

Lovforslag nr. L 106. Fremsat den 4. december 1996 af skatteministeren (Carsten Koch)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lov-
bekendtgørelse nr. 674 af 13. juli 1994, foreta-
ges følgende ændringer:

1. § 6, nr. 4, ophæves.

Nr. 5 bliver herefter nr. 4.

2. I § 9 indsættes som *stk. 2 - 4*:

»*Stk. 2.* Der betales endvidere afgift af kalk, der tilføres forbrændingsanlæg til røggasrensning ved affaldsforbrænding.

Stk. 3. Fritaget for afgift er:

- 1) Halm, der tilføres et forbrændingsanlæg i læs, der udelukkende indeholder halm.
- 2) Ren træflis og andet rent træaffald fra træforarbejdningens virksomheder, der tilføres et forbrændingsanlæg i læs, der udelukkende indeholder træflis og andet træaffald.
- 3) Rent jordfyld og ren jord, der tilføres et deponeringsanlæg som hele selvstændige læs, og som anvendes til daglig afdækning eller slutafdækning.
- 4) Kompost, der opfylder kravene til anvendelse uden særskilt tilladelse efter Miljøbeskyttelseslovens § 19, til slutafdækning på lossepladser.
- 5) Affald, som fjernes fra afsluttede affaldsdeponeringsanlæg (lossepladser, fyldpladser eller specialdepoter), der ikke er omfattet af § 11, stk. 6.
- 6) Farligt affald, herunder klinisk risikoaffald, der tilføres et forbrændingsanlæg i læs, der udelukkende indeholder farligt affald.

Stk. 4. Ved efterfølgende miljøgodkendelse og registrering af et affaldsdeponeringsanlæg

svares der afgift af affaldet. De amtslige miljømyndigheder opgør vægten af affaldet.«.

3. § 10, *stk. 1*, affattes således:

»Afgiften udgør 335 kr. pr. t affald, der afleveres til deponering. Afgiften udgør 210 kr. pr. t affald, der afleveres til forbrænding til elproduktion eller til samproduktion af elektricitet og varme, forudsat at elektricitetsproduktionen udgør mindst 10 pct. af anlæggets samlede energiproduktion i en afgiftsperiode. For affald, der afleveres til anden forbrænding, udgør afgiften 260 kr. pr. t. Den afgiftspligtige vægt er affaldets bruttovægt, jf. dog *stk. 2* og *3*.«.

4. I § 10 indsættes efter *stk. 1*, som nye stykker:

»*Stk. 2.* For tørret spildevandsslam er den afgiftspligtige vægt 3 gange bruttovægten.

Stk. 3. For slam fra rensningsanlæg, der brændes på et slamforbrændingsanlæg beliggende på eller i tilknytning til det pågældende rensningsanlæg, er den afgiftspligtige vægt 4 gange vægten af tørstofmængden. Tørstofvægten opgøres på baggrund af

- 1) måling af slammængden efter stabilisering eller udrådning, men før afvanding af slammet, og
 - 2) tørstofindholdet i slammet samme sted i anlægget, opgjort på baggrund af repræsentative stikprøver, der udtages og analyseres af et uafhængigt, godkendt laboratorium.«
- Stk. 2* bliver herefter *stk. 4*

5. I § 10, *stk. 2*, der bliver *stk. 4*, indsættes efter »ved hjælp af en vægt«: »jf. dog *stk. 3*,«.

6. § 11, *stk. 1*, affattes således:

»Virksomheder og anlæg, der til deponering eller forbrænding modtager affald, der er omfattet af kommunalbestyrelsens anvisningspligt eller en kommunal indsamlingsordning, skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.«

7. I § 11 indsættes efter *stk. 1* som nye stykker:

»*Stk. 2.* Virksomheder og anlæg, der på egen grund deponerer eller forbrænder eget affald, som er omfattet af kommunalbestyrelsens anvisningspligt, skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 3. Slamforbrændingsanlæg beliggende på eller i tilknytning til et rensningsanlæg skal registreres hos de statslige told og skattemyndigheder.

Stk. 4. Virksomheder og anlæg, der medforbrænder affald med henblik på udnyttelse af materialer i affaldet i virksomhedens eller anlæggets produktion, er registreringspligtige. Der betales alene afgift af affald, der er omfattet af den kommunale anvisningspligt, og som tilføres produktionsanlægget sammen med øvrige råstoffer m.v.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter *stk. 5* og *6*.

8. § 11, *stk. 3*, der bliver *stk. 6*, affattes således:

»*Stk. 6.* Fritaget for registrering er:

- a) Anlæg til forbrænding af klinisk risikoaffald.
- b) Specielle anlæg til destruktion af farligt affald.
- c) Anlæg til deponering af olie-, kemikalie-, eller tungmetallforurenede jord og oprensningssedimenter.
- d) Deponeringsanlæg til restprodukter fra kraftværker, der udelukkende er baseret på fossilt brændstof eller biomasse.«

9. Efter § 11, *stk. 3*, der bliver *stk. 6*, indsættes som *stk. 7*:

»*Stk. 7.* Det er en betingelse for registreringsfritagelsen, at det pågældende anlæg ikke modtager andet anvisningspligtigt affald «.

10. I § 12 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Virksomheder, der er omfattet af registreringspligten i § 11, *stk. 4*, og som ønsker at udnytte materialer i det affald, der forbrændes, kan opnå afgiftsfritagelse for den del af affaldet, der udnyttes i virksomhedens produktion. Det er en betingelse for fritagelsen, at virksomheden kan godtgøre, hvor stor en del af disse emner der indgår i virksomhedens produkter.«

11. I § 14 indsættes efter *stk. 1*, som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Af indvejningssedler og lignende skal fremgå, hvilken afgiftssats der er betalt, og den samlede størrelse af afgiften.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter *stk. 3* og *4*.

