

Lovforslag nr. L 101. Fremsat den 4. december 1996 af arbejdsministeren (Jytte Andersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik

(Præmieringsordning, puljefjob, omlægning af kommunal jobtræning m.v.)

§ 1

I lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 112 af 27. februar 1996, foretages følgende ændringer:

1. § 8 affattes således:

»§ 8. Arbejdsministeren fastsætter regler om lediges kontakt med arbejdsformidlingen og om formidling af arbejde samt om særlige formidlingsaktiviteter, der kan omfatte alle arbejdssøgende og job.«

2. § 14, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Løntilskuddet efter stk. 1, udgør 43 kr. pr. time (1. januar 1994) ved ansættelse i jobtræning hos private arbejdsgivere og ved kontanthjælpsmodtageres ansættelse i jobtræning hos offentlige arbejdsgivere. Dette løntilskud fastsættes for et år ad gangen, regnet fra den 1. januar. Løntilskuddet efter stk. 1, udgør 81 kr. pr. time (1. januar 1994) tillagt feriepenge ved ansættelse af ledige dagpengemodtagere i jobtræning hos offentlige arbejdsgivere. Dette løntilskud reguleres procentuelt i overensstemmelse med den gennemsnitlige regulering af de offentlige lønskalaer. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om reguleringen af løntilskuddet.«

3. Efter § 19 a indsættes:

»§ 19 b. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om betaling af kost og logi i forbindelse med tilbud om uddannelse til dagpengeberettigede ledige, der deltager i en uddannelse i henhold til en uddannelsesplan eller handlingsplan.«

4. I § 21, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »5 måneder inden for«: »de seneste«.

5. § 24 a, stk. 1, affattes således:

»Stk. 1. Ledige dagpengemodtagere kan i aktivperioden få tilbud om beskæftigelse inden for de særlige puljefjob, som er oprettet inden for offentlige serviceområder efter de herom gældende regler.«

6. I § 26 ændres »2-9« til: »2-9 a«.

7. § 28, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Forløbet efter stk. 1 sammensættes af tilbud efter lovens kapitel 3, 5-9 og kapitel 10.«

8. I § 32 a, stk. 1, indsættes efter »6 måneder inden for«: »de seneste«.

9. § 32 b, stk. 3, affattes således:

Stk. 3. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om, at retten og pligten til tilbud om jobtræning på fuld tid efter stk. 1 nedsættes, når den ledige selv finder ordinær beskæftigelse. Der kan herunder fastsættes regler om, at ledige ikke samtidig kan være i tilbud og i ordinær beskæftigelse hos samme arbejdsgiver.«

10. I § 33, stk. 4, 2. pkt. ændres »24 a, stk. 2-8,« til: »kapitel 9 a«.

11. I § 33 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter for perioden indtil 1. januar 1999 nærmere regler om retten til et puljefjob efter stk. 4 for ledige, der

er overgået i aktivperioden fra og med 1. juli 1996.«.

12. I § 34, stk. 1, 1. pkt., udgår: »jf. § 33, stk. 3.«.

13. I § 37, stk. 1, 2. pkt., ændres »9-10« til: »9 og 10«.

14. § 37, stk. 4 og stk. 5, ophæves.

15. § 41, stk. 3, ophæves.
Stk. 4 bliver herefter stk. 3.

16. Efter § 48 indsættes i Afsnit V:

»Kapitel 18 a

Præmieringsordning for offentlige arbejdsgivere, der ansætter personer fra stillinger med løntilskud, i varige ordinære stillinger

§ 48 a. Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen udbetaler 25.000 kr. til offentlige arbejdsgivere, der ansætter en person fra jobtræning, puljejob eller individuel jobtræning hos offentlige arbejdsgivere, i en varig stilling på overenskomstmæssige løn- og ansættelsesvilkår på fuld tid. Den ordinære ansættelse skal være på mindst 18 sammenhængende måneder og skal ske hos den arbejdsgiver, der har ansat personen i jobtræning, puljejob eller individuel jobtræning. Præmien udbetales til den ansættende institution.

Stk. 2. Personen skal have været i jobtræning, puljejob eller individuel jobtræning hos arbejdsgiveren i mindst 12 og højst 24 sammenhængende måneder efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik eller lov om kommunal aktivering.

Stk. 3. Arbejdsformidlingen administrerer præmieringsordningen ved ansættelse af dagpengeberettigede ledige. Kommunerne administrerer præmieringsordningen ved ansættelse af kontanthjælpsmodtagere.

Stk. 4. Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen påser, at betingelserne for udbetaling af præmien er opfyldt, herunder at den ordinære ansættelse vil have en varighed af mindst 18 måneder, jf. stk. 1 og stk. 2. Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen udbetaler hele præmien, når arbejdsgiveren har dokumenteret, at betingelserne er opfyldt. Hele præmien skal tilbagebetales, hvis den ansatte uberettiget opsiges eller bortvises inden den

ordinære ansættelse har haft en varighed af mindst 18 måneder.

Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om ordningen for dagpengeberettigede ledige, herunder om administration og udbetaling af præmien, samt om arbejdsgiverens pligt til at underrette om uberettiget opsigelse eller bortvisning.«.

17. § 62 og § 63 affattes således:

»§ 62. Klage over Arbejdsformidlingens afgivelse af eller afslag på at give tilbud efter kapitel 3-11 samt Arbejdsformidlingens afslag på at give tilbud efter kapitel 11a og 12, hvor afgørelsen er begrundet i den lediges ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, kan inden 4 uger indbringes for Arbejdsmarkedsrådet af den, som afgørelsen vedrører. Det samme gælder klage over Arbejdsformidlingens afgørelse efter § 35 a.

Stk. 2. Klage over Arbejdsformidlingens afgivelse af tilbud efter kapitel 11 a og 12, hvor afgørelsen er begrundet i den lediges ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, kan inden 2 uger indbringes for Arbejdsmarkedsrådet af den, som afgørelsen vedrører. Arbejdsmarkedsrådet træffer inden 2 uger fra klagens modtagelse afgørelse i sagen.

Stk. 3. Arbejdsformidlingens og (amts)kommunernes afgørelser i spørgsmål om konkurrenceforvriddning efter § 14, stk. 7, § 22, stk. 5 og 6, § 24, stk. 5, og § 24 c, stk. 2, kan indbringes for Arbejdsmarkedsrådet.

Stk. 4. Arbejdsmarkedsrådets afgørelser efter stk. 1-3 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om, i hvilket omfang klage efter stk. 2 har opsættende virkning.

§ 63. Klage over Arbejdsformidlingens afgørelser efter denne lov, bortset fra afgørelser omfattet af § 62, kan inden 4 uger indbringes for Arbejdsmarkedsstyrelsen af den afgørelsen vedrører. Klagen indgives til vedkommende regionschef, der hvis klagen fastholdes, videre sender klagen til Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Stk. 2. Afgørelser efter stk. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1997. § 1, nr. 2 og 14 har virkning fra og med regnskabsåret 1997.

§ 3

Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om, at offentlige arbejdsgivere, der inden lovens ikrafttræden har indgået aftale med Arbejdsformidlingen om ansættelse af dagpengeberettigede ledige i jobtræning, vil kunne få refusion efter de før 1. januar 1997 gældende regler.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 434 af 30. juni 1993 om en aktiv arbejdsmarkedspolitik (Folketingstidende 1992-93, FF sp. 8335, 8771, 11401 og 12017, tillæg A, sp. 8789, tillæg B, sp. 1975 og 3339, tillæg C, sp. 1793) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 112 af 27. februar 1996.

Lovforslagets hovedelementer har baggrund i resultatet af regeringens forhandlinger med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finanslov 1997.

