriet, Justitsministeriet og Socialministeriet m.fl.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med bestemmelsen indføres der generelle frister for udsendelse af dagsordener til møder i kommunalbestyrelsen og for fremlæggelse eller udsendelse af re-

levant sagsmateriale. Fristerne svarer til de frister, der er fastsat i normalforretningsordenen.

Bestemmelsen vedrører, i modsætning til bestemmelserne i normalforretningsordenens § 3, stk. 2 og 3, såvel ordinære som ekstraordinære møder i kommunalbestyrelsen. Efter bestemmelsen skal borgmesteren sørge for, at der så vidt muligt senest fire hverdage inden kommunalbestyrelsens møde sendes en dagsorden til medlemmerne. Afholdes møde om mandagen, vil dagsordenen således skulle udsendes senest onsdagen før. Da det fortsat er kommunalbestyrelsen, der fastsætter den endelige dagsorden, vil den af borgmesteren udsendte dagsorden fortsat være at betragte som et udkast til dagsorden.

Det foreslås endvidere, at det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen, så vidt muligt senest tre hverdage inden mødets afholdelse gøres tilgængeligt for medlemmerne af kommunalbestyrelsen. Formuleringen af bestemmelsen åbner mulighed for, at materialet gøres tilgængeligt ved fremlæggelse på rådhuset, ved udsendelse til de enkelte medlemmer af kommunalbestyrelsen, ved elektronisk adgang til databaserede oplysninger eller på anden måde, som sikrer at alle medlemmer får adgang til materialet.

Til nr. 2

Med bestemmelsen lovfæstes det, at der skal udsendes en dagsorden til udvalgenes medlemmer. Det er udvalgene, der fastsætter den endelige dagsorden. De dagsordener, der udsendes af udvalgsformanden, vil derfor - ligesom de dagsordener, der udsendes af borgmesteren til møder i kommunalbestyrelsen - have karakter af udkast til dagsordener.

Til nr. 3

Ved at indføre en pligt til at fremlægge sagsfortegnelser for udvalgenes møder får borgerne og pressen

en bedre mulighed for at få kendskab til de sager, der behandles i udvalgene.

Den foreslåede bestemmelse svarer til den bestemmelse, der gælder for møder i kommunalbestyrelsen, jf. styrelseslovens § 8, stk. 6. Den sagsfortegnelse, der skal udarbejdes, er således ikke nødvendigvis identisk med den dagsorden, der udsendes til medlemmerne, og som eksempelvis kan indeholde nærmere baggrundsmateriale.

Til nr. 4

Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af, at det lovfæstes, at der skal udsendes dagsordener til udvalgenes medlemmer.

Til nr. 5

Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af, at der ved lov nr. 318 af 14. maj 1997 blev indført et nyt stykke i styrelseslovens § 42.

Til § 2

Til nr. 1

Med henvisningen til § 20, stk. 7, i den kommunale styrelseslov lovfæstes det, at der skal fremlægges sagsfortegnelser forud for møder i beredskabskommissionerne.

Den bestående henvisning i beredskabsloven til § 20, stk. 3, i den kommunale styrelseslov medfører, at kravet om forudgående udsendelse af dagsorden til medlemmerne tillige omfatter beredskabskommissionerne.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft samtidig med den nye kommunale valgperiodes begyndelse den 1. januar 1998.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om kommunernes styrelse, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 615 af 18. juli 1995, som ændret
ved § 11 i lov nr. 1048 af 11. december 1996, lov
nr. 231 af 2. april 1997 og lov nr. 318 af 14. maj
1997, foretages følgende ændringer:

1. § 8, stk. 4, 1. pkt., affattes således:

»Borgmesteren sørger for, at der så vidt mul-
ligt senest 4 hverdage inden kommunalbesty-
relsens møder udsendes en dagsorden til med-
lemmerne, og at det fornødne materiale til be-
dømmelse af de sager, der er optaget på dags-
ordenen, så vidt muligt er tilgængeligt for med-
lemmerne mindst 3 hverdage inden mødet.«.

Stk. 4. Borgmesteren giver inden kommunal-
bestyrelsens møder i videst muligt omfang
medlemmerne underretning om, hvilke sager
der vil komme til behandling på mødet, og sør-
ger så vidt muligt for, at sagerne og de oplys-
ninger, der er tilvejebragt til bedømmelse af
disse, fremlægges til medlemmernes eftersyn i
et passende tidsrum forinden mødet. Medlem-
merne har med de begrænsninger, der følger af
lovgivningens regler om tavshedspligt, endvi-
dere ret til at gennemse det fremlagte materiale
sammen med personer, der ikke er medlemmer
af kommunalbestyrelsen.

2. I § 20, stk. 3, indsættes efter 2. pkt.:

»Forud for udvalgenes møder udsendes en
dagsorden til medlemmerne.«.

