

F. t. l. vedr. registreringsafgift af motorkøretøjer m.v.

Lovforslag nr. L 39. Fremsat den 31. oktober 1996 af skatteministeren (Carsten Koch)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v. og lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v.

(Udvidet brug af mandskabsvogne. Plejehjemsbusser, elbiler)

§ 1

I lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 676 af 13. juli 1994, som ændret ved lov nr. 413 af 14. juni 1995; § 3 i lov nr. 397 af 22. maj 1996 og ved lov nr. 489 af 12. juni 1996, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1, nr. 6, litra a, affattes således:

»tilhører plejehjem, ældrecentre og lignende institutioner, og som eventuelt med reduceret sædetal anvendes til befordring af egne beboere eller hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktiviteter på institutionen for at få vedligeholdt deres fysiske eller psykiske færdigheder.«

2. § 2, stk. 1, nr. 8, 5. pkt. affattes således:

»Køretøjet må kun anvendes til transport til og fra virksomhedens arbejdspladser af materiel, værktøj, og materialer og til transport til og fra arbejdspladserne af personer, der arbejder i ejerens eller brugerens virksomhed.«

3. I § 2, stk. 1, nr. 13, ændres »1997« til: »år 2000«.

4. § 27, stk. 4 affattes således:

»Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 2

I lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 817 af 12. september 1996, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 3, ændres »3 tons« til: »4 tons«.

2. § 4, stk. 6 affattes således:

»Med køretøjer som nævnt i stk. 3 må foruden føreren kun befordres personer, der arbejder i ejerens (brugerens) virksomhed, til eller fra virksomhedens arbejdspladser. Køretøjerne skal på tydelig måde være påmalet virksomhedens navn.«

3. § 23, stk. 4 affattes således:

»Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1997.

Stk. 2. Ved lovens ikrafttræden afsluttes de løbende afgiftsperioder for de køretøjer, der bliver omfattet af afgift efter vægtafgiftslovens § 3, med tilbagebetaling af eventuel vægt- og udligningsafgift for tiden efter 1. januar 1997. For disse køretøjer påbegyndes samtidig en ny afgiftsperiode.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Formålet med lovforslaget er at ændre registreringsafgiftsloven og vægtafgiftsloven på følgende punkter:

A. 1. Udvidet erhvervsmæssig benyttelsesadgang af mandskabsvogne

Mandskabsvogne er biler, der er specielt konstrueret og indrettet til transport af både mandskab og materiel til arbejdspladserne. Bilens varelad eller varerum skal være større end personkabinen, der skal være indrettet med mindst 4 sæder. Bilerne, der er fritaget for registreringsafgift, må ikke anvendes til privat persontransport. Med den gældende lovtekst må bilerne kun benyttes i meget begrænset omfang til erhvervsmæssig transport af personale, hvis der ikke samtidig transporteres materiel eller materialer. Såfremt virksomhederne ønsker en videre benyttelsesadgang, skal der betales registreringsafgift efter personvognssatserne, hvilket virksomhederne finder urimeligt. Flere brancheorganisationer har anmodet om en udvidet adgang til erhvervsmæssig brug af mandskabsvognene.

Det foreslås derfor, at mandskabsvognene tillades benyttet uden begrænsninger til erhvervsmæssig transport til og fra arbejdspladserne. Til gengæld foreslås det, at mandskabsvogne, hvis tilladte totalvægt overstiger 3 tons, men ikke 4 tons, og af hvilke der i dag betales vægtafgift som af varebiler, samtidig hermed overføres til at betale vægtafgift efter personvognssatserne, ligesom de mindre mandskabsvogne gør det efter de gældende bestemmelser.

Af en typisk mandskabsvogn (med tilladt totalvægt på 3.025 kg) betales i dag årligt, hvis den er benzindrevet, 2.052 kr., og hvis den er dieseldrevet, 2.852 kr. Når den samme vogn skal betale efter personvognssatserne, der beregnes efter egenvægten, vil den årlige afgift udgøre 5.423 kr., hvis vognen er benzindrevet, og hvis den er dieseldrevet 8.327 kr.

Ved udgangen af 1995 var der registreret i alt 5.608 mandskabsvogne. Heraf var de 1875 registreret med en tilladt totalvægt til og med 3 tons, 3.658 var registreret med tilladt totalvægt over 3 tons, men ikke

over 4 tons, mens 75 havde en tilladt totalvægt over 4 tons.

