

## 1. møde

Tirsdag den 3. oktober 1995 kl. 12.00

### Aldersformanden (Erhard Jakobsen):

Den første tirsdag i det nye folketingsår skal vi medlemmer af Folketinget ifølge grundlovens § 36 møde og, som det hedder, sætte Tinget på ny. Det er det, vi nu skal foretage os ved at vælge formand og Præsidium. Og nu er det jo sådan ifølge en gammel regel, at det privilegium at få lov at lede dette valg tilfalder den, der længst har været medlem af Tinget.

Det er i år en meget nem opgave, for samtlige grupper har indstillet Folketingets hidtidige formand, hr. Erling Olsen, til at fortsætte. Det synes jeg er en meget udmærket ting. Det gør jobbet nemt. Da der altså ikke er andre indstillinger, vil jeg betragte indstillingen som vedtaget. (Ophold). Den er vedtaget.

Det er også sådan ifølge den samme regel, at hvert af de fire største partier bortset fra det parti, formanden tilhører, har ret til at udpege ét medlem til Præsidiet. Partiet Venstre har udpeget hr. Ivar Hansen, som bliver første næstformand. Det Konservative Folkeparti har indstillet hr. Henning Grove, som bliver anden næstformand. Tredje næstformand bliver fru Margrete Auken, indstillet af Socialistisk Folkeparti. Og fjerde næstformand bliver fru Kirsten Jacobsen, indstillet af Fremskridtspartiet. De pågældende er herefter valgt.

På alle medlemmers vegne vil jeg gerne ønske de valgte hjertelig tillykke med valget og ønske dem held og lykke med arbejdet.

Så har vi tilbage at vælge tingsekretærer, og det er de samme grupper, der indstiller. Og her er fru Grete Schødt og hr. Ove Fich indstillet af Socialdemokratiet, hr. Helge Sander er indstillet af Venstre og hr. Niels Ahlmann-Olsen er indstillet af Det Konservative Folkeparti.

Hermed er min opgave løst. Tinget er sat, og jeg beder formanden om at indtage denne høje plads.

### Formanden:

Jeg takker for valget og skal i tæt samarbejde med mine kolleger i Præsidiet gøre mit bedste for, at vi i fællesskab kan leve op til den tillid, som Tingets medlemmer har vist os.

Jeg vil byde velkommen til vore gæster i dag. Jeg byder hjertelig velkommen til Hendes Majestæt Dronningen, til Hendes Majestæt Dronning Ingrid, til Hans Kongelige Højhed Kronprins Frederik, til Hans Kongelige Højhed Prins Joachim og til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte.

Jeg byder ligeledes hjertelig velkommen til Højesterets præsident og de øvrige repræsentanter for Højesteret, til formanden for Færøernes Lagting, til Færøernes lagmand, til landsstyremedlemmet fra Grønland samt til formanden for Københavns Borgerrepræsentation og til Københavns overborgmester.

Jeg benytter samtidig lejligheden til at sende Folketingets hilsen på denne dag til Grønlands Landsting. Politiske opgaver i Grønland forhindrer desværre formanden for Grønlands Landsting og Grønlands landsstyreformand i at være til stede her i dag, men Landstinget har sendt Folketinget hjertelige lykønskninger og hilsener i anledning af Landstingets åbning den 29. september.

Og herefter vil jeg give ordet til statsministeren, for at statsministeren kan give den ifølge grundloven krævede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

### Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (mundtlig del)

#### Statsministeren (Poul Nyrup Rasmussen):

Regeringen gav Danmark en ny start i 1993. Stagnation blev vendt til fremgang. Pessimisme er afløst af optimisme. Danmark er kommet i gang igen.

Men det er kun begyndelsen. Den positive udvikling skal fastholdes med gennemtænkte løsninger og klare mål. Nu skal vi videre. Vi har afsættet; det skal bruges.

To opgaver står i centrum for regeringens videre indsats: Fornyselsen af velfærdssamfundet og Europapolitikken.

Vi har en enestående chance for at skabe en lang periode med fremgang i beskæftigelse og i velfærd. Vi skal tage vare på, at alle får del i fremgangen. De, der er udenfor, skal med ind igen.

Derfor skal vi have mod til at tage det næste skridt i fornyelsen af vort velfærdssamfund. Fornyelsen skal bygge på de grundlæggende holdninger og værdier i samfundet: Den enkeltes frihed, det fælles ansvar og den sociale tryghed.

Vi vil forny og forbedre samfundets rammer, så de giver den enkelte de bedste forudsætnin-ger for at møde den ny tids udfordringer. Vi værner ikke altid bedst om det mest værdifulde ved at fastholde gamle strukturer og organisationsformer.

Velfærdssamfundets sociale sikkerhedsnet skal ubetinget give tryghed for dem, der ikke kan klare sig selv; men det skal ikke kun være et sikkerhedsnet, det skal også være et springbræt, der giver bedre muligheder for mennesker, bedre muligheder for selv at vælge, selv at deltage. Den enkelte har et ansvar for at gribe mulighederne, et ansvar for sig selv og en forpligtelse som samfundsborger.

Men alle, der kan yde en indsats, skal også have ret til det. Der skal være sammenhæng imellem pligter og rettigheder. Det er grundholdningen, det er udgangspunktet for regeringens samlede udspil i det nye folketingsår.

Regeringens politik kan sammenfattes i fire punkter.

Punkt 1: Vi vil fastholde den økonomiske og erhvervs-mæssige fremgang.

Punkt 2: Vi vil fremlægge forslag til udbygning af arbejdsmarkeds- og uddannelsespolitikken.

Punkt 3: Vi vil fastholde den grønne linje nationalt og internationalt.

Punkt 4: Vi vil tage nye initiativer på social-, sundheds- og kulturområdet.

Jeg skal herefter give en mere udførlig omtale af den sammenhængende indsats, som regeringen præsenterer i dag ved Folketingets åbning.

Dansk økonomi er inde i en særdeles gunstig udvikling. Nøgletallene taler deres tydelige sprog. På godt et år er der kommet mere end 60.000 i arbejde i private virksomheder. Vi har opnået et markant fald i arbejdsløsheden, og fremgangen fortsætter. Den hviler på et sundt grundlag.

Der er tillid til stabiliteten i dansk økonomi, fordi regeringen er fast besluttet på at holde kursen i den økonomiske politik, fordi vi har et solidt overskud på betalingsbalancen, som gør det muligt at få afviklet udlandsgælden lige efter år 2000, og fordi vi viderefører en afbalanceret opstramning af finanspolitikken både i år og de næste år, som vi bebudede allerede i 1993.

Næste år vil Danmark have et af Europas mindste underskud på de offentlige finanser. I 1997 har vi udsigt til balance. Fra 1998 kan vi nedbringe gælden. Kronen er stærk. Samtidig med fremgangen i økonomi og beskæftigelse er Danmark i dag et af Europas absolutte lavinflationslande. Derfor har vi også fået renten ned.

Virksomhedernes rammebetingelser forbedres dermed fortsat, og det er nu i centrum for regeringens erhvervs politik. Den linje skal fastholdes gennem den økonomiske politik, gennem uddannelses- og arbejdsmarkeds politikken og ikke mindst gennem en stærkere koordineret forskningsindsats.

Regeringen fremlagde for to år siden en ny erhvervs politisk strategi. Vi er i vidt omfang kommet væk fra de traditionelle støtteordninger. Erhvervs livet har taget godt imod den nye politik. Den vil bl.a. blive fulgt op af initiativer, der særlig skal forbedre vilkårene og begrænse de administrative byrder for de små og mellemstore virksomheder og for iværksætterne.

Regeringens finanslovsforslag for 1996 prioriterer forskning, miljø, sundhed, informationsteknologi og eksportfremme. Det er jo områder, der alle peger fremad i udviklingen af velfærdssamfundet.

Der vil blive fremlagt nye strategier for forskningen, og der vil ske en opfølgning af regeringens handlingsplan for informationsteknologi bl.a. i samarbejde med arbejdsmarkedets parter og kommunerne.

Hjemmeserviceordningen, som er en god mulighed for beskæftigelse på ordinære vilkår for ledige, gøres permanent.

Tallene peger den rigtige vej, men siger ikke alt. Det handler jo om mennesker, om livskvalitet. Mange har fået det bedre, men mange er fortsat uden for arbejdsmarkedet.

Målet er derfor klart: Arbejdsløsheden skal yderligere ned, flere skal i gang – for den enkeltes skyld, men også for samfundets skyld. Det er uacceptabelt år efter år at henvise arbejdsduelige mennesker til passiv forsørgelse. Det vil vi lave om på.

Regeringen indleder derfor det nye folketingsår med en række initiativer, der især tager sigte på unge, ældre og særlig udsatte grupper og sikrer et markant løft i voksen- og efteruddannelsen.

Regeringen introducerer nye redskaber i arbejdsmarkeds politikken. Initiativerne bygger videre på den offensive strategi, der blev søsat for to år siden og justeret sidste år. Vi tager ved lære af de erfaringer, der er indhøstet.

Mange flere skal hurtigere i gang. Vi skal udnytte det ekstra råderum, der er skabt med de økonomiske resultater. Vi handler nu, fordi vi ved, at den stærke fremgang i beskæftigelse og økonomi kun kan fastholdes, hvis arbejdsmarkedet kommer til at fungere endnu bedre.

De ledige og de beskæftigede skal have de kvalifikationer og den motivation, som virksomhederne har behov for. Det gælder også de unge. Og så viser nye analyser, at der også hos de ledige er masser af ressourcer at bygge på. Der er al mulig grund til at tro, at vi kan løse opgaven.

Uddannelse styrker kraftigt den enkeltes chance for stabil og interessant beskæftigelse til en ordentlig løn. Det er uholdbart, at en tredjedel af en ungdomsårgang ikke får en kompetencegivende uddannelse og derfor risikerer aldrig at få fast beskæftigelse. Vi har en ganske særlig forpligtelse til at give alle unge fodfæste på arbejdsmarkedet.

Vi vil ikke acceptere, at én eneste ung opgives eller sættes udenfor. Der er brug for, at alle unge får en reel mulighed for uddannelse. Der skal bygges på rettigheder og på pligter. Der skal være uddannelsespladser i tilstrækkeligt omfang og af ordentlig kvalitet.

Regeringen vil gøre en særlig indsats for at forbedre uddannelse og skolemiljø på erhvervsskolerne, så de kan tiltrække flere og frafaldet kan mindskes. Vejledningen til unge, der falder fra en uddannelse, vil blive styrket. Der vil blive gjort en særlig indsats for de unge, der ikke tiltrækkes af traditionelle skoleformer.

For dagpengeberettigede ledige under 25 år uden kompetencegivende uddannelse eller længere jobberfaring foreslår regeringen, at der efter seks måneders ledighed indføres ret og pligt til uddannelse. Det betyder, at de unge får et uddannelsesforløb i mindst halvandet år på sædvanlige økonomiske vilkår. Vælges uddannelser uden for uddannelsessystemets hovedveje, sker det på uddannelsesydelse.

Unge kontanthjælpsmodtagere uden uddannelse vil efter tre måneder få ret og pligt til 18 måneders aktivering mod i dag kun seks måneder. Også denne gruppe vil vi tilskynde til at vælge uddannelse gennem bedre og mere individuelle tilbud.

En tidlig indsats giver den bedste mulighed for, at den enkelte ledige ikke mister tilknytningen, ikke mister muligheden for igen at få job på normale vilkår. De regionale arbejdsmarkedsråd skal derfor fortsat have stor frihed til at priorite-

re den tidligst mulige indsats, både for at forebygge risikoen for langtidsledighed og for at undgå flaskehalsproblemer.

Regeringen foreslår nu, at vi tager endnu et skridt fremad. Langtidsledigheden skal afskaffes. Inden for de nærmeste år skal det sikres, at alle ledige senest efter to års ledighed har ret og pligt til job eller uddannelse. Ingen skal risikere at gå mere end to år i passivitet på dagpenge.

Derfor skal den enkelte ledige garanteres en aktivperiode på op til tre år. I aktivperioden skal der sikres mindst 30 timers ugentligt arbejde eller uddannelse til en løn, der svarer til maksimale dagpenge. Uddannelsen indbygges i dagpengeperioden.

Et fast job på normale vilkår så hurtigt som muligt er hele tiden målet. Privat jobtræning, også som led i jobrotation, kombineret med efteruddannelse, vil være et værdifuldt supplement til den nye indsats.

En væsentlig del af opgaven skal dog fortsat løses i den offentlige sektor, men vi skal væk fra svingdørsjob efter lang forudgående ledighed. Regeringen vil derfor straks optage forhandlinger med de kommunale organisationer og arbejdsmarkedets parter om en nyordning, der ændrer og forbedrer den nuværende offentlige jobtræning. Målet er allerede i 1996 at skaffe 10.000 puljejob i kommuner, amter og halvoffentlige institutioner samt 5.000 i staten.

De nye puljejob bør etableres i samråd med de ansatte på den enkelte offentlige arbejdsplads og være knyttet hertil i en længere periode. Det skal være job, der kan bidrage til en bedre service og livskvalitet for borgerne, bl.a. omsorg for gamle, syge og småbørn. Jobbene skal også kunne anvendes til forbedring af miljøindsatsen. Der vil blive satset på job, der giver point i en uddannelse, og som giver gode chancer for fast beskæftigelse bagefter.

Både den tidlige indsats i de første to år, retten til tre år i aktivitet og den bedre kvalitet i tilbudene betyder, at de langtidsledige nu får reelle muligheder for at komme tilbage til det ordinære arbejdsmarked langt, langt tidligere end i dag.

Samtidig skal der sættes langt mere målrettet ind på, at de få ledige, der ikke kan klare sig på de almindelige arbejdsmarkedsvilkår, tilbydes revalidering eller permanent skånebeskæftigelse. Ældre ledige, især i aldersgruppen over 50 år, er i for høj grad blevet henvist til passiv forsørgelse.

Overgangsydelsen har givet mange mennesker mulighed for forsørgelse i en periode, hvor der har manglet jobmuligheder. Der har også været tale om en midlertidig overgangsordning. Nu er der nye og bedre beskæftigelsesmuligheder. Derfor foreslår regeringen, at adgangen til overgangsydelse for nye ansøgere standser til nytår. Der indføres dog en overgangsregel, så personer, der fylder 50 år i 1996, får mulighed for overgangsydelse.