Stk. 3. Udvalgene fastsætter selv deres for-
retningsorden. Udvalgene kan fastsætte regler
om varigheden af udvalgmøderne. For hvert
udvalg føres en protokol, hvori udvalgets be-
slutninger indføres. Beslutningsprotokollen

underskrives efter hvert møde af de medlem-
mer, der har deltaget i mødet. Ethvert af disse
medlemmer kan forlange sin afvigende mening
kort tilført beslutningsprotokollen. Ved sager,
der af udvalget fremsendes til et andet udvalg,
kommunalbestyrelsen eller en anden myndig-
hed, kan ethvert medlem kræve, at modtageren
samtidig gøres bekendt med indholdet af pro-
tokollen. Det pågældende medlem kan ved sa-
gens fremsendelse ledsage denne med en be-
grundelse for sit standpunkt.

3. I § 20 indsættes som stk. 7:

»*Stk. 7.* En fortegnelse over de sager, der vil
komme til behandling på udvalgenes møder,
skal med de begrænsninger, der følger af lov-
givningens regler om tavshedspligt, så vidt mul-
ligt være fremlagt et eller flere steder i kommune-
nen.«.

4. § 31 a, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Formanden underrettes om tidspunktet for
udvalgmøderne og modtager dagsorden samt
udskrift af beslutningsprotokollen for hvert mø-
de.«.

§ 31 a. Formanden har uden at være medlem
ret til at deltage i møderne i udvalg uden stem-
meret. Formanden underrettes om tidspunktet
for udvalgmøderne og modtager dagsorden,
hvis en sådan udsendes til medlemmerne, samt
udskrift af beslutningsprotokollen for hvert
møde.

5. I § 42 a, stk. 3, ændres »§ 42, stk. 2-5« til: »§ 42, stk. 2-6«.

Stk. 3. For revisionen gælder i øvrigt regler-
ne i § 42, stk. 2-5.«

§ 2

1999

I beredskabsloven, lov nr. 1054 af 23. december 1992, som ændret ved § 3 i lov nr. 380 af 14. juni 1995 og § 7 i lov nr. 232 af 2. april 1997, foretages følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 3, ændres »§ 20, stk. 1-4 og 6« til: »§ 20, stk. 1-4 og 6-7«.

Stk. 3. Reglerne i § 11, stk. 1, § 20, stk. 1-4 og 6, § 21, § 22, § 28, § 29, stk. 1, 2 og 4, § 61, stk. 1-5, og § 61 b, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse finder tilsvarende anvendelse på beredskabskommissionen og dens medlemmer.

§ 9, stk. 3, ændres til:

»§ 20, stk. 1-4 og 6-7«.

§ 20, stk. 1-4 og 6-7.

§ 20, stk. 1-4 og 6-7. I § 20, stk. 1-4 og 6-7, ændres følgende:

§ 20, stk. 1-4 og 6-7. I § 20, stk. 1-4 og 6-7, ændres følgende:

§ 20, stk. 1-4 og 6-7. I § 20, stk. 1-4 og 6-7, ændres følgende:

§ 20, stk. 1-4 og 6-7. I § 20, stk. 1-4 og 6-7, ændres følgende:

§ 20, stk. 1-4 og 6-7. I § 20, stk. 1-4 og 6-7, ændres følgende:

§ 20, stk. 1-4 og 6-7. I § 20, stk. 1-4 og 6-7, ændres følgende:

Skriftlig fremsættelse (8. oktober 1997)

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Hermed tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og beredskabsloven. (Åbne udvalgsdagsordener m.v.).

(Lovforslag nr. L 17).

Regeringen tilkendegav som bekendt i foråret i den kommunalpolitiske redegørelse til Folketinget, at der ville blive taget initiativ til at indføre åbne udvalgsdagsordener i kommuner og amtskommuner.

Baggrunden herfor er ønsket om at give borgere og presse en bedre mulighed for at følge med i den kommunale opgavevaretagelse. Mange væsentlige afgørelser træffes jo i udvalgene.

Der er i dag ingen regler om, at der skal udarbejdes og udsendes dagsordener til udvalgenes møder. Såfremt dagsordener udarbejdes, vil de være undtaget fra ret til aktindsigt.

Der stilles derfor forslag om, at der fremover skal udsendes dagsordener til udvalgenes møder, og at en fortegnelse over de sager, der vil komme til behandling på udvalgenes møder, skal være fremlagt et eller flere steder i kommunen. Den foreslåede ordning svarer til den gældende ordning for fremlæggelse af sagsfortegnelser forud for møder i kommunalbestyrelsen.

Det foreslås tillige, at en tilsvarende ordning skal gælde for beredskabskommissionernes møder.

Der stilles endvidere forslag om indførelse af visse minimumsfrister for udsendelse af dagsordener og fremlæggelse af det fornødne materiale til brug for møder i kommunalbestyrelsen. Dette skyldes, at det især fra mindretals side har været kritiseret, at dagsordensmateriale udsendes så sent, at arbejdsvilkårene for kommunalbestyrelsens medlemmer belastes.

Med disse ord skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.