Regeringen har med arbejdsmarkedsreformen, som trådte i kraft den 1. januar 1994, skabt grundlaget for udviklingen af et mere smidigt og fleksibelt arbejdsmarked.

Reformen satte den enkelte ledige i centrum og åbnede mulighed for en tidlig og målrettet individuel indsats. Samtidig skabte reformen grundlaget for den nødvendige sammenhæng mellem den konkrete indsats og det regionale arbejdsmarkeds behov, ved at ansvaret for indsatsen indhold og tilrettelæggelse blev placeret hos de regionale arbejdsmarkedsråd og Arbejdsformidlingen.

Med arbejdsmarkedsreformen har regeringen i højere grad sikret, at indsatsen tilrettelægges i et tæt samspil mellem de lediges ønsker og forudsætninger og de konkrete arbejdsmarkedspolitiske behov i regionerne. Herved er de arbejdsmarkedspolitiske muligheder for konkret og målrettet at forebygge flaskehalsproblemer og mindske den strukturbetingede ledighed blevet styrket afgørende.

Med ændringerne i 1995 og i 1996 er reformen – i lyset af indhøstede erfaringer og udviklingen på arbejdsmarkedet – blevet justeret og tilføjet en række nye elementer og redskaber, som understøtter reformen og den gunstige udvikling på arbejdsmarkedet. Ændringerne har givet forbedrede muligheder for en hurtig og aktiv arbejdsmarkedsindsats, samt en forbedret uddannelsesindsats i forhold til de unge.

Regeringens nu fremsatte lovforslag vil yderligere understøtte intentionerne i arbejdsmarkedsreformen og bidrage til en fortsat positiv og gunstig udvikling på arbejdsmarkedet.

Lovforslaget vil forbedre mulighederne for:

- At give ledige, som er i tilskudsjob af længere varighed, øget mulighed for efterfølgende at få ordinær beskæftigelse. Forslaget om en præmieringsordning vil bidrage til at øge lediges tilknytning til arbejdsmarkedet, og hermed styrke indsatsen for et mere smidigt og fleksibelt arbejdsmarked.
- At styrke indsatsen i aktivperioden og samtidig give mulighed for en mere målrettet tilrettelæggelse af den regionale arbejdsmarkedsindsats. Med forslaget sikres, at Arbejdsformidlingen og de regionale Arbejdsmarkedsråd kan prioritere indsatsen, så tilbud om puljejob alene gives til ledige i aktivperioden.
- Øget fleksibilitet i tilrettelæggelsen af den regionale arbejdsmarkedspolitiske indsats. Forslaget om omlægning af den nuværende finansieringsordning ved kommunal jobtræning muliggør således en bedre prioritering og en effektivisering af anvendelsen af midlerne til arbejdsmarkedsindsatsen. Desuden indebærer forslaget væsentlige administrative forenklinger.

Herudover vil der på baggrund af resultatet af regeringens forhandlinger med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten blive foretaget en række ændringer i de administrativt fastsatte regler.

Ændringerne vil give muligheder for:

- At Arbejdsformidlingen i samarbejde med virksomhederne effektivt og målrettet kan forebygge flaskehalsproblemer på det faglærte arbejdsmarked ved at øge incitamenterne til, at ufaglærte påbegynder en voksenerhvervsuddannelse.
- At sikre et grundlag for en mere smidig tilrettelæggelse af aktiveringsindsatsen, således at løsarbejdere får mulighed for en midlertidig afbrydelse af aktivering for at overtage arbejde af kort varighed det første år af aktivperioden, og at ledige umiddelbart kan afbryde aktiveringsforløb i forbindelse med overtagelse af ordinært arbejde.

I lovforslaget indgår, udover de nævnte hovedelementer, forslag, hvorved der etableres hjemmel til at lempe betingelserne for modtagelse af fleksibilitetsfremmende ydelse, samt til, at der i særlige tilfælde kan betales kost og logi i forbindelse med tilbud om uddannelse.

Lovforslaget indeholder desuden en række tekniske og redaktionelle ændringer.

1. Lovforslagets hovedelementer:

a) Præmiering af offentlige arbejdsgivere, der fastansætter personer fra puljeblik eller jobtræning i ordinære job

Med forslaget vil offentlige arbejdsgivers incitament til at give personer i tilskudsjob af længere varighed mulighed for at få fodfæste på arbejdsmarkedet blive styrket.

For at tilskynde kommuner, offentlige institutioner mv. til at tilrettelægge tilskudsjob målrettet mod efterfølgende ansættelse, og for at give et økonomisk incitament til at ansætte personer fra tilskudsjob i ordinære stillinger, indføres en præmie til offentlige arbejdsgivere, der vælger personer fra tilskudsjob ved besættelsen af ordinære stillinger.

Hensigten er at den periode som ledige tilbringer i puljeblik eller anden støttet beskæftigelse fører til varig, ordinær beskæftigelse.

Præmien fastsættes til 25.000 kr. og udbetales ved ordinær ansættelse af dels kontanthjælpsmodtagere i offentlig (individuel) jobtræning, og dels ledige forsikrede i offentlig (individuel) jobtræning og puljeblik.

Den ordinære ansættelse skal have en varighed af mindst 18 måneder. For at sikre, at præmien kan indbære merbeskæftigelse vil det administrativt blive fastsat, at præmien fuldt ud kan forøge den pågældende institutions lønsom.

For at sikre, at ordningen er målrettet ledige, som har været beskæftiget i tilskudsjob i en længere periode, fastsættes en minimumsvarighed af perioden i tilskudsjob. Personer i (individuel) jobtræning og puljeblik skal have været ansat i tilbud i mindst 12 og højst 24 måneder for at præmien kan udbetales.

Præmien vil betyde, at de offentlige institutioner får en stærkere tilskyndelse til at give tilskudsjobbet et jobrelevant indhold, og at der ved nyansættelser er et incitament til at fastansætte personer, der har været i tilskudsjob. Samlet vil præmien således kunne betyde, at varigheden af tilskudsjobbene reduceres, og at flere tilskudsjob fører til efterfølgende ordinær ansættelse.

Med henblik på at give den enkelte institution en konkret tilskyndelse til at ansætte ledige i ordinært arbejde udbetales præmien til den ansættende institution.

Regeringen er herved opmærksom på de offentlige arbejdsgivers generelle budgetkompetence i forhold til de enkelte institutioner.

b) Puljeblik

For i højere grad at målrette puljeblikordningen til længerevarende ledige foreslås det, at puljeblik fremover alene kan besættes med ledige i aktivperioden.

Puljeblikordningen er først og fremmest tænkt som et redskab, som Arbejdsformidlingen kan benytte i forbindelse med fremrykningen af aktiveringsindsatsen – og alene ledige i aktivperioden vil efter de nuværende regler kunne komme i puljeblik når fremrykningen er fuldt gennemført.

Med de gældende regler er puljeblik først fuldt ud målrettet aktivperioden den 1. januar 1999.

Dette medfører, at en del af midlerne, der oprindeligt var rettet mod den styrkede indsats i aktivperioden, går til aktivering af ledige i dagpengeperioden, som endnu ikke er omfattet af reglerne om ret og pligt til aktivering.

Med forslaget vil puljeblikindsatsen blive rettet mod ledige i aktivperioden og samtidig give mulighed for en mere målrettet tilrettelæggelse af den regionale arbejdsmarkedsindsats, herunder af den tidlige indsats og flaskehalsindsatsen. Som led heri justeres også retten til selvfundet puljeblik, således at alene ledige omfattet af fremrykningen har ret til selvfundet puljeblik.

c) Omlægning af kommunal jobtræning

Med forslaget om omlægning af den kommunale jobtræning vil administrationen og finansieringen blive forenklet.