Regeringen vil sikre, at de lidt ældre ledige får hurtigere job- og uddannelses tilbud på linje med de yngre, og der skal skabes bedre muligheder for fleksible arbejdsformer, gradvis tilbagetrækning og skånejob for denne aldersgruppe. Men ældre og nedslidte mennesker skal stadig have økonomisk mulighed for at forlade arbejdslivet. Derfor vil efterlønsordningen blive bevaret.

Der er behov for en særlig indsats for de udsatte grupper på arbejdsmarkedet. Alle skal have mulighed for at bidrage til fællesskabet, netop i det omfang den enkeltes kapacitet rækker til det.

Regeringen vil arbejde for, at der i både den private og den offentlige sektor oprettes flere skånejob. Staten vil gå foran og sikre, at de aftaler om sociale kapitler, som blev indgået ved sidste overenskomstforhandling, nu gennemføres. Der vil tillige blive indledt drøftelser med kommunerne. Men virksomhederne har også et socialt medansvar. Regeringen vil tage nye initiativer på området.

Tilbagevendende uddannelse gennem et fuldt arbejdsliv er den enkelte lønmodtagers bedste værn mod ledighed. Samtidig er et konkurrencedygtigt erhvervsliv og en fortsat udvikling af velfærdssamfundet helt afhængig af en veluddannet befolkning.

Regeringen foreslår derfor frit optag på voksen- og efteruddannelser. Uddannelsesindsatsen har været utilstrækkelig igennem de sidste årtier. Det har betydet, at næsten halvdelen af arbejdsstyrken ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse. Det vil regeringen gøre noget ved.

Især de, der kun har folkeskolen som ballast, skal have bedre muligheder for at holde fri fra arbejde for at tage den uddannelse, de ikke nåede i ungdommen. Uddannelse uden for den almindelige arbejdstid vil også fremover være vigtig.

De ledige skal sikres endnu bedre mulighed for at deltage i erhvervsrettede kurser og

uddannelser, som letter vejen tilbage til arbejdsmarkedet. Der tages initiativer til at styrke virksomhedernes uddannelsesplanlægning, så videreuddannelse og dygtiggørelse bliver en naturlig og tilbagevendende del af arbejdslivet.

En stærkere satsning på mere og bedre uddannelse er et væsentligt led i en offensiv indsats mod arbejdsløsheden, men også et vigtigt bidrag til menneskers udvikling og trivsel. Beskæftigede og ledige skal have lige mulighed for at tage uddannelsesorlov.

Regeringen har op til Folketingets åbning haft en række positive drøftelser med arbejdsmarkedets parter og kommunerne om voksen- og efteruddannelsesindsatsen. Regeringen vil nu fremsætte lovforslag, så vi kan komme i gang.

Regeringen vil satse på initiativer, der forbedrer arbejdslivet for medarbejderne. Det udviklende arbejde skal prioriteres højere på de enkelte arbejdspladser. Der er derfor afsat midler til forsknings- og udviklingsprojekter, så vi kan fremme et arbejdsmarked med større udfordringer, bedre udfoldelsesmuligheder og dermed mere tryk i en tid med forandringer.

Regeringen vil fremsætte forslag til at samle og klargøre de mange bestemmelser om lønmodtagernes ansættelsestryghed. Der vil blive taget initiativ til at sikre ledige deres retmæssige betaling ved arbejdsgiverbetalte ledighedsdage.

Regeringen vil fastholde en god arbejdsløshedsforsikring. Der skal ske en fortsat modernisering af reglerne, og der skal løbende skabes større overskuelighed gennem forenklinger.

God økonomi for lønmodtagerne i alderdommen skal bygge på en kombination af folkepension, ATP og arbejdsmarkedspensioner. Regeringen har med tilfredshed noteret sig, at et stort flertal i Folketinget vil garantere en folkepension efter de nuværende principper. Grundbeløbet er det sikre fundament for enhver supplerende pensionsopsparing.

Regeringen finder det også positivt, at langt den største del af lønmodtagerne som led i deres overenskomster nu er i gang med opbygningen af arbejdsmarkedspensioner.

Et stort politisk flertal har tidligere tilkendegivet, at man herefter vil løse problemerne for de grupper, der har været afskåret fra pensionsopsparing, f.eks. på grund af ledighed, sygdom eller barsel. Derfor foreslår regeringen, at ATP-indbetalingerne for disse grupper fordobles over de næste to år.

Fra 1997 omfattes kontanthjælpsmodtagere også af ATP-ordningen. Desuden foreslås, at

staten betaler det halve bidrag for bl.a. efterlønsmodtagere og førtidspensionister, der frivilligt ønsker at spare op til ATP.

Samtidig indføres fra 1997 en automatisk årlig satsregulering af alle ATP-bidrag. Det vil sikre værdien af ATP-ordningen for de mange pensionister, der en årrække frem har ATP som det vigtigste supplement til folkepensionen.

Regeringens initiativer på hele arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet vil især på længere sigt forbedre de offentlige finanser. Det giver mulighed for både at nedbringe den offentlige gæld og øge indsatsen på andre højt prioriterede områder, f.eks. uddannelse, ældrepleje, sundhed og miljø.

Naturen og miljøet er grundlaget for vores velfærd. Regeringens ambitionsniveau i miljøpolitikken er højt. Vi er nået langt, men vi skal videre i husholdninger og i virksomheder. Vi skal længere med forskning og uddannelse, der kan skabe nye erhvervs- og beskæftigelsesmuligheder. Det folkelige engagement på det grønne område viser en dybtgående ansvarsfølelse for miljøet.

Regeringen vil styrke beskyttelsen af vandmiljøet gennem opfølgning af handlingsplanen for et bæredygtigt landbrug og 10-punktsplanen for beskyttelse af grundvand og drikkevand.

Stadig flere forbrugere lægger vægt på dyrevelfærd og økologi, når der skal købes ind. Regeringen vil tage initiativ til en mærkningsordning, som kan understøtte forbrugernes valg af kvalitetsfødevarer.

De økologiske landbrug er med til at dække behovet for fødevarer af høj kvalitet. Samtidig er produktionsmetoderne skånsomme over for miljøet. Regeringens aktionsplan for økologisk landbrug vil fremme omstillingen i takt med forbrugernes efterspørgsel.

På trafikområdet skal der lægges større vægt på miljø og sikkerhed. Regeringen vil undersøge mulighederne for at styrke jernbanens konkurrenceevne ved at forbedre hovedbanenettet og indføre højhastighedstog i Danmark.

I nærtrafikken skal forholdene forbedres for de såkaldt svage trafikanter: børn, fodgængere og cyklister.

Trafiksektoren vil indgå i den nye energihandlingsplan. Den generelle målsætning for hele energisektoren om en reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen i Danmark på 20 pct. inden år 2005 vil blive fastholdt.

Velfærdssamfundet har et udbygget socialt sikkerhedsnet. Det fundament skal bevares, men den enkeltes selvrespekt, ansvar og aktivitet skal sættes mere i centrum. Vi tror på den enkeltes egne kræfter. Vi skal turde stille krav til folk.

Der er brug for nye sociale og menneskelige netværk, der engagerer og ansvarliggør mennesker, og som bryder med ensomhed og isolation. Mange ønsker at gøre noget, og flere er allerede i gang. Arbejdspladser, foreningsliv og lokalsamfund skal have mulighed for at spille en større rolle, ikke som erstatning for samfundets indsats, men som supplement. Det frivillige sociale arbejde, herunder det kirkelige, rummer nye kræfter og muligheder. Regeringen vil fremlægge konkrete ideer og forslag på området.

Regeringen vil fortsætte initiativerne i de udsatte boligområder, så de bliver socialt bæredygtige og selvhjulpne.

Regeringen vil i de kommende år arbejde med en revision af bistandsloven, der tager udgangspunkt i den enkeltes muligheder, kræfter og ansvar.

Der er indgået aftaler, som giver amterne og kommunerne en bedre økonomi også for 1996. De har nu grundlaget for at give borgerne en bedre service inden for børnepasning, ældreomsorg og sygehuse.

Et godt sygehussvæsen er også et spørgsmål om patienterne selv, deres selvbestemmelse og deres valgmuligheder. Patienterne ønsker besked og respekt. Regeringen vil fremlægge lovforslag om en yderligere styrkelse af patienternes rettigheder og om adgang til erstatning for lægemiddelskader.

Regeringen lægger vægt på, at der sker en forbedring af indsatsen for de sindslidende. Flere steder i landet er indsatsen langt fra tilfredsstillende.

På familieområdet er der i de seneste år sket en markant forbedring af børnefamiliernes vilkår. Pasningsordningerne er blevet udbygget, og vi har samtidig skabt orlov til børnepasning – en klar landvinding for familierne. Regeringens linje på familieområdet vil blive fastholdt.

Den lokale kulturpolitik skal styrkes, nye kræfter skal frigøres, inspirationen skal være deltagelse og indflydelse. Regeringen vil på baggrund af debatten om den kulturpolitiske redegørelse fremlægge en perspektivplan for de kommende års kulturpolitik.

Europapolitikken er regeringens anden store hovedopgave. I 50-året for afslutningen af Anden Verdenskrig er vi i gang med en historisk opgave i Europa. Vi har en enestående chance for at sikre freden og demokratiet. I Europapolitikken som i det øvrige internationale arbejde er det regeringens ledetråd, at vi skal bygge bro over gamle skillelinjer og undgå nye økonomiske og sociale skel. Indrømmet: Konflikterne er store, opgaverne er mange, men deres løsning er af afgørende betydning også for Danmarks fremtid.

EU-samarbejdet er selve omdrejningspunktet for den fremtidige udvikling i Europa. Det gælder arbejdet for økonomisk stabilitet, det gælder udenrigs- og sikkerhedspolitikken. Det er jo ingen tilfældighed, at 12 lande banker på for at blive medlemmer.

Vi skal skabe fundamentet for EU's udvidelse med de central- og østeuropæiske lande, herunder de baltiske lande. Det er det vigtigste punkt på dagsordenen for regeringskonferencen i 1996. Regeringen vil straks i denne samling forelægge Tinget de baltiske landes Europa-aftaler til ratifikation.

I EU-samarbejdet skal vi sætte de problemer i højsædet, som optager befolkningen mest: Kampen mod arbejdsløsheden, et stærkere miljøpolitisk samarbejde, bekæmpelse af den voksende kriminalitet, indsatsen mod sløseri og misbrug af EU-midler, større åbenhed, nærhed og demokrati og bedre kvalitet i beslutningerne.

Dagsordenen bliver afgørende for EU's fremtid. Jeg har netop indkaldt alle Folketingets partier til at deltage i et konstruktivt samarbejde om forberedelse af regeringskonferencen i 1996.

Det er dybt beklageligt, at Frankrigs præsident fortsat trodser verdens protester mod atomprøvesprængninger. Den danske regering har gentagne gange tilkendegivet sin afstandtagen. Ingen er i tvivl om vor holdning. Vi kræver et øjeblikkeligt og totalt stop for alle atomprøvesprængninger.

Gennem samarbejdet i Partnerskab for Fred og med den forudsete Natoudvidelse skal det sikres, at solidariteten og tilliden mellem landene fastholdes og udbygges. Vi skal bevæge os væk fra gamle fjendebilleder. Nu handler det om at skabe tillid og forebygge konflikter.

De nye ansøgerlande skal både i forhold til EU og i forhold til Nato have de samme muligheder for at tilslutte sig fællesskaberne.

EU skal yde det størst mulige bidrag til en stabil politisk og økonomisk udvikling i Rus-

land. Det er af fundamental betydning for hele Europa. Regeringen vil forelægge partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Rusland til ratifikation her i Tinget i begyndelsen af denne samling.

Det regionale samarbejde omkring Østersøen, herunder med de baltiske lande, er en af de vigtigste opgaver i nærområdet. Det vil gavne den økonomiske vækst, miljøet og sikkerheden. Den danske Østtætste skal medvirke til at fremme landenes tilpasning til EU. Det nordiske samarbejde bidrager også positivt til udviklingen.

Dansk forsvar skal fortsat tilpasses rammerne for dansk udenrigs- og sikkerhedspolitik. Regeringen har allerede i foråret fremlagt et udspil til et nyt forsvarsforlig. Vi ser frem til, at dette forlig snarest kan indgås, så vi kan sikre ro om forsvarets langsigtede udvikling.

I det tidligere Jugoslavien er den skrøbelige fredsproces omsider kommet i gang efter års borgerkrig og menneskelige lidelser også for danskere. Mange vanskeligheder ligger forude, og mange barrierer skal overvindes, før en endelig fredsaftale er inden for rækkevidde.

Vi var ikke kommet så langt uden FN's indsats. Vore FN-soldater har ydet en stor indsats, som vi er rede til at fortsætte. Vi skal tage vores del af ansvaret for sikringen af fredsprocessen.

I 50-året for FN's oprettelse står vi ved en skillevej, hvor vi kan se tilbage på både FN's sejr og FN's nederlag. Vi skal bruge 50-året til at give FN et nyt perspektiv. Det sociale topmøde i København og FN's netop afsluttede kvindedekonference er et gennembrud for det internationale samfunds ny dagsorden: bekæmpelse af fattigdom, undertrykkelse og social udstødning. Regeringen vil gøre en aktiv indsats for at sikre en effektiv opfølgning.

Så meget mere beskæmmende og kortsynet er det, at den rige verdens samlede ulandsbistand nu har nået det laveste niveau i 21 år. Danmark, Norden og hele Europa må gå imod denne tendens.

Inden for rigsfællesskabets rammer har jeg aftalt med den grønlandske landsstyreformand og den færøske lagmand at oprette et politisk kontaktforum – en slags rigsmøde – hvor der kan drøftes spørgsmål af fælles interesse. Det første møde er fastlagt til anden halvdel af november i år.

Den færøske befolkning gennemlever i disse år en svær periode. Den færøske økonomi er fortsat præget af indkomstfaldet i begyndelsen af 1990'erne.

Der er dog lyspunkter gennem det seneste år. Hertil kommer en mere positiv bedømmelse af fiskebestandene. Nu skal kursen holdes.

