

Lovforslag nr. L 117. Fremsat den 11. december 1996 af miljø- og energiministeren (Svend Auken)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder

(Undergrænser for udbetaling, m.v.)

§ 1

I lov om statstilskud til energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder, jf. lovbekendtgørelse nr. 742 af 9. august 1996, foretages følgende ændringer:

1. § 3, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om undergrænser for tilskudsudbetaling.«.

2. § 3, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om, at udbetaling af tilskud er betinget af, at de omfattede foranstaltninger og aktiviteter udføres eller leveres af virksomheder, der er registreret efter lov om merværdiafgift (momsloven).«.

3. I § 4, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Energistyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning ændre det meddelte tilsagn.«.

4. § 6, stk. 1, affattes således:

»Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse, herunder om afgrænsningen af tilskudsberettigede foranstaltninger og aktiviteter, om udgifter, rentabilitetskrav, energisyn, tilskudsberettigelse, tilskuddets størrelse og beregning, meddelelse og ændring af tilsagn, udbetaling af tilskud, tidsfrister efter § 4, stk. 4, revision og regnskabsmæssig kontrol, m.v.«.

5. § 8, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 2

Stk. 1. Miljø- og energiministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Stk. 2. Ved lovens ikrafttræden ophæves lov nr. 261 af 8. juni 1977 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i forbindelse med industrielle processer m.v.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget har primært til formål at give mulighed for at nedsætte den nuværende undergrænse på 10.000 kr. for tilskudsudbetalinger foretaget af Energistyrelsen. Samtidig indeholder lovforslaget et par mindre justeringer af tilskudsloven vedrørende udførelse af tilskudsberettigede foranstaltninger, ændringer af meddelte tilsagn, revision og regnskabsmæssig kontrol samt strafansvar for juridiske personer. Endelig indeholder lovforslaget en ophævelse af den ikke længere anvendte procesenergilov.

2. Undergrænser for tilskudsudbetaling

Den nuværende undergrænse på 10.000 kr. for afgørelser om tilskudsudbetaling truffet af Energistyrelsen blev indført ved lov nr. 406 af 14. juni 1995, der trådte i kraft den 1. januar 1996. Inden da havde tilskudsordningen en generel undergrænse for tilskudsudbetaling på 2.000 kr., men ved den nævnte ændring blev denne undergrænse hævet for ikke at belaste Energistyrelsen med en række ganske små sager. Samtidig oplystes, at det overvejedes at udlægge dele af tilskudsadministrationen til eksterne parter, f.eks. kommunale eller amtskommunale myndigheder, større uafhængige rådgivende institutioner eller lign. Der forventedes ikke at være behov for samme undergrænse, hvis dele af den konkrete tilskudsadministration blev henlagt til andre.

Efter ændringens ikrafttræden har flere erhvervsvirksomheder, brancheorganisationer og elselskaber opfordret til, at der foretages en nedsættelse af undergrænsen på 10.000 kr. under henvisning til, at en række mindre energibesparelsesprojekter, typisk i mindre virksomheder, ikke bliver gennemført, fordi projekterne falder for undergrænsen for tilskudsudbetaling. Undergrænsen kan virke som en forskelsbehandling af de mindre virksomheder. Flere af henvendelserne opfordrer til en tilbagevenden til den tidligere undergrænse på 2.000 kr.

Endvidere har det vist sig, at antallet af ansøgninger på flere af tilskudsordningens standardløsninger er faldet væsentligt, fordi projektkostningerne for

små og mellemstore virksomheder ofte ikke når op på en størrelse, der kan udløse tilskud. Til standardløsninger ydes der maksimalt et tilskud på 26%, hvilket indebærer, at projektkostningerne mindst skal være på 38.462 kr., før et standardløsningsprojekt kan opnå tilskud. For individuelt udformede investeringsprojekter, der maksimalt kan opnå tilskud på 30%, kan projekter med omkostninger på under 33.334 kr. ikke opnå tilskud.

Som forudsat ved lovændringen i lov nr. 406 af 14. juni 1995 er overvejelserne om udlægning af dele af den konkrete tilskudsadministration til eksterne parter påbegyndt. Energistyrelsen er i gang med indledende undersøgelser om udlægning af begrænsede dele af tilskudsadministrationen på standardløsningsområdet til eksterne parter. Det vurderes dog på nuværende tidspunkt, at udlægning formentlig kun vil være realistisk på meget begrænsede områder, f.eks. i forbindelse med visse kampagner. Dette vil i forhold til de tidligere forudsætninger indebære et øget behov for en lavere undergrænse for tilskudsudbetaling end 10.000 kr. for de områder, hvor den konkrete tilskudsadministration forbliver under Energistyrelsen.