Efter den nuværende ordning udbetaler Arbejdsformidlingen et løntilskud på 43 kr. i timen (1. januar 1994) ved ansættelse i jobtræning indenfor den kommunale jobtræningskvote. Den resterende del af de kommunale udgifter i forbindelse med jobtræning reguleres over bloktilskuddet, hvor kommunernes mer- eller mindreudgifter som følge af udviklingen i kommunernes reelle udgifter til jobtræning opgøres. 75 pct. af kommunernes nettolønudgifter udlignes herefter mellem kommunerne.

Ved ansættelse i jobtræning uden for den kommunale jobtræningskvote afholder Arbejdsformidlingen lønudgifterne.

Med forslaget indføres der et statsligt tilskud, der dækker stort set alle lønudgifter i forbindelse med jobtræning inden for og uden for den kommunale kvote, i staten og i amtskommunerne for dagpengeberettigede ledige. Kun evt. tillæg eller lignende afholdes af de offentlige arbejdsgivere. I forlængelse af forslaget reduceres det kommunale bloktilskud i 1997 med 1096, 7 mio. kr. (1997 pl).

Udgifterne til jobtræning samles under bevillingen til den aktive arbejdsmarkedspolitik. Samtidig

forenkles administrationen af udbetalingen af løntilskuddet. Med forslaget udbetaler Arbejdsformidlingen et ensartet løntilskud svarende til den maksimale timeløn ved ansættelse i jobtræning tillagt feriepenge.

Omlægningen og samlingen af udgifterne til jobtræning under den økonomiske ramme for den aktive arbejdsmarkedspolitik muliggør en bedre prioritering og effektivisering af midlerne til arbejdsmarkedsindsatsen. Forslaget giver herved de regionale arbejdsmarkedsråd et større råderum til inden for de fastlagte rammer at prioritere indsatsen.

Herudover indebærer forslaget en væsentlig forenkling af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, idet jobtræningsudgifterne for dagpengeberettigede ledige tages ud af den kommunale budgetgaranti, samtidig med at den mellemkommunale udligningsordning vedrørende jobtræning overflødiggøres og hermed kan afskaffes, jf. det samtidig fremsatte ændringsforslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

I forhold til den nuværende finansieringsordning indebærer forslaget en likviditetsmæssig forbedring for de kommuner, som anvender hele jobtræningskvoten, da efterregulering af den mellemkommunale udligning først sker efter op til 2 år.

Forslaget indebærer ikke nogen ændringer i forhold til ledige, der ansættes i jobtræning hos offentlige arbejdsgivere.

2. På baggrund af resultatet af regeringens forhandlinger med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finansloven for 1997 vil der endvidere blive foretaget følgende ændringer i de administrativt fastsatte regler:

d) Tilskud til voksenlærlinge

I takt med den faldende ledighed og stigende beskæftigelse har indsatsen for at afhjælpe og forebygge flaskehalse på arbejdsmarkedet fået en høj prioritet.

Voksenerhvervsuddannelsesforløb, som er kortere forløb end de tilsvarende erhvervsuddannelser for unge, rummer i en situation med mangel på faglært arbejdskraft fordele fremfor traditionelle forløb. Etablering af voksenerhvervsuddannelsesforløb er imidlertid hæmmet af, at virksomhedernes lønomkostninger til voksenlærlinge i praktikperioden er væsentligt større end for unge lærlinge.

Der vil derfor blive etableret en generel ordning, hvor Arbejdsformidlingen i en 2-årig forsøgsperiode får mulighed for at yde løntilskud til virksomheder, som ansætter voksenlærlinge inden for områder med potentiel mangel på arbejdskraft, til dækning af virk-

somhedernes merudgifter i praktikperioden. Tilskuddets størrelse fastsættes af arbejdsministeren.

Ordningen erstatter den nuværende forsøgsordning, hvor Arbejdsformidlingen kan give tilskud til virksomheder til etablering af 200 voksenerhvervsuddannelsesforløb.

Der sigtes efter, at der med ordningen kan oprettes mindst 2.000 voksenerhvervsuddannelsesforløb.

e) Løsarbejdere i aktivperioden

Det sikres, at løsarbejdere får mulighed for at overtage løsarbejde det første år af aktivperioden. Det betyder samtidig, at løsarbejdere vil få forbedret mulighederne for at få opfyldt arbejdskravet.

Løsarbejdere, som fx havnearbejdere, vil typisk overgå til aktivperioden hurtigere end andre medlemmer med længerevarende ansættelsesforhold, og så selv om de har nået samme mængde arbejde i løbet af dagpengeperioden.

I aktivperioden er der en række barrierer for at ophøre i aktivering for at overtage løsarbejde.

Der fastsættes administrativt regler, så løsarbejdere i aktivering i det første år af aktivperioden midlertidigt kan afbryde et aktiveringstilbud for at overtage løsarbejde inden for det hidtidige fagområde.

f) Fleksible opsigelsesvarsler i aktivering

Som led i resultatet af regeringens forhandlinger med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten vil Arbejdsministeriet administrativt følge op over for de offentlige arbejdsgivere med henblik på at sikre, at der ses bort fra de overenskomstregulerede opsigelsesperioder, når personer i aktivering får tilbudt ordinært arbejde af mindst 5 ugers varighed.

Derved fjernes risikoen for, at opsigelsesvarselne kommer til at virke som en barriere for de aktiverede. En mere fleksibel administration af opsigelsesvarselne vil indebære, at det bliver lettere for den ledige i aktivering at overtage ordinært arbejde.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

d) Tilskud til voksenlærlinge

De administrativt fastsatte regler, som giver Arbejdsformidlingen mulighed for at yde løntilskud til virksomheder, som ansætter voksenlærlinge inden for områder med potentiel mangel på arbejdskraft, vil øge virksomhedernes muligheder og incitament til at ansætte voksenlærlinge. Arbejdsformidlingens muligheder for at afhjælpe og forebygge flaskehalse på arbejdsmarkedet styrkes herved afgørende.

De øvrige ændringer skønnes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

F. t. l. vedr. en aktiv arbejdsmarkedspolitik

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Ligestillingsmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen ligestillingsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

a) *Præmiering af offentlige arbejdsgivere, der fastsætter personer fra puljeforbild eller jobtræning i ordinære job*

Forslaget skønnes ikke samlet at have økonomiske konsekvenser for det offentlige, idet (amts)kommunernes bloktilskud vil blive reduceret svarende til den samlede præmiesum. (Amts)kommuner, der gør brug af ordningen, vil derimod opnå en umiddelbar økonomisk gevinst.

b) *Puljeforbild*

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige.

c) *Omlægning af kommunal jobtræning*

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige. Det højere timetilskud, som Arbejdsformidlingen betaler til de kommunale jobtræningspladser, modsvares af en nedsættelse af det kommunale bloktilskud. Omlægningen indebærer en samling af udgifterne til jobtræning under aktivrammen og muliggør øget styringsmæssig fleksibilitet i forbindelse med prioriteringen og tilrettelæggelsen af aktiveringsindsatsen.

I forhold til den nuværende finansieringsordning medfører forslaget en likviditetsmæssig forbedring for kommuner, som anvender hele jobtræningskvoten, da den mellemkommunale udligning først sker efter op til 2 år. Med forslaget skabes der en bedre tidsmæssig sammenhæng mellem bevillingen til jobtræning og de faktiske afholdte udgifter.

Forslaget om harmoniseringen af timelønstilskudet til jobtræningspersoner inden for og uden for den kommunale jobtræningskvote indebærer, at amtskommuner, statsinstitutioner samt kommuner, som har oprettet jobtræningspladser ud over den kommunale jobtræningskvote, fremover vil skulle afholde udgifter til eventuelle tillæg eller lignende. Herved vil enkelte kommuner, som ansætter ledige uden for jobtræningskvoten, samt amtskommuner og statsinstitutioner selv i begrænset omfang skulle bidrage økonomisk ved ansættelsen af dagpengeberettigede ledige i jobtræning.

