

**Redegørelse af 16/5 1997 om jugoslaverlov-
givningen og forløbet af fredsprocessen i
Bosnien-Hercegovina**
(Redegørelse nr. R 25).

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

I. INDLEDNING

1. Baggrund

I forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 327 af 30. april 1996 om ændring af jugoslaverloven, hvorved der indførtes en kvoteordning for bosniske krigsflygtninge, anmodede et flertal i Folketingets Retsudvalg indenrigsministeren om i maj 1997 at afgive en redegørelse til udvalget.

Af retsudvalgets betænkning af 18. april 1996 til lovforslag nr. L 93 fremgår følgende om redegørelsens nærmere indhold:

»Situationen i det tidligere Jugoslavien ændres til stadighed. Flertallet anmoder på denne baggrund indenrigsministeren om i maj 1997 at afgive en samlet redegørelse til udvalget for forløbet af fredsprocessen indtil den 1. maj 1997.

Redegørelsen skal endvidere indeholde en vurdering af erfaringerne med den foreslåede kvoteordning samt en vurdering af, om loven om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. helt bør ophæves«.

**II. FORLØBET AF FREDSPROCESSEN I
BOSNIEN-HERCEGOVINA**

1. Vurdering fra Udenrigsministeriet

Udlændingestyrelsen har i forbindelse med afgivelsen af nærværende redegørelse modtaget en vurdering fra Udenrigsministeriet vedrørende fredsprocessen i Bosnien-Hercegovina indtil 1. maj 1997.

Navnlig første halvår af 1996 var præget af et antal tidsfrister for opfyldelse af en række af fredsftalens bestemmelser af grundlæggende betydning for udviklingen i fredsprocessen. Det gjaldt ikke mindst de militære forpligtelser, hvor parterne under overopsyn af den internationale fredsbevarende styrke i NATO-regi, IFOR, skulle trække deres tropper tilbage til separationslinjerne mellem Føderationen og Republika Srpska.

Parternes efterlevelse af forpligtelserne på det civile område haltede noget efter, hvilket først og fremmest skyldtes parternes manglende vilje

til samarbejde med hinanden og med lederen af koordinationen af den civile del af fredsplanen, Den Høje Repræsentant, Carl Bildt. En række møder mellem parterne og repræsentanter for det internationale samfund blev brugt til at lægge pres på parterne med henblik på samarbejde.

Et væsentligt led i den civile del af fredsftalens var afholdelsen af valg til de nye fælles institutioner for Bosnien-Hercegovina. OSCE påtog sig at forberede og afvikle valgene, og OSCE-formanden besluttede, at valgene kunne afholdes den 14. september 1996. De planlagte kommunalvalg blev udsat på grund af uregelmæssigheder i forbindelse med vælgerregistreringen og er nu fastsat til at finde sted den 13.-14. september 1997.

En ny regering blev etableret i december 1996. På et møde i London den 4.-5. december 1996 gjorde man status for parternes efterlevelse af fredsftalens, som trods store fremskridt stadig lod en del tilbage at ønske på flere områder, bl.a. vedrørende fri bevægelighed og respekt for menneskerettigheder. Det internationale samfund bekræftede sin villighed til fortsat at bidrage politisk og økonomisk til genopbygningen af Bosnien-Hercegovina forudsat parternes vilje til samarbejde. Man vedtog at lægge det fortsatte internationale engagement inden for en to-årig civil konsolideringsperiode, og man vedtog en handlingsplan for 1997 med konkrete forpligtelser for parterne. Sigtet med den to-årige konsolideringsperiode er gradvis at overføre kompetence til de nye politiske strukturer med henblik på afholdelse af nye valg i 1998.

Senere i december 1996 vedtog NATO at fortsætte den militære tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina på mandat fra FN's Sikkerhedsråd i form af en ny international fredsbevarende styrke, stabiliseringsstyrken SFOR, til afløsning af IFOR.

Kamphandlingernes ophør og etableringen af fælles institutioner giver grundlag for en positiv udvikling i fredsprocessen i 1997, hvilket dog først og fremmest kræver parternes vilje til fred og samarbejde. Dernæst kan en række konkrete spørgsmål i 1997 (bl.a. Mostar, afviklingen af kommunalvalgene, mæglingen om Brcko og samarbejdet med krigsforbrydertribunalet) lægge hindringer i vejen for den fortsatte positive udvikling i fredsprocessen.

Generelt er det vurderingen, at der hidtil er opnået begrænsede fremskridt i fredsprocessen i Bosnien-Hercegovina. På fredsftalens mere kvalitative områder som f.eks. fri bevægelighed,

tilbagevenden for flygtninge og internt fordrevne er det opfattelsen, at der kun har været tale om en begyndelse.

2. UNHCR's holdning til tilbagesendelse af bosniske krigsflygtninge

Udlændingestyrelsen har i forbindelse med afgivelsen af nærværende redegørelse modtaget en vurdering af 15. april 1997 fra UNCHR af mulighederne for tilbagesendelse af bosniske krigsflygtninge.

UNHCR understreger, at frivillig tilbagevenden er at foretrække. I den udstrækning, der alligevel bliver tale om tvangsmæssig tilbagesendelse til majoritetsområder, skal der dog tages hensyn til enkeltpersoners individuelle forhold, som kan bringe de pågældende ind under flygtningekonventionens beskyttelsesområde.

