

Til lovforslag nr. L 13. Betænkning afgivet af Indfødsretsudvalget den 14. november 1996

## Betænkning

over

### Forslag til lov om indfødsrets meddelelse

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til justitsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Der er af justitsministeren og af nogle mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af justitsministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af justitsministeren og de under nr. 8 og 12 stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (Fremskridtspartiets og Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

#### Ændringsforslag

##### Til § 1

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (FP):

1) Nr. 4, 12, 20, 35, 38, 41, 50, 51, 54, 65, 72, 88, 159, 162, 195, 196, 248, 258, 288, 295, 379, 382, 413, 416, 470, 484, 502, 506, 527, 551, 557, 563, 574, 620, 647, 653, 659, 666, 680, 728, 733, 751, 755, 797, 834, 838, 880, 902, 904, 923, 953, 954, 1019, 1052, 1053 og 1060 udgår.

2) Nr. 5, 34, 36, 96, 131, 150, 155, 160, 167, 168, 169, 189, 218, 221, 228, 251, 260, 268, 282, 300, 384, 408, 428, 436, 437, 440, 452, 487, 488, 491, 504, 533, 569, 657, 668, 675, 716, 720, 724, 767, 772, 788, 804, 818, 830, 851, 858, 889, 893, 894, 898, 900, 920, 921, 940, 942, 950, 964, 983, 985, 997, 1003, 1008 og 1015 udgår.

3) Nr. 8, 73, 175, 266, 274, 278, 279, 296, 309, 326, 442, 453, 586, 623, 664, 726, 783, 790 og 1038 udgår.

4) Nr. 13, 15, 16, 26, 29, 37, 42, 43, 48, 52, 53, 70, 76, 78, 82, 106, 111, 120, 123, 127, 138, 144, 156, 178, 183, 185, 186, 194, 207, 211, 214, 216, 220, 223, 250, 256, 257, 261, 267, 270, 276, 280, 281, 293, 294, 297, 315, 316, 327, 328, 353, 354, 356, 359, 360, 363, 364, 368, 371, 388, 397, 400, 424, 426, 439, 447, 449, 460, 467, 473, 475, 479, 483, 486, 489, 493, 510, 517, 521, 526, 562, 570, 580, 581, 587, 595, 614, 622, 633, 634, 636, 637, 643, 644, 648, 649, 655, 656, 661, 669, 670, 676, 691, 696, 703, 705, 727, 735, 736, 778, 781, 782, 789, 806, 807, 810, 816, 832, 833, 837, 841, 844, 848, 849, 852, 871, 872, 875, 886, 887, 891, 896, 897, 899, 903, 905, 910, 918, 919, 924, 928, 938, 947, 951, 952, 961, 965, 966, 980, 990, 993, 994, 999, 1017, 1021, 1027, 1033, 1034, 1035, 1037, 1041, 1044, 1048, 1049, 1055 og 1056 udgår.

5) Nr. 31, 143, 158, 333, 605, 639 og 822 udgår.

Af *justitsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

6) Nr. 33 og 60 udgår.

7) Nr. 62, 79, 224, 263, 330, 351, 430, 513, 590, 612, 793, 914, 925 og 998 udgår.

Af et *mindretal* (V og DF), tiltrådt af et *mindretal* (KF og FP):

8) Nr. 130, 568 og 991 udgår.

#### Til § 2

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (FP):

9) Nr. 1067, 1111, 1122, 1139, 1153, 1154, 1155, 1158, 1175, 1176, 1183, 1239, 1244, 1258, 1277, 1297, 1306 og 1307 udgår.

10) Nr. 1069, 1086, 1102, 1103, 1157, 1164, 1199, 1225, 1238, 1266, 1280, 1282, 1304, 1305 og 1317 udgår.

11) Nr. 1085, 1087, 1088, 1095, 1109, 1114, 1119, 1143, 1149, 1167, 1189, 1198, 1223, 1224, 1254, 1268, 1290, 1302, 1313, 1314 og 1321 udgår.