Grønlands økonomiske rammer for 1996-98 er fastlagt. Disse rammer og aftalen om udviklingen af de grønlandske råstoffer er et godt udgangspunkt for det videre samarbejde mellem Grønland og Danmark. Mine samtaler med den grønlandske landsstyreformand giver grundlag for, at også Thulespørgsmålet løses på en forsvarlig måde.

Et nyt folketingsår ligger foran os. Nu skal vi i gang med arbejdet. Der er nok at tage fat på.

Vi kan debattere fra hver vort ståsted, vi kan komme med markeringer, vi kan være uenige – det er demokratiets væsen. Men Danmarks befolkning har krav på, at vi i Folketinget fører en konstruktiv dialog og skaber de nødvendige resultater. Regeringen vil gøre sit til, at det bliver et godt og resultatrigt folketingsår. Vi indbyder derfor til et bredt samarbejde.

De forslag, som regeringen fremsætter i denne uge til Folketingets behandling, er udtryk for vilje til at nå resultater. Der er grundlag for et godt politisk samarbejde.

Forslagene har stor rækkevidde for det danske samfund. Indsatsen vil strække sig over flere år og have betydning for både virksomheder, borgere, organisationer og offentlige myndigheder. Planerne skal videreføres og virkeliggøres i et samarbejde med alle berørte parter. Regeringen vil inddrage alle partier i Folketinget, der ønsker at tage et medansvar.

Må jeg foreslå, at vi indleder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

Danmark leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

### Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (skriftlig del)

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår regner med at fremsætte i løbet af folketingsåret.

Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

## ARBEJDSMINISTEREN

Ændring af lov om uddannelses- og erhvervsvejledning

Forslaget vil være en udmøntning af de igangværende drøftelser om en ændret opgavesammensætning og repræsentation i Rådet for Uddannelses- og Erhvervsvejledning.

Lov om brug af visse helbredsoplysninger m.v. på arbejdsmarkedet

Lovforslaget er en genfremsættelse af lovforslag nr. L 240, som blev fremsat den 26. april 1995. Lovforslaget, som bygger på Gentestudvalgets lovforslag i betænkning 1269/94, har til formål at sikre, at visse helbredsoplysninger ikke anvendes i forbindelse med og under ansættelse. Det gælder lønmodtagerens risiko for at udvikle eller pådrage sig sygdomme og spørgsmålet om, hvorvidt lønmodtageren lider af eller har lidt af sygdom. Oplysninger, som vil have væsentlig betydning for lønmodtagerens evne til at udføre det pågældende arbejde, kan fortsat indhentes.

Efter forslaget skal arbejdsministeren nedsætte et råd bestående af sagkyndige medlemmer og repræsentanter for arbejdsmarkedets parter. Rådet kan udtale sig efter anmodning fra ministeren eller af egen drift.

Ændring af lov om mægling i arbejdsstridigheder

ILO's fagforeningsfrihedskomite udtalte i marts 1994 kritik af mæglingslovens sammenkædningsregel i relation til ILO-konvention nr. 98 om retten til frie kollektive forhandlinger. Forslaget fremsættes bl.a. med henblik på at imødekomme denne kritik.

Lov om forbud mod forskelsbehandling på grund af race, hudfarve, religion, national og social oprindelse og politisk anskuelse m.v. på arbejdsmarkedet

Forslaget har til formål at gennemføre ILO-konvention nr. 111 om forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv og FN's racediskriminationskonvention, således at det

bliver forbudt at diskriminere på arbejdsmarkedet på grund af race, hudfarve, religion, national og social oprindelse, politisk anskuelse m.v.

Ændring af lov om retsforholdet mellem arbejdsgivere og funktionærer

De mange nye arbejdsmarkedspensionsordninger betyder, at der i en lang årrække frem bliver udbetalt mange meget små pensionsbeløb. Efter gældende retspraksis bortfalder den særlige fratrædelsesgodtgørelse i § 2 a ved udbetaling af disse pensionsbeløb uanset deres størrelse, og formålet med en ændring af § 2 a er at forebygge dette.

Lov om aktiviteter i relation til Den europæiske Socialfond

Formålet er at tilvejebringe et samlet juridisk grundlag for den danske administration af socialfondsindsatsen.

Ændring af arbejdsmiljøloven. (Unge under 18 år)

Lovforslaget består i ændring af de særlige regler om unges arbejde i arbejdsmiljøloven og gennemfører Rådets direktiv af 22. juni 1994 om beskyttelse af unge på arbejdspladsen.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Lovforslag med henblik på gennemførelse af direktiv om europæiske samarbejdsudvalg/procedurer i fællesskabsvirksomheder og fællesskabskoncerner med henblik på at informere og høre arbejdstagerne

EU's direktiv om europæiske samarbejdsudvalg pålægger medlemsstaterne inden den 22. september 1996 at have gennemført de nødvendige regler om oprettelsen af disse udvalg. Det kan blive påkrævet at supplere parternes aftaler herom med lovgivning. Arbejdsministeren vil give Folketinget redegørelser om

- Handlingsprogram for et rent arbejdsmiljø inden år 2005.
- Arbejdsmarkedspolitik.
- Imødegåelse af flaskehalse.

BOLIGMINISTEREN

Ændring af lov om boliger for ældre og personer med handicap, lov om individuel boligstøtte, lov om leje og lov om boligbyggeri

Lovforslaget er hovedsagelig en genfremsættelse af lovforslag nr. L 265, der blev fremsat den 24. maj 1995. Lovforslaget er siden udsendt til høring hos de interesserede parter og vil eventuelt blive revideret i lyset af de indkomne høringssvar.

Det må endvidere påregnes, at lovforslaget vil blive udbygget med en bevillingskvote for støtte til opførelse af andelsboliger i finansåret 1996.

Lovforslaget tager først og fremmest sigte på at skaffe flere moderne plejeboliger, dvs. ældreboliger med tilhørende servicearealer med tilknyttet personale og dermed med samme omsorg og tryghed som på traditionelle plejehjem.

Herudover indeholder lovforslaget forslag om forbedring af ældres muligheder for at flytte over kommunegrænserne, forslag om decentral klageadgang over anvisning af ældreboliger og en række mere redaktionelle og tekniske ændringer af Boligministeriets lovgivning, herunder bortfald af boligydelse ved flytning til plejehjem.

Ændring af lov om bygnings- og boligregistrering

Det overvejes at ophæve forbudet mod anvendelse af ejendomsdata til opdyrkning af nye kundeforhold (markedsføring), at ændre bestemmelserne om distribution af ejendomsdata, at fastsætte bestemmelser om samarbejde med forsyningsvirksomheder samt at ændre bestemmelserne om registrering af adresser, tekniske anlæg m.v.

Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring

Det overvejes at tilføre Byggeskadefonden vedrørende byfornyelsesforanstaltninger yderligere midler ved forhøjelse af det gældende bidrag på 1 pct. af de godkendte ombygningsudgifter.

Herudover foreslås mindre ændringer af hovedsagelig teknisk karakter.

### Ændring af lov om privat byfornyelse

Lov om privat byfornyelse er en forsøgsordning, som udløber ved udgangen af 1995.

Statens Byggeforskningsinstitut har som et led i forsøgsordningen offentliggjort en rapport, som foretager en vurdering af ordningen.

For de private udlejningsejendommers vedkommende er rapportens hovedkonklusion, at loven er meget anvendelig. Princippet om forhandling og aftale om boligforbedring mellem ejere og lejere fungerer tilfredsstillende, men kan ifølge rapportens vurdering forbedres med henblik på at øge den privat iværksatte byfornyelsesindsats.

De politiske overvejelser på baggrund af rapporten, om loven skal fortsætte og eventuelt i givet fald ændres, eller om forsøgsordningen skal ophøre efter de gældende bestemmelser, er endnu ikke afsluttet.

### Ændring af lov om individuel boligstøtte

Det overvejes at gennemføre ændringer af boligstøtteleven med henblik på at dæmpe væksten i de statslige udgifter hertil. Det overvejes tillige at foreslå en bestemmelse om adgang for kommunerne til i visse tilfælde at give garanti for køb af fast ejendom.

Der vil endvidere blive foreslået enkelte hovedsagelig tekniske ændringer af loven.

### Ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber

På baggrund af et udvalgsarbejde med henblik på at belyse de senere års udvikling i vilkårene for de støttede private andelsboliger i de senere år overvejes en ændring af de gældende regler for foreningerne og andelshaverne.

### Ændring af lov om boligbyggeri og lov om boliger for ældre og personer med handicap

På baggrund af et udvalgsarbejde, som vil blive afsluttet i løbet af efteråret 1995, ventes fremsat lovforslag om en række ændringer af reglerne om støtte til og drift af almennyttige boliger, ældreboliger og ungdomsboliger.

## ERHVERVSMINISTEREN

### Lov om fondsmæglerselskaber

Lovforslaget, som er en del af den foreslåede børsreform, er en genfremsettelse med visse ændringer af lovforslag nr. L 249, der blev fremsat den 3. maj 1995.

Formålet med børsreformen er at gennemføre direktiv om investeringsservice i forbindelse med værdipapirer (investeringsservicedirektivet) og direktiv om kravene til investeringsselskabers og kreditinstitutters kapitalkrav (kapitalkravsdirektivet) samt at skabe rammer for en videreudvikling af værdipapirmarkedet i Danmark.

Lovforslaget skærper på visse punkter kravene i investeringsservicedirektivet og kapitalkravsdirektivet.

### Lov om værdipapirhandel

Lovforslaget, som er en del af den foreslåede børsreform, er en genfremsettelse med visse ændringer af lovforslag nr. L 250, der blev fremsat den 3. maj 1995.

Formålet med børsreformen er at gennemføre direktiv om investeringsservice i forbindelse med værdipapirer (investeringsservicedirektivet) og direktiv om kravene til investeringsselskabers og kreditinstitutters kapitalkrav (kapitalkravsdirektivet) samt at skabe rammer for en videreudvikling af værdipapirmarkedet i Danmark, således at det kan blive/forblive konkurrencedygtigt.

Lovforslaget skærper på visse punkter kravene i investeringsservicedirektivet.

### Ændring af lov om skibes sikkerhed m.v. og lov om beskyttelse af havmiljøet

Forslagets hovedsigte er at gennemføre 2 EU-direktiver om havnestatskontrol og bemyndigede klassifikationsselskaber. Formålet hermed er bl.a. gennem udstedelse af anløbsforbud at mindske omfanget af sejlads i EU-farvande

med skibe, som frembyder fare for menneskelig og miljø. Der foreslås gennemført tilsvarende bestemmelser om anløbsforbud i lov om beskyttelse af havmiljøet. Som et led i Søfartsstyrelsens aftaleindgåelse med bemyndigede klassifikationsselskaber åbnes mulighed for ansvarsbegrænsning for selskaberne. Forslaget indeholder tillige bestemmelser om gebyrer for visse syn. Der ændres ikke på, at Søfartsstyrelsens syn af skibe som udgangspunkt fortsat skal ske uden betaling. Formålet med gebyrerne er adfærdregulerende, og de forventes alene at få begrænsede økonomiske konsekvenser for erhvervet.

Endelig giver forslaget mulighed for særlige regler m.v. for bevaringsværdige skibe under hensyntagen til sikkerheden og miljøet.

Ændring af lov om skoleskibsafgift, lov om skibsregistrering, lov om danske skibes forsikring mod krigsfare og lov om Statens Istjeneste

De internationale regler om måling af skibe er trådt i kraft. Som en konsekvens heraf skal de gamle måleenheder for skibe erstattes af nye enheder. Der skal foretages tekniske ændringer i lov om skoleskibsafgift, lov om Statens Istjeneste, lov om danske skibes forsikring mod krigsfare og lov om skibsregistrering. Oprævningen af isafgiften fra skibe flyttes fra Told- og Skattestyrelsen til havnemyndighederne, men der sker ingen ændring i de allerede fastlagte principper for isafgiftens beregning.

Ændring af lov om visse kreditinstitutter og ændring af lov om visse spare- og lånevirksomheder

Der gennemføres en regelsanering ved at foretage en sammenskrivning af de to ovennævnte love, således at lov om visse spare- og lånevirksomheder fremover vil være indeholdt i lov om visse kreditinstitutter.

Endvidere fremsættes lovforslaget for at sikre en regulering af udbud af forudbetalte betalingskort (Danmøntkort) til anvendelse i såkaldt åbne systemer.

Ændring af patentloven

Lovforslaget er begrundet i gennemførelsen af overenskomsten om oprettelse af Verdenshan-

delsorganisationen WTO. Der er tale om nogle få ændringer i bestemmelser, der enten udtrykkelig angiver eller klart forudsætter en retstilstand, der afviger fra WTO-aftalen. Endvidere vil der ske en modernisering og forenkling af loven.

Ændring af lov om banker og sparekasser m.v.

Lovforslaget vedrører udbygning og forbedring af Finanstilsynets muligheder for at forudse og afværge kriser inden for den finansielle sektor. Lovforslaget vil basere sig på anbefalingerne fra ekspertpanelet til vurdering af Finanstilsynets tilsynsmetoder (Koktvedgaardudvalget), samt på anbefalinger fra »Den Danske Pengeinstitutsektor«, oktober 1994. Herudover gennemføres direktiv om styrkelse af tilsynet på det finansielle område (BCCI-direktivet).

Ændring af lov om aktieselskaber m.fl.

Lovforslaget tilsigter at gennemføre en ligestilling mellem de regler, der gælder for børsnoterede selskaber, og de regler, der gælder for statslige aktieselskaber. Der kan blive tale om ændringer såvel i det børsretlige regelsæt som i selskabslovgivningen.

Ændring af lov om tilskud til iværksættere

Loven (klippekortet) trådte i kraft 1. januar 1994. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at loven vil blive taget op til revision efter 2 år. I beslutningsgrundlaget for, om ordningen skal videreføres, vil indgå en midtvejsvurdering af ordningen samt resultaterne af arbejdet i et udvalg, der skal komme med forslag til en ny sammenhængende iværksætterpolitik.

Ændring af lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v.

Loven indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1995-96. De hidtidige erfaringer tyder på, at der kun er behov for mindre justeringer, herunder præcisering af begrebet bestemte indflydelse. Der skal således ikke ske udvidelse af kommuners og amtskommuners adgang til at deltage i aktieselskaber. Det overvejes at kæde revisionen sammen med opfølgningen af Erhvervsministeriets udkast til

rapport »Offentlig/privat – lige konkurrence«, som indeholder en analyse af de juridiske rammebetingelser for, at det offentliges erhvervsvirksomhed udøves i lige konkurrence med private aktiviteter. Når rapporten er færdiggjort, vil det blive overvejet, hvilke af rapportens anbefalinger der bør gennemføres.