I »Bosnia and Herzegovina Repatriation and Return Operation 1997« af 14. april 1997 har UNHCR herudover anført, at nogle persongrupper fortsat har behov for beskyttelse. Der er hovedsagelig tale om personer, som stammer fra områder, hvor de tilhører en etnisk minoritet. Beskyttelsesbehovet for muslimer og kroater inden for føderationsområdet forudsætter dog, at minoritetsgruppen udsættes for diskrimination eller chikane i hjemområdet. Ifølge UNHCR bør tilbagevenden til et andet område end hjemområdet ske frivilligt og ikke ved tvungen repatriering. Personer af blandet etnisk herkomst og personer, som lever i et blandet etnisk ægteskab, risikerer at blive udsat for diskrimination ved en tilbagevenden, særligt hvis familiens overhoved tilhører hjemområdets etniske mindretal.

Ex-krigsfanger, torturofre og personer, som under tvang har overværet ekstrem voldsudøvelse, vil ofte have lidt så stor skade som følge af de hændelser, de har været udsat for, at de ikke kan tilbagesendes. Personer, som har gjort tjeneste i en væbnet styrke under kontrol af en anden etnisk gruppe, end den, de selv tilhører, kan ligeledes få problemer ved tilbagevenden, selvom de formelt set er omfattet af amnestilovgivningerne. Der kan også være tilfælde, hvor personer fortsat har behov for international beskyttelse, fordi de pågældendes statsborgerskabsforhold er uafklarede.

Personer med behov for særlig pleje, herunder bl.a. handicappede og ældre personer med medicinske eller andre plejemæssige behov, som for tiden ikke kan opfyldes i Bosnien-Herzegovina, kan have fortsat behov for beskyttelse,

hvilket også gælder uledsagede mindreårige og studenter, som er i et studieforløb i værtslandet.

Som en restgruppe anfører UNHCR bl.a. personer, som tilhører den etniske majoritet i deres hjemområde, men som på grund af politiske aktiviteter har bragt sig i et modsætningsforhold til det gældende styre. Tidligere profilerede tilhængere af Fikret Abdic er ligeledes omfattede, idet mange af disse tilhængere har været udsat for vold og chikane ved tilbagevenden til deres hjemby. Etniske sigøjnere er ofte udsat for chikane og diskrimination, ligesom personer, der vidner for Det Internationale Krigsretsret i Haag, kan have behov for beskyttelse. Endelig har desertører og militærunddragere fra den bosnisk-serbiske hær med statsborgerskab i Republika Srpska behov for beskyttelse, idet amnestilovgivningen i Republika Srpska specifikt undtager denne gruppe.

III. DET RETLIGE GRUNDLAG FOR MODTAGELSE AF PERSONER FRA DET TIDLIGERE JUGOSLAVIEN

1. Invitationsordningen efter § 1

Jugoslaverlovens § 1 indeholder hjemmel til at invitere særligt nødstedte personer fra det tidligere Jugoslavien til at tage midlertidigt ophold i Danmark med henblik på lægelig behandling eller anden hjælp. Ordningen omfatter alene personer, der ikke kan opnå den nødvendige hjælp i det område, hvor de befinder sig.

Det kan f.eks. være sårede eller personer, som har været udsat for traumatiske oplevelser og derfor har behov for krisehjælp.

Udvælgelsen af personer skal efter bestemmelsen ske i samarbejde med UNHCR eller en anden international organisation.

Ved invitationsordningens etablering i 1993 ankom personer med behov for psykisk rehabilitering efter ophold i fangelejre samt civile personer med krigsskader. Herefter er billedet ændret, idet der siden 1994 er ankommet personer, der – som følge af krigstilstanden – ikke har kunnet behandles lokalt. Det drejer sig hovedsagelig om børn med leukæmi og hjertesygdomme samt voksne med kræftsygdomme.

I perioden fra lovens ikrafttræden den 1. december 1992 til udgangen af 1995 er 615 personer inviteret efter denne ordning. Siden den 1. januar 1996 har antallet af inviterede personer været 10.

2. *Midlertidig opholdstilladelse til spontane asylansøgere fra det tidligere Jugoslavien (§ 15-ordningen)*
Efter jugoslaverlovens § 15 kan personer fra det tidligere Jugoslavien, der indrejser i Danmark og ansøger om asyl, meddeles midlertidig opholdstilladelse, såfremt de må antages at have behov for midlertidig beskyttelse på grund af krigshandlinger eller lignende uroligheder.

Ved behandling af sager efter lovens § 15 har udgangspunktet været, at navnlig personer fra Bosnien-Hercegovina og personer fra de zoner i Kroatien, hvor der har været vedvarende krigsfare eller krigshandlinger, har været omfattet af bestemmelsen. Derimod har personer fra Makedonien, Slovenien og de fleste områder af Serbien-Montenegro som udgangspunkt ikke kunnet opnå midlertidig opholdstilladelse efter § 15.

I perioden fra 1992 til 1. kvartal 1997 er 13.549 personer fra det tidligere Jugoslavien meddelt midlertidig opholdstilladelse efter § 15. I 1995 og 1996 er der meddelt opholdstilladelse til hhv. 299 og 238 personer mod 12.329 personer i 1993. Antallet af meddelte opholdstilladelser efter § 15 i 1. kvartal 1997 er 25.