Af et *mindretal* (V og DF), tiltrådt af et *mindretal* (KF og FP):

12) Nr. 1105 udgår.

Af *justitsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

13) Nr. 1112, 1166 og 1219 udgår.

14) Nr. 1124, 1248 og 1292 udgår.

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (FP):

15) Nr. 1125, 1221, 1245 og 1324 udgår.

#### Bemærkninger

##### Til nr. 1 og 10

Ændringsforslagene går ud på, at personer, som under deres ophold her i landet har overtrådt straffeloven eller særlovgivningen, efter Dansk Folkepartis opfattelse ikke skal præmieres med tildeling af dansk indfødsret. De 71 personer, som ikke har en ren straffeattest, eller som har overtrådt særlovgivningen, er blevet optaget på dette lovforslag, fordi de har

ventet en årrække efter udståelse af straffen. Efter Dansk Folkepartis opfattelse skal lovovertrædelse medføre evig fortabelse af muligheden for at få dansk indfødsret. Forslagsstillerne mener, at efter udstået straf skal vedkommende udvises af landet. Dette synspunkt skal væsentligst ses som et led i en præventiv indsats mod den stigende kriminalitet i samfundet.

For personer, der kommer som gæster i det danske samfund, er der absolut ingen undskyldninger for at overtræde landets love, især straffeloven. Nok overtræder danskere straffeloven, men gæster i landet skal ikke belønnes med indfødsret, når de ikke vil respektere landets love. Hvis Folketinget sender et signal til alle udlændinge verden over om, at såfremt man ønsker indfødsret i Danmark, må man holde sig på måtten og overholde landets love, her ikke mindst straffeloven, vil det virke præventivt.

##### Til nr. 2 og 11

Ændringsforslagene har til formål at udelukke personer, som i de seneste 6 år har modtaget arbejdsløshedsdagpenge i en samlet periode på 4 måneder og derover. Det er Dansk Folkepartis opfattelse, at lovgivningens ord om, at en udlænding skal vise, at han/hun kan »sørge for sig og sine«, må betyde, at man ikke har modtaget arbejdsløshedsdagpenge i perioder på mere end 4 måneder inden for de seneste 6 år. Selv om disse udlændinge også har betalt kontingent til a-kasser, er det jo en kendsgerning, at 90 pct. af dagpengemidlerne kommer fra skattemidler. Der er tale om, at 85 personer ikke lever op til dette krav, hvorfor de skal udgå af lovforslaget.

Imidlertid kan der sagtens være langt flere personer, som ikke lever op til dette krav, eftersom de 85 personer alene fremkommer ved, at politiet i de konkrete 85 sager har sikret sig denne oplysning til politirapporterne.

Mange flere kan derfor have levet af arbejdsløshedsunderstøttelse.

##### Til nr. 3 og 15

Ændringsforslagene har til formål at udelukke personer, der inden for de seneste 6 år har haft restancer til det offentlige vedrørende skatter og afgifter eller offentlig hjælp. Det er Dansk Folkepartis opfattelse, at lovgivningens

ord om, at en udlænding skal vise, at han/hun kan »sørge for sig og sine«, må betyde, at man ikke har gæld til det offentlige.

I det hele taget bør reglerne på dette område præciseres i forhold til den hidtidige regel, der lægger vægt på det ganske uklare kriterium, om restancen skyldes forhold, »der ikke kan lægges ansøgeren til last«.

Ændringsforslagene skal ses som et forsigtigt første skridt i retning af indførelse af ordninger på dette område, der kan nedbringe antallet af tildelte statsborgerskaber.

For den danske befolkning er det overordentlig uheldigt, hvis man fra regeringens og folketingsflertallets side bagatelliserer betydningen af at opnå dansk statsborgerskab ved at sætte kravene til ansøgerne meget lavt.

