

Finansministeren (Mogens Lykketoft) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1995.
(Lovforslag nr. L 205).

Medlemmer af Folketinget Helge Sander (V), Ivar Hansen (V), Bendt Bendtsen (KF), Brian Mikkelsen (KF), Annette Just (FP) og Tom Behnke (FP) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om adgang til at oprette tværfaglige arbejdsløsheds-kasser.
(Beslutningsforslag nr. B 104).

Medlemmer af Folketinget Keld Albrechtsen (EL) og Frank Aaen (EL) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om alternativer til EU's Økonomiske og Monetære Union (ØMU).
(Beslutningsforslag nr. B 105).

Medlemmer af Folketinget Kim Behnke (FP), Tom Behnke (FP), Jan Kørpe Christensen (FP) og Kirsten Jacobsen (FP) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om stop for offentlige myndigheders anvendelse af anonyme oplysninger til opsporing af sort arbejde.
(Beslutningsforslag nr. B 106).

Medlemmer af Folketinget Niels J. Langkilde (KF), Eva Møller (KF), Jens Vibjerg (V), Hans Christian Schmidt (V), Aage Brusgaard (FP) og Ole Donner (DF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om overflytning af miljøstatistik til Danmarks Statistik.
(Beslutningsforslag nr. B 107).

Medlemmer af Folketinget Anne Baastrup (SF), Aage Frandsen (SF) og Steen Gade (SF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af en barselfond.
(Beslutningsforslag nr. B 108).

Arbejdsministeren (Jytte Andersen) har meddelt mig, at hun ønsker i henhold til forretningsordenens § 19, stk. 4, at give Folketinget en skriftlig redegørelse om flaskehalsindsatsen.
(Redegørelse nr. R 13).

Eksemplarer vil blive omdelt, og redegørelsen vil blive optaget i Folketingstidende.

Redegørelsen vil komme til forhandling onsdag den 27. marts 1996.

Skriftlig fremsættelse af forslag

Finansministeren (Mogens Lykketoft):
Jeg tillader mig herved at fremsætte for Folketinget:

Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1995.
(Lovforslag nr. L 205).

Tillægsbevillingsloven formaliserer de økonomiske dispositioner, der i finansårets løb er foretaget på forventet efterbevilling.

En betydelig del af de ændringer i forhold til finansloven for 1995, der optages på tillægsbevillingslovsforslaget, er tidligere forelagt Folketinget i form af lovforslag eller aktstykker.

Folketinget er endvidere løbende blevet orienteret om statsfinansernes udvikling i de fire budgetoversigter, som Finansministeriet har udsendt i løbet af 1995. Heri er blandt andet redegjort for ændringer i skønnene over statens indtægter og udgifter på de lovbundne områder samt foretaget en nærmere belysning af udgifts-udviklingen på udvalgte offentlige aktivitetsområder.

Det tilstræbes efter den hidtidige ordning, at finansloven og tillægsbevillingsloven tilsammen nærmer sig det endelige regnskabsresultat for finansåret. Der vil imidlertid kunne forekomme mindre bevægelser på enkelte poster efter udarbejdelsen af tillægsbevillingslovsforslaget. De regnskabsmæssige forklaringer på sådanne afvigelser vil Folketinget få lejlighed til at tage stilling til ved behandlingen af regnskabet.

Forslag til tillægsbevillingslov for finansåret 1995 er den sidste tillægsbevillingslov, der udarbejdes efter de hidtidige retningslinjer. Fra finansåret 1996 træder nye regler i kraft, jf. Akt 62 29/11 95. Herefter vil TB alene indeholde egentlige bevillingsmæssige ændringer i forhold til finansloven.

I efteråret 1995 er igangsat en forsøgsordning med virksomhedsregnskaber i staten, der omfatter 13 institutioner. Disse institutioner har udarbejdet TB 1995 efter de retningslinjer, der bliver gældende for TB 1996. Foreløbige analyser af omfanget af disse institutioners TB-bidrag peger på, at den fremtidige TB vil blive reduceret som forudsat. Den fremtidige TB bliver derfor også mere overskuelig.

1. *Udviklingen på statsfinanserne i 1995*

Den økonomiske vækst fortsatte i 1995 trods en afdæmpning i økonomien midt på året.

Afdæmpningen medførte en nedjustering af skønnet for den økonomiske vækst. BNP voksede ifølge de seneste skøn med 3,1 pct. i 1995 mod en skønnet vækst på 3,7 pct. ved vedtagelsen af FL 1995. Der er dog fortsat tale om en vækstrate, der ligger over de sædvanlige langsigtede vækstmuligheder i Danmark og en anelse over væksten hos vore samhandelspartnere.

