

Lovforslag nr. L 24. Fremsat den 3. oktober 1996 af indenrigsministeren (Birte Weiss)

Forslag

til

Lov om ændring af udlændingeloven

(Udvisning på grund af narkotikakriminalitet)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 562 af 30. juni 1995, som ændret ved § 1 i lov nr. 290 af 24. april 1996, lov nr. 380 og lov nr. 381 af 22. maj 1996 og § 32 i lov nr. 473 af 12. juni 1996, foretages følgende ændringer:

1. I § 22 indsættes som nr. 4:

- »4) Udlændingen efter lov om euforiserende stoffer eller straffelovens § 191 eller § 191 a er idømt en ubetinget frihedsstraf eller anden strafferetlig retsfølge af frihedsberøvende karakter, eller udlændingen er straffet for gentagne tilfælde

af salg af et særligt farligt eller skadeligt stof.«

2. I § 26 indsættes som stk. 2:

»Stk 2. En udlænding kan udvises efter § 22, nr. 4, medmindre de i stk. 1 nævnte forhold taler afgørende derimod.«

3. I § 49, stk. 1, ændres tre steder: »§ 22, nr. 2-3« til: »§ 22, nr. 2-4«.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for forslaget

Indsatsen mod indførelsen og udbredelsen af narkotika i Danmark bør efter regeringens opfattelse intensiveres på alle områder.

Derfor har justitsministeren samtidig hermed udarbejdet forslag til ændring af lov om euforiserende stoffer med henblik på at skærpe straffen for gentagen handel med hårde stoffer.

Det er regeringens opfattelse, at det ikke er tilstrækkeligt at se på narkotikakriminaliteten som et nationalt problem. Der er typisk tale om international, organiseret kriminalitet, som bl.a. er afhængig af internationale netværk af bagmænd, kurerer og sælgere på gadeplan.

En bekæmpelse af narkotikakriminaliteten på nationalt plan indebærer således også, at der sættes ind mod kriminalitetens internationale forgreninger. Dette kan bl.a. ske ved at skærpe reaktionerne over for udlændinge, der under ophold her i landet dømmes for narkotikakriminalitet.

På den baggrund foreslår regeringen, at reglerne i udlændingeloven skærpes, således at der bliver lettere adgang til at udvise udlændinge, der er dømt for narkotikakriminalitet. Herved tilgår der de »rejsende i narkotikakriminalitet« et tydeligt signal om, at vi ikke accepterer denne virksomhed.

2. Udvisningsudvalget

I efteråret 1995 nedsattes der under Indenrigsministeriet et ekspertudvalg, hvis opgave bl.a. er – på baggrund af en gennemgang af regler og praksis for udvisning – at vurdere behovet for en revision af strukturen og indholdet af udvisningsbestemmelserne i udlændingeloven (Udvisningsudvalget).

Udvisningsudvalgets arbejde forventes afsluttet omkring årsskiftet 1996-1997.

Regeringen har imidlertid fundet det nødvendigt allerede på nuværende tidspunkt at foretage en særlig indsats over for udlændinge, der dømmes for narkotikakriminalitet.

Det er imidlertid hensigten, at Udvisningsudvalget fortsætter sit arbejde med hensyn til vurderingen

af hele strukturen og indholdet af udvisningsbestemmelserne i udlændingeloven.

Regeringen finder i den forbindelse, at der er andre former for kriminalitet, f.eks. terroristvirksomhed og menneskesmugling, som er af samme internationale og samfundsfarlige karakter som narkotikakriminalitet.

Regeringen vil derfor anmode Udvisningsudvalget om tillige i sit arbejde at foretage en vurdering af, hvorvidt der er grundlag for at ændre udvisningsreglerne også for disse kriminalitetsformer.

Regeringen vil på baggrund af Udvisningsudvalgets betænkning herefter fremsætte lovforslag om den samlede struktur og indhold af udvisningsbestemmelserne i udlændingeloven.

3. Selve forslaget

Narkotikakriminalitetens internationale karakter og samfundsfarlige karakter i øvrigt giver efter regeringens opfattelse grundlag for at bryde med det hidtidige princip i udlændingeloven, hvorefter en udlændings beskyttelse mod udvisning styrkes, jo længere den pågældendes lovlige ophold her i landet har varet.

Regeringen har derfor besluttet, at narkotikakriminalitet underkastes en særlig regulering i tillæg til de eksisterende udvisningsregler, således at dom for narkotikakriminalitet vil kunne medføre udvisning, selvom de almindelige udvisningsbetingelser ikke er opfyldt.

Lovforslaget indeholder således et forslag til en bestemmelse, hvorefter der som udgangspunkt kan ske udvisning af en udlænding, som er idømt ubetinget frihedsstraf for overtrædelse af lov om euforiserende stoffer eller straffelovens § 191 eller § 191 a, eller en udlænding, som er straffet for gentagne tilfælde af salg af et særligt farligt eller skadeligt stof.