#### Lov om Dansk Eksportkreditfond

Der foreslås en grundlæggende reform af det danske eksportkreditgaranti- og finansierings-system ved oprettelse af en Dansk Eksportkreditfond under Erhvervsministeriet. Målet er, at danske virksomheder skal tilbydes lige så gode garanti- og finansieringsvilkår som deres udenlandske konkurrenter. Desuden skal systemet gøres mere enkelt og overskueligt for brugerne. Samtidig gennemføres OECD-aftalen om at afskaffe al statsstøtte til skibsbygning med henblik på at få indrettet et nyt skibsfinansierings-system.

Loven om Dansk Eksportkreditfond vil i vid udstrækning afløse lov om eksportkredit. Desuden samles administrationen af en række eksportkredit- og finansieringsordninger, bl.a. for skibe.

#### Ændring af lov om en rejsegarantifond

Formålet med forslaget er – efter ønske fra såvel rejsebranchen som Forbrugerrådet – en generel modernisering af den gældende lov, herunder klarere regler for, hvilke rejsearrangører der er omfattet af loven, og en differentiering af, hvor meget forskellige arrangører skal yde til rejsegarantifonden.

#### Ændring af årsregnskabsloven

Årsregnskabsloven kræver, at virksomheder giver en lang række supplerende oplysninger i f.eks. noterne til deres årsregnskaber. For mange oplysningskrav gør regnskabsaflæggelsen mere krævende, end det er nødvendigt af hensyn til regnskabsbrugerne. Ændringen vil medføre en mærkbar forenkling af loven, dog i særlig grad for små og mellemstore virksomheder.

#### Ophævelse af lov om firmapensionskasser

Forslaget indebærer ophævelse af loven om firmapensionskasser og en ændring af lov om forsikringsvirksomhed, så firmapensionskasserne undergives denne lovs almindelige regler med visse tilpasninger.

#### Ændring af lov om anpartsselskaber

Lovforslaget tilsigter at skabe bedre rammer for små og mellemstore virksomheder ved en forenkling af loven til kun at omfatte nødvendige obligatoriske regler samt et begrænset, fravigeligt regelsæt. Lovforslaget skal ses på baggrund af arbejdet i udvalget vedrørende lempelse af administrative byrder for små og mellemstore virksomheder, hvori også indgik overvejelser omkring den lovbestemte forhøjelse af den ansvarlige indskudskapital i anpartsselskaber, der skal finde sted inden den 1. januar 1997.

#### Ændring af lov om statstilskud til hjemmeservice

Som led i regeringens forsøg på at skabe større beskæftigelse for kortuddannede i servicesektoren overvejes en revision af lov om hjemmeservice, så ordningen videreføres med visse justeringer.

#### Lov om teknologisk service og ændring af lov om erhvervsfremme

Med henblik på at styrke den teknologiske service er der gennemført en undersøgelse af de Godkendte Teknologiske Serviceinstitutters (GTS) situation på længere sigt. I »Teknologisk Service, Redegørelse 1995« foreslås en forenkling og fremtidssikring af den rådgivende struktur på området med etablering af et nyt råd for teknologisk service. Efter forslaget skal rådet kunne bevilge basismidler m.v. til teknologisk infrastruktur og centerkontrakter m.v. samt gennemføre analyser. Endvidere skal rådet med mellemrum udarbejde strategiske redegørelser til regeringen. Forslaget vil medføre mindre ændringer i lov om erhvervsfremme.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### Ændring af lov om translatører og tolke

Gennem de senere år har nogle liberale erhverv fået adgang til at drive virksomhed i selskabsform. Translatørerne kan dog ikke udøve deres virksomhed i selskabsform. For at give translatørerne større frihed til at bestemme, hvorledes deres virksomhed skal organiseres, foreslås det, at loven ændres, således at det bliver muligt at drive selvstændig translatørvirksomhed i selskabsform.

#### Ændring af lov om investeringsforeninger

Forslaget vil indebære en modernisering af regelkomplekset.

#### Ændring af konkurrenceloven

Formålet med forslaget er at sikre danske virksomheder tidssvarende rammebetingelser på det konkurrenceretlige område, således at de ikke stilles konkurrenceretligt ringere end deres udenlandske konkurrenter. Offentlig erhvervsvirksomhed skal underlægges de samme regler som privat erhvervsvirksomhed. Endelig skal der sikres en samordning af sagsbehandlingen i EU-Kommissionen af sager efter Traktatens konkurrenceregler og behandlingen af sager efter den danske konkurrencelovgivning, således at dobbeltbehandling undgås.

Opfølgning af arbejdet i udvalget vedrørende mere demokrati og åbenhed om pensionsinstitutternes investeringsbeslutninger m.v.

Der kan eventuelt blive behov for lovgivningsinitiativer i forbindelse med afslutningen af ovennævnte udvalgsarbejde.

Erhvervsministeren vil give Folketinget redegørelser om

- Erhvervspolitik 1995.
- Forbedring af sikkerheden på passagerfærger.
- Den danske skibsværftsindustri konkurrencevilkår.

#### FINANSMINISTEREN

Finanslov for finansåret 1996

Lov om tillægsbevilling for finansåret 1995

Finanslov for finansåret 1997

#### Ændring af lov om Ørestaden m.v.

Forslaget skal muliggøre den helhedsplan, som er resultatet af en international arkitektkonkurrence om Ørestaden, og som skal danne grundlag for Københavns Kommunes forslag til tillæg til kommuneplanen. Uden at begrænse byggemulighederne fordobler helhedsplanen naturområderne i Ørestaden fra de i loven forudsatte 46 ha til godt 90 ha. De udbyggede vådområder reduceres med 3 ha. Forslaget anbefales af det af miljøministeren udpegede Ørestadsråd samt af Danmarks Naturfredningsforening og Friluftsrådet.

Forslaget indebærer væsentlige miljømæssige forbedringer. Bl.a. skabes der sammenhæng mellem Ørestadens store vådområder og de dele af Amager Fælled, der er fredet, ligesom mulighederne for at bevare vådområderne og deres omgivelser med dyrepasser og andre bevaringsværdige områder for dyr og planter forbedres. Desuden får offentligheden større muligheder for at få glæde af Fælleden.

Lov om tilskud til Færøernes hjemmestyre for 1996

Lovforslaget er en videreførelse af den nugældende tilskudslov for Færøernes hjemmestyre, der er gældende for 1995.

Bloktilskuddet forhandles sammen med øvrige spørgsmål om Færøernes økonomi.

#### FORSKNINGSMINISTEREN

Lov om sektorforskningsinstitutioner

Formålet med lovforslaget er at samordne sektorforskningen for dermed at øge kvaliteten. Dette søges opnået ved at skabe mere ensartede rammer for statslige sektorforskningsinstituti-

ner og samtidig øge institutionernes selvstyre og forskningsledelseskompetence. Forskningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler for ansættelsesprocedurer og fagkyndig bedømmelse ved ansættelse af videnskabelige medarbejdere. De ensartede retningslinjer skal samtidig fremme forskernes mobilitet mellem universiteterne og sektorforskningsinstitutionerne.

Institutionerne skal ifølge lovforslaget være selvstændige institutioner under deres ressortministerium med en uafhængig, forskningskyndig bestyrelse.

Lov om Danmarks Forskningsråd, de statslige forskningsråd og offentlige forskningsudvalg

Formålet med lovforslaget er at fremme og koordinere dansk forskning. Derfor foreslås det at oprette en tredelt rådgivningsstruktur med Danmarks Forskningsråd, 3 statslige forskningsråd og et antal offentlige forskningsudvalg. Den tredelte struktur gøres sammenhængende, så regeringen får en entydig overordnet forskningspolitisk rådgivning.

Danmarks Forskningsråd får til opgave at rådgive forskningsministeren og gennem denne tillige regering og Folketing om alle aspekter vedrørende dansk og international forskning. Sekretariatsopgaven varetages af Forskningsministeriet.

Ved at samle de 6 forskningsråd til 3 tilsigtes det at tilgodese forskningens stigende tværfaglige indhold og øgede behov for samarbejde mellem forskergrupper på tværs af faggrænser. Sekretariatsopgaven for de statslige forskningsråd og Forskningsrådenes Formandskollegium varetages af et selvstændigt sekretariat under Forskningsministeriet.

De offentlige forskningsudvalg oprettes for at sikre fagministrene uafhængig og kvalificeret forskningsrådgivning inden for deres områder. Sekretariatsopgaven varetages af fagministeriet.

Forskningsrådene og forskningsudvalgene skal helt overvejende bestå af aktive forskere.

Ændring af lov om radiokommunikation

Med lovforslaget søges indført en forenkling af reglerne for oprettelse og drift af radioanlæg, skabt adgang til ekstern delegation af opgaver til myndigheder og selskaber uden for Forskningsministeriets ressort (Søfartsstyrelsen og

Tele Greenland A/S) og skabt parallelitet med gebyrreglerne i lovgivningen på teleområdet. Endvidere søges gennemført en beslutning i European Radio Council, hvorefter det skal være tilladt borgere, der er bosiddende i udlandet, at medtage radioanlæg til Danmark under forudsætning af, at radioanlægget er i overensstemmelse med hjemlandets nationale lovgivning. Endelig foreslås en hel eller delvis ophævelse af reglen om kontroladgang uden retskendelse samt ophævelse af reglen om udenretlig bødevedtagelse.

Lov om standarder for transmission af tv-signaler

Lovforslaget bygger på EF-direktiv om standarder for transmission af tv-signaler.

Forslaget vil vedrøre fastlæggelsen af standarder for transmission af tv-signaler til 16:9-skærmformatet og omfatter både kabel-, satellit- og jordbaseret udsendelse.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, ændring af lov om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet), ændring af lov om offentlig personsøgning (ERMES) eller forslag til særlovgivning vedrørende liberalisering på telekommunikationsområdet

Der kan vise sig behov for allerede i dette folketingsår at fremsætte lovforslag med sigte på yderligere liberalisering på telekommunikationsområdet.

Eventuelle forslag vil bl.a. bero på eventuel vedtagelse af de EU-forslag vedrørende yderligere liberalisering af telesektoren (forslag til kommissionsdirektiver vedrørende liberalisering af kabel-tv-net, mobilsektoren og infrastrukturområdet), som nu foreligger, samt på resultaterne af forhandlingerne om fastlæggelsen af den kommende telepolitik og -regulering (Trin 2-drøftelserne) m.v.

Forskningsministeren vil give Folketinget redegørelser om

- Forskningspolitik.
- IT-politik og handlingsplan.

## INDENRIGSMINISTEREN

Ændring af lov om Københavns Kommunes styrelse. (Bydelsstyreforsøg)

Formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til, at Københavns Kommune kan gennemføre forsøg med bydelsråd fra den 1. januar 1997.

Efter en delbetænkning udarbejdet af et strukturudvalg nedsat af Borgerrepræsentationen påtænkes forsøg med bydelsråd i mindst 2 og højst 4 bydele. Bydelsrådene finansieres ved generelle driftstilskud fra Borgerrepræsentationen. Der udlægges opgaver til bydelsrådene inden for børn og unge-området, ældreområdet, kultur og fritid, gader og veje og beskæftigelsesområdet. Som hovedprincip skal bydelsrådene inden for disse områder have ansvaret for driften af så stor en del af den kommunale serviceproduktion som muligt samt ansvaret for myndighedsopgaver. Der ønskes tillige mulighed for at lade direkte valg til bydelsrådene indgå i forsøgene.

Ved ændring af den kommunale styrelseslov bemærkes, at øvrige kommuner med virkning fra 1. august 1994 fik mulighed for at nedsætte lokaludvalg, der selvstændigt kan varetage forvaltningen af nærmere angivne lokale anliggender.

Ændring af lov om kommunal indkomstskat. (Udskydelse af afregning af amtskommunal finansieringsgaranti)

I regeringens aftale med amterne og med Frederiksberg Kommune indgår det, at afregningen af finansieringsgarantien for 1994 for amterne og Frederiksberg Kommune skal udsættes. Dette kræver ændring af lov om kommunal indkomstskat.

Ændring af 1938-loven om det københavnske brandslukningsbidrag og 1913-lovbestemmelse vedrørende brandslukningsbidrag på Frederiksberg og af ejendomsskatteloven

I Københavns Kommune og i Frederiksberg Kommune opkræves et bidrag hos ejendomssejere til delvis dækning af udgifterne ved det kommunale brandvæsen.

Under økonomiforhandlingerne med de to kommuner drøftede man afskaffelse af brandbidraget.

For Københavns Kommunes vedkommende er det forudsat, at der åbnes mulighed for, at bidraget kan erstattes af grundskyld. Dette kræver en forhøjelse af grundskyldsmaksimum for Københavns Kommune.

Ændring af ejendomsskatteloven. (Dækningsafgift af fredede offentlige ejendomme)

Ifølge aftalerne af 13. juni 1995 med Københavns og Frederiksberg Kommuner skal der gennemføres en ændring af ejendomsskatteloven, der gør det muligt at videreføre den tidligere praksis, hvorefter dækningsafgift kunne opkræves af offentlige ejendomme, selv om der er tinglyst en fredningsdeklaration på dem. Denne praksis er ved landsretten kendt ulovlig på det nuværende retsgrundlag.

En lovændring skal have virkning fra 1. januar 1996.

Ændring af udlændingeloven, lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. og lov om social bistand

Ved lovforslaget gives der mulighed for øget selvaktivering af asylansøgere i de multietniske centre.

Der indsættes endvidere en bestemmelse om undervisningspligt for asylansøgebørn, hvilket bringer lovgivningen i fuld overensstemmelse med Danmarks forpligtelser i børnekonventionen og FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder.

Endelig skabes der mulighed for, at afviste asylansøgere fra Serbien-Montenegro, som i strid med folkeretten nægtes tilbagetaget, får samme opholdstilladelse som bosnierne, der har fået afslag på asyl i Danmark.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af de kommunale styrelseslove. (Indførelse af forvaltningsrevision)

Indførelse af obligatorisk forvaltningsrevision (økonomisk-kritisk revision) i kommunerne og amtskommunerne.