Den økonomiske udvikling i 1995 og specielt væksten i indkomsterne har betydet, at statens indtægter fra skatter og afgifter har været større end forudsat ved vedtagelsen af FL 1995. Samlet set forventes indtægterne fra skatter og afgifter at blive 4,8 mia. kr. større end forudsat ved vedtagelsen af FL 1995, mens de øvrige indtægter er opjusteret med 0,2 mia. kr., jf. tabel 1.

På indtægtssiden udgør den konjunkturmæssige forbedring af proventet fra personskatter, arbejdsmarkedsbidrag og afgifter omtrent 1,7 mia. kr., jf. tabel 2, hvori hovedårsagerne til DAU-forbedringen i 1995 er angivet.

Herudover er især erhvervsskatteproventet blevet kraftigt opjusteret siden FL 1995. Det skyldes bl.a. uforudset store acountobetaling af

selskabsskat og større provenu fra afregningen af indkomstskat i 1995 vedrørende indkomståret 1994.

Proventet fra realrenteafgiften vurderes 1,3 mia. kr. lavere end ved FL 1995. Baggrunden for denne nedgang skønnes at være omlægning til afgiftsfrie aktiver og realiserede kurstab i forbindelse med rentestigningen i 1994 og første del af 1995.

De samlede udgifter falder med 2,8 mia. kr. i forhold til FL 1995.

Den konjunkturmæssige forbedring på udgiftssiden kan opgøres til omtrent 1,5 mia. kr., således at den samlede konjunkturmæssige forbedring af budgettet siden FL 1995 kan opgøres til ca. 3,2 mia. kr., jf. tabel 2.

Forbedringen på udgiftssiden skyldes, at der har været mindreudgifter til a-dagpenge og kontanthjælp som følge af et fald i ledigheden. Den gennemsnitlige ledighed i 1995 er opgjort til godt 287.000 registrerede ledige. Det er 8.000 lavere end forudsat ved vedtagelsen af FL 1995.

Herudover har der været mindreudgifter til aktiveringsordningerne. Det skyldes hovedsagelig mindre anvendelse af den såkaldte jobtræningskvote i den kommunale sektor. Omvendt har der været merudgifter til orlovsordningerne bl.a. som følge af øget tilgang til ordningerne.

Alt i alt indebærer forslaget til tillægsbevillingslov for 1995 et DAU-underskud på 32,2 mia. kr., hvilket er 7,8 mia. kr. mindre end ventet ved vedtagelsen af FL 1995, jf. tabel 1 nedenfor. Set i forhold til det senest offentliggjorte skøn i Budgetoversigt 4 fra december 1995 er der tale om en forbedring af DAU-saldoen på 4,2 mia. kr.

Tabel 1. Drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet 1995, mia. kr.

	FL 1995	Dec. 1995	FTB 1995	FL-FTB 1995	Dec.-FTB 1995
Skatter i alt	177,1	179,0	182,8	5,7	3,8
Afgifter i alt	157,1	156,9	156,3	-0,9	-0,7
Øvrige indtægter	16,0	15,8	16,2	0,2	0,4
Indtægter i alt	350,2	351,7	355,2	5,0	3,6
Udgiftsbudgettet i alt	330,9	329,2	328,0	-2,9	-1,2
Renter	59,3	58,9	59,4	0,1	0,5
Udgifter i alt	390,2	388,1	387,4	-2,8	-0,7
DAU-underskud	40,0	36,4	32,2	-7,8	-4,2
DAU-underskud i pct. af BNP	4,1	3,8	3,3	-0,8	-0,4

Tabel 2. Hovedårsager til forbedringen af DAU-saldoen i 1995

Mia. kr.	Fra FL 1995 til FTB 1995
Konjunktur	-3,2
Erhvervsskatter	-5,8
Indtægter fra realrenteafgift	1,3
Andre indtægter	1,2
Renteudgifter	0,1
Flygtninge	-0,5
Andre udgifter	-0,9
I alt	-7,8

I de følgende afsnit redegøres der nærmere for de enkelte bevægelser på indtægts- og udgiftsbudgettet.

2. *Oversigt over bevægelser på indtægtsbudgettet*
På indtægtsbudgettet forventes et merprovenu på 5,0 mia. kr. i forhold til de på FL 1995 budgetterede indtægter på 350,2 mia. kr. Set i forhold til decemberskønnet er der tale om en opjustering af statens samlede indtægter på 3,6 mia. kr.