Afgørelser vedrørende udvisning efter de foreslåede bestemmelser skal som afgørelser vedrørende udvisning efter de almindelige udvisningsbestemmelser træffes under hensyntagen til Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

EU- eller EØS-borgere vil kunne udvises i overensstemmelse med EU-reglerne herom.

Endelig skal udsendelse af en udlænding, der er udvist, ske i overensstemmelse med udlændingelovens § 31. Det følger bl.a. af denne bestemmelse, at en udlænding ikke udsendes til et land, hvor den pågældende risikerer forfølgelse af de grunde, der er nævnt i FN's Flygtningekonvention, eller hvor vedkommende ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget

Det vurderes, at lovforslaget ikke vil have økonomiske eller administrative konsekvenser.

5. Erhvervsøkonomiske, miljømæssige og EU-retlige konsekvenser af lovforslaget

Lovforslaget vil ikke have erhvervsøkonomiske, miljømæssige eller EU- retlige konsekvenser.

6. Orientering om lovforslaget

Lovforslaget er samtidig med fremsættelsen sendt til:

Præsidenterne for Østre og Vestre Landsret, Københavns Byret, retterne i Århus, Odense, Ålborg og Roskilde, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Dansk Politiforbund, Dansk Kriminalpolitiforening, Advokatrådet, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Nævnet for Etnisk Ligestilling, Flygtningenævnet, Dansk Flygtningehjælp og Udvisningsudvalget.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen indebærer, at udlændinge – ud over de eksisterende udvisningsmuligheder – kan udvises, når der er tale om tilfælde omfattet af den foreslåede tilføjelse i § 22, nr. 4.

Henvisningerne til § 22 i §§ 23 og 24 indebærer, at udlændinge omfattet af disse bestemmelser tillige vil kunne udvises på baggrund af bestemmelserne i nærværende forslag.

Overtrædelse af lov om euforiserende stoffer straffes i dag med bøde, hæfte eller fængsel i indtil 2 år, jf. § 3 i lov om euforiserende stoffer. Overtrædelse af straffelovens § 191 straffes med fængsel i indtil 6 år eller under skærpende omstændigheder med fængsel

i indtil 10 år. Endvidere straffes overtrædelse af § 191 a med fængsel i indtil 6 år. Som nævnt i de almindelige bemærkninger foreslås straffen for gentagne narkotikaforbrydelser nu skærpet.

Nærværende lovforslag indebærer, at en udlænding, som er idømt ubetinget frihedsstraf eller anden strafferetlig retsfølge af frihedsberøvende karakter for overtrædelse af lov om euforiserende stoffer eller straffelovens § 191 eller § 191 a, eller som er straffet for gentagne tilfælde af salg af et særligt farligt eller skadeligt stof, som udgangspunkt udvises, uanset at de almindelige udvisningsbetingelser i den gældende affattelse af udlændingelovens §§ 22 – 24 ikke er opfyldt.

En udlænding kan efter bestemmelsens første led som udgangspunkt udvises, hvis den pågældende idømmes en frihedsstraf, som ikke er gjort betinget, eller anden strafferetlig retsfølge af frihedsberøvende karakter for overtrædelse af lov om euforiserende stoffer eller straffelovens § 191 eller § 191 a, uanset længden af den idømte straf og uanset, hvor længe den pågældende har opholdt sig i landet. Bestemmelsen finder således anvendelse, uanset om den pådømte overtrædelse ikke vedrører et særligt farligt eller skadeligt stof, jf. nedenfor.

Efter bestemmelsens andet led kan en udlænding, som er straffet for gentagne tilfælde af salg af et særligt farligt eller skadeligt stof, endvidere udvises. Bestemmelsen finder anvendelse uanset karakteren eller længden af den idømte straf – f.eks., hvis udlændingen idømmes bøde eller betinget frihedsstraf for en sådan overtrædelse.

Begrebet »et særligt farligt eller skadeligt stof« anvendes også i straffelovens § 191, stk. 1, 2. pkt. Her ved forstås hårde stoffer som f.eks. heroin og kokain, jf. Folketingstidende 1974/75 (2. samling), Tillæg A, sp. 1621, men ikke hash. Som særligt farlige stoffer anses i praksis også f.eks. amfetamin eller ecstasy.

Ved gentagne tilfælde af salg forstås ikke alene tilfælde, hvor den tiltalte tidligere er dømt for handel med små mængder hårde stoffer (egentlig gentagelsesvirkning), men også tilfælde, hvor der foreligger flere forhold til samtidig pådømmelse (sammenstød af forbrydelse).