12. I § 31 indsættes som *nr. 7*:

»7) Opgørelse af den i § 10, *stk. 1*, omhandlede samlede energiproduktion i en afgiftsperiode.«

13. I § 31 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Miljø- og energiministeren kan fastsætte regler om opgørelse af den i § 10, *stk. 3*, omhandlede tørstofmængde.«

14. I § 33, *stk. 1, nr. 7* ændres »§ 10, *stk. 2*,« til: »§ 10, *stk. 4*,«.

15. § 33, *stk. 4*, affattes således: »Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

16. Bilag 2 affattes således:

»Liste over indførte råstoffer, der er omfattet af råstofafgiften.¹⁾

25.05	Naturligt sand		
	-2505.10.00	Kvartssand	1 t = 0,6 m ³
	-2505.90.00	Andre naturlige sandtyper (f.eks. søsand, bakkesand m.m.)	1 t = 0,6 m ³
25.08	Lerarter		
	Bentonit		
	-2508.10.00	Bentonit	1 t = 0,6 m ³
		Andre lerarter (f.eks. teglværksler og lignende lerarter), bortset fra kaolin, bentonit, blegejord og valkejord (fullerjord), ildfast ler:	
	-2508.40.00	Alle varer	1 t = 0,6 m ³
25.09	Kridt		
	-2509.00.00	Alle varer	1 t = 0,7 m ³
25.12	Fossilt kiselmed med en tilsyneladende densitet på 1000 kg/m³ eller derunder, også brændt:		
	Ex. 2512.00.00		
	- moler (jordfugtigt)	1 t = 1,0 m ³	
	- moler (tørret, knust)	1 t = 1,6 m ³	
25.16	Granit, porfy, basalt, sandsten og andre monument- eller bygningsten granit:		
	-2516.11.00	Rå eller groft tildannet	1 t = 0,4 m ³
	-2516.12.10	Tildannet til blokke eller plader tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
	-2516.12.90	Tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
	sandsten:		
	-2516.21.00	Rå eller groft tildannet	1 t = 0,4 m ³
	-2516.22.10	Tildannet til blokke eller plader tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
	-2516.22.90	Tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
25.17	Tilslagsmaterialer m.v.:		
	-2517.10.10	Småsten, grus, singels og flint	1 t = 0,6 m ³
	-2517.10.80	Andre varer af lignende art (f.eks. knust granit), bortset fra knust dolomit og knust kalksten)	1 t = 0,6 m ³
	-2517.30.00	Tjæremakadam	1 t = 0,6 m ³
	-2517.49.00	Granulater, splinter og pulver af stenarter (bortset fra marmor)	1 t = 0,6 m ³
25.21	Kalksten til kalk- cement- eller metalfremstilling:		
	-2521.00.00	Alle varer	1 t = 0,6 m ³
25.22	Brændt kalk, læsket kalk og hydraulisk kalk		
	-2522.10.00	Brændt kalk	1 t = 1,6 m ³
	-2522.20.00	Læsket kalk	1 t = 1,3 m ³
	-2522.30.00	Hydraulisk kalk	1 t = 1,2 m ³
25.23	Cement, også farvet eller i form af klinker:		
	-2523.10.00	Cementklinker	1 t = 1,1 m ³
	-2523.21.00	Portland cement: Hvid eller kunstigt farvet	1 t = 1,1 m ³

-2523.29.00	Portland cement, andre varer	1 t = 1,1 m ³
-2523.30.00	Aluminatcement	1 t = 1,1 m ³
-2523.90.10	Slaggecement	1 t = 1,1 m ³
-2523.90.30	Puzzolancement	1 t = 1,1 m ³
-2523.90.90	Anden hydraulisk cement	1 t = 1,1 m ³

27.03 Tørv og tørvebriketter samt tørvesmuld og tørvestrøelse, også agglomereret:

-2703.00.00	Alle varer	1 t = 5,0 m ³
-------------	------------	--------------------------

68.01 Brosten, kantsten og fortovssten af naturlige stenarter (undtagen skifer)

-6810.00.00	Alle varer	1 t = 0,4 m ³
-------------	------------	--------------------------

¹⁾ Positionsteksterne er stedvis forkortet af pladsmæssige grunde. I tvivlstilfælde henvises til toldtariffen.«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1997.

Stk. 2. Lov nr. 493 af 30. juni 1993 om ændring af lov om affald og råstoffer ophæves.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Med lovforslaget indføres afgift på slam, der afbrændes på forbrændingsanlæg på rensningsanlæg. Sådant slam har efter de hidtidige regler været fritaget for afgift, mens slam, der forbrændes på alminde-

lige forbrændingsanlæg eller deponeres, har været afgiftspligtig. Indførelsen af afgiften vil således skabe incitament til, at slammet i mindre omfang end hidtil bliver brændt, og dermed også incitament til, at der findes andre anvendelsesmuligheder for slammet end forbrænding.

Tabel til almindelige bemærkninger

Tabel 1. Affaldsafgiftens satser 1996-1997

	1996	1997
	_____ kr. pr. ton _____	
Forbrænding, almindelig	160	260
Forbrænding, kraftvarme	160	210
Deponering	195	335

De nuværende afgiftssatser for 1996 fremgår af tabel 1. Fra den 1.1. 1997 er der, før dette lovforslag er fremsat, vedtaget følgende satser: forbrænding, almindelig: 210 kr. pr. ton, forbrænding, kraftvarme: 160 kr. pr. ton og deponering: 285 kr. pr. ton. Tabel 1 viser de nævnte afgiftssatser fra 1.1. 1997 samt de her foreslåede forhøjelser i 1997.

Endvidere er der foreslået en række mindre ændringer af loven af mere teknisk og administrativ karakter.