Bestemmelsen om undergrænse for tilskudsudbetaling foreslås blandt andet også ændret for at undgå udbetalingsproblemer, hvis det eventuelt skulle vise sig nødvendigt med øjeblikkelig virkning at trække et udlagt tilskudsområde med lavere undergrænser tilbage under Energistyrelsens administration, f.eks. på grund af misligholdelse fra den eksterne parts side. Skulle et sådant tilfælde opstå, bør Energistyrelsen være i stand til at træffe afgørelse om tilskudsudbetaling også i sager, hvor der er meddelt tilsagn på under 10.000 kr.

Behovet for en lavere undergrænse for tilskudsudbetaling vil endvidere kunne blive aktuelt i forbindelse med kampagner for særligt energieffektive apparater o.l., hvis disse apparater skal have den fornødne gennemslagskraft.

En nedsættelse af undergrænsen vil endelig kunne give mindre virksomheder bedre muligheder for at opnå tilskud til projekter om hele eller delvise energisyn eller anden energirådgivning.

Set fra erhvervslivets side vil en nedsættelse af undergrænsen for tilskudsudbetaling alt i alt gøre tilskudsordningen vedrørende energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder mere fleksibel.

Ændringen af bestemmelsen om undergrænser for tilskudsudbetaling foreslås udformet som en bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om undergrænser for tilskudsudbetaling. Dette vil give mulighed for at fastsætte lavere undergrænser for tilskudsudbetalinger foretaget af Energistyrelsen end de nuværende 10.000 kr.

I de nærmere regler, der vil blive fastsat i henhold til bemyndigelsen, overvejes undergrænsen for udbetalinger nedsat til f.eks. 2.000 kr. i de typer sager, hvor tilskudsadministrationen ikke udlægges, men hvor afgørelsen fortsat forbliver i Energistyrelsen. For de områder, hvor tilskudsadministrationen udlægges til eksterne parter, dvs. typisk standardløsninger, forventes der fastsat selvstændige undergrænser, som vil være afpasset efter det udlagte område, og som eventuelt kan være lavere end den generelle undergrænse.

Forslaget indebærer samtidig, at der senere vil kunne foretages ændringer af bekendtgørelsesbestemmelser om undergrænser for udbetaling, hvis f.eks. behov eller indhøstede erfaringer måtte tale for justeringer. Forslaget vil derfor bidrage til at gøre tilskudsordningen mere fleksibel.

3. Udførelsen af tilskudsberettigede foranstaltninger

Den nuværende bestemmelse om, at tilskud kun kan ydes til foranstaltninger, der udføres af momsregistrerede virksomheder, foreslås ændret, så der i stedet kan fastsættes nærmere regler om, at udbetaling af tilskud er betinget af, at de omfattede foranstaltninger og aktiviteter udføres eller leveres af virksomheder, der er registreret efter lov om merværdiafgift (momsloven).

Baggrunden for ændringen er, at der i enkelte projekter kan indgå foranstaltninger eller aktiviteter, der er omfattet af reglerne i momsloven om momsfrigt ydelser. I disse tilfælde vil det fremover ikke blive stillet som betingelse, at den virksomhed, der udfører eller leverer ydelsen, skal være momsregistreret. På øvrige områder opretholdes kravet om, at tilskudsberettigede foranstaltninger og aktiviteter skal være udført eller leveret af momsregistrerede virksomheder. De nærmere regler herom vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

4. Ændringer af meddelte tilsagn

I forbindelse med reglerne om meddelelse af tilsagn og udbetaling af tilskud har det vist sig hen-

sigtsmæssigt at få præciseret, at Energistyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning kan ændre meddelte tilsagn. Forslaget indebærer ingen realitetsændringer.

5. Revision og regnskabsmæssig kontrol

Med forslaget præciseres, at der er lovhjemmel til at fastsætte nærmere regler om revision og regnskabsmæssig kontrol.

6. Strafansvar for juridiske personer

Ved en ændring af straffeloven, der trådte i kraft 1. juli 1996, er der indført generelle bestemmelser om strafansvaret for juridiske personer, herunder aktie-, anparts- og andelsselskaber, interessentskaber, foreninger, fonde, boer, kommuner og statslige myndigheder samt enkeltmandsvirksomheder, for så vidt disse navnlig under hensyn til deres størrelse og organisation kan sidestilles med de ovennævnte selskaber. Ifølge de nye bestemmelser i straffelovens 5. kapitel kan juridiske personer straffes med bøde, når det er bestemt ved eller i medfør af lov.

Som en konsekvens af denne ændring af straffeloven foreslås tilskudslovens bestemmelse om hjemmel til selskabsansvar ændret, så der fremover henvises til de generelle regler om strafansvar for juridiske personer i straffelovens 5. kapitel.