Mange kommuner og amtskommuner har i dag gjort forvaltningsrevisionen til en integreret del af den årlige, almindelige finansielle revision. Ved forvaltningsrevisionen vurderes, om de kommunale forvaltningsdispositioner er gennemført på en økonomisk forsvarlig måde og i overensstemmelse med de politisk opstillede mål og bevillingsmæssige forudsætninger.

På grundlag af erfaringerne med frivillig forvaltningsrevision overvejer Indenrigsministeriet for tiden, hvordan reglerne om forvaltningsrevision nærmere bør udformes.

Opfølgning på hovedstadskommissionens betænkning

Regeringen nedsatte i november 1994 en hovedstadskommission, der skal belyse forskellige modeller for en reform af den amtskommunale struktur og opgaveløsning i hovedstadsområdet.

Hovedstadskommissionens overvejelser omfatter både den amtskommunale struktur, opgavernes placering og byrdernes fordeling. Herudover skal kommissionen vurdere behovet for nye eller ændrede styrelsesformer i Københavns Kommune.

Hovedstadskommissionen forventes at have afsluttet sit arbejde ved årsskiftet 1995-96.

Herefter vil der muligvis blive fremsat lovforslag til gennemførelse af en hovedstadsreform med henblik på at skabe klarhed om den fremtidige struktur i hovedstadsområdet forud for kommunalvalget i efteråret 1997 og inden den næste fireårige kommunale valgperiode, der starter 1. januar 1998.

## JUSTITSMINISTEREN

Ændring af retsplejeloven. (Retternes stedlige kompetence ved sagsanlæg mod staten m.v.)

Den borger, der ønsker rettens prøvelse af en afgørelse truffet af et ministerium, er i dag som

udgangspunkt henvist til at anlægge sagen ved Østre Landsret, uanset hvor i landet den pågældende selv har bopæl.

Ved lovforslaget ændres dette, således at en borger kan anlægge sager om prøvelse af afgørelser truffet af et ministerium eller en statslig central klageinstans ved den landsret, i hvis retskreds borgeren bor.

Love om indfødsrets meddelelse

Ved de tre årlige love om indfødsrets meddelelse får et antal udenlandske statsborgere dansk indfødsret.

Endvidere vil der blive fremsat lovforslag om meddelelse af dansk indfødsret til Alexandra Christina Manley med virkning fra 18. november 1995.

Ændring af retsafgiftsloven. (Forhøjelse af tinglysningsafgiften)

Lovforslaget indebærer, at tinglysningsafgiften, der nu er 700 kr., forhøjes til 900 kr. med virkning fra 1. januar 1996.

Lov om skifte af dødsboer

I 1989 nedsatte Justitsministeriet et skiftelovsudvalg med det formål at skabe grundlag for en gennemgribende forenkling og modernisering af behandlingen af dødsboer. Hovedsigtet var at udvide adgangen til privat skifte og at overføre en del af behandlingen af de offentligt skiftede boer fra skifteretterne til advokater med særlig beskikkelse til at behandle boer.

På baggrund af Skiftelovsudvalgets betænkning og indkomne høringssvar vil Justitsministeriet fremsætte lovforslag om skifte af dødsboer.

En gennemførelse af skiftelovsforslaget vil nødvendiggøre visse ændringer i reglerne om dødsboskat. Et udvalg med deltagelse af bl.a. repræsentanter for Skatteministeriet overvejer disse spørgsmål.

Ændring af arveloven. (Ændringer som følge af loven om skifte af dødsboer)

Forslaget er en konsekvens af det samtidig fremsatte lovforslag vedrørende skifte af døds-

boer og har sammen med dette og forslaget til ændring af retsplejeloven, konkursloven, tinglysningsloven, ægteskabsretsvirkningsloven m.v. til formål at gennemføre en fuldstændig revision af reglerne om skifte af dødsboer.

Forslaget indebærer, at arvelovens kapitel 3 om uskiftet bo og forskellige andre af lovens regler præciseres efter konsekvensændringen. Herudover foreslås en række bestemmelser i den gældende skiftelov overført til arveloven.

Ændring af retsplejeloven, konkursloven, tinglysningsloven, lov om ægteskabets retsvirkninger samt forskellige andre love. (Ændringer som følge af loven om skifte af dødsboer)

Forslaget er en konsekvens af det samtidigt fremsatte lovforslag vedrørende skifte af dødsboer og har sammen med dette og forslaget til ændring af arveloven til formål at gennemføre en fuldstændig revision af reglerne om skifte af dødsboer.

Ændring af lov om dyreforsøg. (Forsøgsdyr, der slippes løs)

Ved EF-rådsdirektiv af 24. november 1986 har EU fastsat regler om dyreforsøg. Det er i reglerne blandt andet bestemt, at myndighederne, hvis et forsøgs formål kræver det, kan tillade, at forsøgsdyr slippes løs, hvis det kan godtgøres, at der er gjort alt for at sikre dyrets velbefindende, og dets sundhedstilstand tillader det og der ikke er nogen fare for folkesundheden eller miljøet.

Direktivets regler er gennemført i dansk ret blandt andet ved bestemmelser i dyreforsøgsloven samt ved udstedelse af en række bekendtgørelser.

Lovforslaget har til formål at præcisere rækkevidden af de gennemførte bestemmelser, for så vidt angår reglerne om forsøgsdyr, der slippes løs.

Ændring af retsplejeloven. (Fleksibel ressourceudnyttelse ved domstolene)

I 1994 blev der åbnet mulighed for som en forsøgsordning indtil 1. januar 1996 ved landsretterne at ansætte dommere, der midlertidig kan bistå et byretsembede, når embedets forhold tillader det (en rejseudommerordning).

Justitsministeriet har anmodet Retsplejerådet om at foretage en gennemgang af forsøgsordningen og at fremkomme med forslag til, hvordan en permanent ordning i givet fald kan udformes. Justitsministeriet har endvidere anmodet Retsplejerådet om at overveje og vurdere behovet og mulighederne for at etablere en udvidet adgang til at overføre sager fra én byret til en anden. Lovforslaget vil bygge på Retsplejerådets betænkning fra september 1995.

Ændring af retsplejeloven for Færøerne og retsplejeloven for Grønland m.v. (Procesbevillingsnævnets kompetence m.v.)

Kompetencen til at meddele anden- og tredjeinstansbevillinger efter bestemmelserne i retsplejeloven er med virkning fra den 1. januar 1996 flyttet fra Justitsministeriet til et nyoprettet procesbevillingsnævn.

Den pågældende lovændring indeholder ingen ændringer i bestemmelser om procesbevillinger i særlovgivningen eller den særlige lovgivning for Færøerne og Grønland.

Der vil derfor blive fremsat lovforslag med de nødvendige konsekvensændringer i særlovgivningen og i den særlige lovgivning for Færøerne og Grønland, således at disse kan træde i kraft samtidig med, at Procesbevillingsnævnet begynder sin virksomhed.

Ændring af dyreværnsloven. (Handel med og opdræt af dyr)

Efter dyreværnsloven må erhvervs-mæssig handel med og opdræt af dyr kun drives med politiets tilladelse. I henhold til loven kan justitsministeren fastsætte regler om indretning og drift af sådanne virksomheder.

Et udvalg under Justitsministeriet har udarbejdet et forslag til et regelsæt, der nærmere skal regulere indretning og drift af ovennævnte virksomheder, herunder om dyrehandler og om en konsulentordning, der kan yde veterinærfaglig rådgivning ved udarbejdelsen af ovennævnte tilladelser med eventuelle vilkår.

Lovforslaget vil indeholde regler om finansiering af konsulentordningen.

Ændring af kriminalloven og arveloven for Grønland. (Ændringer som følge af indførelsen af registreret partnerskab)

På baggrund af et ønske fra Grønlands hjemmestyre vil Justitsministeriet sætte lovkomplekset om registreret partnerskab i kraft for Grønland.

Lovforslaget har til formål at udvide kriminallovens strafbestemmelse om bigami til også at omfatte registreret partnerskab. Med hensyn til arveloven er lovforslagets formål at udvide bestemmelsen om pligt til at skifte et uskiftet bo ved indgåelse af nyt ægteskab til også at gælde ved registreret partnerskab.

Ændring af konkursloven. (Forenkling og modernisering af konkursbehandlingen)

Konkurslovsudvalget har i betænkning nr. 1273 fra 1994 stillet forslag om en effektivisering og modernisering af konkursbehandlingen. Det drejer sig bl.a. om ændring af reglerne om bostyrets sammensætning og om kurators beføjelser fra afsigelsen af konkursdekret og indtil udlodningen til kreditorerne, om beskikkelse af en advokat for skyldneren samt at fritage skifteretten for nogle opgaver af mere forvaltningsmæssig art, således at retten som udgangspunkt alene skal virke som et tvistløsende organ.

Lovforslaget bygger på denne betænkning.

Ændring af retsplejeloven, udleveringsloven, lov om international fuldbyrdelse af straf og lov om samarbejde mellem Finland, Island, Norge og Sverige angående fuldbyrdelse af straf m.v. (International strafferet)

Rådet for Den Europæiske Union har vedtaget en konvention om en forenklet udleveringsprocedure mellem Unionens medlemsstater, og Europarådet har vedtaget en konvention om hvidvaskning, efterforskning samt beslaglæggelse og konfiskation af udbyttet ved strafbart forhold.

Ved lovforslaget gennemføres de lovændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere disse konventioner.

Endvidere foreslås loven om samarbejde mellem Finland, Island, Norge og Sverige ændret således, at nordiske straffedomme til samfundstjeneste kan fuldbyrdes her i landet.

Ændring af straffeloven. (Strafansvar for juridiske personer)

På grundlag af Straffelovrådets betænkning nr. 1289/1995 om kollektive enheders bødeansvar foreslås nogle generelle bestemmelser om strafansvar for juridiske personer (dvs. navnlig selskaber, staten og kommuner) indsat i straffeloven. I tilknytning hertil foreslås endvidere enkelte ændringer af straffelovens regler om bøder og forældelse.

Ændring af forskellige love. (Ændringer som følge af værgemålsloven)

Folketinget vedtog den 2. juni 1995 værgemålsloven og lov om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love. (Ændringer som følge af værgemålsloven). Lovene træder i kraft den 1. januar 1997.

De nye former for værgemål, den ændrede sprogbrug med hensyn til værgemål og den nye betydning af begreberne umyndig, myndig og mindreårig, som indføres med værgemålsloven, medfører, at det er nødvendigt at gennemgå samtlige de bestemmelser i lovgivningen, der anvender disse begreber, og afgøre, hvilke ændringer der bør foretages som følge af den nye lovgivning om værgemål. Justitsministeriet finder det mest hensigtsmæssigt, at lovforslag om ændringer i lovgivningen, der hører under andre ministerier, gennemføres samlet ved et lovforslag fra Justitsministeriet.

Ændring af straffeloven og retsplejeloven. (Datakriminalitet)

I 1985 blev der indført særlige bestemmelser om datakriminalitet i straffeloven. Rigsadvokaten har efter anmodning fra Justitsministeriet foretaget en samlet vurdering af, om der i lyset af den teknologiske udvikling siden 1985 og den øgede udbredelse af edb-maskiner og edb-kommunikation er behov for lovgivningsinitiativer vedrørende datakriminalitet, herunder også for så vidt angår politiets efterforskningsmuligheder.

Rigsadvokaten har udtalt, at der er behov for et egentligt analysearbejde om behovet for ændringer i straffeloven og andre love, eventuelt i Straffelovrådet. Rigsadvokaten finder imidlertid, at enkelte ændringer i straffeloven og

retsplejeloven kan foretages nu uden at afvente analysearbejdet.

Lovforslaget vil bygge på Rigsadvokatens udtalelse.

Ændring af lov om visse forbrugeraftaler. (Forbud mod uanmodede henvendelser om salg af forsikringsprodukter, hvis hovedelement er investering eller opsparing)

SF fremsatte den 31. januar 1995 et lovforslag om ændring af lov om visse forbrugeraftaler («dørsalgsløven»). Lovforslaget indebar et totalt forbud mod at sælge forsikringsprodukter til forbrugere ved uanmodet telefonisk eller personlig henvendelse.

Lovforslaget kom ikke til afstemning i Folketinget, men et flertal i Retsudvalget udtalte i en beretning over lovforslaget, at man var tilfreds med, at justitsministeren er indstillet på at tage en drøftelse med partierne om et forslag til ændring af loven, der præciserer, at adgangen til dørsalg af forsikringer kun gælder for forsikringsprodukter, hvis hovedelement ikke er investering eller opsparing.

Lovforslaget vil følge indstillingen fra Retsudvalget.

Lov om pensionsopsparing i pengeinstitutter

Lovforslaget indeholder en civilretlig regulering af visse spørgsmål i forbindelse med kapital- og ratepensionsopsparing i pengeinstitutter.

Lovforslaget regulerer retsvirkningerne af, at der indsættes en begunstiget, herunder i forhold til pensionsopsparerens arvinger. Endvidere foreslås regler om adgangen til kreditorfølgning samt regler om rettighederne for en ægtefælle, der får udlagt en del af en pensionsordning i forbindelse med separation, skilsmisse eller bosondring.

Med lovforslaget vil der i vidt omfang være tale om at lovfæste retspraksis, som hidtil i vid udstrækning har anvendt forsikringsaftalens regler om livsforsikringer analogt på pensionsopsparing i pengeinstitutter.

Ændring af retsplejeloven, straffeloven m.v. (Ransagning, beslaglæggelse, fotoforevisning m.v.)

På grundlag af to betænkninger fra Strafferetsplejeudvalget foreslås retsplejelovens regler om ransagning, beslaglæggelse m.v. moderniseret, og betingelserne for iværksættelse af ransagning og beslaglæggelse præciseres med henblik på at styrke borgernes retssikkerhed.

På grundlag af en betænkning fra august 1995 vil lovforslaget endvidere indeholde regler for politiets anvendelse af fotoforevisning, konfrontation, efterlysning og observation til brug for efterforskningen.

En arbejdsgruppe under Justitsministeriet har i marts 1995 fremlagt en handlingsplan om organiseret kriminalitet og rockerkriminalitet. Denne vil sammen med høringsudtalelser over rapporten danne baggrund for forslag om en forstærket indsats på dette område.