3. *Modtagelse af personer fra nærområdet (midlertidig opholdstilladelse efter § 15 a)*

Inden § 15 a ved lov nr. 327 af 30. april 1996 blev ændret til en kvoteordning, jf. nedenfor afsnit 5, kunne personer, der befandt sig i det tidligere Jugoslavien eller nærområdet hertil, meddeles midlertidig opholdstilladelse, såfremt det måtte antages, at vedkommende på grund af krigshandlinger eller lignende uroligheder umiddelbart havde behov for beskyttelse. Den oprindelige § 15 a blev indsat ved lov nr. 459 af 30. juni 1993.

Vurderingen af, hvorvidt der var behov for beskyttelse, skulle efter bestemmelsen ske på baggrund af oplysninger tilvejebragt i samarbejde med UNHCR.

Baggrunden for § 15 a var et ønske om at målrette indsatsen i forhold til de personer fra det tidligere Jugoslavien, som måtte anses for at have det mest akutte eller største behov for hjælp i form af beskyttelse efter at være flygtet fra krigsområder i Bosnien-Hercegovina.

§ 15 a blev administreret som en åben modtagelsesordning, således at mennesker, der havde behov for beskyttelse, blev meddelt opholdstilladelse. Opholdstilladelse blev meddelt dels på grundlag af ansøgninger fra enkeltpersoner dels forelæggelser fra UNHCR.

Samtidig med indsættelsen af § 15 a oprettedes et lokalkontor i Zagreb til modtagelse og behandling af de indgivne og fra UNHCR forelagte ansøgninger, idet ansøgning om midlertidig opholdstilladelse efter § 15 a, stk. 2, skulle indgives til en dansk repræsentation i ansøgerens hjemland eller i det land, hvor ansøgeren havde ophold.

I perioden fra 1993 til 1. juli 1996 blev der meddelt opholdstilladelse til 6.590 personer efter den dagældende § 15 a.

4. *Kvoteordningen i § 15 a indført ved lov nr. 327 af 30. april 1996 om ændring af jugoslaverloven*

Blandt andet i lyset af Dayton-aftalen, som skabte håb om fredeligere tilstande i området, vedtog Folketinget i foråret 1996 at ændre affattelsen af lovens § 15 a, således at der blev indført en kvoteordning for modtagelse af den persongruppe, der var omfattet af den tidligere § 15 a.

Der blev i forbindelse med indførelse af kvoteordningen, der trådte i kraft den 1. maj 1996, på baggrund af bl.a. oplysninger fra UNHCR fastsat en kvote på 400 personer, der efterfølgende blev godkendt af Finansudvalget. Såfremt det findes nødvendigt at forhøje denne kvote, skal det ske ved forelæggelse for Folketingets Finansudvalg.

Inden for den fastsatte kvote kan der meddeles opholdstilladelse til personer, der umiddelbart har behov for beskyttelse, jf. afsnit 3.

Ved indførelsen af kvoteordningen i § 15 a blev stk. 2 ophævet, så der ikke længere kan indgives ansøgning om opholdstilladelse til en dansk repræsentation.

Samtidig med indførelsen af kvoteordningen blev det danske lokalkontor i Zagreb, der i 1995 og indtil maj 1996 havde et faldende antal henvendelser i forhold til 1993 og 1994, lukket ved udgangen af juni 1996.

Kvoteordningen efter § 15 a administreres nu som en ren forelæggelsesordning, og alle sager om midlertidig opholdstilladelse i Danmark efter § 15 a forelægges for Udlændingestyrelsen via UNHCR. Efter lukningen af lokalkontoret i Zagreb sker forelæggelserne via den danske udlændingeattaché i Sarajevo.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at UNHCR i november og december 1996 forelagde 29 sager vedrørende 57 personer for de danske udlændingemyndigheder.

Der er meddelt midlertidig opholdstilladelse efter § 15 a til 10 personer, hvoraf 7 personer var evakueret fra Banja Luka.

I langt hovedparten af sagerne vedrørende de 47 personer, der blev meddelt afslag på opholdstilladelse, var afslagene begrundet i, at de pågældende havde opholdt sig mere end 3 måneder i Kroatien efter udrejsen fra Bosnien-Hercegovina, og at de måtte antages at have opnået faktisk beskyttelse dér. I to sager blev der givet afslag, da det af forelæggelserne fra UNHCR fremgik, at de pågældende havde forladt Bosnien-Hercegovina af sundhedsmæssige årsager og ikke på grund af et umiddelbart behov for beskyttelse.

Udlændingestyrelsen har endvidere oplyst, at UNHCR den 23. april 1997 har anmodet Danmark om at modtage 36 krigsflygtninge fra Banja Luka-området. Der er tale om muslimer eller personer i blandede ægteskaber, der på grund af deres etniske baggrund har fortsatte beskyttelsesproblemer i området. Udlændingestyrelsen har på nuværende tidspunkt ikke taget stilling til anmodningen.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at kvoten ikke i øvrigt er benyttet af UNHCR i 1997.

5. Familiesammenføring efter § 4, stk. 2

Efter lovens § 4, stk. 2, kan der i særlige tilfælde af humanitær karakter gives tilladelse til familiesammenføring med et nært familiemedlem til en person, der har midlertidig opholdstilladelse efter §§ 1, 15 eller 15 a.

Efter praksis meddeles der navnlig opholdstilladelse til ægtefæller/samlevende i fast samlivsforhold og mindreårige børn samt efter en konkret vurdering til mindreårige børns forældre, såfremt de pågældende familiemedlemmer fortsat opholder sig i det tidligere Jugoslavien.