Provenumæssige konsekvenser

Dette lovforslag indeholder følgende punkter af provenumæssig betydning. For det første foreslås det, at der fra den 1. januar 1997 betales afgift af

slam til forbrænding på slamforbrændingsanlæg. Med udgangspunkt i en afgiftspligtig slammængde på omkring 150.000 tons kan det skønnes, at den isolerede provenugevinst heraf bliver ca. 35 mill. kr. ved en sats på 210 kr. pr. ton. Det må dog nævnes, at der er usikkerhed om de faktiske mængder, da der i anden sammenhæng, men samtidig med dette forslag, foretages en ændring af de administrative regler for slambehandling.

For det andet forhøjes satserne i affaldsafgiften generelt med 50 kr. pr. ton i forhold til de gældende regler fra 1.1. 1997, jf. tabel 1. Med udgangspunkt i affaldsmængderne for 1996 tillagt 150.000 ton slam kan det skønnes, at den isolerede årlige provenugevinst heraf bliver ca. 175 mill. kr.

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser

	Afgiftspligtig mængde 1000 tons	Provenugevinst 1997 mill. kr.
Slam:		
– til slamforbrændingsanlæg	150	35
Generel forhøjelse af affaldsafgiften:		
– til forbrænding, almindelig	350	15
– til forbrænding, kraftvarme	1.600	80
– til deponering	1.600	80
Helårsprovenu i alt		210
Finansårsvirkning i alt		155

Helårsprovenuvirkningen af de foreslåede ændringer af affaldsafgiften kan således alt i alt skønnes at være i størrelsesordenen 210 mill. kr. Finansårsvirkningen er på ca. 155 mill. kr. i 1997.

Miljømæssige konsekvenser

Afgiften på forbrænding af slam på slamforbrændingsanlæg vil sikre et økonomisk incitament til genanvendelse af slam. Lovforslaget vurderes derfor at kunne medvirke til en fortsat høj genanvendelsesprocent for slam, der opfylder kvalitetskravene til jordbrugsmæssig anvendelse.

Registreringsfritagelsen for anlæg til deponering af restprodukter fra kraftvarmeværkerne udvides fra at gælde alene restprodukter fra anlæg baserede på fossile brændsler til at gælde også restprodukter fra anlæg, der brænder biomasse. Elværkernes gradvise omstilling til biomasse vil blive smidiggjort, når den afgiftsmæssige fortrinssituation for rent kulfyrede kraftværker fjernes. Herved fremrykkes opfyldelsen af regeringens målsætninger for reduktion af CO₂-udledningen fra kraftværkssektoren.

Den foreslåede forhøjelse af afgiften vil yderligere understøtte regeringens prioritering på affaldsområdet. Således vil tilskyndelsen til genbrug øges i forhold til forbrænding og deponering.

Lovforslagets øvrige bestemmelser er i det væsentligste af administrativ karakter og vurderes derfor at have begrænsede miljømæssige konsekvenser.

Erhvervmæssige konsekvenser

Dette forslag medfører en forhøjelse af det samlede årlige provenu med ca. 210 mill. kr.

Det skønnes, at forslaget umiddelbart vil belaste erhvervene med ca. 95 mill. kr. i 1997. Dette svarer til

en erhvervsbelastning på i størrelsesordenen 65 mill. kr. efter skat.

Hjemmemarkedserhvervene vil i nogen udstrækning kunne overvælte afgiftsforhøjelsen i højere priser, mens dette vil være vanskeligere for erhverv i konkurrence med udlandet. Den umiddelbare erhvervsbelastning kan skønnes at fordele sig med knap 20 mill. kr. på bygge- og anlægsbranchen, mens industrien belastes med ca. 40 mill. kr. Knap 20 mill. kr. vedrører øvrige erhverv.

Endelig belastes erhvervene umiddelbart med godt 15 mill. kr. fra ophævelsen af fritagelsen for slamforbrænding. Denne belastning vil dog blive reduceret betydeligt, da landbruget som følge af afgiftsforhøjelserne vil kunne få flere penge for at aftage slam fra renseanlæggene.

Erhvervsbelastningen skønnes således at blive ca. 80 mill. kr., mens husholdningerne og det offentlige skønnes at blive belastet med de resterende ca. 130 mill. kr.

Forhøjelsen af affaldsafgiften vil forøge incitamentet til genanvendelse og vil derfor have en gunstig indflydelse på genanvendelsesvirksomhedernes økonomiske situation.

Den eksisterende kompensationsordning for genanvendelsesvirksomheder, jf. lovens § 12 a, stk. 1, vil foreløbigt blive videreført med uændrede satser. De satser, der benyttes ved kompensation til kommuner, der har måttet bortskaffe olie- og kemikaliefurenet sand fra strandrensning, jf. lovens § 12 a, stk. 2, forudsættes forhøjet gennem en ændring af bekendtgørelsen om kompensation for affaldsafgiften, således at der – med forbehold for bevillingsmæssig dækning – fortsat kan ydes fuld kompensation for affaldsafgiften i disse tilfælde.

Kompensationsordningen for genanvendelsesvirksomheder har en række svagheder, der blandt andet indebærer, at der ydes kompensation også til virksomheder, der har mulighed for at overvælte udgifterne til affaldsafgiften på affaldsproducenterne, og at kompensations ydes uafhængigt af, hvor stor en del af affaldet, en genanvendelsesvirksomhed udnytter i sin produktion.

Der vil blive igangsat et udvalgsarbejde, der i 1997 skal undersøge, om kompensationsordningen giver genanvendelsesvirksomhederne tilstrækkeligt kraftige incitamenter til at sikre størst mulig genanvendelse af det modtagne affald og således minimere affaldsmængderne til forbrænding og deponering.

Udvalgets konklusioner vil danne baggrund for en beslutning om kompensationsordningens eventuelle videreførelse.