7. Ophævelse af procesenergiloven

Endelig foreslås lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i forbindelse med industrielle processer m.v. (procesenergiloven) formelt ophævet, idet denne tilskudsordning, hvortil der var afsat bevillinger fra 1977-1984, er endeligt ophørt, og den nuværende tilskudsordning vedrørende energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder dækker de områder, der tidligere var omfattet af procesenergilovens tilskudsordning.

8. Økonomiske, administrative, erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget forventes at indebære en forøgelse af antallet af tilskudsansøgninger, men samtidig en mindre nedgang i antallet af sager, der får afslag på tilskudsansøgninger. Den forøgede sagsmængde vil blive varetaget inden for de gældende personale- og budgetmæssige rammer. Lovforslaget forventes derfor ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser af betydning.

Erhvervsøkonomisk forventes ændringerne at forbedre erhvervsvirksomheders muligheder for at opnå tilskud til investeringsprojekter vedrørende gennemførelse af energibesparelser og -effektiviseringer.

Specielt forventes ændringerne at gøre det nemmere for mindre virksomheder at opnå tilskud til investeringsprojekter.

Miljømæssigt forventes ændringerne at få positive virkninger, idet der bliver bedre muligheder for at fremme energibesparelser og dermed de hensigter, der lå til grund for vedtagelsen af loven.

9. Forholdet til EU-retten

Lov nr. 2 af 3. januar 1992 om statstilskud til energibesparelser i erhvervsvirksomheder blev notificeret for og godkendt af Europa-Kommissionen efter reglerne i EF-traktatens art. 92-94 om statsstøtte. Tilskudsordningen blev senest ændret ved lov nr. 1101 af 20. december 1995, som blev notificeret for og godkendt af Kommissionen i medfør af EU's statsstøtteregler.

Da lovforslaget medfører ændringer af tilskudsordningen, skal lovforslaget derfor ligeledes notificeres. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før det notificerede lovforslag kan træde i kraft.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ifølge forslaget vil de nærmere regler om undergrænser for tilskudsudbetalinger fremover skulle fastsættes i henhold til tilskudslovens § 6, stk. 1.

I de nærmere bekendtgørelsesregler herom overvejes undergrænsen nedsat til f.eks. 2.000 kr. i de sager, hvor afgørelsen om tilskudsudbetaling træffes af Energistyrelsen. For de områder, hvor tilskudsadministrationen udlægges til eksterne parter, forventes der fastsat selvstændige undergrænser, som vil være afpasset efter det udlagte område, og som kan være lavere end den generelle undergrænse.

Bekendtgørelsesbestemmelserne om undergrænser for udbetaling vil altid senere kunne ændres, hvis der skulle vise sig behov herfor, eller hvis indhøstede erfaringer i øvrigt måtte tale for justeringer heraf.

Til nr. 2

Ifølge forslaget ophæves det generelle krav om, at alle tilskudsberettigede foranstaltninger skal være udført af momsregistrerede virksomheder, og der gives i stedet ministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler herom.

Der vil i medfør heraf blive fastsat bekendtgørelsesbestemmelser om, at hvis der i et projekt indgår foranstaltninger eller aktiviteter omfattet af reglerne i momsloven om momsfratagne ydelser, vil det ikke blive stillet krav om, at den virksomhed, der udfører

eller leverer ydelsen, skal være momsregistreret. På øvrige områder opretholdes kravet om, at tilskudsberettigede foranstaltninger og aktiviteter skal være udført eller leveret af momsregistrerede virksomheder.

Til nr. 3

Ved forslaget præciseres, at Energistyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning kan ændre et allerede meddelt tilsagn, også selv om projektet er igangsat.

Ændringer vedrørende et meddelt tilsagn kan blandt andet indebære, at projektets udformning ændres, eller at dele af projektet udgår. Sådanne ændringer må ikke være så omfattende, at projektet ikke længere i det væsentlige kan anses for indeholdt i den oprindelige projektansøgning. Det ændrede projekt skal være udformet på en sådan måde, at det selvstændigt ville have opfyldt betingelserne for at opnå tilsagn, hvis der var blevet ansøgt om det fra starten. Der skal i ansøgninger om projektændringer angives en tilstrækkelig begrundelse for, hvorfor projektet ikke længere ønskes gennemført som forudsat i den oprindelige ansøgning. En ændringsansøgning vil ikke kunne medføre en forhøjelse af det oprindeligt meddelte tilsagnsbeløb.

Det vil ligeledes kunne tillades, at en ny tilskudsberettiget ejer eller bruger indtræder i et allerede meddelt tilsagn i stedet for den oprindelige tilsagnsmottager, også selv om projektet er igangsat.

Også betingelser i meddelte tilsagn vil kunne ændres, f.eks. den fastsatte tidsfrist for afslutning af projektet og indsendelse af udbetalingsansøgning.