I perioden fra 1993 til 1. kvartal 1997 er der meddelt 488 opholdstilladelser efter § 4, stk. 2. I 1995 var antallet af meddelte opholdstilladelser 224, medens det i 1996 var 29. I 1. kvartal af 1997 blev der meddelt 7 opholdstilladelser efter § 4, stk. 2.

6. Udvekslingsaftaler efter § 4 a

Efter § 4 a kan der gives midlertidig opholdstilladelse til personer fra det tidligere Jugoslavien, der ankommer til Danmark som led i en udvekslingsaftale med et andet land. Der er primært tænkt på de andre nordiske lande.

Det har ikke været nødvendigt at indgå udvekslingsaftaler. Udlændingestyrelsen har i stedet forsøgt at foretage konkrete udvekslinger i en række enkeltssager.

IV. ASYLSAGSBEHANDLINGEN

Jugoslaverloven indeholder en mulighed for at udskyde sagsbehandlingen af de bosniske krigsflygtninges asylansøgninger i op til 2 år, jf. § 14.

Dette indebar, at udlændingemyndighederne skulle påbegynde asylsagsbehandlingen af de første sager i december 1994. I forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 34 af 18. januar 1995 blev det tilkendegivet, at Udlændingestyrelsens asylsagsbehandling af asylansøgninger indgivet inden 1. februar 1995 – i det omfang det ud fra de givne ressourcer var muligt – ville blive søgt gennemført i løbet af 1995. Dette mål blev nået, idet Udlændingestyrelsen i 1995 traf afgørelse vedrørende i alt 16.261 personer, hvoraf 16.077 blev meddelt asyl.

Udlændingestyrelsen har truffet afgørelse i ca. 1100 sager vedrørende asylansøgere fra Bosnien-Hercegovina, som er indrejst i Danmark i 1995 og 1996. Der resterer en lille restgruppe på ca. 20 sager, som af konkrete grunde (høringer m.v.) endnu ikke har kunnet afgøres.

Siden slutningen af 1994, hvor Udlændingestyrelsen påbegyndte sagsbehandlingen af asylansøgninger fra de bosniske flygtninge, er situationen i Bosnien-Hercegovina blevet betydeligt forbedret, hvilket har medført, at flere grupper af de bosniske asylansøgere på nuværende tidspunkt ikke opfylder betingelserne for at blive meddelt asyl. Der kan navnlig peges på følgende grupper af asylansøgere:

A) Udlændingestyrelsen har meddelt afslag til ansøgere, der som asylmotiv har henvist til, at de ved en tilbagevenden til hjemlandet frygter mobilisering til krigstjeneste.

Flygtningenævnet har stadfæstet en række af sådanne afgørelser. Der er i afgørelserne blandt andet henvist til, at der siden indgåelsen af fredsftalen ikke har været krigstilstand eller krigshandlinger i Bosnien-Hercegovina, samt at der er gennemført en omfattende demobilisering i landet. Herudover er det blevet tillagt vægt, at der siden indgåelsen af fredsftalen er taget en række fredsskabende og fredsbevarende initiativer, herunder afholdelse af valg og planlægning af lokalvalg.

B) På grund af de gennemførte amnestilovgivninger i de enkelte republikker i Bosnien-Hercegovina har Udlændingestyrelsen meddelt afslag til personer, der er deserteret eller har unddraget sig militærtjeneste. Flygtningenævnet har stadfæstet en række af disse afgørelser.

Udlændingestyrelsen har dog ikke meddelt afslag til personer, der er deserteret eller har unddraget sig militærtjeneste i den bosnisk-serbiske hær, idet disse personer ikke er omfattet af amnestilovgivningen i Republika Srpska. Udlændingestyrelsen vil i den forbindelse anmode Udenrigsministeriet og UNHCR om oplysninger om, hvorvidt disse personer risikerer en efter danske retstraditioner uforholdsmæssig høj straf.

C) En stor del af de sager, som Udlændingestyrelsen på det seneste har behandlet, vedrører personer, som efter den nuværende opdeling af Bosnien-Hercegovina i en muslimsk/kroatisk føderation og en serbisk republik nu tilhører en etnisk minoritet i det hjemområde, som de oprindeligt kom fra.

I efteråret 1996 tog Flygtningenævnet i en række sager stilling til, hvorvidt muslimer og kroater, hvis hjemområde nu var beliggende i Republika Srpska, kunne henvises til at tage ophold i føderationsområdet efter princippet for »internt flugt alternativ«. Nævnet fandt på baggrund af de foreliggende baggrundsoplysninger om den igangværende fredsproces og tilkendegivelser fra UNHCR, at de pågældende asylansøgere kunne henvises til at tage ophold i føderationsområdet. Nævnet lagde i denne forbindelse vægt på, at de danske myndigheder må anses for at opfylde UNHCR's anbefalinger om fortsat at yde visse asylansøgere fra Bosnien-Hercegovina midlertidig beskyttelse i og med, at de fortsat meddeles midlertidig opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5.

Nævnet har herefter behandlet og stadfæstet en lang række sager med samme problematik samt enkelte sager omhandlende etniske serbere, hvis hjemområde nu er beliggende i føderationsområdet. Nævnet har imidlertid i et vist omfang afvist anvendelsen af »internt flugt alternativ« under henvisning til forskellige konkrete forhold, herunder eksempelvis ansøgerens virksomhed for serberne, ansøgerens modsætningsforhold til serberne, blandt ægteskab eller ansøgerens subjektive frygt.