Administrative konsekvenser

Forslaget skønnes i Told- og Skattestyrelsen at medføre engangsudgifter på i alt 0,2 mill. kr. til edb og information. Herudover skønnes forslaget ikke at medføre administrative konsekvenser.

Forslagets forhold til EU-retten

Skatteministeriet skønner, at forslaget ikke indeholder EU-retlige aspekter.

Bemærkninger til forslagets enkelte punkter

Til nr. 1 og 16

Det foreslås, at § 6, nr. 4, udgår, da bestemmelsen ikke længere er aktuel. Endvidere opdateres positionsnumrene i bilag nr. 2, uden at der er tale om realitetsændringer.

Til nr. 2

Formålet med det foreslåede § 9, stk. 2, er at sikre, at kalk til røggasrensning er afgiftsneutral. Kalken bliver bundet i restprodukterne og fraføres det registreringspligtige anlæg som affald. Da restproduktet er farligt affald, betales der ikke afgift, når restproduktet føres til behandling eller deponering.

Med det foreslåede § 9, stk. 3, lovfæstes de væsentligste undtagelser til afgiftspligten, som hidtil i en vis udstrækning er udledt af forarbejderne til loven.

Det foreslås således, at halm samt træflis og træaffald fra træforarbejdningens virksomheder, som tilføres forbrændingsanlæg, er fritaget for affaldsafgiften.

Rent jordfyld, som anvendes til daglig afdækning i en registreret virksomhed, og som tilføres denne som hele selvstændige læs, er efter forslaget fritaget for afgiften. Dette gælder også for ren jord og kompost,

der anvendes til slutafdækning i forbindelse med etablering af vækstlag. Ved rent jordfyld og ren jord forstås rene jordmaterialer uden indhold af andre stoffer, end man normalt ville finde i disse materialer, og som ikke er omfattet af kommunalbestyrelsens anvisningspligt. Forurenet jord, der har gennemgået en rensning, og som efter rensningen er så ren, at jorden kan disponeres frit – det vil sige jord, som ikke af kommunalbestyrelsen betragtes som affald og dermed ikke er omfattet af kommunalbestyrelsens anvisningspligt – betragtes som ren jord også i afgiftslovens forstand.

Det foreslås endvidere, at affald, som flyttes fra afsluttede lossepladser mv., er fritaget for afgift. Med dette forslag undgås det, at der i visse tilfælde betales afgift to gange af det samme affald.

Det foreslås, at farligt affald, som tilføres et forbrændingsanlæg, fritages for afgift. Med de gældende regler vil modtagelsen af ikke-farligt affald på sådanne anlæg indebære, at anlægget som sådant bliver registreringspligtigt, og at der dermed skal betales afgift af alt affald, der tilføres anlægget, herunder også det farlige affald. Med forslaget præciseres det, at lejlighedsvis modtagelse af ikke-farligt affald på anlæg, der hovedsageligt destruerer farligt affald ved forbrænding, ikke indebærer, at anlægget skal betale afgift af også det farlige affald, der tilføres anlægget.

Endelig foreslås det, at affald på lossepladser mv., der efter deres etablering miljøgodkendes, bliver omfattet af afgiftspligten ved denne efterfølgende godkendelse. Af administrative grunde foreslås det, at de amtslige miljømyndigheder opgør vægten af affald på sådanne lossepladser.

Til nr. 3

Med forslaget forhøjes afgiften for affald med 50 kr. pr. ton affald for deponering, forbrænding med kraftvarme produktion og anden forbrænding. Denne forhøjelse lægges oven i den med lov nr. 493 af 30. juni 1993 vedtagne afgiftsforhøjelse. I forhold til de satser, der gælder i dag, stiger afgiften for affald, der deponeres, således med 140 kr. pr. ton, og satsen for affald, der forbrændes med kraftvarme produktionen, 50 kr. pr. ton, mens afgiften for anden forbrænding stiger med 100 kr. pr. ton.

Hovedprincippet i loven er fortsat, at der betales afgift efter affaldets bruttovægt. For slam, der brændes på slamforbrændingsanlæg på selve rensningsanlægget, opgøres den afgiftspligtige vægt dog anderledes.

Til nr. 4 og 5

For slam, der pumpes eller transporteres direkte fra et rensningsanlæg over i et slamforbrændingsan-

læg beliggende på eller i tilknytning til rensningsanlægget, opgøres den afgiftspligtige vægt som 4 gange vægten af tørstofindholdet i slammet. Denne opgørelsesmetode er valgt for at undgå problemer med at afgrænse, hvornår tørringen af slammet er tilendebragt og forbrændingen påbegyndes i et kombineret tørrings- og forbrændingsanlæg, og for at imødekomme de praktiske problemer ved vejning af slam, der ikke transporteres til forbrændingsanlægget på lastbil, men f.eks. pumpes direkte ind i anlægget.

Det samlede tørstofindhold opgøres efter udrådning eller stabilisering af slammet. Tørstofvægten opgøres på baggrund af målinger af tørstofindholdet i repræsentative stikprøver, sammenholdt med målinger af den samlede slammængde. Af hensyn til præcisionen i målingerne af slammængden skal opgørelsen ske, mens slammet stadig har et relativt lavt tørstofindhold, dvs. inden afvanding, jf. den foreslåede § 10, stk. 3.

Omregningen fra tørstofmængde til afgiftspligtig vægt svarer til, at der betales afgift af slam med et tørstofindhold på 25 pct.

Af slam, der køres til affaldsforbrændingsanlæg eller slamforbrændingsanlæg uden for rensningsanlægget, betales afgiften efter slammets bruttovægt i overensstemmelse med lovens hovedprincip.

I overensstemmelse med affaldsafgiftslovens § 9 skal der betales afgift af alt affald, der tilføres registreringspligtige anlæg. Der skal med den foreslåede ændring af afgiftsloven således også svares afgift af ristestof, fedt og sand fra rensningsprocessen, der tilføres slamforbrændingsanlægget. For sådanne affaldstyper betales afgiften efter vægt efter reglerne i lovens § 10, stk. 1-2.