Dansk statsborgerskab må ikke blive et samlebåndprodukt, der uddeles til tusinder af ansøgere. Dansk statsborgerskab er en værdifuld gave, der kun bør tildeles til en snæver kreds af mennesker, der, hævet over al tvivl, bestræber sig for at leve i harmoni med og til gavn for det danske samfund. Ethvert samfund må værne og beskytte sig selv. Et af midlerne hertil er at udvise den største forsigtighed med tildeling af statsborgerskab til fremmede. Det er et almindeligt anerkendt princip overalt i verden. Men i Danmark er udviklingen ved at løbe helt af sporet.

De seneste år har været kendetegnet af en stærkt accelererende indvandring og væsentlig stigning i antallet af tildelte statsborgerskaber uden hensyn til, at dette er klart stridende mod den danske befolknings ønsker og uden nævneværdige, sammenhængende overvejelser om de økonomiske, sociale og kulturelle konsekvenser i samfundet.

Der er imidlertid ingen tvivl om, at der er et stort og voksende befolkningskrav om, at udlændingelovgivningen underkastes nogle væsentlige stramninger. Det er ikke i det lange løb acceptabelt, at regeringen og det politiske etablerement er i opposition til et befolkningsflertal. Vedtagelsen af disse ændringsforslag vil sammen med andre vigtige ændringsforslag betyde en tiltrængt styrkelse af betingelserne for opnåelse af dansk statsborgerskab.

Der er tale om, at 23 personer ikke lever op til dette krav.

Til nr. 4 og 9

Ændringsforslaget har til formål at udelukke

personer, der de seneste 6 år har modtaget bistandshjælp i en samlet periode på 4 måneder og derover. Det er Dansk Folkepartis opfattelse, at lovgivningens ord om, at en udlænding skal vise, at han/hun kan »sørge for sig og sine«, må betyde, at man ikke har modtaget bistandshjælp i perioder på mere end 4 måneder inden for de seneste 6 år. Der er tale om, at 184 personer ikke lever op til dette krav, men tallet kan være større, eftersom de 184 personer alene fremkommer ved, at politiet i de konkrete 184 sager har sikret sig denne oplysning til politirapporterne. Mange flere kan derfor have levet af bistandshjælp.

Til nr. 5

Ændringsforslagene har til formål at udelukke personer, som i de seneste 6 år har modtaget bistandshjælp og arbejdsløshedsdagpenge i en sammenlagt periode på 4 måneder og derover. Det er Dansk Folkepartis opfattelse, at lovgivningens ord om, at en udlænding skal vise, at han/hun kan »sørge for sig og sine«, må betyde, at man ikke har modtaget bistandshjælp og arbejdsløshedsdagpenge i perioder på mere end 4 måneder inden for de seneste 6 år. Der er tale om, at 7 personer ikke lever op til dette krav, hvorfor de skal udgå af lovforslaget.

Imidlertid kan der sagtens være langt flere personer, som ikke lever op til dette krav, eftersom de 7 personer alene fremkommer ved, at politiet i de konkrete 7 sager har sikret sig denne oplysning til politirapporterne. Mange flere kan derfor have levet af bistandshjælp og arbejdsløshedsunderstøttelse.

Til nr. 6 og 13

Ansøgerne foreslås udtaget af lovforslaget, fordi de pågældende ikke for tiden opfylder de generelle krav, som Folketinget har fastsat for naturalisation.

Til nr. 7 og 14

Ansøgerne foreslås udtaget af lovforslaget, fordi det ikke på nuværende tidspunkt kan afgøres, om de pågældende opfylder de generelle krav, som Folketinget har fastsat for naturalisation.