V. REPATRIERING AF BOSNISKE KRIGSFLYGTNINGE

Ved ændringer af bistandsloven i 1993 og 1994 blev der indført en generel repatrieringsordning med mulighed for økonomisk støtte til flygtninge, som ønsker at vende tilbage til deres hjemland eller tidligere opholdsland.

Ved en ændring af jugoslaverloven i 1994 er der endvidere blevet indført en ordning, hvorefter der kan ydes økonomisk hjælp til personer med opholdstilladelse efter jugoslaverloven, som ønsker at vende tilbage til det område, hvor de stammer fra. Herudover har der i 1996 været afsat bevillinger til, at arrangere besøg i Bosnien-Hercegovina for bosniske flygtninge, der overvejer at vende tilbage til Bosnien-Hercegovina. Flygtningene kan herved ved selvsyn vurdere de aktuelle forhold i hjemlandet, inden de eventuelt beslutter sig for at vende tilbage.

Dansk Flygtningehjælp, der yder individuel rådgivning om repatriering, har oplyst, at ca. 850 bosniere hidtil er repatrieret. Af disse har ca. 100 udnyttet den fortrydelsesret, der er indbygget i ordningerne, og er vendt tilbage til Danmark.

Det er regeringens målsætning, at bosniske krigsflygtninge, der har opholdstilladelse her i landet, og som ønsker at vende tilbage til hjemlandet, skal motiveres og støttes.

Dette spørgsmål vil kunne ses i sammenhæng med overvejelserne om at yde støtte til genopbygningen af lokalsamfund.

VI. BEHANDLINGEN AF SAGER EFTER UDLÆNDINGELOVENS § 9, STK. 2, NR. 5

Efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, kan der uden for asyltilfældene efter ansøgning meddeles opholdstilladelse til en udlænding med opholdstilladelse i medfør af jugoslaverloven, såfremt vedkommende på grund af krigshandlinger eller lignende uroligheder i det område, vedkommende ellers kan vende tilbage til, må antages at have behov for fortsat midlertidig beskyttelse her i landet.

Efter den nuværende praksis meddeler Udlændingestyrelsen opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 5, hvis udlændingen har midlertidig opholdstilladelse efter jugoslaverloven og har fået endeligt afslag på asyl.

Udlændingestyrelsens afgørelser efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, kan ikke påklages til indenrigsministeren.

Den første opholdstilladelse gives tidsbegrænset for 6 måneder med henblik på midlertidigt ophold. Den pågældende bliver overgivet til Dansk Flygtningehjælp, og der gennemføres et særligt integrationsprogram. Såfremt der er grundlag for en forlængelse af opholdstilladelsen, vil denne på ny blive meddelt først for 6

måneder og dernæst for 12 måneder med henblik på midlertidigt ophold.

Skal opholdstilladelsen yderligere forlænges, vil tidsbegrænset opholdstilladelse herefter blive meddelt – dvs. efter 2 år fra første tilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 5.

På nuværende tidspunkt forlænges alle tilladelser efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, og der sker ikke tvangsmæssig tilbagesendelse af bosniske krigsflygtninge.

Der er ultimo april 1997 meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 5, til ca. 500 udlændinge.

De første af disse tilladelser vil i august 1997 være udstedt for 2 år siden. En eventuel forlængelse af disse tilladelser vil derfor blive meddelt tidsbegrænset.

VII. VURDERING AF DEN FREMTIDIGE ANVENDELSE AF JUGOSLAVERLOVENS REGLER, ASYLREGLERNE OG UDLÆNDINGELOVENS § 9, STK. 2, NR. 5

1. Vurdering af den fremtidige anvendelse af jugoslaverlovens regler

I forlængelse af fredsprocessen i Bosnien-Hercegovina har der inden for det seneste år vist sig et meget begrænset behov for midlertidig beskyttelse til personer fra det tidligere Jugoslavien efter jugoslaverlovens invitationsordninger i §§ 1 og 15 a.

Siden den 1. januar 1996 er der inviteret 10 personer til Danmark efter § 1. I 1. kvartal 1997 har der ikke været inviteret personer efter denne ordning.

På basis af forelæggelser fra UNHCR er der efter kvoteordningen i § 15 a, der blev indført pr. 1. maj 1996, meddelt opholdstilladelse til 10 personer.

På baggrund af Udenrigsministeriets vurdering om, at der hidtil er opnået begrænsede fremskridt i fredsprocessen, og sammenholdt med UNHCR's oplysninger om begrænsede tilbagesendelsesmuligheder kan det imidlertid ikke udelukkes, at § 1 og § 15 a også fremover vil blive benyttet, omend i begrænset omfang.

Der har i forlængelse af fredsprocessen endvidere inden for det seneste år vist sig et væsentligt mindre behov for at give midlertidig beskyttelse til asylansøgere fra Bosnien-Hercegovina, der indrejser i Danmark, jf. § 15.

I 1996 og i 1. kvartal af 1997 er der meddelt opholdstilladelse til 263 spontane asylansøgere

fra det tidligere Jugoslavien efter jugoslaverlovens § 15.

UNHCR's vurdering af det fortsatte beskyttelsesbehov spiller en afgørende rolle for Udlændingestyrelsens vurdering af, om der skal gives opholdstilladelse efter jugoslaverloven. I takt med en ændring eller nuancering af UNHCR's vurdering vil der ske en tilsvarende ændring eller nuancering af Udlændingestyrelsens praksis.