Der vil alene blive tale om en mindre merudgift.

En harmonisering sikrer en højere grad af parallelitet til puljeforbildningen, hvor der er 90 pct. refusion, og medvirker til at minimere eventuelle økonomiske begrundelser for at anvende jobtræning frem for puljeforbild.

Med forslaget vil offentlige arbejdsgivere, der inden lovens ikrafttræden har indgået aftale med Arbejdsformidlingen om ansættelse af dagpengeberettigede ledige i jobtræning uden for den kommunale kvote, kunne få refusion efter de hidtidige regler.

d) *Tilskud til voksenlærlinge*

Der er i forbindelse med forslaget stillet ændringsforslag til finansloven om en merbevilling på i alt 90 mill. kr. over en 2-årig periode. Bevillingen forudsættes fordelt med 30 mill. kr. til indsatsen i 1997 og 60 mill. kr. i 1998.

Med ordningen vil der i alt kunne oprettes mindst 2.000 voksenerhvervsuddannelsesforløb.

e) *Løsarbejdere i aktivperioden*

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige.

f) *Fleksible opsigelsesvarsler i aktivering*

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Administrative konsekvenser

a) *Præmiering af offentlige arbejdsgivere, der fastsætter personer fra puljeforbild eller jobtræning i ordinære job*

Forslaget skønnes ikke at indebære en administrativ merbelastning i større omfang.

b) *Puljeforbild*

Forslaget giver Arbejdsformidlingen bedre mulighed for at målrette indsatsen, så tilbud om puljeforbild alene gives til ledige, som er i aktivperioden, og ikke til personer, som ikke er omfattet af ret og pligt til aktivering. For Arbejdsformidlingen indebærer forslaget, at der frigøres yderligere tilbudskapacitet, som vil kunne udnyttes i forbindelse med gennemførelsen af den fremrykkede aktiveringsindsats.

c) *Omlægning af kommunal jobtræning*

Forslaget indebærer en administrativ forenkling ved ophævelse af den mellemkommunale udligning af lønudgifterne i forbindelse med jobtræning inden for den kommunale jobtræningskvote.

Samtidig indebærer harmoniseringen af timetilskuddet inden for og uden for den kommunale jobtræningskvote en regelforenkling, samt forenkling af såvel de offentlige arbejdsgivers beregningsgrundlag for refusion af lønudgifter for ledige ansat i jobtræning som Arbejdsformidlingens kontrol heraf.

Med forslaget vil administrationen således blive forenklet, idet beregningsgrundlaget for refusionen bliver det samme, uanset om den ledige er ansat inden for eller uden for den kommunale jobtræningskvote. Ved en harmonisering – med et fast timelønstilskud – vil der ikke længere skulle foretages refusion på grundlag af den enkelte lediges individuelle aflønning i jobtræning.

Som led i harmoniseringen af timetilskuddet vil lønadministrationen i den enkelte kommune samtidig blive forenklet i de tilfælde, hvor der oprettes jobtræningspladser ud over kvoten.

d) Tilskud til voksenlærlinge

Med forslaget vil Arbejdsformidlingen skulle udbetale løntilskud til virksomheder i forbindelse med ansættelse af voksenlærlinge inden for områder med potentiel mangel på arbejdskraft. Forslaget vil indgå i Arbejdsformidlingens generelle flaskehalsindsats og skønnes kun i mindre omfang at medføre en administrativ merbelastning af Arbejdsformidlingen.

e) Løsarbejdere i aktivperioden og f) Fleksible opsigelsesvarsler i aktivering

De administrativt fastsatte regler om løsarbejders mulighed for midlertidigt at afbryde et aktiveringstilbud for at overtage løsarbejde det første år af aktivperioden skønnes ikke at betyde en væsentlig administrativ merbelastning af arbejdsløhedskasserne generelt. Det skønnes, at forholdsvis få arbejdsløhedskasser berøres af forslaget. Ordningen skønnes kun i mindre omfang at medføre en administrativ merbelastning af Arbejdsformidlingen.

Den administrative opfølgning i forbindelse med sikringen af en mere fleksibel administration af opsigelsesvarsler i aktivering skønnes ikke at medføre en administrativ merbelastning.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter anbefaling fra Landsarbejdsrådet har der siden 1994 eksisteret en ordning om fleksibilitetsfremmende ydelse, der har til formål at fremme arbejdsstyrkens geografiske mobilitet. Ordningen er senest fastlagt ved Arbejdsministeriets bekendtgørelse nr.

128 af 27. februar 1995, der har hjemmel i aktivlovens § 8 og tekstnærmærkning nr. 87 på finansloven.

Under hensyn til, at behovet for større mobilitet på arbejdsmarkedet, herunder for større geografisk mobilitet, er stigende, er det fundet ønskeligt at give mulighed for at lempe betingelserne for at få del i ydelsen. Med henblik herpå forbereder Arbejdsministeriet en ny bekendtgørelse med administrativt fastsatte lempelser. Der sigtes imod, at den ny bekendtgørelse kan virke fra den 1. januar 1997, efter indhentet udtalelse fra Landsarbejdsrådet.

Den gældende ordning stiller krav om, at den arbejdssøgende, for at få tilskud, skal være tilmeldt – og den ledige stilling anmeldt til arbejdsformidlingen. Disse betingelser har grundlag i en bestemmelse om særlige formidlingsaktiviteter i den før aktivloven gældende lovgivning. Med overgangen til aktivloven var der ikke tilsigtet nogen ændring i den hidtidige retstilstand med hensyn til disse to betingelser, som derfor fortsat gælder efter loven, og ikke kan fraviges uden lovændring.

Kravene om, at den arbejdssøgende skal være tilmeldt, og den ledige stilling anmeldt til arbejdsformidlingen, har erfaringsmæssigt vist sig at udgøre en hindring for brugen af ordningen. Det kan derfor overvejes at fjerne den ene eller begge af disse betingelser.

Med forslagens gennemførelse vil lovgrundlaget være på plads, hvis en lempelse af betingelserne bliver aktuel. Afgørelsen af, hvorvidt der kan ydes støtte i henhold til ordningen, vil, også efter en eventuel udvidelse af ordningen, blive afgjort efter en konkret vurdering af arbejdsmarkedets behov for kvalificeret arbejdskraft.

Til nr. 2

Løntilskuddet ved ansættelse af dagpengeberettigede ledige i jobtræning hos offentlige arbejdsgivere forhøjes, så det svarer til den maksimale timeløn (1. januar 1994) tillagt feriepenge med 12,5 pct. af den maksimale timeløn. Eventuelle tillæg m.v. herudover og feriepenge heraf afholdes af de offentlige arbejdsgivere. Reguleringen af dette løntilskud sker samtidig med reguleringen af den maksimale timeløn i offentlig jobtræning.

Til nr. 3

Efter gældende regler kan der kun ydes tilskud til kost og logi i forbindelse med tilbud om uddannelse, hvis udgiften til kost og logi indgår i kursuspriisen.

Den foreslåede bestemmelse giver mulighed for, at der kan fastsættes regler om, at der i særlige tilfælde

de kan ydes tilskud til kost og logi, selv om udgiften ikke indgår i kursprisen.

Her tænkes på tilfælde, hvor det på grund af geografisk afstand til et relevant uddannelsessted er nødvendigt for den ledige at blive indlogeret.

Til nr. 4 og 8

Der er tale om en præcisering af den gældende retstilstand.

Til nr. 5

Ændringen betyder, at puljejob fra 1. januar 1997 alene er et redskab for ledige i aktivperioden.