Ændring af straffeloven m.v. (Samfundstjeneste m.v.)

Forslaget har til formål at fremme anvendelsen af samfundstjeneste som strafferetlig sanktion.

På grundlag af en rapport, der forventes afgivet i løbet af efteråret 1995, vil lovforslaget endvidere indeholde regler til en forstærket indsats mod spritbilismen og de tragiske ulykker, som denne kriminalitet fører med sig.

Endelig kan lovforslaget indeholde bestemmelser om foranstaltninger over for personer, der har begået grov seksualkriminalitet.

Ændring af lov om den europæiske menneskerettighedskonvention (11. tillægsprotokol)

I maj 1994 underskrev Danmark tillige med 30 andre lande den 11. tillægsprotokol til den europæiske menneskerettighedskonvention.

Tillægsprotokollen indebærer en reform af kontrolorganerne under menneskerettighedskonventionen, idet de eksisterende organer – Menneskerettighedskommissionen og Menneskerettighedsdomstolen – erstattes af en permanent domstol bestående af en dommer for hvert deltagende land.

Formålet med ændringen er at opnå en effektivisering af arbejdet og en hurtigere behandling af de klager, der indbringes for kontrolorganerne.

Tillægsprotokollen vil først træde i kraft 12 måneder efter, at samtlige deltagende lande har ratificeret den, og det foreslås derfor, at justitsministeren bemyndiges til at sætte loven i kraft.

Lov om forbud mod anvendelse af genetiske test ved tegning af pensioner og forsikringer

Arbejdsministeren har i foråret 1995 fremsat et lovforslag om brug af helbredsoplysninger m.v. på arbejdsmarkedet. Lovforslaget, der bygger på gentestudvalgets betænkning, genfremsættes i den nye folketingssamling.

Vedtages lovforslaget, skal der fremsættes forslag om tilsvarende ændringer, for så vidt angår pensions- og forsikringstegning.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om ægteskabets retsvirkninger. (Behandlingen af pensionsrettigheder ved ægtefælleskifte)

Spørgsmålet om en ændring af reglerne vedrørende deling af pensionsrettigheder har gennem længere tid givet anledning til debat. Det er blevet anført, at der bør tages initiativ til lovgivning, der sikrer, at der ikke opstår urimelige resultater, når ægtefæller med forskellige former for pensionsrettigheder skal dele fællesboet i forbindelse med separation og skilsmisse. Det er også anført, at der er behov for at afklare reglerne for behandlingen af pensioner ved dødsboskifte.

Advokatrådet har iværksat et udredningsarbejde, der skal beskrive de problemer, der er på området, og fremkomme med forslag til løsning.

På grundlag af Advokatrådets rapport og høringsudtalelser over rapporten vil det blive overvejet at udarbejde forslag til ændring af lov om ægteskabets retsvirkninger.

Lov om inkassovirksomhed

Justitsministeriet nedsatte i 1994 en arbejdsgruppe, som skulle vurdere behovet for en særlig lovgivning om inkassobureauers inddrivelse af fordringer for private. Arbejdsgruppen skal bl.a. vurdere behovet for at indføre en særlig autorisationsordning for inkassobureauer.

Arbejdsgruppens betænkning, der ventes afgivet i efteråret 1995, vil blive sendt til høring hos relevante myndigheder og organisationer, og der vil herefter kunne fremsættes lovforslag på området.

Ophævelse af lov om landvæsensretter og ændring af en række andre love. (Afskaffelse af landvæsensretterne)

I 1986 nedsatte Justitsministeriet et udvalg, der skulle overveje spørgsmålet om nedlæggelse af landvæsensretterne.

I betænkning nr. 1200/1990 om landvæsensretterne foreslog udvalget, at landvæsensretterne nedlægges. I overensstemmelse hermed foreslås ophævelse af lov om landvæsensretter, ligesom de hidtidige landvæsensretters opgaver foreslås overført til andre offentlige myndigheder.

Ændring af lov om produktansvar. (Produktansvar for udviklingsskader ved brug af lægemidler)

Det overvejes at ændre produktansvarsloven, sådan at lovens regler om objektivt ansvar for produktskader for producenter og mellemhandlere kommer til at omfatte udviklingsskader ved lægemidler. Ved udviklingsskade forstås en skade, der er forårsaget af en defekt ved det pågældende produkt, som det på grundlag af den videnskabelige og tekniske viden, da produktet blev bragt i omsætning, ikke var muligt at opdage.

Overvejelserne har sammenhæng med sundhedsministerens lovforslag om erstatning for lægemiddelskader.

KIRKEMINISTEREN

Ændring af lov om valg til menighedsråd

Reglerne om afgivelse af brevstemmer foreslås ændret, så de svarer til bestemmelserne i den kommunale valglov. Endvidere indføres regler om supplerende af menighedsrådets valgbestyrelse.

Ændring af lov om folkekirkens økonomi

På grundlag af anbefalinger i analyserapporten om folkekirkens økonomi vil der blive fremsat forslag om ændringer af lov om folkekirkens økonomi.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

#### Ændring af lov om menighedsråd

I forbindelse med forslaget om ændringer i lov om økonomiloven kan der blive tale om ændringer af blandt andet menighedsrådslovens kapitel 8 om samarbejde mellem menighedsråd og forsøg med hensyn til løsningen af folkekirkelige opgaver.

#### Ændring af den kirkelige lovgivning på Færøerne

Kirkeministeriet har forhandlet med Færøernes stiftsøvrighed om en ajourføring af den kirkelige lovgivning på Færøerne. Der er enighed om, at ajourføringen først og fremmest skal ske ved gennem kgl. anordninger at ikraftsætte de kirkelige hovedlove på Færøerne med de afvigelser, som de særlige færøske forhold tilsiger.

Lovgivningsmæssigt vil det dog være nødvendigt at skabe hjemmel til at kunne ikraftsætte lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde på Færøerne, at ophæve lov for Færøerne om kirkernes styrelse af 24. marts 1924 med senere ændringer samt at ophæve enkelte bestemmelser i lov om oprettelse af Færøernes Stift.

Det er en forudsætning for at gennemføre ajourføringen, herunder fremsættelse af lovforslag, at der vedtages en lagtingslov om kirkeskat.

#### KULTURMINISTEREN

##### Ændring af teaterloven

Lovforslaget er en genfremsættelse af lovforslag nr. L 262, der blev fremsat den 17. maj 1995. Forslaget indeholder nye regler for egnsteatre og små storbyteatre m.v.

##### Ændring af lov om mærkning af videogrammer

Ifølge § 9, stk. 3, i lov om mærkning af videogrammer skal loven revideres i folketingssamlingen 1995-96. Da loven først er trådt i kraft den 1. maj 1995, er der på nuværende tidspunkt ikke indhentet erfaringer til eventuelle ændrin-

ger. Forslag til revision foreslås derfor udsat til folketingssamlingen 1998-99.

##### Ændring af lov om ophavsret

Bestemmelserne om en ophavsretlig vederlagsordning for uindspillede bånd blev gennemført ved lov nr. 338 af 14. maj 1992 om ændring af ophavsretsloven. Herefter skulle et forslag til revision fremsættes i folketingsåret 1995-96. En tilsvarende revisionsbestemmelse findes nu i ophavsretsloven af 14. juni 1995.

Der vil tidligst i løbet af efteråret 1995 foreligge det fornødne grundlag for at tage stilling til udformningen af lovforslaget.

##### Lov om lokale/regionale forsøg på kulturområdet

Kulturministeriet er indstillet på at gennemføre en række forsøg med en ændret arbejdsdeling mellem stat, amter og kommuner på det kulturelle område, således at visse refusioner og tilskud lægges ud i selvforvaltning i et nærmere aftalt omfang. Der stiles mod 5-10 forsøgsregioner. Der skal skabes hjemmel til at dispensere fra den gældende lovgivning i en 3-årig forsøgsperiode.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

##### Ændring af lov om museer m.v.

Begrænset revision af museumsloven i afventen af en vurdering af forløbet af en 3-årig regional forsøgsordning, der igangsættes i 1996. Revisionen vedrører blandt andet den statslige organisation på museumsområdet i forbindelse med en eventuel ændring af rigsantikvarens funktioner. Endvidere kan der indgå justeringer med hensyn til tilskudsordningen til ikkestatslige museer, herunder en nyordning på § 13-området, der vedrører museer med særlige støtteordninger.

##### Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

Lovforslaget tilsigter at give hjemmel til, at Danmarks Radio og eventuelt TV 2 kan etablere satellitkanaler. Endvidere overvejes det at justere de såkaldte must carry-regler vedrørende programfordelingen i fællesantenneanlæg. De politiske forhandlinger om det fremtidige elektroniske medielandskab kan eventuelt også medføre ændringer af radio- og fjernsynsloven i den kommende folketingssamling.

#### Lov om litteratur

Der har ikke hidtil eksisteret en lov for ministeriets litteraturpolitiske område. Efter udgivelsen af betænkningen fra Kulturministeriets litteraturpolitiske udvalg lægges der op til et samlet initiativ, hvor ministeriets litterære institutioner og støtteområder samles i forbindelse med oprettelse af et litteraturråd. Foruden en sådan administrativ forenkling indgår det desuden i forslaget, at rådet gives mulighed for selvstændig støttevirksomhed på det litterære område, herunder til en styrkelse af litterær formidlingsvirksomhed med hovedvægten lagt på forfatterens direkte møde med publikum.

#### Lov om arbejdsrolegater

Det indgår i ministeriets overvejelser at oprette en bevilling til arbejdsrolegater for de skabende kunstnere inden for alle kunstarter. Ordningen skal ses som en udbygning af og supplement til eksisterende ordninger, hvis formål er økonomisk at sikre kunstnerne arbejdsro til gavn for skabelsesprocessen.

Kulturministeren vil give Folketinget en redegørelse om

– Kulturpolitik.

#### LANDBRUGS- OG FISKERIMINISTEREN

Ændring af lov om kød (kødloven), ændring af lov om æg og ægprodukter og ændring af lov om mælk, mælkeprodukter, margarine m.v. (mælkeproduktloven)

Spørgsmålet om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater har været behandlet af en

arbejdsgruppe under Landbrugs- og Fiskeriministeriet.

På baggrund af dette arbejde vil der blive fremsat forslag om ændring af disse love med hensyn til de deri indeholdte bestemmelser om tavshedspligt vedrørende oplysninger, som tilsynsmyndighederne bliver vidende om gennem deres virksomhed, således at det bliver muligt at offentliggøre kontrol- og analyseresultater.

Offentliggørelsesordningen vil blive iværksat gradvis, og omfanget af og formen for offentliggørelsen vil blive fastlagt på baggrund af de indhøstede erfaringer.

Samtidig foreslås indføjet bestemmelser om opkrævning af renter ved for sen indbetaling af afgifter og gebyrer og om opkrævning af særlige gebyrer ved påkrav for skyldige ydelser til afløsning af tilsvarende bestemmelser i tekstamærkning nr. 59 på de årlige finanslove.

Endelig agtes lovenes bestemmelser vedrørende indførsel af de af lovene omfattede produkter præciseret med henblik på sikring mod forekomst af zoonotiske smitstoffer. Disse forslag skal ses i tilknytning til ikrafttrædelsen af lov om zoonoser.

#### Ændring af lov om plantenyheder

Ved forslaget gennemføres de ændringer i den gældende lov, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere Den Internationale Konvention om Beskyttelse af Plantenyheder (UPOV), således som den blev ændret den 19. marts 1991. Samtidig foreslås enkelte teknisk-administrative ændringer af loven.

Ændringerne er i hovedtræk en udvidelse af muligheden for at opnå plantenyhedsbeskyttelse til at gælde sorter af alle arter og slægter, en bemyndigelse til ministeren til at forlænge beskyttelsesperioden fra 25 til 30 år, en bemyndigelse til ministeren til at ophæve registreringen af en plantenyhed, hvis sortsejeren ikke efterkommer Plantenyhedsnævnets opfordring til at foreslå et andet navn, en udvidelse af de beskyttede sorter, der kan anvendes erhvervs-mæssigt som formeringsmateriale på egen bedrift mod betaling af væsentlig lavere licensafgift til sortsejeren, og en nedlæggelse af Vil-kårsnævnet for Plantenyheder.

Ændring af lov om tilskud til jordbrugets kon-sulentvirksomhed

Udvalget vedrørende rådgivning og efteruddannelse inden for jordbrugserhvervene har stillet forslag om, at den nuværende model for tildeling af tilskud til konsulenttjenesten ændres, således at den gøres yderligere aktivtetsstyret, dvs. at tilskuddet til den enkelte organisation/forening i højere grad gøres afhængigt af omfanget af aktiviteter.

Lovforslaget betyder ikke en forhøjelse af den samlede tilskudsramme.

#### Ændring af lov om jordfordeling mellem landejendomme

Det rådgivende udvalg vedrørende jordfordeling har anbefalet, at brugerafgifter i jordfordelingssager fjernes.

På baggrund heraf overvejes det at justere lovens regler om brugerafgift.

Lovforslaget indebærer bortfald af de skønnede indtægter fra 5 pct.-afgiften på deltagelse i jordfordelinger.

#### Ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug (strukturloven) kap. 8. (Sagkyndige konsulenter for forbedringsordningen)

Med lovforslaget vedrørende kapitel 8 tilsigtes at ændre betingelserne for at blive godkendt som sagkyndig konsulent for forbedringsordningen, for så vidt angår revisorer.

Efter gældende regler kan revisorer godkendes som sagkyndige konsulenter for forbedringsordningen, hvis de bl.a. har en teoretisk jordbrugsmæssig uddannelse af mindst 1 års varighed. Konkurrencerådet har gjort opmærksom på, at denne betingelse er i strid med konkurrenceloven. Det foreslås derfor, at betingelsen om jordbrugsmæssig uddannelse udgår.

Samtidig er det hensigten at revidere loven redaktionelt, bl.a. under hensyn til, at tilskud til skovbrugsforanstaltninger er overført til Miljø- og Energiministeriets ressource.

#### Ændring af lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs-, skovbrugs- og fiskeriprodukter

I 2. rapport vedrørende opfølgning af GATT-aftalen foreslås det, at der inden for rammerne af produktudviklingsordningen etableres en

markedsudviklingsordning for fødevareresektoren.