Som anført under afsnit V.5. er antallet af personer, der er meddelt opholdstilladelse efter jugoslaverlovens § 4, stk. 2, om familiesammenføring i alt 488. Antallet af meddelte tilladelser efter bestemmelsen er faldende. Således er der i 1996 og i 1. kvartal af 1997 kun meddelt tilladelse til i alt 36 personer.

2. Vurdering af spørgsmålet om inddragelse af asyl m.v.

Et tidsbegrænset asyl kan efter udlændingeloven inddrages inden for en 3-års periode, når grundlaget for tilladelsen ikke længere er tilstedede. Ved vurderingen heraf skal spørgsmålet om udlændingens tilknytning til Danmark indgå i overvejelserne. Afgørelse om inddragelse træffes af Udlændingestyrelsen og kan påklages til Flygtningenævnet.

Såfremt det vurderes, at forholdene i Bosnien-Hercegovina efter meddelelsen af asyl er så normaliserede, at den enkelte bosniske krigsflygtning ikke vil være udsat for en individuel forfølgelsesrisiko, vil opholdstilladelsen således kunne inddrages inden for en 3-årig periode. Denne periode regnes fra tidspunktet for den første meddelelse af midlertidig opholdstilladelse efter jugoslaverloven, eller hvis ansøgning om asyl er indgivet her i landet, fra tidspunktet for ansøgningens indgivelse.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at der er meddelt asyl til ca. 2.200 personer, der er indrejst efter den 1. juni 1994 og derved stadig har en tidsbegrænset opholdstilladelse.

Udlændingestyrelsen vil løbende følge udviklingen i Bosnien-Hercegovina og foretage en vurdering af, hvorvidt et meddelt asyl vil skulle inddrages eller nægtes forlænget.

3. Vurdering af den fremtidige anvendelse af udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5

UNHCR's vurdering af det fortsatte beskyttelsesbehov spiller en afgørende rolle for Udlændingestyrelsens vurdering af, om der skal gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9,

stk. 2, nr. 5. I takt med en ændring eller nuancering af UNHCR's vurdering vil der ske en tilsvarende ændring eller nuancering af Udlændingestyrelsens praksis.

Udlændingestyrelsen vil på tilsvarende måde løbende foretage en vurdering af, om en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 5,

skal nægtes forlænget under hensyn til, at der ikke længere er et beskyttelsesbehov.

Hermed slutter redegørelsen.

94. møde

Tirsdag den 20. maj 1997 kl. 13.00

Dagsorden

1) Spørgsmål om meddelelse af orlov til og indkaldelse af stedfortrædere for følgende folketingsmedlemmer:

Svend Auken (S) og
Poul Nielson (S).

2) Indstilling fra Udvalget til Valgs Prøvelse.

3) Fortsættelse af forespørgsel nr. F 61 [afstemning]:

Forespørgsel til miljø- og energiministeren og ministeren for udviklingsbistand [om FN's konference om miljø og udvikling samt om FN's (UNGASS) topmøde 23.-27. juni 1997].
Af Steen Gade (SF) m.fl. (alle partier).
(Forespørgslen anmeldt 15/4 97. Fremme af forespørgslen vedtaget 18/4 97. Første del af forespørgslen (forhandlingen) foretaget 16/4 97. Forslag om motiveret dagsorden nr. D 107 fremsat 16/4 97 af Steen Gade (SF), Martin Glerup (S), Hanne Severinsen (V), Niels Jørgen Langkilde (KF), Jørgen Estrup (RV), Bent Hindrup Andersen (EL) og Sonja Albrink (CD)).

4) Tredje behandling af lovforslag nr. L 193:

Forslag til lov om ændring af lov om Danmarks Forskningsråd og offentlige forskningsudvalg og ændring af lov om Forskningspolitisk Råd og forskningsråd og om ophævelse af lov om forskningsråd.
Af forskningsministeren (Jytte Hilden).
(Fremsat 12/3 97. Første behandling 1/4 97. Betænkning 7/5 97. Anden behandling 13/5 97).

5) Tredje behandling af lovforslag nr. L 192:

Forslag til lov om indgåelse af protokol om ændring af dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland,
Af skatteministeren (Carsten Koch).
(Fremsat 12/3 97. Første behandling 19/3 97. Betænkning 30/4 97. Anden behandling 16/5 97).

6) Tredje behandling af lovforslag nr. L 211:

Forslag til lov om ændring af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmark og Det Schweiziske Forbund.
Af skatteministeren (Carsten Koch).
(Fremsat 2/4 97. Første behandling 10/4 97. Betænkning 7/5 97. Anden behandling 16/5 97).

7) Tredje behandling af lovforslag nr. L 207:

Forslag til lov om ændring af skattekontrolloven. (Ændret selvangivelsesfrist og ændret skattekontrollovstillæg for selvangivelser, der afleveres for sent).
Af Jes Lunde (SF) og Steen Gade (SF).
(Fremsat 20/3 97. Første behandling 10/4 97. Betænkning 30/4 97. Anden behandling 16/5 97).

8) Tredje behandling af lovforslag nr. L 183:

Forslag til lov om ændring af lov om offentlige arkiver m.v. (Yderligere åbenhed i arkivadgang m.v.).
Af kulturministeren (Ebbe Lundgaard).
(Fremsat 12/3 97. Første behandling 20/3 97. Betænkning 7/5 97. Anden behandling 15/5 97. Tillægsbetænkning 16/5 97).