Til nr. 6, 10, 12 og 13

Ændringerne er af en rent redaktionel karakter.

Til nr. 7

Som konsekvens af, at puljejob alene er et redskab i aktivperioden, kan der ikke gives tilbud om puljejob i forbindelse med minimumsrettighederne.

Til nr. 9

Den foreslåede bestemmelse giver mulighed for, at der kan fastsættes regler om, at nedsættelse af retten og pligten til tilbud, når den ledige selv finder ordinær beskæftigelse, kan ske på samme måde som for ledige i aktivperioden.

Til nr. 11

For at sikre, at retten til selvfundet puljejob fuldt ud målrettes ledige i aktivperioden, bemyndiges arbejdsministeren til at fastsætte nærmere regler om retten til et selvfundet puljejob for ledige, der er overgået til aktivperioden fra og med 1. juli 1996.

Det er hensigten, at bemyndigelsesbestemmelsen skal udmøntes således, at den lediges ret til et selvfundet puljejob indtræder samtidigt med, at Arbejdsformidlingen har planlagt at aktivere den ledige. Det vil sige, når den ledige af Arbejdsformidlingen bliver indkaldt med henblik på aktivering, kan den ledige gøre sin ret til et puljejob gældende fremfor et andet tilbud.

Til nr. 14 og 15

Som konsekvens af, at de offentlige arbejdsgivere umiddelbart får dækket de direkte lønudgifter i forbindelse med jobtræning, ophæves den mellemkommunale udligning i forbindelse med lønudgifterne inden for den kommunale jobtræningskvote. Da der endvidere sker en harmonisering, således at løntilskuddet ved ansættelse af dagpengeberettigede ledi-

ge er det samme inden for og uden for den kommunale jobtræningskvote bortfalder bestemmelsen om, at Arbejdsformidlingen kan afholde lønudgifter til tilbudt jobtræning uden for den kommunale kvote.

Arbejdsformidlingens udbetaling af løntilskud til offentlige arbejdsgivere vil ske periodevis bagud.

Til nr 16

Ansættelse i den ordinære stilling skal være hos den samme offentlige arbejdsgiver, som personen har været ansat hos med løntilskud. Med samme arbejdsgiver forstås samme (amts)kommune eller statsinstitution. Præmien udbetales til den ansættende institution, dvs. den offentlige arbejdsgiver.

Arbejdsformidlingen administrerer ordningen ved ansættelse af dagpengeberettigede ledige, og kommunerne administrerer ordningen ved ansættelse af kontanthjælpsmodtagere.

Arbejdsgiveren er berettiget til at få udbetalt præmien, hvis det dokumenteres ved en tro og love erklæring eller et ansættelsesbevis eller lignende, at personen skal ansættes i en ordinær stilling på overenskomstmæssige løn- og ansættelsesvilkår på fuld tid i mindst 18 sammenhængende måneder, at personen har været ansat i puljejob, jobtræning eller individuel jobtræning i mindst 12 og højst 24 sammenhængende måneder, og at præmien fuldt ud kan forøge den pågældende institutions lønsum.

Perioder med uddannelse, der indgår i det samlede aftalte forløb, medregnes i opgørelsen af de mindst 12 og højst 24 måneders ansættelse i puljejob, jobtræning eller individuel jobtræning.

Præmien udbetales, når Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen har påset, at betingelserne er opfyldt.

Præmien skal tilbagebetales, hvis den ansatte opsiges eller bortvises uberettiget inden den ordinære ansættelse har haft en varighed på 18 måneder. Afgørelsen heraf sker fagretligt eller ved de civile domstole. Hvis opsigelsen eller bortvisningen viser sig at være uberettiget, skal hele præmien tilbagebetales.

Arbejdsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om ordningen for dagpengeberettigede ledige, herunder om administration og udbetaling af præmien, samt om arbejdsgiverens pligt til at underrette om uberettiget opsigelse eller bortvisning.

Til nr. 17

Der er hovedsagelig tale om en præcisering af klageadgangen.

Herudover gives ministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om, i hvilket omfang en klage efter § 62, stk. 2, har opsættende virkning.

Efter de hidtidige regler har klage over Arbejdsformidlingens tilbud efter kapitel 11 a (unge dagpengeomtagere) og kapitel 12 (aktivperioden) haft opsættende virkning. Den opsættende virkning har medført, at den ledige ikke får påbegyndt et tilbud, selv om den ledige ikke får medhold i klagen. Der er med forslaget skabt mulighed for, at der administrativt kan fastsættes regler, der sikrer, at den opsættende virkning kun gælder ved den første klage i det pågældende forløb.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1997. Det foreslås endvidere, at § 1, nr. 2 og 14, får virkning fra og med regnskabsåret 1997.

Til § 3

Bestemmelsen indebærer, at der fastsættes regler, således at offentlige arbejdsgivere, der har indgået aftale med Arbejdsformidlingen om ansættelse af dagpengeberettigede ledige i jobtræning uden for den kommunale kvote inden lovens ikrafttræden, kan få refusion efter de hidtidige regler.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 8 affattes således:

»§ 8. Arbejdsministeren fastsætter regler om lediges kontakt med arbejdsformidlingen og om formidling af arbejde samt om særlige formidlingsaktiviteter, der kan omfatte alle arbejdssøgende og job.«.

§ 8. Arbejdsministeren fastsætter regler om lediges kontakt med arbejdsformidlingen samt om formidling af arbejde og om særlige formidlingsaktiviteter.

2. § 14, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Løntilskuddet efter stk. 1, udgør 43 kr. pr. time (1. januar 1994) ved ansættelse i jobtræning hos private arbejdsgivere og ved kontanthjælpsmodtageres ansættelse i jobtræning hos offentlige arbejdsgivere. Dette løntilskud fastsættes for et år ad gangen, regnet fra den 1. januar. Løntilskuddet efter stk. 1, udgør 81 kr. pr. time (1. januar 1994) tillagt feriepenge ved ansættelse af ledige dagpengemodtagere i jobtræning hos offentlige arbejdsgivere. Dette løntilskud reguleres procentuelt i overensstemmelse med den gennemsnitlige regulering af de offentlige lønskalaer. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om reguleringen af løntilskuddet.«.

§ 14. Under forudsætning af, at der sker en nettoudvidelse af antallet af ansatte, udbetales der ved jobtræning et løntilskud til arbejdsgiveren.

Stk. 2. Løntilskuddet efter stk. 1 udgør 43 kr. pr. time og fastsættes for et år ad gangen, regnet fra den 1. januar. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om reguleringen af løntilskuddet.

Stk. 3. Støtteperiodens længde fastsættes ved aftale med arbejdsgiveren. Støtteperio-

den i det enkelte ansættelsesforhold kan for ledige i dagpengeperioden, jf. § 55, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring mv, maksimalt aftales til 1 år. For ledige i aktivperioden, jf. § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., kan støtteperioden i det enkelte ansættelsesforhold hos private arbejdsgivere maksimalt aftales til 6 måneder. Hos offentlige arbejdsgivere kan støtteperioden omfatte hele aktivperioden. For ledige, der har ret og pligt til tilbud efter § 32 b, kan støtteperioden hos offentlige arbejdsgivere maksimalt aftales til 18 måneder.

Stk. 4. Ved løntilskud svarende til sammenlagt 6 måneder eller mindre er udbetaling af tilskud til private arbejdsgivere betinget af, at der ikke inden for det seneste år har været ansat mere end én person med løntilskud efter denne lov eller efter lov om kommunal aktivtivering til varetagelse af den samme arbejdsfunktion i virksomheden.