Ved slamforbrændingsanlæg forstås ud over egentlige slamforbrændingsanlæg også vådoxidationsanlæg. Endvidere er anlæg til pyrolyse af slam omfattet af registreringspligten, hvis der i anlægget sker afbrænding af den producerede olie eller gas.

Som hidtil er f.eks. kompostering og bioforgasning af spildevandsslam friholdt for affaldsafgift.

For at undgå, at afgiften på slam fører til, at der af afgiftsmæssige hensyn etableres selvstændige slamtørringsanlæg, foreslås det endvidere, at der skal betales tre gange sædvanlig afgift ved deponering eller forbrænding af tørret slam. Det tilstræbes herved, at der skal betales samme afgift ved forbrænding af afvandet slam, tørret slam og slam, der brændes på et slamforbrændingsanlæg.

Til nr. 6 og 7

Hovedreglen i den gældende lov om afgift af affald og råstoffer er, at et anlæg, der modtager affald til deponering eller forbrænding, er registrerings-

pligtigt, hvis anlægget modtager affald, der er anvist af en kommunalbestyrelse. Det præciseres, at det ikke er en betingelse for registreringspligten, at kommunalbestyrelsen har foretaget en aktiv anvisning. Registreringspligten indtræder uanset, om anlægget er et sædvanligt forbrændingsanlæg eller en almindelig kontrolleret losseplads, eller om der er tale om f.eks. et specialdepot eller et produktionsanlæg, hvor der medforbrændes affald.

Med forslaget præciseres det, at det er det modtagende anlægs faktiske håndtering af affaldet, og ikke ordlyden af den kommunale anvisning, der er afgørende for spørgsmålet om registreringspligt.

Kommunalbestyrelsens tilladelse til afbrænding af haveaffald m.v. betragtes ikke som en anvisning og udløser derfor ikke registreringspligt.

Sædvanlige genbrugs- og genanvendelsesvirksomheder, der ikke foretager forbrænding eller deponering af affald, er ikke registreringspligtige.

Anvendelse af affald i bygge- og anlægsarbejder udløser ikke registreringspligt, når anvendelsen sker i henhold til regler udstedt med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 5.

Der gælder i øjeblikket følgende regler om anvendelse af affald i bygge- og anlægsarbejder:

- Miljøstyrelsens cirkulæreskrivelse af 29. marts 1990 om genanvendelse af rent, sorteret bygningsaffald.
- Bekendtgørelse nr. 568 af 6. december 1983 om genanvendelse af slagger og flyveaske.
- Miljøstyrelsens cirkulæreskrivelse af 15. juni 1985 om anvendelse af opbrudt asfalt til vejbygningsformål.

Miljø- og energiministeriet planlægger at udstede en eller flere bekendtgørelser om anvendelse af uorganiske restprodukter i bygge- og anlægsarbejder. Bekendtgørelserne vil – ligesom de ovennævnte – fastsætte kvalitetskrav til de pågældende restprodukter og indeholde bestemmelser om, til hvilke formål og i hvilke mængder (f.eks. lagtykkelser m.m.) restprodukterne kan anvendes.

Affald, der bortskaffes i overensstemmelse med reglerne i sådanne særlige bekendtgørelser, er ikke omfattet af den kommunale anvisningspligt, jf. affaldsbekendtgørelsens § 1.

Derimod vil anvendelse af affald, der ikke er omfattet af særlig regulering i bygge- og anlægsarbejder, udløse registreringspligt, når anvendelsen kan sidestilles med deponering.

Dette gælder også anvendelse af affald, der ikke opfylder de kvalitetskrav, der er fastsat i de pågældende regler, samt anvendelse af affaldet til andre formål eller i større mængder end tilladt efter de pågældende regler.

Ifølge gældende praksis er deponering og forbrænding på egen grund også omfattet af afgiftspligten. Dette præciseres med forslagens nr. 6.

Desuden fjernes registreringsfritagelsen for slamforbrændingsanlæg. Afbrænding af slam vil derfor fremover være afgiftspligtig, uanset om afbrændingen sker på affaldsforbrændingsanlæg, slamforbrændingsanlæg eller på f.eks. kraftværker.

Endelig foreslås det, at virksomheder, der medforbrænder affald omfattet af den kommunale anvisningspligt med det formål at udnytte materialer i affaldet i virksomhedens produkter, alene bliver registreringspligtige for modtagelsen af dette affald. Virksomheden skal således ikke betale afgift ved samtidig afbrænding af andre materialer, herunder affald, der ikke er omfattet af den kommunale anvisningspligt. Det indebærer således også, at anvendelsen af homogene biprodukter som ifølge bekendtgørelsen om bortskaffelse, planlægning og registrering af affald ikke er omfattet af den kommunale anvisningspligt, ikke er afgiftspligtige. Affald, som ikke indeholder brændbare bestanddele, betragtes ikke som tilført til forbrænding og er derfor heller ikke omfattet af afgiftspligten i sådanne anlæg.

Til nr. 8 og 9

Ændringerne er primært af sproglig karakter, dog er forslaget om fritagelse for registrering af anlæg, der modtager restprodukter fra kraftværker baseret på biomasse, begrundet i, at regeringen ønsker at fremme brugen af biomasse til elproduktion.

Til nr. 10

Det foreslås, at virksomheder, der ved forbrænding af affald udnytter materialer i affaldet på en sådan måde, at de ved forbrændingen indgår i virksomhedens produkter, fritages for afgift af den del af

affaldet, der indgår i produktet. Det er en betingelse, at virksomheden kan godtgøre, hvor meget af affaldet der indgår i produktet.