En sådan markedsudviklingsordning for fødevareresektoren skal i givet fald yde tilskud til projekter, hvis formål er markedsudvikling af eksisterende produkter og processer på både traditionelle og nye markeder.

Samtidig er det hensigten at revidere loven redaktionelt, bl.a. under hensyn til, at tilskud til produktudvikling i skovbruget og i træindustrien er overført til Miljø- og Energiministeriets ressource.

#### Lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger på fiskeriets område og administration af produktionsafgifter

Lovforslaget erstatter lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om etablering af en fælles strukturpolitik for fiskerisektoren og om den fælles markedsordning for fiskerivarer m.v.

Det er hensigten med lovforslaget, at det administrative system vedrørende opkrævning, administration og kontrol af produktionsafgiftsfonde tilpasses det system, der gælder i den tilsvarende lovgivning på landbrugsområdet.

#### Ændring af lov om foderstoffer

Direktiv om tilrettelæggelse af offentlig kontrol på foderstofområdet blev vedtaget på EU-rådsmødet den 17. juli 1995. For at gennemføre direktivet i dansk ret skal der etableres hjemmel til registrering af importører og kontrol med indførte foderstoffer. I loven vil der samtidig blive indsat hjemmel til, at landbrugs- og fiskeriministerien kan fastsætte regler for, hvorledes foderstoffer, der ikke opfylder de gældende kvalitetsnormer, skal behandles. Endvidere bør der ved denne lejlighed gennemføres hjemmel til opkrævning af morarenter og rykkergebyrer ved for sen indbetaling af kontrolgebyrer og -afgifter.

Som følge af sammenlægningen af Landbrugsministeriet og Fiskeriministeriet foreslås det samtidig, at hjemmelen til at fastsætte forskrifter om foder til fisk overføres fra lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer til lov om foderstoffer. Administrativt er kontrollen med de gældende bestemmelser pr. 1. juli 1995

overført til Plantedirektoratet, der i forvejen administrerer bestemmelserne om foder til andre dyr end fisk.

### Lov om flyvehavre

Ved forslaget foretages en lovteknisk modernisering af den gældende lov, herunder etablering af hjemmel til inspektion af privat og offentlig ejendom uden retskendelse og til afgørelse af overtrædelsessager ved administrativt meddelte bødeforlæg.

### Samlet strukturlov for fiskeriet

I EU-regi gennemføres strukturpolitikken i et sektorprogram for fiskerisektoren på grundlag af forordning 3699/93 om gennemførelse af FIUF. Endvidere er der etableret et program for fiskeriafhængige områder, som er baseret på et initiativ vedtaget af Europa-Kommissionen.

Den danske lovgivning skal for en stor dels vedkommende supplere EU's strukturpolitik og sikre gennemførelsen i Danmark. Lovgivningen er spredt på flere forskellige love, som typisk er indført og ændret på grund af problemer inden for et delområde. Det overvejes at samle og forenkle lovgivningen i en enkelt lov svarende til forordning 3699/93.

Følgende love påregnes inddraget:

L 113/1978 (konsulenter). L 124/1978 (konsumfiskeindustrien). L 222/1987 (strukturloven). L 1081/1993 (ophørsstøtte).

Formålet vil bl.a. være at sikre en samlet prioritering af strukturforanstaltningerne, herunder ved anvendelsen af de finansielle midler. Man vil lægge vægt på at forbedre betingelserne for en omstilling og fornyelse af fiskerflåden og fiskerisektoren generelt. Det vil indgå i overvejelserne at forbedre betingelserne for nyetablering som selvstændig fisker, eventuelt ved etablering af en særlig ordning for yngre fiskere. Der vil fortsat skulle ske en tilpasning til fiskerimulighederne, og en fornyelse skal derfor ske inden for rammerne af en reduktion i den samlede fiskerikapacitet.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

### Lov om dyreracer, der kan holdes som husdyr

Lovforslaget tager sigte på at regulere tilpasningen af dyreracer, der ikke traditionelt har været holdt som husdyr i Danmark.

### Ændring af lov om planteskadegørere

Ved forslaget udvides lov om planteskadegørere til også at omfatte skadegørere, der indirekte kan forvolde tab for planteavl.

Lovændringen er blevet aktuel med konstateringen af udbredte forekomster i Irland, Skotland, England og på Færøerne af den newzealandske fladorm, der lever af regnorme. Hvis den indslæbes, vil den, som det er ved at ske i Irland, også her i landet kunne reducere eller helt udrydde bestanden af regnorme og dermed med tiden ændre jordens frugtbarhed i negativ retning med betydelige økonomiske konsekvenser for jordbruget.

Fladormen kan indslæbes i landet med jord fra de nævnte landområder.

Danmark arbejder på at få gennemført en ændring af det gældende EU-plant sundhedsdirektiv, således at det også omfatter skadegørere, der kan forvolde indirekte tab for planteavl. Det er ikke muligt uden fællesskabsbestemmelser at pålægge England, Skotland og Irland at træffe foranstaltninger til at forhindre en overførsel af skadegøreren til andre EU-stater.

Lovforslaget fremsættes i forventning om, at en sådan ændring gennemføres på EU-plan.

### Lovgivning med henblik på at fremme miljøhensyn i landbruget

Som opfølgning på den igangværende vurdering af udnyttelsen af husdyrgødningen, der er led i opfølgningen på Handlingsplanen for en Bæredygtig Udvikling i Jordbruget, kan der eventuelt blive behov for et nyt lovgrundlag til regulering af landbrugets miljøforhold.

Det nærmere indhold af lovreguleringen vil bero på resultaterne af den igangværende vurdering.

### Lov om kvalitetsfremme og kvalitetsmærkning for fødevarer

Formålet med forslaget er at etablere en fælles kvalitetsmærkningsordning i fødevarerektoren.

Denne mærkning kan f.eks. vedrøre øget hensyn til dyrevelfærd og fravalg af anvendelse af vækstfremmere i den animalske produktion.

Loven er en rammelov. I loven nedsættes et udvalg, og der gives hjemmel for etablering af en frivillig mærkningsordning samt bemyndigelse for landbrugs- og fiskeriministerens til at udstede regler om bl.a. kontrol, ansøgnings- og godkendelsesprocedure.

Landbrugs- og fiskeriministerens vil give Folketinget redegørelser om

- Udnyttelsen af husdyrsgødningen (fælles med miljø- og energiministerens).
- Hensigtsmæssigheden af at videreføre adgangen til at opkræve produktionsafgifter.

#### MILJØ- OG ENERGIMINISTEREN

Ophævelse af lov angående farten på Gudenå mellem Silkeborg og Randers

For at sikre uhindret pramsejads vedtog man i 1861 en lov angående farten på Gudenåen mellem Silkeborg og Randers.

Da pramsejadsen for længst er ophørt og regulering og anvendelse af vandløbet kan ske ved hjælp af vandløbsloven, er der ikke grund til længere at opretholde denne særlov.

Lov om Skovskolen og ophævelse af lov om uddannelse af skovteknikere

Som følge af overførslen af Skovskolen, der er en landsdækkende skole inden for skov- og landskabsområdet, til Miljø- og Energiministeriet er Skovskolens opgaver og organisation blevet gennemgået. På den baggrund fremsættes en ny lov om Skovskolen, og dermed ophæves lov om uddannelse af skovteknikere, først og fremmest for at skabe en klar sammenhæng mellem skolens aktiviteter og dens administrationsgrundlag.

Loven skal samle det eksisterende hjemmelsgrundlag, som henhører under ministeriets ressort, og samtidig give mulighed for, at Skovskolen kan varetage og udbygge sin undervisning i overensstemmelse med ovenstående. Endvidere er der et ønske om at tydeliggøre Skovskolens egen organisation og indplacering i Miljø- og Energiministeriet.

Det eksisterende skovskoleråd, der er nedsat i henhold til lov om uddannelse af skovteknikere, ønskes erstattet af en bestyrelse, hvis kompetence skal præciseres til at omfatte sager af principiel karakter og sager med overordnet betydning for hele Skovskolen. Bestyrelsen skal have repræsentanter fra skovbruget og andre interessenter. Formanden for bestyrelsen udpeges af miljø- og energiministerens. Skolens daglige ledelse skal fortsat varetages af en forstander.

Lov om jordforurening

Formålet med lovforslaget er at skabe en sammenhængende lovgivning vedrørende jordforureningen i Danmark.

Det stigende aktivitetsniveau og de indhøstede erfaringer har afdækket en række problemer og således vist et behov for at skabe større lovgivningsmæssig sammenhæng og klarhed på området.

Konsekvensen af disse problemer har været, at indsatsen mod jordforurening er blevet mere kompliceret og tidkrævende, hvilket har været til skade for miljøet og skabt usikkerhed for borgere, virksomheder og myndigheder.

Dette er baggrunden for, at miljø- og energiministerens i maj 1994 har nedsat et bredt sammensat udvalg, der skal afgive en betænkning om jordforurening med tilhørende udkast til lovforslag. Lovforslaget vil blive fremsat i forlængelse af udvalgets arbejde.

Ændring af lov om kemiske stoffer

Miljø- og energiministerens har i juli og august over for Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg tilkendegivet, at der er behov for – hurtigt – at få præciseret procedurereglerne for, hvorledes særligt farlige stoffer eller særligt miljøskadelige bekæmpelsesmidler skal optages på kemikalielovens forudsliste, herunder særligt reglerne for eksperternes vurdering af Miljøstyrelsens faglige vurdering af den indsendte dokumentation.

Baggrunden herfor er, at den eksterne ekspertvurdering i disse sager har vist sig ikke at kunne gennemføres inden for den i lovbetænkningerne fastsatte frist på to måneder – hvilket bl.a. var formålet med lovændringen fra januar 1994 – såfremt den i betænkningerne angivne procedure følges.

Til sikring af, at den eksterne ekspertvurdering i disse sager rent faktisk kan gennemføres inden for denne to-måneders-frist, er det derfor nødvendigt, at der i loven tilvejebringes et klart retligt grundlag for en opstramning af proceduren i bekendtgørelsen.

#### Ændring af lov om tilskud til miljøaktiviteter i Østlandene

I henhold til lov om tilskud til miljøaktiviteter er der for årene 1991-95 etableret en særlig miljøstøtteordning for Østlandene. Loven udløber ved udgangen af 1995.

Hovedformålet med lovændringen vil være at forlænge loven, idet miljøstøtteordningen, som administreres af Miljøstyrelsen, ventes videreført.

Den nærmere udformning af lovforslaget vil bl.a. blive koordineret med øvrige aktiviteter på området, herunder det igangværende udvalgsarbejde vedrørende bl.a. krav til de ikkestatslige aktørers regnskabsaflæggelse for aktiviteter udført for Øststøttemidler.

#### Ændring af skovloven

Hovedformålet med lovændringen er at samle mål og midler på skvområdet.

Ved ressortændring i 1994 blev hjemmel og kompetence vedrørende tilskud til skovforbedring, skovtilplantning, skovbrugets konsulenter og produktudvikling på skvområdet overført fra Landbrugs- og Fiskeriministeriet til Miljø- og Energiministeriet.

I Miljø- og Energiministeriet, Skov- og Naturstyrelsen, havde man hidtil med hjemmel i skovloven administreret tilskud til løvskov og til pleje af fredskovspligtige arealer.

Ressortoverførslen åbner mulighed for koordinering af de forskellige former for tilskud, og ved lovændringen tilstræbes forenkling af tilskudsordningerne og større gennemsigtighed for skovejere.

I forbindelse med lovændringen overvejes, i hvilket omfang miljø- og energiministerens naturskogsstrategi, som er udgivet efter lovændringen i 1989, eventuelt kan inkorporeres i loven. Samtidig ønskes foretaget nogle administrative forenklinger i forholdet til andre statslige myndigheder, amter og kommuner.

#### Ændring af lov om råstoffer

En ændring af råstofloven ønskes først og fremmest for at tydeliggøre og stramme lovens bestemmelser om de miljøhensyn, der skal varetages i forbindelse med råstofindvinding på havet.

Kernen i det kommende lovforslag vil blive, at indvindingen på havet for fremtiden kun skal kunne ske på baggrund af en konkret meddelt tilladelse til indvinding i et geografisk afgrænset område, hvor der forud bl.a. er gennemført en miljømæssig konsekvensvurdering.

Det vil blive præciseret i loven, at tilladelse til indvinding ikke kan meddeles inden for EF-fuglebeskyttelsesområder og andre særlige beskyttelsesområder, medmindre der foreligger ganske særlige omstændigheder. Det vil endvidere blive præciseret, at tilladelse til indvinding i lavvandede områder kun kan meddeles under særlig hensyntagen til de naturmæssige værdier i disse områder.

Med lovforslaget overføres hjemmelen til at meddele tilladelse til efterforskning på kontinentalsoklen af de i loven omfattede råstoffer fra kontinentalsokkeloven til råstofloven.

#### Ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet

Ændringen er en følge af beslutningen om at oprette en eksklusiv økonomisk zone rundt om Danmark, jf. det nedenfor omtalte forslag fra udenrigsministeren til lov om Danmarks økonomiske zone. Oprettelsen af denne zone indebærer en øget kompetence til at håndhæve danske regler. En række af havmiljølovens bestemmelser skal udstrækkes til at gælde i denne zone, og håndhævelses- og straffebestemmelser skal revideres.

Beslutningen om at oprette en eksklusiv økonomisk zone skal ses i sammenhæng med bl.a. Nordsø-samarbejdet.

#### Ændring af lov om miljøbeskyttelse

Loven vil blive foreslået ændret på følgende punkter:

- Udpantningshjemmel for brugerbetaling efter § 88 ved administration og tilsyn.

Formålet med forslaget er at klargøre, at der består en udpantningsret og at bringe morarentebestemmelserne i overensstemmel-

se med Skatteministeriets tilsvarende bestemmelser i love og bekendtgørelser.

- Hjemmel til ministerens fastsættelse af regler om krav om virksomheder m.v.'s egenkontrol for egen regning. Et nyt stk. 4 i § 7.

Formålet med forslaget er at klargøre ministerens hjemmel til at fastsætte regler om krav til virksomhedernes egenkontrol for egen regning, herunder krav om fremskaffelse af vurderinger m.v. fra sagkyndige, herunder autoriserede sagkyndige og laboratorier.