Status over indtægtsbudgettet på forslag til tillægsbevillingslov for 1995 fremgår af tabel 3.

Tabel 3. Status for indtægtsbudgettet 1995

Mia. kr.	FL 1995	Dec. 1995	FTB 1995	FL-FTB 1995 ¹⁾	Dec.-FTB 1995 ¹⁾
Personskatter til staten, netto	87,7	88,9	90,1	2,3	1,2
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	42,8	41,9	41,8	-1,0	-0,1
Erhvervsskatter	18,8	22,5	24,5	5,8	2,0
Merværdiafgift	95,2	96,4	95,4	0,2	-1,0
Registreringsafgift	16,0	14,8	15,0	-1,0	0,2
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift m.v.	13,6	14,0	14,0	0,5	0,1
Energi- og miljøafgifter	15,8	15,8	15,7	-0,1	0,0
Tobaks- og alkoholafgifter m.v.	16,6	16,0	16,2	-0,4	0,1
Realrente- og stempelafgift	27,8	25,6	26,4	-1,5	0,7
Skatter, sociale bidrag og afgifter i alt	334,2	335,9	339,0	4,8	3,1
Øvrige indtægter	16,0	15,8	16,2	0,2	0,4
Indtægter i alt	350,2	351,7	355,2	5,0	3,6

¹⁾ Ændringer i skøn.

På forslaget til tillægsbevillingslov for 1995 er der – i forhold til de forudsatte skøn fra december – især sket justeringer af provenuet af statens andel af personskatter, erhvervsskatter, merværdiafgift og realrente-/stempelafgift.

Provenuet af statens andel af personskat er på tillægsbevillingslovforslaget opjusteret med 1,2 mia. kr. i forhold til decemberskønnet. Det skyldes bl.a., at provenuet fra udbytteskatten vurderes 0,6 mia. kr. højere.

Erhvervsskatteprovenuet er i forbindelse med tillægsbevillingslovforslaget opjusteret med yderligere 2,0 mia. kr., hvoraf 1,7 mia. kr. skyldes en forhøjelse af provenuet fra selskabsskatten. Der er primært tale om ekstraordinære frivillige indbetalinger af acontoskat.

Provenuet af merværdiafgiften er på linje med det skønnede i forbindelse med vedtagelsen af FL 1995, men i forhold til decemberskønnet er der tale om en nedjustering på 1,0 mia. kr.

Provenuet fra realrente- og stempelafgiften er opjusteret med 0,7 mia. kr. siden december, hvilket først og fremmest skyldes et højere provenu fra realrenteafgiften på 0,6 mia. kr.

De øvrige skatter, sociale bidrag og afgifter er samlet set opjusteret med 0,2 mia. kr. i forhold til decemberskønnet, mens de øvrige indtægter er 0,4 mia. kr. højere.

3. *Oversigt over bevægelser på udgiftsbudgettet*
Af tabel 4 fremgår status for udgiftsbudgettet på forslag til tillægsbevillingslov for 1995.

Tabel 4. Status for udgiftsbudgettet 1995

Mia. kr.	FL 1995	Dec. 1995	FTB 1995	FL-FTB 1995	Dec.-FTB 1995
Driftsudgifter	307,5	307,7	305,9	-1,5	-1,8
Anlægsudgifter	4,4	3,9	4,4	0,0	0,5
Rente af statsgæld	59,3	58,9	59,4	0,1	0,5
EU-bidrag	10,9	9,5	9,5	-1,4	0,0
Børnefamilieydelse	8,2	8,2	8,2	0,0	0,0
<i>Nettoudgifter</i>	<i>390,2</i>	<i>388,1</i>	<i>387,4</i>	<i>-2,8</i>	<i>-0,7</i>

Det fremgår af tabel 4, at de samlede nettoudgifter på tillægsbevillingslovforslaget er nedsat med i alt 2,8 mia. kr. i forhold til FL 1995. Det er 0,7 mia. kr. lavere end skønnet i Budgetoversigt 4. Årsagerne hertil kan dels henføres til EU-bidraget og dels til de ministerfordelte udgifter.

Skyldes hovedsagelig en nedjustering af de forventede udgifter på landbrugsområdet.

Årsagerne til mindredrifterne på det ministerfordelte område beskrives nærmere nedenfor. Der redegøres særskilt for henholdsvis drifts- og anlægsbudgettet.