Stk. 5. Ved løntilskud svarende til sammenlagt mere end 6 måneder skal private arbejdsgivere tilbyde den ledige uddannelse. Uddannelsesperioden skal mindst udgøre 1/12 af tilskudsperioden. I virksomheder med mere end 10 ansatte må den ledige alene være beskæftiget i op til 6 måneder ved samme arbejdsfunktion inden for virksomheden.

Stk. 6. I stedet for uddannelse, jf. stk. 5, kan private arbejdsgivere efterfølgende ansætte den ledige uden tilskud i en periode, der svarer til tilskudsperioden.

Stk. 7. Udbetaling af løntilskud må ikke være konkurrenceforvridende.

3. Efter § 19 a indsættes:

»§ 19 b. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om betaling af kost og logi i forbindelse med tilbud om uddannelse til dagpengeberetti-

gede ledige, der deltager i en uddannelse i henhold til en uddannelsesplan eller handlingsplan.«.

4. I § 21, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »5 måneder inden for«: »de seneste«.

§ 21. Ledige dagpengemodtagere, som ønsker at etablere og drive selvstændig virksomhed som deres hovedbeskæftigelse, kan efter en samlet ledighedsperiode på 5 måneder inden for 8 måneder få tilbud om etableringsydelse. Arbejdsministeren fastsætter de nærmere retningslinjer for tildeling af etableringsydelse.

Stk. 2. Etableringsydelsen udgør 50 procent af dagpengenes højeste beløb og kan gives i op til 21/2 år.

Stk. 3. Den ledige har ret til at have andet arbejde eller indtægter fra andet arbejde på op til 27.500 kr årligt uden fradrag i etableringsydelsen. Beløbet reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf lov om en satsreguleringsprocent, og beløbet afrundes til nærmeste 100 kr. Arbejde herudover medfører fradrag i etableringsydelsen efter reglerne om fradrag fastsat i medfør af § 58, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring mv.

5. § 24 a, stk. 1, affattes således:

»Stk. 1. Ledige dagpengemodtagere i aktivperioden kan få tilbud om beskæftigelse inden for de særlige puljefjob, som er oprettet inden for offentlige serviceområder efter de herom gældende regler.«.

§ 24 a. Ledige dagpengemodtagere kan efter en samlet ledighedsperiode på 2 år inden for 3 år, dog senest fra overgangen til aktivperioden, få tilbud om beskæftigelse inden for de særlige puljefjob, som er oprettet inden for offentlige serviceområder efter de herom gældende regler.

Stk. 2. Ved ansættelse i et puljefjob skal lønnen svare til den overenskomstmæssige eller den for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende, dog kan lønnen pr time ekskl feriepenge mv højst udgøre 81,00 kr (pr 1. januar 1994). Den maksimale timeløn reguleres procentuelt i overensstemmelse med den gennemsnitlige regulering af de offentlige lønskalær.

Stk. 3. Arbejdsvilkårene i øvrigt skal svare til de overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

Stk. 4. Der kan ydes tilskud til befordring i forbindelse med tilbud om beskæftigelse i et puljefjob, jf § 27, stk. 2.

Stk. 5. Den samlede ydelse pr uge skal efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag og eventuelt bidrag til arbejdsmarkedspension og bortset fra eventuelt tilskud til befordring, jf stk. 4, svare til dagpengenes højeste beløb for henholdsvis fuldtidsforsikrede og deltidsforsikrede, jf lov om arbejdsløshedsforsikring mv § 47 og § 70. Arbejdstiden fastsættes under hensyn hertil samt under hensyn til løn og tillæg mv. Arbejdsministeren kan efter forhandling med arbejdsmarkedets parter og de kommunale organisationer fastsætte nærmere regler om arbejdstiden i tilbud.

Stk. 6. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om, at ledige ikke samtidig kan være i tilbud og i ordinær beskæftigelse hos samme arbejdsgiver.

Stk. 7. Perioder, som er beskæftiget i et puljefjob, er i øvrigt omfattet af den lovgivning, som gælder for lønmodtagere.

Stk. 8. Arbejdsministeren kan fastsætte nødvendige undtagelser fra stk. 7.

6. I § 26 ændres »2-9« til: »2-9 a«.

§ 26. I overensstemmelse med Arbejdsmarkedsrådets beslutning om gennemførelse af forsøgs- og udviklingsinitiativer, jf § 60, kan der gives andre tilbud end dem, der er nævnt i kapitel 2-9.

7. § 28, stk. 2, affattes således:

»Forløbet efter stk. 1 sammensættes af tilbud efter lovens kapitel 3, 5-9 og kapitel 10.«.

§ 28. Ledige dagpengemodtagere under 60 år har inden for dagpengeperioden, jf § 55, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring mv, og indtil påbegyndelsen af aktivperioden ret til et rimeligt forløb på op til 12 måneder, hvis den ledige selv fremsætter ønske herom. Den ledige har ret til at påbegynde forløbet senest efter 2 års ledighed.

Stk. 2. Forløbet efter stk. 1 sammensættes af tilbud efter lovens kapitel 3 og 5-10.

Stk. 3. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om, at forløbet efter stk. 1 kan nedsættes for ledige, der har deltaget i aktiviteter, der

kan sidestilles med tilbud efter denne lov, og hvortil der ydes offentligt tilskud.

8. I § 32 a, stk. 1, indsættes efter »6 måneder inden for«: »de seneste«.

§ 32 a. Ledige dagpengemodtagere under 25 år, der ikke har gennemført en uddannelse, som berettiger til optagelse i en arbejdsløshedskasse, har efter en samlet ledighedsperiode på 6 måneder inden for 9 måneder ret og pligt til et tilbud om uddannelse på fuld tid i sammenlagt 18 måneder, jf § 52 b i lov om arbejdsløshedsforsikring mv.

Stk. 2. En individuel uddannelsesplan skal udarbejdes eller revideres forud for afgivelse af et tilbud om uddannelse. I uddannelsesplanen beskrives den lediges uddannelses- og beskæftigelsesmål. Med udgangspunkt i den lediges ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov angiver planen, hvilke uddannelsesaktiviteter der kan bidrage til opfyldelse af målet.

Stk. 3. Uddannelsesplanens aktiviteter kan dog fastsættes af Arbejdsformidlingen under hensyn til konkrete behov på arbejdsmarkedet.

9. § 32 b, stk. 3, affattes således:

Stk. 3. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om, at retten og pligten til tilbud om jobtræning på fuld tid efter stk. 1 nedsættes, når den ledige selv finder ordinær beskæftigelse. Der kan herunder fastsættes regler om, at ledige ikke samtidig kan være i tilbud og i ordinær beskæftigelse hos samme arbejdsgiver.«.

§ 32 b. Til ledige fuldtidsforsikrede dagpengemodtagere, som har haft mindst 24 måneders beskæftigelse inden for 36 måneder, og til ledige deltidsforsikrede dagpengemodtagere, som har haft mindst 16 måneders beskæftigelse inden for 36 måneder, jf § 52 b i lov om arbejdsløshedsforsikring mv, og som har ret og pligt til tilbud efter § 32 a, stk. 1, kan der i stedet for uddannelse gives tilbud om jobtræning i op til 18 måneder hos offentlige arbejdsgivere efter lovens kapitel 5.

Stk. 2. Ved deltagelse i tilbud efter stk. 1 må ydelsen til den ledige efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag og eventuelt bidrag til arbejdsmarkedspension ikke overstige dagpengenes højeste beløb, jf lov om arbejdsløshedsforsikring mv § 47 og § 70. Arbejdstiden i det

enkelte tilbud fastsættes under hensyn hertil samt under hensyn til løn og tillæg mv. Arbejdsministeren kan efter forhandling med arbejdsmarkedets parter og de kommunale organisationer fastsætte nærmere regler om arbejdstiden i tilbud. Såfremt arbejdstiden herved bliver mindre end fuld tid, kan tilbudet suppleres op til henholdsvis 37 timer for fuldtidsforsikrede og 30 timer for deltidsforsikrede.