Til nr. 11

For at synliggøre afgiften foreslås det, at det skal fremgå af indvejningssedler og lignende, hvilken afgiftssats der er betalt, og hvor meget den samlede afgift er for det pågældende affald.

Til nr. 12

Bestemmelsen indsættes som en konsekvens af ophævelsen af lov nr. 493 af 30.6. 1993 om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer.

Til nr. 13

Miljø- og energiministeren kan fastsætte nærmere retningslinier for f.eks. kalibrering af tælleværk, udtagningen af stikprøver, metoder for måling af tørstofindholdet samt told- og skattemyndighedernes mulighed for at føre kontrol med opgørelsen af den afgiftspligtige vægt.

I lovens § 33, stk. 3, er der i forvejen fastsat regler om at fastsætte straf i form af bøde.

Til nr. 14

Der er tale om en konsekvensændring.

Til nr. 15

Der er alene tale om en redaktionel ændring.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft 1. januar 1997. Samtidig ophæves lov nr. 493 af 30.6. 1993 om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer.

Bilag

I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lov-
bekendtgørelse nr. 674 af 13. juli 1994, foreta-
ges følgende ændringer:

1. § 6, nr. 4, ophæves.

Nr. 5 bliver herefter nr. 4.

§ 6. Fritaget for afgift er:

1)-3) ---

4) Råstoffer, som modtages fra udlandet,
men som ikke for tiden indvindes i Dan-
mark.

5) ---

2. I § 9 indsættes som *stk. 2 - 4*:

»*Stk. 2.* Der betales endvidere afgift af kalk,
der tilføres forbrændingsanlæg til røggasrens-
ning ved affaldsforbrænding.

Stk. 3. Fritaget for afgift er:

1) Halm, der tilføres et forbrændingsanlæg i
læs, der udelukkende indeholder halm.

2) Ren træflis og andet rent træaffald fra træ-
forarbejdningsvirksomheder, der tilføres et
forbrændingsanlæg i læs, der udelukkende
indeholder træflis og andet træaffald.

3) Rent jordfyld og ren jord, der tilføres et de-
poneringsanlæg som hele selvstændige læs,
og som anvendes til daglig afdækning eller
slutafdekning.

4) Kompost, der opfylder kravene til anven-
delse uden særskilt tilladelse efter Miljøbe-
skyttelseslovens § 19, til slutafdekning på
lossepladser.

5) Affald, som fjernes fra afsluttede affaldsde-
poneringsanlæg (lossepladser, fyldpladser
eller specialdepoter), der ikke er omfattet af
§ 11, stk. 6.

6) Farligt affald, herunder klinisk risikoaffald,
der tilføres et forbrændingsanlæg i læs, der
udelukkende indeholder farligt affald.

Stk. 4. Ved efterfølgende miljøgodkendelse
og registrering af et affaldsdeponeringsanlæg
svares der afgift af affaldet. De amtslige miljø-
myndigheder opgør vægten af affaldet.«

3. § 10, *stk. 1*, affattes således:

»Afgiften udgør 335 kr. pr. t affald, der afle-
veres til deponering. Afgiften udgør 210 kr. pr.
t affald, der afleveres til forbrænding til elpro-
duktion eller til samproduktion af elektricitet
og varme, forudsat at elektricitetsproduktio-
nen udgør mindst 10 pct. af anlæggets samlede
energiproduktion i en afgiftsperiode. For af-
fald, der afleveres til anden forbrænding, ud-
gør afgiften 260 kr. pr. t. Den afgiftspligtige
vægt er affaldets bruttovægt, jf. dog *stk. 2* og
3.«

4. I § 10 indsættes efter *stk. 1*, som nye stykker:

»*Stk. 2.* For tørret spildevandsslam er den
afgiftspligtige vægt 3 gange bruttovægten.

Stk. 3. For slam fra rensningsanlæg, der
brændes på et slamforbrændingsanlæg belig-
gende på eller i tilknytning til det pågældende
rensningsanlæg, er den afgiftspligtige vægt 4
gange vægten af tørstofmængden. Tørstovfæg-
ten opgøres på baggrund af

1) måling af slammængden efter stabilisering
eller udrådning, men før afvanding af slam-
met, og

2) tørstofindholdet i slammet samme sted i an-
lægget, opgjort på baggrund af repræsenta-
tive stikprøver, der udtages og analyseres af
et uafhængigt, godkendt laboratorium.«

Stk. 2 bliver herefter *stk. 4*

5. I § 10, stk. 2, der bliver stk. 4, indsættes efter »ved hjælp af en vægt«: »jf. dog stk. 3,«.

§ 10. Afgiften udgør 195 kr. pr. t affald, som afleveres til deponering, og 160 kr. pr. t affald, som afleveres til forbrænding. Den afgiftspligtige vægt er affaldets bruttovægt.

Stk. 2. Den afgiftspligtige vægt skal fastsættes ved hjælp af en vægt, der kan godkendes af de statslige told- og skattemyndigheder.

6. § 11, stk. 1, affattes således:

»Virksomheder og anlæg, der til deponering eller forbrænding modtager affald, der er omfattet af kommunalbestyrelsens anvisningspligt eller en kommunal indsamlingsordning, skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.«

7. I § 11 indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

»Stk. 2. Virksomheder og anlæg, der på egen grund deponerer eller forbrænder eget affald, som er omfattet af kommunalbestyrelsens anvisningspligt, skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 3. Slamforbrændingsanlæg beliggende på eller i tilknytning til et rensningsanlæg skal registreres hos de statslige told og skattemyndigheder.

Stk. 4. Virksomheder og anlæg, der medforbrænder affald med henblik på udnyttelse af materialer i affaldet i virksomhedens eller anlæggets produktion, er registreringspligtige. Der betales alene afgift af affald, der er omfattet af den kommunale anvisningspligt, og som tilføres produktionsanlægget sammen med øvrige råstoffer m.v.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 5 og 6.