Der vil i medfør af lovens § 6, stk. 1, blive fastsat nærmere regler om betingelserne for ændringer i tilsagn.

Til nr. 4

Forslaget uddyber de områder, der vil blive fastsat nærmere regler om. Blandt andet præciseres, at der kan fastsættes nærmere regler om Energistyrelsens adgang til at ændre i meddelte tilsagn. Ligeledes præciseres en klar lovhjemmel til at fastsætte nærmere regler om revision og regnskabsmæssig kontrol.

Til nr. 5

Med forslaget ændres bestemmelsen om selskabsansvar, idet der fremover henvises til de generelle regler om strafansvar for juridiske personer i straffelovens 5. kapitel. Forslaget er en konsekvensændring som følge af indførelsen af de generelle regler herom i straffeloven.

Til § 2

EU-Kommissionens godkendelse efter statsstøttere-
glerne skal foreligge, før bestemmelserne kan sæt-
tes i kraft.

Ved lovens ikrafttræden ophæves lov om statstil-
skud til energibesparende foranstaltninger i forbin-
delse med industrielle processer (procesenergilo-
ven), hvis tilskudsordning for længst er ophørt.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 3, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om undergrænser for tilskudsudbetaling.«.

2. § 3, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om, at udbetaling af tilskud er betinget af, at de omfattede foranstaltninger og aktiviteter udføres eller leveres af virksomheder, der er registreret efter lov om merværdiafgift (momsloven).«.

§ 3. ---

Stk. 2. Er afgørelsen om tilskudsudbetaling truffet af Energistyrelsen, kan tilskud på mindre end 10.000 kr. ikke udbetales.

Stk. 3. Tilskud kan kun ydes til foranstaltninger, der udføres af virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven (momsloven).

3. I § 4, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Energistyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning ændre det meddelte tilsagn.«.

§ 4. ---

Stk. 2. På grundlag af ansøgningen kan Energistyrelsen meddele tilsagn om tilskud.

4. § 6, stk. 1, affattes således:

»Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse, herunder om afgrænsningen af tilskudsberettigede foranstaltninger og aktiviteter, om udgifter, rentabilitetskrav, energisyn, tilskudsberettigelse, tilskuddets størrelse og beregning, meddelelse og ændring af tilsagn, udbetaling af tilskud, tidsfrister efter § 4, stk. 4, revision og regnskabsmæssig kontrol, m.v.«.

§ 6. Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om lovens gennemførelse, herunder om afgrænsningen af tilskudsberettigede foranstaltninger og aktiviteter, om udgifter, rentabilitetskrav, energisyn, tilskudsberettigelse, tilskuddets størrelse, beregning og udbetaling, tidsfrister efter § 4, stk. 4, m.v.

5. § 8, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 8. ---

Stk. 2. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

Skriftlig fremsættelse (11. december 1996)

Miljø- og energiministeren (Svend Auken):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder. (Undergrænser for udbetaling, m.v.). (Lovforslag nr. L 117).

Lovforslaget om ændring af lov om statstilskud til energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder har primært til formål at give mulighed for at nedsætte den nuværende undergrænse på 10.000 kr. for tilskudsudbetalinger foretaget af Energistyrelsen.

Denne undergrænse blev indført i forbindelse med lovpakken om de grønne afgifter og trådte i kraft den 1. januar 1996. Inden da havde tilskudsordningen en generel undergrænse for tilskudsudbetaling på 2.000 kr., som blev hævet for ikke at belaste Energistyrelsen med en række ganske små sager.

Efterfølgende har flere erhvervsvirksomheder, brancheorganisationer og elselskaber opfordret til en nedsættelse af undergrænsen under henvisning til, at en række mindre energibesparelserprojekter, typisk i mindre virksomheder, ikke bliver gennemført, fordi projekterne falder for undergrænsen. Flere henvendelser har opfordret til en tilbagevenden til den tidligere undergrænse på 2.000 kr.

En adgang til at nedsætte undergrænsen vil alt i alt være hensigtsmæssig og kunne gøre tilskudsordningen mere fleksibel for erhvervsvirksomhederne.

Ændringen foreslås udformet som en bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om undergrænser for tilskudsudbetaling.

Samtidig indeholder lovforslaget et par mindre justeringer af tilskudsloven vedrørende momsregistrerede virksomheders udførelse af tilskudsberettigede foranstaltninger, ændringer af meddelte tilsagn, revision og regnskabsmæssig kontrol samt strafansvar for juridiske personer.

Endelig indeholder lovforslaget en ophævelse af den ikke længere anvendte procesenergi-lov.

Lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen efter reglerne i EF-traktatens art. 92-94 om statsstøtte, da det indeholder ændringer i forhold til den af Kommissionen godkendte tilskudsordning. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før lovforslaget kan træde i kraft.

Idet der i øvrigt henvises til lovforslaget med bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.