2. Plejehjemsbusser

Efter den gældende bestemmelse er busser, der tilhører plejehjem og lignende institutioner, og som anvendes til befording af egne patienter, fritaget for registreringsafgift.

Den nuværende formulering medfører, dels at bl.a. dagcentre, der i vidt omfang har overtaget plejehjemmenes funktioner, ikke kan benytte en afgiftsfri bus, dels at der ikke kan medtages hjemmeboende ældre til plejehjem og lignende institutioner, idet de ikke betragtes som patienter.

Det foreslås, at ældrecentre ligestilles med plejehjem, og at ældre, der er visiteret til aktiviteter på institutioner med det formål at få vedligeholdt deres fysiske eller psykiske færdigheder, ligestilles med beboerne på plejehjem.

3. Eldrevne biler

Eldrevne motorkøretøjer er fritaget for afgift indtil udgangen af 1997. Det foreslås, at fritagelsen forlænges til udgangen af år 2000. Dette sker for fortsat at støtte udviklingen og udbredelsen af denne type køretøjer.

4. Ved ændringer i straffeloven er der indføjet nogle generelle bestemmelser om kollektivansvar. Det foreslås derfor, at bestemmelserne herom henviser til straffelovens bestemmelser herom.

B. Provenumæssige konsekvenser

Mandskabsvogne

På nuværende tidspunkt betales der ikke registreringsafgift af mandskabsvogne, som til gengæld er underlagt meget restriktive anvendelsesmuligheder. Det foreslås, at virksomhederne får lempet de restriktive anvendelsesmuligheder. Den nuværende vægtafgift svarende til vægtafgiften på varebiler ændres til gengæld, så der betales vægtafgift svarende til personbiler.

Mandskabsvogne mellem 3 og 4 tons skal i fremtiden betale personbilsvægtafgift på 5.423 kr. eller, hvis diesel 8.327 kr. Den nuværende vægtafgift for en mandskabsvogn på mellem 3 og 4 tons er på 2.052 kr. eller, hvis diesel 2.852 kr. Ved udgangen af 1995 var der indregistreret 3.658 mandskabsvogne i denne vægtklasse.

Umiddelbart vil forslaget ved uændret brug og bestand af mandskabsvogne medføre en provenuevinst på godt 15 mill. kr. som følge af den højere vægtafgift. De mildere benyttelsesregler gør det imidlertid mere fordelagtigt at benytte mandskabsvogne i forhold til varebiler, minibusser og personbiler. Der kan derfor blive tale om en vis adfærdændring fortrinsvis bestående i et skift fra minibusser og personbiler til mandskabsvogne. En opgørelse af provenutabet er forbundet med en vis usikkerhed, men er skønsmæssigt opgjort til ca. 20 mill. kr. Ændringen af reglerne for mandskabsvognene skønnes således samlet set at give et mindre provenutab på i størrelsesordenen 5 mill. kr. årligt.

Plejhjemsbusser

Det foreslås, at anvendelsen af og adgangen til fritagelse for registreringsafgift af plejhjemsbusser lempes. I det omfang busser, hvoraf der er betalt registreringsafgift, med tiden bliver udskiftet med afgiftsfri busser, vil provenuet af registreringsafgiften blive mindre end ellers. Det skønnes dog ikke, at forslaget har provenuemæssige konsekvenser af betydning.

Eldrevne biler

Den foreslåede forlængelse af fritagelsen for eldrevne motorkøretøjer til og med år 2000 skønnes ikke at medføre nogle provenuemæssige konsekvenser.

C. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have positive – omend beskædne – erhvervsøkonomiske konsekvenser. Den umiddelbare stramning af vægtafgiften af mandskabsvogne vurderes at blive mere end modsvaret af afgiftsbesparselsen ved den udvidede mulighed for anvendelse af mandskabsvogne i stedet for andre typer af køretøjer.

D. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige miljømæssige konsekvenser. Dog kan de øgede muligheder for anvendelsen af mandskabsvogne og plejhjemsbusser medføre en bedre udnyttelse af køretøjerne og dermed reducere den samlede kørsel.

E. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

F. Administrative konsekvenser

For Told og Skat skønnes forslaget at medføre én gangsudgifter i 1996 til information på 50.000 kr. For Centralregisteret for Motorkøretøjer skønnes forslaget at medføre én gangsudgifter i 1996 til ændringer i opkrævningssystemet på 200.000 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Forslaget medfører, at ældrecentre og lignende institutioner ligesom plejehjem kan benytte en afgiftsfri bus, og at der med en sådan foruden egne beboere kan transporteres ældre, der er visiteret til aktiviteter på institutioner med det formål at få vedligeholdt fysiske eller psykiske færdigheder.

Til nr. 2

Forslaget medfører, at mandskabsvognene uden begrænsninger kan anvendes til transportopgaver mellem virksomhederne og arbejdspladserne. Privat personbefordring vil som hidtil ikke være tilladt, f.eks. vil det ikke være tilladt at bruge disse registreringsafgiftsfri biler til kørsel mellem virksomheden og den private bopæl. Kørsel mellem arbejdspladserne og den private bopæl vil normalt også være at anse som privat personbefordring og vil derfor være i strid med reglerne. Der kan dog forekomme tilfælde, hvor en sådan kørsel kan anses som erhvervs-mæssig. Eksempelvis, hvor køretøjerne normalt anvendes til kørsel direkte fra en medarbejders private bopæl og til arbejdspladserne. I sådanne tilfælde forudsættes det, at der er en betydelig afstand (en anden by/landsdel) fra den private bopæl til virksomhedens adresse. Endvidere vil en sådan brug af køretøjerne også normalt forudsætte, at der på den private adresse er et mindre lager af materiel og/eller materialer.

Den udvidede benyttelsesadgang skal ses i sammenhæng med forslaget under § 2, nr. 1, om at mandskabsvogne, hvis tilladte totalvægt overstiger 3 tons, men ikke 4 tons, overføres til at betale vægtafgift efter personvognssatserne, ligesom de mindre gør det efter de gældende bestemmelser. Allerede registrerede mandskabsvogne vil derfor også kunne benyttes i udvidet omfang.

Til nr. 3

For fortsat at støtte udviklingen og udbredelsen af eldrevne køretøjer foreslås det, at den gældende afgiftsfritagelse forlænges med 3 år.

Til nr. 4

Der henvises til nr. 4 under de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til nr. 1

Det foreslås, at mandskabsvogne, hvis tilladte totalvægt overstiger 3 tons, men ikke 4 tons, overføres til at betale vægtafgift efter personvognssatserne i lovens § 3.

Der henvises i øvrigt til A. 1 under almindelige bemærkninger og til bemærkningerne til nr. 2 til § 1.

Til nr. 2

Den ændrede affattelse er en konsekvens af ændringsforslag nr. 2 til § 1.

Til nr. 3

Der henvises til nr. 4 under de almindelige bemærkninger.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1997, og at den højere vægtafgift for det enkelte køretøj får virkning fra den 1. januar 1997.

For at sikre dette foreslås det, at der sker tilbagebetaling af afgift for tiden efter 1. januar 1997, og at der samtidig påbegyndes en ny afgiftsperiode.

Bilag

I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget

§ 1

I lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v., jf. lovekendtgørelse nr. 676 af 13. juli 1994, som ændret ved lov nr. 413 af 14. juni 1995, § 3 i lov nr. 397 af 22. maj 1996 og ved lov nr. 489 af 12. juni 1996, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1, nr. 6, litra a, affattes således:

»tilhører plejehjem, ældrecentre og lignende institutioner, og som eventuelt med reduceret sædetal anvendes til befordring af egne beboere eller hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktiviteter på institutionen for at få vedligeholdt deres fysiske eller psykiske færdigheder.«.

2. § 2, stk. 1, nr. 8, 5. pkt. affattes således:

»Køretøjet må kun anvendes til transport til og fra virksomhedens arbejdspladser af materiel, værktøj, og materialer og til transport til og fra arbejdspladserne af personer, der arbejder i ejerens eller brugerens virksomhed.«.