Stk. 3. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om, at ledige ikke samtidig kan være i tilbud og i ordinær beskæftigelse hos samme arbejdsgiver.

10. I § 33, stk. 4, 2. pkt. ændres »24 a, stk. 2-8,« til: »kapitel 9 a«.

11. I § 33 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter for perioden indtil 1. januar 1999 nærmere regler om retten til et puljejob efter stk. 4 for ledige, der er overgået i aktivperioden fra og med 1. juli 1996.«.

§ 33. Med det formål, at ledige kan opnå ordinær beskæftigelse, planlægger de regionale arbejdsmarkedsråd indsatsen og kan anvende og kombinere følgende tilbud:

- 1) Information og vejledning,
- 2) uddannelse,
- 3) etableringsydelse,
- 4) jobtræning hos offentlige arbejdsgivere,
- 5) jobtræning hos private arbejdsgivere i op til 6 måneder,
- 6) individuel jobtræning,
- 7) puljejob.

Stk. 2. Ledige dagpengemodtagere under 60 år har i hele aktivperioden, jf § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring mv, ret og pligt til tilbud op til fuld tid. Arbejdsministeren kan fastsætte regler om, at retten og pligten til tilbud nedsættes, når ledige selv finder ordinær beskæftigelse. Der kan herunder fastsættes regler om, at ledige ikke samtidig kan være i tilbud og i ordinær beskæftigelse hos samme arbejdsgiver, samt regler om en tidsbegrænsning af en kombination af støttet og ordinær beskæftigelse.

Stk. 3. Ledige dagpengemodtagere under 60 år har i hele perioden ret til individuel jobtræning, hvis den ledige selv finder en individuel jobtræningsplads hos en privat arbejds-

giver. Reglerne i kapitel 9 og 10 finder anvendelse.

Stk. 4. Ledige dagpengemodtagere under 60 år har ret til et puljefjob, hvis den ledige selv finder et puljefjob. Reglerne i § 24 a, stk. 2-8, samt kapitel 10 finder anvendelse.

12. I § 34, stk. 1, 1. pkt., udgår: »jf. § 33, stk. 3,«.

§ 34. Ved deltagelse i tilbud bortset fra jobtræning hos private arbejdsgivere, jf. § 33, stk. 3, må ydelsen til den ledige efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag og eventuelt bidrag til arbejdsmarkedspension ikke overstige dagpengenes højeste beløb for henholdsvis fuldtidsforsikrede og deltidsforsikrede, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring mv § 47 og § 70. Arbejdstiden i det enkelte tilbud fastsættes under hensyn hertil samt under hensyn til løn og tillæg mv. Arbejdsministeren kan efter forhandling med arbejdsmarkedets parter og de kommunale organisationer fastsætte nærmere regler om arbejdstiden i tilbud. Såfremt arbejdstiden bliver mindre end fuld tid, kan tilbudet suppleres op til henholdsvis 37 timer for fuldtidsforsikrede og 30 timer for deltidsforsikrede. Herudover kan der ydes befordringsgodtgørelse i forbindelse med tilbud efter kapitel 6, 9 og 9 a.

Stk. 2. Ved deltagelse i tilbud bortset fra tilbud efter kapitel 6 og 8 har den ledige ret til at modtage et beløb, der sammenlagt med den lediges indtægt ved tilbudet efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag svarer til dagpengenes højeste beløb pr uge for henholdsvis fuldtidsforsikrede og deltidsforsikrede, jf. § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring mv. Befordringsgodtgørelse efter stk. 1 medregnes ikke i indtægten.

Stk. 3. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om tilbud efter dette kapitel.

13. I § 37, stk. 1, 2. pkt., ændres »9-10« til: »9 og 10«.

14. § 37, stk. 4 og stk. 5, ophæves.

§ 37. Arbejdsformidlingen tilvejebringer de tilbud til ledige, som omhandles i denne lov. (Amts)kommunerne tilvejebringer tilbud i medfør af denne lovs kapitel 3-7 og 9-10 til ledige kontanthjælpsmodtagere, førtidspensionister samt personer med fysisk/psykisk

handicap eller særlige sociale problemer, jf. reglerne herom i lov om social bistand.

Stk. 2. (Amts)kommunerne og staten kan oprette puljefjob inden for eget forvaltningsområde eller i anden offentlig eller offentligt støttet institution. Puljefjob kan tilbydes ledige dagpengemodtagere, jf. kapitel 9 a. Den samlede ramme og retningslinjerne i øvrigt for puljefjob fastsættes én gang årligt af arbejdsministeren, som efter forhandling med Landsarbejdsrådet fordeler puljerne.

Stk. 3. (Amts)kommunerne og staten har pligt til at fremskaffe en given kvote jobtræningspladser, jf. kapitel 5 og 9, til ledige dagpengemodtagere inden for eget forvaltningsområde eller i anden offentlig eller offentligt støttet institution. Kvoten fastsættes én gang årligt af arbejdsministeren efter indstilling fra Landsarbejdsrådet.

Stk. 4. 75 pct af kommunernes lønudgifter efter § 37, stk. 2, efter fradrag af det statslige løntilskud gøres til genstand for mellemkommunal udligning. Indtægter fra folkeoplysende organisationer, beboerforeninger, private husstande, grundejerforeninger, idrætsforeninger mv, jf. § 24, stk. 2, indgår ikke i udligningsordningen. Det samlede udligningsbeløb pålignes kommunerne i henhold til deres indbyggertal som opgjort af Danmarks Statistik pr 1. januar i udligningsåret.

Stk. 5. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om den kommunale udligningsordning og om administrationen af reglerne i § 37, stk. 4.

**15. § 41, stk. 3, ophæves.
Stk. 4 bliver herefter stk. 3.**

§ 41. Arbejdsformidlingen eller (amts)kommunen udbetaler løntilskud i forbindelse med jobtræning og tilskud i forbindelse med individuel jobtræning eller puljefjob.

Stk. 2. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om beregning og udbetaling, herunder refusion, samt om administration, regnskab, revision, tilsyn mv for de i stk. 1 omhandlede tilskud.

Stk. 3. Arbejdsformidlingen kan afholde lønudgifter til tilbudt jobtræning i staten og (amts)kommunerne, som ligger ud over den fastsatte kvote til jobtræning og individuel jobtræning, jf. § 37, stk. 2.

Stk. 4. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om administration og udbetaling

af løntilskud og tilskud efter stk. 1 og kan herunder bestemme, at administrationen og udbetalingen til (amts)kommunerne kan overføres til en anden offentlig myndighed.

16. Efter § 48 indsættes i Afsnit V:

»Kapitel 18 a

Præmieringsordning for offentlige arbejdsgivere, der ansætter personer fra stillinger med løntilskud, i varige ordinære stillinger

§ 48 a. Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen udbetaler 25.000 kr. til offentlige arbejdsgivere, der ansætter en person fra jobtræning, puljejob eller individuel jobtræning hos offentlige arbejdsgivere, i en varig stilling på overenskomstmæssige løn- og ansættelsesvilkår på fuld tid. Den ordinære ansættelse skal være på mindst 18 sammenhængende måneder og skal ske hos den arbejdsgiver, der har ansat personen i jobtræning, puljejob eller individuel jobtræning. Præmien udbetales til den ansættende institution.

Stk. 2. Personen skal have været i jobtræning, puljejob eller individuel jobtræning hos arbejdsgiveren i mindst 12 og højst 24 sammenhængende måneder efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik eller lov om kommunal aktivering.