## Til nr. 8 og 12

Et flertal i Indfødsretsudvalget (bestående af Socialdemokratiets, Venstres, Det Konservative Folkepartis, Det Radikale Venstres og Centrum-Demokraternes medlemmer) besluttede den 30. marts 1995, at Justitsministeriet i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om indfødsret, foreløbig til den 1. januar 1997, skulle lægge til grund, at sanktioner for kriminalitet er til hinder for opnåelse af dansk statsborgerskab efter følgende retningslinjer:

1. Tiltalefrafald, jf. retsplejelovens § 723:  
– 3 år fra meddelelse af tiltalefrafald.
2. Betingede domme:  
– 5 år fra dommens afsigelse.
3. Ubetinget hæfte- eller fængselsstraf under 3 måneder:  
– 5 år fra straffens udståelse.
4. Ubetinget fængsel fra 3 måneder og op til 1 år:  
– 7 år fra straffens udståelse (prøveløsladestidspunktet).
5. Ubetinget fængsel fra 1 år og op til 5 år:  
– 10 år fra straffens udståelse.
6. Ubetinget fængsel i 5 år eller mere:  
– 15 år fra straffens udståelse, dog således at ansøgninger om statsborgerskab bedes forelagt udvalget efter 10 år fra straffens udståelse med henblik på udvalgets konkrete vurdering af ansøgningen.
7. Frihedsberøvende foranstaltninger efter straffelovens kapitel 9:  
– 10 år fra foranstaltningens ophævelse.

Samtidig blev det besluttet at anmode Justitsministeriet om i samråd at få forelagt ansøgere, der er dømt for drabs-, volds- og sædelighedsforbrydelser, i lighed med den forelæggel-

se, der sker af ansøgere, der er dømt for overtrædelse af narkotikalovgivning. Forslagsstillerne forstår denne beslutning således, at en ansøger, der måtte være fundet skyldig i drabs-, volds- og sædelighedsforbrydelser eller i overtrædelse af narkotikalovgivning, men som efter de under punkt 1-7 fastsatte retningslinjer ville kunne opnå indfødsret, desuagtet kan meddeles afslag, hvis det efter en konkret individuel vurdering af karakteren af den pådømte lovovertrædelse, den idømte straf og de i øvrigt om ansøgeren foreliggende oplysninger skønnes rimeligt.

Som følge heraf har forslagsstillerne søgt at opnå flertal for, at en række personer, der er dømt for alvorlig vold og narkokriminalitet, ikke skulle optages på det foreliggende lovforslag. Dette har imidlertid ikke været muligt.

De personer, der ansøger om indfødsret, afgiver i forbindelse med ansøgningens behandling samtykke til, at der indhentes oplysninger om personlige forhold, herunder om tidligere vandel, og det er derfor klart for de pågældende, at disse oplysninger vil indgå i bl.a. Folketingets behandling af forslag til love om indfødsrets meddelelse og dermed vil kunne komme en videre kreds til kendskab.

På baggrund af det anførte og da forslagsstillerne i forbindelse med behandlingen af nærværende forslag navnlig har rettet opmærksomheden mod, hvorvidt der blandt ansøgerne måtte være personer, der har gjort sig skyldig i så grov narko- eller volds-kriminalitet, at indfødsret bør nægtes, stilles disse ændringsforslag.

De nævnte ansøgere er alle straffede for narkokriminalitet for forholdsvis få år siden.

*Poul Qvist Jørgensen (S) nfm. Dorte Bennedsen (S) Frederik Nørgaard (S)*

*Jens Peter Verner (S) Jytte Wittrock (S) Anne Baastrup (SF) Erik Mortensen (S)*

*Elisabeth Arnold (RV) Søren Søndergaard (EL) Inge Dahl-Sørensen (V) Tove Fergo (V)*

*Jonna Grønver (V) Aage Brusgaard (FP) John Vinther (KF) fmd. Gitte Seeberg (KF)*

*Grethe Rostbøll (KF) Kristian Thulesen Dahl (DF)*

Centrum-Demokraterne havde ikke medlemmer i udvalget.