3. I § 2, stk. 1, nr. 13, ændres »1997« til: »år 2000«.

§ 2. Fritaget for afgift er:

6) køretøjer som omhandlet i § 5 a, stk. 1, nr. 2, der

a) tilhører plejehjem og lignende institutioner, og som eventuelt med reduceret sædeantal anvendes til befordring af egne patienter,

8) motorkøretøjer, som utvivlsomt er konstrueret og særligt indrettet til befordring af mandskab og materiel (mandskabs-

vogne). Personkabinen skal være indrettet til befordring af mindst 4 personer og med mindst ét sæde bag forsæderne. Kabinen skal være adskilt fra vareladet eller varerummet. Køretøjets varelad eller varerum skal have større flademål end personkabinen. Med køretøjet må foruden føreren kun befordres personer, som er ansat i ejerens eller brugerens virksomhed, til eller fra den arbejdsplads, hvor de skal anvende det medbragte materiel. Køretøjet må ikke benyttes til privat personbefordring. Køretøjet skal på tydelig måde være påmalet virksomhedens navn. Afgiftsfritagelsen er betinget af, at køretøjer af samme fabriksmærke ikke markedsføres med lignende karrosseri i personvognsudførelse (stationcars o.lign.),

13) eldrevne motorkøretøjer med tilladt totalvægt ikke over 2 tons, som anmeldes til registrering efter færdselsloven inden udgangen af 1994.

4. § 27, stk. 4 affattes således:

»Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 27. Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af selskaber, foreninger, selvejende institutioner, fonde eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådant bødeansvar.

§ 2

I lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., jf., lovbekendtgørelse nr. 817 af 12. september 1996, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 3, ændres »3 tons« til: »4 tons«.

2. § 4, stk. 6 affattes således:

»Med køretøjer som nævnt i stk. 3 må foruden føreren kun befordres personer, der arbejder i ejerens (brugerens) virksomhed, til eller fra virksomhedens arbejdspladser. Køretøjerne skal på tydelig måde være påmalet virksomhedens navn.«.

Stk. 3. Af køretøjer, som er særligt indrettet til befordring af mandskab og materiel (mandskabsvogne), hvis varelad eller varerum har større flademål end personrummet, og hvis tilladte totalvægt overstiger 3 tons, svares afgift efter satserne for vare- og lastmotorkøretøjer.

Stk. 6. Med køretøjer som nævnt i stk. 3 må foruden føreren kun befordres personer, som er ansat i ejerens (brugerens) virksomhed, til eller fra den arbejdsplads, hvor de skal anvende det medbragte materiel. Køretøjerne skal på tydelig måde være påmalet virksomhedens navn.

3. § 23, stk. 4 affattes således:

»Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 23. Med bøde straffes den der forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til brug ved:

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af selskaber, foreninger, selvejende institutioner, fonde eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar.

Skriftlig fremsættelse (31. oktober 1996)

Skatteministeren (Carsten Koch):

Herved tillader jeg mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v. og lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v. (Udvidet brug af mandskabsvogne. Plejehjemsbusser, elbiler).

(Lovforslag nr. L 39).

Med dette lovforslag foreslår jeg ændringer på 3 områder, nemlig dels vedrørende mandskabsvogne med tilladt totalvægt mellem 3 og 4 tons, dels en ajourføring af adgangen for bl. a. plejehjem til at benytte busser, der er fritaget for registreringsafgift, og endelig en forlængelse af den midlertidige registreringsafgiftsfritagelse for elbiler.

Hvad mandskabsvognene angår, har de nuværende vilkår for fritagelse for registreringsafgiften vist sig at være så generende for virksomhederne, at flere brancheorganisationer har henvendt sig til mig med anmodning om at finde en løsning, der kunne gøre disse mere anvendelige, uden at alternativet som i dag var fuld personvognsafgift. Som reglen er nu, må virksomhederne f. eks. ikke transportere medarbejdere til en arbejdsplads uden at have materialer/materiel med.

Jeg har forståelse for, at det er for »dyrt« med betaling af fuld registreringsafgift og foreslår derfor orvejen gøres af de mindre mandskabsvogne.

Udviklingen inden for omsorgen af ældre i de senere år, hvor sigtet bl. a. har været, at de ældre kunne blive længst muligt i eget hjem, har medført, at den nugældende fritagelsesbestemmelse for busser tilhørende plejehjem er blevet uanvendelig i mange tilfælde.

Jeg finder det derfor rimeligt at ajourføre bestemmelsen, således at busserne kan anvendes også af ældrecentre o. lign., og således at der også kan medtages hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktiviteter på institutionen for at få vedligeholdt deres fysiske eller psykiske færdigheder.

Registreringsafgiftsfritagelsen for elbiler udløber med udgangen af 1997. Da jeg fortsat finder det rimeligt at støtte udviklingen og udbredelsen af elbiler foreslås fritagelsen forlænges til udgangen af år 2000.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale det til Tingets velvillige behandling.