8. § 11, stk. 3, der bliver stk. 6, affattes således:

»Stk. 6. Fritaget for registrering er:

- Anlæg til forbrænding af klinisk risikoaffald.
- Specielle anlæg til destruktion af farligt affald.
- Anlæg til deponering af olie-, kemikalie-, eller tungmetalforurenede jord og oprensningssedimenter.
- Deponeringsanlæg til restprodukter fra kraftværker, der udelukkende er baseret på fossilt brændstof eller biomasse.«

9. Efter stk. 3, der bliver stk. 6, indsættes som stk. 7:

»Stk. 7. Det er en betingelse for registreringsfritagelsen, at det pågældende anlæg ikke modtager andet anvisningspligtigt affald.«

§ 11. Virksomheder, der modtager affald fra kommunale renovationsordninger, herunder affald, der er anvist kommunalbestyrelsen til deponering eller forbrænding, skal registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 2. Virksomheder, der modtager affald fra udlandet med henblik på deponering eller forbrænding, skal ligeledes registreres hos de statslige told- og skattemyndigheder.

Stk. 3. Fritaget for registrering er anlæg til forbrænding af specielt sygehusaffald, slamforbrændingsanlæg, specielle anlæg til destruktion af olie- og kemikalieaffald, deponeringsanlæg til olie- og kemikalieforurenede jord samt deponeringsanlæg til restprodukter fra kraftværker baserede på fossilt brændsel, medmindre de nævnte anlæg også modtager affald fra kommunale renovationsordninger, herunder affald, der er anvist af kommunalbestyrelsen.

10. I § 12 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Virksomheder, der er omfattet af registreringspligten i § 11, stk. 4, og som ønsker at udnytte materialer i det affald, der forbrændes, kan opnå afgiftsfritagelse for den del af affaldet, der udnyttes i virksomhedens produktion. Det er en betingelse for fritagelsen, at virksomheden kan godtgøre, hvor stor en del af disse emner der indgår i virksomhedens produkter.«

11. I § 14 indsættes efter stk. 1, som nyt stykke:

»Stk. 2. Af indvejningssedler og lignende skal fremgå, hvilken afgiftssats der er betalt, og den samlede størrelse af afgiften.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

12. I § 31 indsættes som nr. 7:

»7) Opgørelse af den i § 10, stk. 1, omhandlede samlede energiproduktion i en afgiftsperiode.«

13. I § 31 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan fast-

sætte regler om opgørelse af den i § 10, stk. 3, omhandlede tørstofmængde.«.

§ 31. De statslige told- og skattemyndigheder fastsætter regler om:

1)-6) ---

14. I § 33, stk. 1, nr. 7 ændres »§ 10, stk. 2,« til: »§ 10, stk. 4,«.

15. § 33, stk. 4, affattes således: »Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 33. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt

1)-6) ---

7) undlader at benytte en vægt, som kan godkendes af de statslige told- og skattemyndigheder, jf. § 10, stk. 2,

8)-9) ---

Stk. 2-3. ---

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af selskaber, foreninger, selvejende institutioner, fonde eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar. Er overtrædelserne begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan det pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.

16. Bilag 2 affattes således:

Bilag til f. t. l. vedr. afgift af affald og råstoffer

»Liste over indførte råstoffer, der er omfattet af råstofafgiften.1)

25.05	Naturligt sand		
	-2505.10.00	Kvartssand	1 t = 0,6 m ³
	-2505.90.00	Andre naturlige sandtyper (f.eks. søsand, bakkesand m.m.)	1 t = 0,6 m ³
25.08	Lerarter		
	Bentonit		
	-2508.10.00	Bentonit	1 t = 0,6 m ³
		Andre lerarter (f.eks. teglværksler og lignende lerarter), bortset fra kaolin, bentonit, blegejord og valkejord (fullerjord), ildfast ler:	
	-2508.40.00	Alle varer	1 t = 0,6 m ³
25.09	Kridt		
	-2509.00.00	Alle varer	1 t = 0,7 m ³
25.12	Fossilt kiselmed med en tilsyneladende densitet på 1000 kg/m³ eller derunder, også brændt:		
	Ex. 2512.00.00		
	- moler (jordfugtigt)	1 t = 1,0 m ³	
	- moler (tørret, knust)	1 t = 1,6 m ³	
25.16	Granit, porfyr, basalt, sandsten og andre monument- eller bygningssten granit:		
	-2516.11.00	Rå eller groft tildannet	1 t = 0,4 m ³
	-2516.12.10	Tildannet til blokke eller plader tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
	-2516.12.90	Tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
	sandsten:		
	-2516.21.00	Rå eller groft tildannet	1 t = 0,4 m ³
	-2516.22.10	Tildannet til blokke eller plader tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
	-2516.22.90	Tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
25.17	Tilslagsmaterialer m.v.:		
	-2517.10.10	Småsten, grus, singels og flint	1 t = 0,6 m ³
	-2517.10.80	Andre varer af lignende art (f.eks. knust granit), bortset fra knust dolomit og knust kalksten)	1 t = 0,6 m ³
	-2517.30.00	Tjæremakadam	1 t = 0,6 m ³
	-2517.49.00	Granulater, splinter og pulver af stenarter (bortset fra marmor)	1 t = 0,6 m ³
25.21	Kalksten til kalk- cement- eller metalfremstilling:		
	-2521.00.00	Alle varer	1 t = 0,6 m ³
25.22	Brændt kalk, læsket kalk og hydraulisk kalk		
	-2522.10.00	Brændt kalk	1 t = 1,6 m ³
	-2522.20.00	Læsket kalk	1 t = 1,3 m ³
	-2522.30.00	Hydraulisk kalk	1 t = 1,2 m ³
25.23	Cement, også farvet eller i form af klinker:		
	-2523.10.00	Cementklinker	1 t = 1,1 m ³
	-2523.21.00	Portland cement: Hvid eller kunstigt farvet	1 t = 1,1 m ³