Stk. 3. Arbejdsformidlingen administrerer præmieringsordningen ved ansættelse af dagpengeberettigede ledige. Kommunerne administrerer præmieringsordningen ved ansættelse af kontanthjælpsmodtagere.

Stk. 4. Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen påser, at betingelserne for udbetaling af præmien er opfyldt, herunder at den ordinære ansættelse vil have en varighed af mindst 18 måneder, jf. stk. 1 og stk. 2. Arbejdsformidlingen henholdsvis kommunen udbetaler hele præmien, når arbejdsgiveren har dokumenteret, at betingelserne er opfyldt. Hele præmien skal tilbagebetales, hvis den ansatte uberettiget opsiges eller bortvises inden den ordinære ansættelse har haft en varighed af mindst 18 måneder.

Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om ordningen, herunder om administration og udbetaling af præmien, samt om arbejdsgiverens pligt til at underrette om uberettiget opsigelse eller bortvisning.».

17. § 62 og § 63 affattes således:

»§ 62. Klage over Arbejdsformidlingens afgivelse af eller afslag på tilbud efter kapitel 3-11 samt Arbejdsformidlingens afslag på tilbud efter kapitel 11 a og 12, hvor afgørelsen er begrundet i den lediges ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, kan inden 4 uger indbringes for Arbejdsmarkedsrådet af den, som afgørelsen vedrører. Det samme gælder klage over Arbejdsformidlingens afgørelse efter § 35 a.

Stk. 2. Klage over Arbejdsformidlingens afgivelse af tilbud efter kapitel 11 a og 12, hvor afgørelsen er begrundet i den lediges ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, kan inden 2 uger indbringes for Arbejdsmarkedsrådet af den, som afgørelsen vedrører. Arbejdsmarkedsrådet træffer inden 2 uger fra klagens modtagelse afgørelse i sagen.

Stk. 3. Arbejdsformidlingens og (amts)kommunernes afgørelser i spørgsmål om konkurrenceforvridning efter § 14, stk. 7, § 22, stk. 5 og 6, § 24, stk. 5, og § 24 c, stk. 2, kan indbringes for Arbejdsmarkedsrådet.

Stk. 4. Arbejdsmarkedsrådets afgørelser efter stk. 1-3 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 5. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler om, i hvilket omfang klage efter stk. 2 har opsættende virkning.

§ 63. Klage over Arbejdsformidlingens afgørelser efter denne lov, bortset fra afgørelser omfattet af § 62, kan inden 4 uger indbringes for Arbejdsmarkedsstyrelsen af den afgørelsen vedrører. Klagen indgives til vedkommende regionschef, der hvis klagen fastholdes, videregiver klagen til Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Stk. 2. Afgørelser efter stk. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.».

§ 62. Klage over arbejdsformidlingens afgørelser efter kapitel 3-10 og kapitel 11 a, samt efter § 28 for så vidt angår rimeligheden af et tilbud, kan inden 4 uger indbringes for Arbejdsmarkedsrådet af den, som afgørelsen vedrører, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Såfremt en ledig i aktivperioden afslår et tilbud efter kapitel 3-10 eller en ledig afslår et tilbud efter kapitel 11 a, kan klage over arbejdsformidlingens afgivelse af tilbudet inden 2 uger indbringes for Arbejdsmarkedsrådet af den, som afgørelsen vedrører. Klagen har opsættende virkning. Arbejds-

markedsrådet træffer inden 2 uger fra klagens modtagelse afgørelse i sagen.

Stk. 3. Arbejdsformidlingens og (amts)kommunernes afgørelser efter § 14, stk. 7, § 22, stk. 5 og 6, § 24, stk. 5, og § 24 c, stk. 2, kan indbringes for Arbejdsmarkedsrådet.

Stk. 4. Arbejdsmarkedsrådets afgørelser efter stk. 1-3 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

§ 63. Klage over arbejdsformidlingens afgørelser efter § 24 a, stk. 5, § 28, § 32 b, stk. 2, og § 34 kan inden 4 uger indbringes for Arbejdsmarkedsstyrelsen af den, som afgørelsen vedrører. Klagen indgives til vedkommende regionschef, der, hvis afgørelsen fastholdes, videre sender klagen til Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Stk. 2. Afgørelser efter stk. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Skriftlig fremsættelse (4. december 1996)

Arbejdsministeren (Jytte Andersen):

Jeg tillader mig hermed at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. (Præmieringsordning, puljefjob, omlægning af kommunal jobtræning m.v.).

(Lovforslag nr. L 101).

Forslaget har baggrund i resultatet af regeringens forhandlinger med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finanslov 1997.

Forslaget skal ses i forlængelse af arbejdsmarkedsreformen som trådte i kraft den 1. januar 1994. Arbejdsmarkedsreformen har skabt grundlaget for udviklingen af et mere smidigt og fleksibelt arbejdsmarked.

Herved er de arbejdsmarkedspolitiske muligheder for konkret og målrettet at forebygge flaskehalsproblemer og bekæmpe strukturledigheden blevet afgørende styrket.

»Serviceeftersynet«, der blev gennemført i foråret 1995, og den fremrykkede og styrkede indsats over for unge og langvarigt ledige, der trådte i kraft den 1. januar 1996, har medvirket til at understøtte den positive udvikling på arbejdsmarkedet.

Regeringens nu fremsatte lovforslag vil yderligere understøtte intentionerne i arbejdsmarkedsreformen og medvirke til en fortsat positiv og gunstig udvikling på arbejdsmarkedet.

Målsætningen er bl.a. en yderligere styrkelse af lediges muligheder for at komme i ordinært arbejde og en øget fleksibilitet i tilrettelæggelsen af den regionale arbejdsmarkedspolitiske indsats.

Forslaget er koncentreret om 3 hovedindsatsområder:

- Styrke indsatsen for at få ledige i ordinært arbejde
- Styrke indsatsen i aktivperioden
- Øget fleksibilitet i den arbejdsmarkedspolitiske indsats

For at styrke lediges muligheder for at komme i ordinært arbejde foreslås det at indføre en

præmieringsordning for offentlige arbejdsgivere, der ansætter personer fra puljefjob eller (individuel) jobtræning af mindst 12 og højst 24 måneders varighed, i ordinært arbejde af mindst 18 måneders varighed.

Det foreslås at styrke indsatsen overfor ledige i aktivperioden således, at tilbud om puljefjob alene kan gives til ledige i aktivperioden. Samtidig foreslås det, at retten til selvfundet puljefjob følger den gradvise fremrykning af aktivperioden.

For at øge fleksibiliteten i den arbejdsmarkedspolitiske indsats foreslås der en omlægning af den nuværende finansieringsordning ved kommunal jobtræning, således at nettolønudgifter overføres til den økonomiske ramme for den aktive arbejdsmarkedspolitik. Den mellemkommunale udligning i forbindelse med jobtræning for forsikrede ledige ophæves. Som konsekvens heraf forhøjes det løntilskud Arbejdsformidlingen udbetaler ved forsikrede lediges ansættelse i jobtræning fra 43 kr. i timen til 81 kr. i timen (januar 1994), svarende til den maksimale timeløn i offentlige jobtræning. Herudover udbetaler Arbejdsformidlingen feriepenge af løntilskuddet.

På baggrund i resultatet af regeringens forhandlinger med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finanslov 1997 foreslås følgende gennemført administrativt:

- Der etableres en generel ordning med tilskud til voksenlærlinge i en 2-årig forsøgsperiode.
- Der fastsættes regler om løsarbejders mulighed for midlertidigt at afbryde aktiveringen for at overtage løsarbejde i det første år i aktivperioden.
- Der sikres en fleksibel administration af opsigelsesvarsler under tilbud ved overtagelse af varigt ordinært arbejde.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.