Driftsudgifter i 1995

Det forventede fald på 1,8 mia. kr. set i forhold til decemberskønnet skyldes de i tabel 5 viste ændringer.

En række af disse beløbsændringer kan primært tilskrives et revideret skøn i forbindelse med udarbejdelsen af tillægsbevillingsloven,

herunder øget anvendelse af opsparings- og genbevillingsadgangen.

Andre af afvigelserne skyldes, at en række institutioner udarbejder deres TB-bidrag efter de retningslinjer, der træder i kraft fra TB 1996.

For disse institutioner bortfalder en række TB-oplysninger på det endelige TB-bidrag. For Skatteministeriet og Miljø- og Energiministeriet var disse oplysninger medtaget i decemberskønnet og kan derfor hovedsagelig forklare differencerne mellem decemberskønnet og TB 1995.

Som følge af at en række institutioner udarbejder TB efter de nye regler, skønnes nettoudgifterne på TB 1995 reduceret med ca. 0,3 mia. kr. Det skyldes hovedsagelig, at udgiftsføring af købsmomsen for disse institutioner bortfalder på TB-bidraget.

Herudover har der været tale om følgende større ændringer:

På Boligministeriets driftsramme er der en samlet afvigelse på 288 mio. kr. Afvigelsen skyl-

des hovedsagelig, at det ved decemberskønnet var forudsat, at Boligministeriet i 1995 skulle afholde en samlet udgift på 296 mio. kr. til køb af en række ejendomme i Københavns Kommune. Boligministeriets køb af ejendommene blev dog ikke gennemført i 1995, hvorfor udgiften ikke er optaget på TB 1995.

Mindreudgiften på Arbejdsministeriets område kan dels tilskrives en nedjustering af skønnet af personer på børnepasningsorlov, dels færre udgifter end forventet til aktiveringsordningerne.

For Undervisningsministeriet kan mindreudgiften på 603 mio. kr. henføres til en række teknisk betingede forhold, herunder bl.a. et mindreforbrug til beskæftigelse af ledige personer i delperiode 2, ændret skøn for momsudgifterne og et ændret skøn for indtægter på det indtægtsdækkede område.

På Erhvervsministeriets område udvises en forbedring på 192 mio. kr. i forhold til decemberskønnet. Langt hovedparten af denne forskel skyldes, at skønnet over udgifter til rentestøtte

til skibe blev ændret i nedadgående retning fra primo december til ultimo december.

Anlægsudgifter i 1995

Merudgifterne på anlægsbudgettet på 0,6 mia. kr. skyldes de i tabel 6 viste ændringer.

Merudgiften på Kulturministeriets anlægsramme på 87 mio. kr. skyldes øgede udgifter dels til Holmen og dels Det Kongelige Biblioteks udbygning mod havnefronten.

Differencen på Miljø- og Energiministeriets område skyldes, at der i decemberskønnet var medtaget mindreforbrug til genbevilling for Miljøstyrelsen. Da Miljøstyrelsen er med i forsøgsordningen med virksomhedsregnskaber i staten, der udarbejder TB efter de nye retningslinjer, bortfalder et mindreforbrug til genbevilling på 77 mio. kr. på det endelige TB-forslag.

Endelig skyldes afvigelsen på 283 mio. kr. på Trafikministeriets område, at decemberskønnet fejlagtigt var opgjort uden moms, mens TB 1995 er inklusiv moms.