9) Tredje behandling af lovforslag nr. L 184:

Forslag til lov om ændring af lov om tilbagelevering af kulturgoder, som ulovligt er fjernet fra et EU-medlemslands område m.v. (Gennemførelse af EF-direktiv m.v.).
Af kulturministeren (Ebbe Lundgaard).
(Fremsat 12/3 97. Første behandling 20/3 97. Betænkning 7/5 97. Anden behandling 15/5 97).

10) Anden (sidste) behandling af beslutningsforslag nr. B 62:

Forslag til folketingsbeslutning om afskaffelse af børnefamilieydelsen for velstillede familier.
Af Kristian Thulesen Dahl (DF) m.fl.
(Fremsat 15/11 96. Første behandling 21/1 97. Betænkning 14/5 97).

11) Anden (sidste) behandling af beslutningsforslag nr. B 107:

Forslag til folketingsbeslutning om straks at tilbagebetale ambi.
Af Kim Behnke (FP) m.fl.
(Fremsat 19/3 97. Første behandling 10/4 97. Betænkning 15/5 97).

- 12) Anden behandling af lovforslag nr. L 201:**
Forslag til lov om ændring af lov om garantier for lån til bygning af mindre fragtskibe. (Udvidelse til erhvervelse af brugte skibe samt ændring af Fragtskibsudvalget fra rådgivende til besluttende organ m.v.).
Af erhvervsministeren (Jan Trøjborg).
(Fremsat 19/3 97. Første behandling 1/4 97. Betænkning 15/5 97).
- 13) Anden behandling af lovforslag nr. L 225:**
Forslag til lov om krigsforsikring af skibe.
Af erhvervsministeren (Jan Trøjborg).
(Fremsat 16/4 97. Første behandling 23/4 97. Betænkning 15/5 97).
- 14) Anden behandling af lovforslag nr. L 226:**
Forslag til lov om ændring af lov om søfartsuddannelse og lov om stempelafgift.
Af erhvervsministeren (Jan Trøjborg).
(Fremsat 16/4 97. Første behandling 23/4 97. Betænkning 15/5 97).
- 15) Anden behandling af lovforslag nr. L 25:**
Forslag til lov om ændring af lov om aktieselskaber. (Arbejdende bestyrelsesformand).
Af Kirsten Jacobsen (FP) m.fl.
(Fremsat 8/10 96. Første behandling 15/11 96. Betænkning 15/5 97).
- 16) Anden behandling af lovforslag nr. L 136:**
Forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen. (Styrelsesregler m.v.).
Af undervisningsministeren (Ole Vig Jensen).
(Fremsat 22/1 97. Første behandling 29/1 97. Betænkning 15/5 97).
- 17) Anden behandling af lovforslag nr. L 53:**
Forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen. (Bortfald af undervisningsministerens bemyndigelse til at pålægge kommunerne at tilbyde tosprogede børn modersmålsundervisning).
Af Poul Nødgaard (DF) m.fl.
(Fremsat 5/11 96. Første behandling 29/11 96. Betænkning 13/5 97).
- 18) Første behandling af lovforslag nr. L 269:**
Forslag til lov om ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber. (Stop for arrest og udlæg i en andel i en andelsboligforening).
Af boligministeren (Ole Løvig Simonsen).
(Fremsat 14/5 97).
- 19) Første behandling af beslutningsforslag nr. B 125:**
Forslag til folketingsbeslutning om forbud mod tvangsauktion over andele i andelsboligforeninger.
Af Erling Oxdam (V) og John Vinther (KF).
(Fremsat 18/4 97).
- 20) Første behandling af lovforslag nr. L 270:**
Forslag til lov om ændring af lov om social bistand og lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Regler om fleksjob m.v.).
Af socialministeren (Karen Jespersen).
(Fremsat 14/5 97).
- 21) Første behandling af lovforslag nr. L 273:**
Forslag til lov om ændring af kildeskatteloven. (Bruttoskat for søfolk i international trafik).
Af skatteministeren (Carsten Koch).
(Fremsat 16/5 97).
- 22) Forhandling om redegørelse nr. R 19:**
Indenrigsministerens redegørelse af 6. maj 1997 om kommunalpolitik.
(Redegørelsen anmeldt 6/5 97. Redegørelsen givet 6/5 97. Meddelelse om forhandling 6/5 97).
- 23) Forhandling om redegørelse nr. R 23:**
Indenrigsministerens redegørelse af 14. maj 1997 om landdistrikterne.
(Redegørelsen anmeldt 14/5 97. Redegørelsen givet 14/5 97. Meddelelse om forhandling 14/5 97).

Meddelelser fra formanden

Formanden:

Den konservative folketingsgruppe har meddelt mig, at den har udpeget medlem af Folketinget Bendt Bendtsen som nyt medlem af Lønningsrådet for den resterende del af indeværende funktionsperiode i stedet for Per Stig Møller og medlem af Folketinget Frank Dahlgaard som ny stedfortræder til Lønningsrådet for den resterende del af indeværende funktionsperiode i stedet for Pia Christmas-Møller.

De pågældende er herefter valgt.

Medlemmer af Folketinget Gitte Seeberg (KF), Bendt Bendtsen (KF), Brian Mikkelsen (KF), Helge Adam Møller (KF) og John Vinther (KF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om ændring af offentlighedsloven.
(Beslutningsforslag nr. B 149).