-2523.29.00	Portland cement, andre varer	1 t = 1,1 m ³
-2523.30.00	Aluminatcement	1 t = 1,1 m ³
-2523.90.10	Slaggecement	1 t = 1,1 m ³
-2523.90.30	Puzzolancecement	1 t = 1,1 m ³
-2523.90.90	Anden hydraulisk cement	1 t = 1,1 m ³
27.03	Tørv og tørvbriketter samt tørvesmuld og tørvestrøelse, også agglomereret:	
-2703.00.00	Alle varer	1 t = 5,0 m ³
68.01	Brosten, kantsten og fortovssten af naturlige stenarter (undtagen skifer)	
-6810.00.00	Alle varer	1 t = 0,4 m ³

1) Positionsteksterne er stedvis forkortet af pladsmæssige grunde. I tvivlstilfælde henvises til toldtariffen.«

Liste over indførte råstoffer, der er omfattet af råstofafgiften

2505.10.00.0	Kvartssand	1 t = 0,6 m ³
2505.90.00.0	Andre naturlige sandtyper	1 t = 0,6 m ³
2508.10.00.0	Bentit	1 t = 0,6 m ³
2508.40.00.0	Andre lerarter (bortset fra bentit, blegejord, valkejord og ildfast ler)	1 t = 0,6 m ³
2509.00.00.0	Kridt, alle varer	1 t = 0,7 m ³
2512.00.00.3	Moler (jordfugtigt)	1 t = 1,0 m ³
	Moler (tørret, knust)	1 t = 1,6 m ³
2516.11.00.0	Granit, rå eller groft tildannet	1 t = 0,4 m ³
2516.12.10.0	Granit, tildannet til blokke og plader, tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
2516.12.90.0	Granit, tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
2516.21.00.0	Granit, tildannet til blokke og plader, tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
2516.12.90.0	Granit, tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
2516.21.00.0	Sandsten, rå eller groft tildannet	1 t = 0,4 m ³
2516.22.10.0	Sandsten, tildannet til blokke og plader, tyndere end 25 cm	1 t = 0,4 m ³
2516.22.90.0	Sandsten, tildannet på anden vis	1 t = 0,4 m ³
2517.10.10.0	Småsten, grus, singels og flint	1 t = 0,6 m ³
2517.10.90.0	Andre produkter af lignende art	1 t = 0,6 m ³
2517.30.00.0	Tjæremakadam	1 t = 0,6 m ³
2517.49.00.0	Granulater m.v. af granit m.v.	1 t = 0,6 m ³
2521.00.00.1	Kalksten til cement m.v., umalet	1 t = 0,6 m ³
2521.00.00.9	Kalksten til cement m.v., andre varer	1 t = 0,6 m ³
2522.10.00.0	Brændt kalk	1 t = 1,6 m ³
2522.20.00.0	Læsket kalk	1 t = 1,3 m ³
2522.30.00.0	Hydraulisk kalk	1 t = 1,2 m ³
2523.10.00.0	Cementklinker	1 t = 1,1 m ³
2523.21.00.0	Portland cement, hvid og kunstigt farvet	1 t = 1,1 m ³
2523.29.00.0	Portland cement, andre varer	1 t = 1,1 m ³
2523.30.00.0	Aluminatcement	1 t = 1,1 m ³
2523.90.10.0	Slaggecement	1 t = 1,1 m ³
2523.90.30.0	Puzzolancecement	1 t = 1,1 m ³
2525.90.90.0	Anden hydraulisk cement	1 t = 1,1 m ³
2703.00.00.0	Tørv, tørvesmuld og tørvestrøelse	1 t = 5,0 m ³
	Tørvbriketter	1 t = 2,5 m ³
6801.00.00.1	Brosten	1 t = 0,4 m ³
6801.00.00.9	Kantsten og fortovssten	1 t = 0,4 m ³

Skriftlig fremsættelse (4. december 1996)

Skatteministeren (Carsten Koch):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer.

(Lovforslag nr. L 106).

Med lovforslaget hæves afgiften for affald med 50 kr. pr. t. Denne forhøjelse lægges oven i den forhøjelse af afgiften Folketinget vedtog i 1993 og som har virkning fra 1. januar 1997. Således bliver den samlede afgift efter første januar 1997 for affald der deponeres 335 kr. pr. t.; 210 kr. pr. t, der forbrændes i forbindelse med el- eller kraftvarmeproduktion, hvor el-produktionen udgør mindst 10 pct. og 260 kr. pr. t affald, der afleveres til anden forbrænding.

Forhøjelsen af afgiften vil yderligere understøtte regeringens prioriteringer på affaldsområdet og tilskyndelsen til genbrug vil øges i forhold til forbrænding og deponering.

Det foreslås endvidere, at der indføres afgift på slam der forbrændes på spildevandsanlæg. Efter de hidtidige regler har slam, der forbrændes på spildevandsanlæg, været fritaget for afgift, mens slam der deponeres på lossepladser eller forbrændes på almindelige forbrændingsanlæg har været omfattet af afgiften. Med forslaget skabes der således ligestilling for al forbrænding af slam, samtidig med at der skabes incitament til, at en større del af slammet anvendes på landbrugsjorden.

I lovforslaget præciseres endvidere de væsentligste undtagelser til afgiftspligten, som hidtil har været udledt af forarbejderne til loven (træaffald, halm mv.), ligesom det præciseres, at al deponering af affald er omfattet af afgiftspligten.

Endelig indeholder lovforslaget en række mindre ændringer af mere teknisk og administrativ karakter.

Med disse bemærkninger overlader jeg lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.