Udvisning vil ikke kunne finde sted, hvis dette er i strid med Danmarks internationale forpligtelser, jf. lovforslagets almindelige bemærkninger.

Udlændinge, der ikke har boet her i landet i længere tid end det sidste år, kan efter de gældende regler udvises administrativt, hvis udlændingen ulovligt besidder eller bruger euforiserende stoffer, jf. udlændingelovens § 25, stk. 2, nr. 2. Med lovforslaget tilsigtes der ingen ændring i den hidtidige anvendelse af denne udvisningsmulighed.

Til nr. 2

Der foreslås indsat en ny bestemmelse i § 26, stk. 2. Baggrunden herfor er, at det ønskes markeret, at undladelse af udvisning i de i § 22, nr. 4, omhandlede tilfælde kun undtagelsesvis kan finde sted.

Ifølge udlændingelovens § 26 skal der ved afgørelser om udvisning tages hensyn til, om udvisningen må antages at virke særligt belastende. Der er i denne bestemmelse opregnet en række forhold, som navnlig skal indgå i den vurdering. Dette drejer sig bl.a. om udlændingens tilhørsforhold til det danske samfund, herunder varigheden af opholdet her i landet og oplysninger om udlændingens personlige forhold.

Narkotikaforbrydelser må anses for at være en kriminalitet af en sådan grov og samfundsfarlig karakter, at hensynene nævnt i den gældende § 26 kun undtagelsesvis skal tillægges afgørende betydning ved en afgørelse om udvisning.

Om der foreligger sådanne særlige forhold, at hensynene som nævnt i § 26 kan føre til, at der undtagelsesvis ikke sker udvisning efter § 22, nr. 4, afhænger af en konkret vægtning af på den ene side arten og grovheden af den i § 22, stk. 4, nævnte kriminalitet og på den anden side styrken af de i § 26 nævnte

hensyn. De i denne bestemmelse nævnte hensyn til udlændingens familiemæssige tilknytning til Danmark vil således i givet fald tale mod udvisning, i det omfang dette følger af internationale forpligtelser, jf. art. 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Til nr. 3

Som en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 1, foreslås kompetencereglen i udlændingelovens § 49, stk. 1, ændret, således at også udvisning efter § 22, nr. 4, afgøres af domstolene efter anklagemyndighedens påstand.

Til § 2

Henset til lovændringens karakter foreslås det, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen.

Loven finder efter almindelige principper, jf. herved straffelovens § 3, alene anvendelse på lovovertrædelser, der begås efter lovens ikrafttræden. Når en sådan lovovertrædelse skal pådømmes ved domstolene, kan der imidlertid ved udvisning efter § 22, nr. 4, 2. led, lægges vægt på tidligere domme for narkotikahandel, uanset disse er afsagt før ikrafttrædelsen af denne lov.

Skriftlig fremsættelse (3. oktober 1996)

Indenrigsministeren (Birte Weiss):

Jeg tillader mig herved for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven. (Udvisning på grund af narkotikakriminalitet).

(Lovforslag nr. L 24).

Hensigten med lovforslaget er at intensivere indsatsen mod indførelse og udbredelse af narkotika i Danmark.

På denne baggrund foreslås det, at udlændingelovens bestemmelser om udvisning skærpes, således at der bliver lettere adgang til at udvise udlændinge, der er dømt for narkotikakriminalitet.

Nærværende lovforslag indeholder forslag til en ny bestemmelse i udlændingelovens § 22, nr. 4, hvorefter en udlænding, som enten er idømt ubetinget frihedsstraf eller anden strafretlig retsfølge af frihedsberøvende karakter for overtrædelse af lov om euforiserende stoffer eller straffelovens §§ 191 eller 191 a, eller

som flere gange er straffet for overtrædelse af disse bestemmelser, som udgangspunkt kan udvises, uanset at de almindelige udvisningsbetingelser ikke er opfyldt.

Bestemmelsen indebærer, at en udlænding, der idømmes en ubetinget frihedsstraf, eller som idømmes bødestraf eller betinget frihedsstraf for gentagne tilfælde af salg af et særligt farligt eller skadeligt stof, kan udvises, uanset hvor længe den pågældende har opholdt sig i landet.

Der foreslås endvidere indsat en ny bestemmelse i udlændingelovens § 26, stk. 2.

Efter denne bestemmelse kan en udlænding udvises efter den foreslåede bestemmelse i § 22, nr. 4, medmindre de i den gældende § 26 nævnte hensyn afgørende taler derimod.

Bestemmelsen indebærer, at de i § 26 nævnte hensyn, der kan tale imod udvisning i en konkret sag, kun undtagelsesvis skal tillægges afgørende betydning ved en afgørelse om udvisning efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 22, nr. 4.