Den første sag på dagsordenen var:

1) Spørgsmål om meddelelse af orlov til og indkaldelse af stedfortrædere for følgende folketingsmedlemmer:

Svend Auken (S) og
Poul Nielson (S).

Formanden:

Hr. Svend Auken har søgt om orlov i henhold til forretningsordenens § 41, stk. 3, litra a, jf. stk. 5, på grund af midlertidig udsendelse i offentlig hverv.

Hr. Poul Nielson har søgt orlov i henhold til forretningsordenens § 41, stk. 3, litra a, jf. stk. 5, på grund af sygdom.

Hvis ingen gør indsigelse, vil jeg betragte det som vedtaget, at der meddeles de pågældende orlov som ansøgt fra og med den 20. maj 1997, og at stedfortræderne indkaldes som midlertidige medlemmer. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

2) Indstilling fra Udvalget til Valgs Prøvelse.

Forhandling

Eva Møller (KF):

Folketinget har nu vedtaget at meddele orlov til 2 medlemmer af Folketinget og at indkalde stedfortræderne.

Som ordfører for Udvalget til Valgs Prøvelse skal jeg gøre indstilling om, at stedfortræderne godkendes som midlertidige medlemmer af Folketinget.

Hr. Svend Auken er valgt i Århus Amtskreds, og i anledning af hans orlov indkaldes 2. stedfortræder for Socialdemokratiet i denne amtskreds, postvagtimester Hugo Sørensen, idet 1. stedfortræder, fhv. minister Karl Hjortnæs, ikke har ønsket at indtræde som midlertidigt medlem under denne orlov.

Hr. Poul Nielson er valgt i Vejle Amtskreds, og i anledning af hans orlov indkaldes 1. stedfortræder for Socialdemokratiet i denne amtskreds, overlærer Helen Jørgensen.

Udvalget til Valgs Prøvelse har i et møde i dag behandlet disse sager, og jeg kan herefter afgive følgende indstilling:

Postvagtimester Hugo Sørensen og overlærer Helen Jørgensen godkendes som midlertidige medlemmer af Folketinget fra og med den 20. maj 1997.

Hermed sluttede forhandlingen.

Afstemning

Udvalgets ovennævnte indstilling vedtoges enstemmigt med 117 stemmer.

Den næste sag på dagsordenen var:

3) Fortsættelse af forespørgsel nr. F 61 (afstemning):

Forespørgsel til miljø- og energiministeren og ministeren for udviklingsbistand [om FN's konference om miljø og udvikling samt om FN's (UNGASS) topmøde 23.-27. juni 1997].

Af Steen Gade (SF) m.fl. (alle partier).

(Forespørgslen anmeldt 15/4 97. Fremme af forespørgslen vedtaget 18/4 97. Første del af forespørgslen (forhandlingen) foretaget 16/4 97. Forslag om motiveret dagsorden nr. D 107 fremsat 16/4 97 af Steen Gade (SF), Martin Glerup (S), Hanne Severinsen (V), Niels Jørgen Langkilde (KF), Jørgen Estrup (RV), Bent Hindrup Andersen (EL) og Sonja Albrink (CD)).

Formanden:

Forhandlingen blev afsluttet, og vi går derfor straks til afstemning.

Afstemning

Forslag om motiveret dagsorden nr. D 107 af Steen Gade (SF), Martin Glerup (S), Hanne Severinsen (V), Niels Jørgen Langkilde (KF), Jørgen Estrup (RV), Bent Hindrup Andersen (EL) og Sonja Albrink (CD) (se forrige møde) vedtoges med 112 stemmer (S, V, KF, SF, RV, EL og CD) mod 5 (FP og DF).

Hermed sluttede forespørgslen.

Den næste sag på dagsordenen var:

4) Tredje behandling af lovforslag nr. L 193: Forslag til lov om ændring af lov om Danmarks Forskningsråd og offentlige forskningsudvalg og ændring af lov om Forskningspolitisk Råd og forskningsråd og om ophævelse af lov om forskningsråd.

Af forskningsministeren (Jytte Hilden).
(Fremsat 12/3 97. Første behandling 1/4 97. Betænkning 7/5 97. Anden behandling 13/5 97).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

Ingen bad om ordet.

Afstemning

Lovforslaget vedtoges enstemmigt med 116 stemmer.

Formanden:

Lovforslaget vil nu blive sendt til statsministeren.

Den næste sag på dagsordenen var:

5) Tredje behandling af lovforslag nr. L 192: Forslag til lov om indgåelse af protokol om ændring af dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland.

Af skatteministeren (Carsten Koch).
(Fremsat 12/3 97. Første behandling 19/3 97. Betænkning 30/4 97. Anden behandling 16/5 97).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

Ingen bad om ordet.

Afstemning

Lovforslaget vedtoges med 65 stemmer (S, SF, RV, EL og CD) mod 55 (V, KF, FP og DF).

Formanden:

Lovforslaget vil nu blive sendt til statsministeren.

Den næste sag på dagsordenen var:

6) Tredje behandling af lovforslag nr. L 211: Forslag til lov om ændring af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Kongeriget Danmark og Det Schweiziske Forbund.

Af skatteministeren (Carsten Koch).
(Fremsat 2/4 97. Første behandling 10/4 97. Betænkning 7/5 97. Anden behandling 16/5 97).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

Ingen bad om ordet.

Afstemning

Lovforslaget vedtoges enstemmigt med 121 stemmer.