Tabel 5. Ændret skøn over ministerfordelte driftsudgifter, 1995¹⁾

Mio. kr.	Dec. 1995	FTB 1995	Dec.-FTB 1995
Folketinget m.v.	575,2	575,2	0
Statsministeriet	107,5	103,7	-3,8
Udenrigsministeriet	1714,7	1742,1	27,4
U-landsbistand	8450,3	8423,5	-26,8
Finansministeriet	-363,5	-419,6	-56,1
Grønland & Færøerne	3336,7	3336,7	0
Økonomiministeriet	281,9	282,2	0,3
Skatteministeriet	3038,8	2728,3	-310,5
Justitsministeriet	7982,2	7990,9	8,7
Forsvarsministeriet	15854,7	15880,3	25,6
Indenrigsministeriet	1236,5	1134,3	-102,2
Bloktilskud, kommuner	35878,6	35878,7	0,1
Flygtninge	3119,6	3157,1	37,5
Boligministeriet	11265,1	10976,4	-288,7
Socialministeriet	98061,3	98105,1	43,8
Sundhedsministeriet	1777,1	1731,2	-45,9
Arbejdsministeriet	32439,1	32326,6	-112,5
A-dagpenge	29000,0	29000,0	0
Forskningsministeriet	890,6	831,7	-58,9
Undervisningsministeriet	25611,8	25008,4	-603,4
Kulturministeriet	2976,4	2949,0	-27,4
Kirkeministeriet	302,7	304,3	1,6
Miljø- og Energiministeriet	3884,1	3744,2	-139,9
Landbrugs- og Fiskeriministeriet	2420,4	2372,5	-47,9
EU-markedsordninger	-75,5	-12,2	63,3
Erhvervsministeriet	3308,5	3116,2	-192,3
Trafikministeriet	2373,8	2382,4	8,6
DSB	5370,7	5357,2	-13,5
Generelle reserver m.v.	0	0	0
Pension m.v.	6920,8	6935,7	14,9
<i>I alt</i>	<i>307740,6</i>	<i>305943,1</i>	<i>-1797,5</i>

¹⁾ På grund af afrunding summerer beløbene ikke nødvendigvis til totalen.

Tabel 6. Ændret skøn over ministerfordelte anlægsudgifter, 1995¹⁾

Mio. kr.	Dec. 1995	FTB 1995	Dec.-FTB 1995
Udenrigsministeriet	61,1	111,1	50,0
Finansministeriet	-	0,3	0,3
Økonomiministeriet	1,0	0,8	-0,2
Skatteministeriet	-	-2,3	-2,3
Justitsministeriet	177,2	216,1	38,9
Forsvarsministeriet	637,2	622,4	-14,8
Indenrigsministeriet	151,8	151,3	-0,5
Boligministeriet	222,2	181,6	-40,6
Socialministeriet	0,2	-7,3	-7,5
Sundhedsministeriet	-6,2	-6,1	0,1
Arbejdsministeriet	32,2	81,0	48,8
Forskningsministeriet	2,9	58,3	55,4
Undervisningsministeriet	1053,8	1066,8	13,0
Kulturministeriet	256,1	343,7	87,6
Kirkeministeriet	16,2	14,7	-1,5
Miljø- og Energiministeriet	318,1	395,8	77,7
Landbrugs- og Fiskeriministeriet	44,5	36,1	-8,4
Erhvervsministeriet	25,7	21,1	-4,6
Trafikministeriet (inklusive DSB)	874,3	1157,6	282,7
Generelle reserver m.v.	20,5	20,5	-
<i>I alt</i>	<i>3889,4</i>	<i>4422,5</i>	<i>574,1</i>

¹⁾ På grund af afrunding summerer beløbene ikke nødvendigvis til totalen.

4. Netto- og bruttokasseunderskuddet

Statens nettokasseunderskud, som udgøres af underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet tillagt en række kapitalposter, blev i 1995 på 37,1 mia. kr.

På finansloven for 1995 var der budgetteret med et nettokasseunderskud på 42,2 mia. kr. Forskellen på 5,1 mia. kr. skyldes primært, at DAU-underskuddet blev reduceret med 7,8 mia. kr. i forhold til finansloven for 1995. I modsat retning trak, at øvrige kapitalposter forøgede nettokassesaldoen med 2,7 mia. kr. i forhold til det budgetterede.

Bruttokasseunderskuddet, som angiver statens samlede finansieringsbehov, var i 1995 170,1 mia. kr. På trods af et mindre nettokasseunderskud er dette en stigning på 2,0 mia. kr. i forhold til bruttokasseunderskuddet på finansloven for 1995. Årsagen hertil kan primært tilskrives øgede afdrag på den indenlandske statsgæld med godt 2,8 mia. kr., men også afdragene på den udenlandske statsgæld udgjorde ca. 4,3 mia. kr. mere end oprindeligt budgetteret.

5. Folketingets videre behandling af forslag til tillægsbevillingslov

Der er i det ovenstående givet en beskrivelse af de væsentligste bevægelser på statsfinanserne i 1995, som de kommer til udtryk i forslaget til tillægsbevillingslov for 1995. Der henvises i øvrigt til lovforslagets enkelte bevillingsforslag med de dertil hørende anmærkninger.

Forslaget til tillægsbevillingslov for 1995 anbefales til Folketingets velvillige behandling.

Helge Sander (V):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig hermed at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om adgang til at oprette tværfaglige arbejdsløsheds-kasser. (Beslutningsforslag nr. B 104).

Jeg henviser til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.