- Ændring af lovens § 17, stk. 3, om tilbagekaldelse af autorisation til rottebekæmpelse.

Formålet med ændringen er at tydeliggøre, at autorisationer kan tilbagekaldes, hvis indehaveren gør sig skyldig i grov eller oftere gentagen forsømmelighed ved rottebekæmpelsen.

- Indsættelse af en bemyndigelsehjemmel, således at ministeren kan udfærdige regler om, at den, der markedsfører et produkt, herunder en emballage, skal kunne føre dokumentation for, at produktet/emballagen lever op til krav fastsat i henhold til lovens § 51 om genanvendelse og renere teknologi. Ministeren bemyndiges desuden til at fastsætte regler om pligt til at afgive andre oplysninger om et produkt, herunder emballager, med henblik på at kunne følge udviklingen statistisk.
- Ændringsforslaget har karakter af en kontrol- og oplysningsbestemmelse i tilknytning til § 51 og tænkes bl.a. udmøntet i forbindelse med gennemførelsen i Danmark af Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF om emballage og emballageaffald.
- Herudover vil miljøbeskyttelseslovens § 20, § 41 og § 42 blive foreslået præciseret, således at det tydeliggøres, at tilbagekaldelse efter § 20 sker uden erstatning, og at påbud efter § 41 og § 42 også vil kunne indeholde pålæg om forebyggende foranstaltninger.

Ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Hjemmel til at kontrollere overholdelse af forordninger på miljøbeskyttelseslovens område)

Formålet med forslaget er at give politi og miljømyndigheder øgede beføjelser til at kontrollere transportmidlers last ved kontrol af overholdelse af miljølovgivningen, herunder især reglerne om grænseoverskridende affaldstransporter. Der vil endvidere blive foreslået ændringer med henblik på at sikre, at miljømyndighederne

har de samme beføjelser ved tilsyn med overholdelse af forordninger på miljøområdet, som de har ved kontrol med overholdelse af den nationale miljølovgivning.

Endelig vil det blive foreslået præciseret i loven, at ministeren kan fastsætte gebyrer for administration af og tilsyn med forordninger.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af Traktaten om Det Europæiske Energicharter

Traktaten om Det Europæiske Energicharter, der blev undertegnet af 46 lande den 17. december 1994, fastlægger bl.a. regler på energiområdet vedrørende handel og konkurrence, transit samt investeringsbeskyttelse. Det overordnede formål er at fremme udnyttelsen af energiresourcerne i Central- og Østeuropa samt det tidligere Sovjetunionen. Traktaten kræver ingen lovgivningsmæssige ændringer i Danmark.

Ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energi

Efter den gældende lov skal tilskud til anlæg for udnyttelse af vedvarende energikilder, der installeres i private bygninger, ydes til bygningsens ejer. For at muliggøre ordninger, hvor energiforsyningselskaber finansierer anlæg for vedvarende energi for ejerne, foreslås loven ændret, så tilskuddet kan gives til andre end ejeren.

Lovgivning i forbindelse med ny energihandlingsplan

Regeringen stiler efter at fremlægge en ny energihandlingsplan i april 1996. Formålet med den ny energihandlingsplan er at sikre en aktiv opfølgning på de overordnede målsætninger i »Energi 2000« og videre frem – også på handlemulighederne efter år 2005. I forbindelse hermed kan der blive tale om fremsættelse af lovforslag til sikring af den nødvendige opfølgning.

Ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Informationsprocedure ved salg af fabriksanlæg m.v.)

Miljøstyrelsen er blevet bedt om i begyndelsen af 1996 at fremlægge en model for en national

informationsprocedure ved eksport af visse udtjente produktionsanlæg. Formålet med anmeldelsesproceduren er at sikre miljømyndigheden i modtagerlandet relevant og fyldestgørende orientering.

Formålet med lovforslaget er at indsætte en bemyndigelsesbestemmelse i miljøbeskyttelsesloven, hvorefter miljø- og energiministeren kan fastsætte en pligt til anmeldelse til den danske miljømyndighed af eksportsalg af visse typer af fabriksanlæg, der har en miljøgodkendelse efter kapitel 5 i miljøbeskyttelsesloven. Miljømyndigheden skal herefter informere importlandets miljømyndigheder om, hvilke krav, vilkår og reguleringer det omhandlede fabriksanlæg har været undergivet i Danmark og eventuelt, hvilke miljømæssige problemer anlægget har givet anledning til.

Ændring af lov om begrænsning af energiforbruget i bygninger

Lovforslagets formål er at fremme energibesparelser og øge effektiviteten inden for opvarmning, elforbrug og anvendelse af vand i bygninger. Forslaget skal medvirke til at opfylde EU-direktivet om CO<sub>2</sub>-begrænsning, herunder særligt om energiattest/energisynd.

Lovforslaget, der skal ses i sammenhæng med husbesigtigelsesordningen under Boligministeriet, tilstræber en effektivisering af de nuværende energirelaterede konsulentordninger.

Ændring af lov om mineralske råstoffer i Grønland

Forslaget tilsigter at gøre det mere attraktivt at investere i efterforskning af mineralske råstoffer i Grønland ved at skabe hjemmel til forlængelse af efterforskningsperioden og større tidsmæssig fleksibilitet i forbindelse med efterforskningsvilkårene.

Ændring af lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af blyakkumulatorer og hermetisk forseglede nikkel-cadium-akkumulatorer

Efter lovens ikrafttrædelsesbestemmelse kan ministeren undlade at sætte lovens regler om blyakkumulatorer i kraft. Baggrunden herfor er den, at der er opnået enighed med Foreningen

til Indsamling af Blyakkumulatorer i Danmark (ReturBat) om i stedet for en lovregulering at indgå en aftale i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 10 om indsamling. Hvis § 10-aftalen efter den obligatoriske høringsrunde og godkendelse af Europa-Kommissionen underskrives, har ministeren lovet at fremsætte et ændringsforslag til godtgørelsesloven, som fjerner lovens bestemmelser om blyakkumulatorer.

Miljø- og energiministeren vil give Folketinget redegørelser om

- Landsplanlægning 1995.
- Bygningsfredning og -bevaring.
- Enerkipolitik.
- Dansk Olie og Naturgas A/S.

MINISTEREN FOR NORDISK SAMARBEJDE

Folketingsbeslutning om godkendelse af overenskomst om ændring af samarbejdsoverenskomsten mellem Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige af 23. marts 1962 med senere ændringer

Ændringerne vedrører indførelse af en generel nordisk ligebehandlingsregel samt nye arbejdsformer for Nordisk Råd.

Ændringerne af overenskomsten skal træde i kraft den 1. januar 1996.

MINISTEREN FOR UDVIKLINGSBISTAND

Folketingsbeslutning om Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation af FN's konvention om bekæmpelse af ørkenspredning

Reduktion eller tab af tørre landområders biologiske eller økonomiske produktivitet som følge af menneskelige aktiviteter er et alvorligt miljø- og udviklingsproblem, som berører en fjerdedel af Jordens landområder, navnlig i Afrika, Asien og Latinamerika.

Konventionen giver prioritet til bekæmpelse af ørkenspredning i Afrika og sigter navnlig mod at styrke de berørte landes tilrettelæggelse af ørkenbekæmpelsesarbejdet, bl.a. ved hjælp af større inddragelse af lokalbefolkningen og forbedret koordination af bistanden udefra. Ca. halvdelen af Danidas samarbejdslande er udsat

for alvorlig ørkenspredning. konventionen vil kunne styrke samarbejdet med disse lande og med andre donorer på ørkenbekæmpelsesområdet.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af ændring af den fjerde AVS-EU-konvention og slutakt med dertil knyttede protokoller og erklæringer samt intern aftale om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand

Forslaget tilsigter Danmarks ratifikation af ændringerne i Lomé-IV-konventionen som følge af forhandlingerne om en midtvejsrevision af Lomé-IV-konventionen og om en til konventionen knyttet finansprotokol for 1995-2000.

Det opnåede forhandlingsresultat på EU-AVS-ministerrådsmødet den 30. juni 1995 forventes undertegnet den 3. november 1995.

Ministeren for udviklingsbistand vil give Folketinget redegørelser om

- Dansk eksportpolitik (fælles med udenrigsministeren).
- FN's 4. Verdenskvindekonference.
- Opfølgning af Verdenstopmødet om Social Udvikling i 1995.

## SKATTEMINISTEREN

Ændring af lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v. (Forhøjelse af udligningsafgiften)

Regeringen foreslår som tidligere lovet en forhøjelse af udligningsafgiften.

Ændring af lov om afgift af ansvarsforsikringer for motorkøretøjer m.v.

Ansvarsforsikringsafgiften foreslås ændret for at begrænse tendensen til, at præmieindtægterne står i misforhold til de udbetalte skadeserstatninger.

Ændring af lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v.

Der overvejes en omlægning af vægtafgiftsloven for at fremme miljøvenlige og energioekonomiske biler.

Ændring af visse skatte- og afgiftslove

I fortsættelse af initiativerne i 1994 påregnes der foreslået ændringer i en række skatte- og afgiftslove, som skal effektivisere inddrivelsen af skatter og afgifter for at nedbringe restancerne til det offentlige og for at sikre mod fremtidig misligholdelse af afregningen af skatter og afgifter.

Ændring af ligningsloven. (Fradrag for forsørgelseskontrakter)

Undersøgelser, som en række kommuner har foretaget, viser, at der sker et markant misbrug af retten til ved indkomstopgørelsen at fratække udgifter til ensidigt påtagne løbende ydelser, de såkaldte forsørgelseskontrakter. Det foreslås derfor at ændre reglerne på dette område.

Ændring af lov om spiritusafgift

Senest den 1. juli 1996 skal den danske spiritusafgift ændres til en rent specifik afgift som følge af det indre marked.

Ændring af lov om forbrugsbegrænsende foranstaltninger

Et flertal uden om regeringen har vedtaget et beslutningsforslag om ophævelse af grammonfonpladeafgiften. Efter forslaget skal afgiften ophæves med virkning fra 1. januar 1996.

Lov om spildevandsafgift

Som et led i skattereformen blev det besluttet at indføre en spildevandsafgift fra 1. januar 1997.

Ændring af personskatteloven. (Ændring af det skrå skatteloft for indkomståret 1996)

I henhold til aftalen om kommunernes økonomi i 1996 er regeringen indstillet på at undersøge

muligheden for at hæve det skrå skatteloft. I denne forbindelse foreslås, at grænsen for kommunernes medfinansiering af nedslaget skal være uændret for 1996.

Ændring af selskabsskatteloven, kildeskatteloven og ligningsloven. (International beskatning)

Der foreslås en række initiativer på den internationale beskatnings område.

Der foreslås en justering af sambeskatningsreglerne, således at der fremover ikke kan opnås utilsigtede dobbeltfradrag for udgifter ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i tilfælde, hvor der er samspil mellem danske og udenlandske sambeskatningsregler. Endvidere foretages visse justeringer af lov nr. 312 af 17. maj 1995 (international beskatning).

Det foreslås endvidere, at udenlandske holdingselskaber, hvis eneste aktivitet er at eje produktionsselskaber i samme land, ikke skal omfattes af reglerne om CFC-beskatning. Samtidig foreslås, at personer og fonde, der ejer finansselskaber i skattelylande, bliver omfattet på linje med selskaber.

Endvidere foreslås ændringer for at imødegå, at der ved overskud i udlandet og underskud her i landet ikke kan opnås nedslag for udenlandske skatter, som der uden det danske underskud kunne opnås dobbeltbeskatningslempelse for.

Som følge af EF-Domstolens afgørelse i den såkaldte Schumacker-sag foreslås det endvidere at ændre reglerne for beskatning af begrænset skattepligtige, således at de kan vælge at opnå fradrag og skatteberegning som fuldt skattepligtige, hvis størstedelen af deres samlede indkomst stammer her fra landet.

Endelig foreslås udvidelse af den begrænsede skattepligt for personer samt indførelse af særlige dokumentationskrav i forbindelse med fritagelse for skatteatræk eller udbetaling af overskydende skat begrundet med, at beskatningsretten tilkommer en fremmed stat.

Ændring af lov om afgift af dødsboer og gaver og af dødsbobsbeskatningen

Et udvalg under Justitsministeriet har foreslået en gennemgribende reform af reglerne om skifte af dødsboer. Justitsministeren fremsætter i løbet af efteråret lovforslag herom.

Et udvalg under Skatteministeriet ser på tilpasninger af afgiftsreglerne vedrørende arv og gaver som følge af de nævnte ændringer af skiftereglerne.

Endvidere vurderes ændringer af dødsboskatte reglerne som følge af ændrede skifteregler. I den forbindelse overvejes det tillige at sammenskrive alle særregler for beskatning af dødsboer til en ny, samlet dødsboskatte lov.

Ændring af skattestyrelsesloven

Forslaget går ud på at bemyndige skatteministeren til at godkende etablering af fælles kommunale skatteankenævner efter ønske fra de berørte kommuner.

Forslaget går endvidere ud på – gennem justering af sagsbehandlingsregler – at styrke retssikkerheden ved skatteankenævnenes klagebehandling.

Ændring af skattekontrolloven

Forslaget går ud på at styrke kontrolindsatsen på en række områder.

Det foreslås at udbygge indberetningssystemet med en indberetningspligt vedrørende kontraktindgåelse m.v. med udenlandske virksomheder om større arbejder her i landet og at bemyndige skatteministeren til at indføre indberetningspligt vedrørende tilskud fra staten eller en kommune. Forslaget indeholder endvidere en række justeringer af de gældende indberetningsordninger.

Det foreslås endvidere at styrke kontrollen med visse skattearrangementer, således at udbyderne af sådanne arrangementer pålægges krav om dokumentation af arrangementernes realitet, eventuelt kombineret med sanktion for manglende dokumentation. Det foreslås endvidere at lempe skattemyndighedernes bevisbyrde ved foretagelse af en skønsmæssig skatteansættelse i tilfælde af manglende selvangivelse og at tilpasse ordningen med skattetillæg for ikke rettidigt indgivet selvangivelse til de nuværende selvangivelsesordninger samt at udbygge ordningen med skattetillæg til også at omfatte efterfølgende anmodninger om genoptagelse af skatteansættelsen.

Forslaget går endvidere ud på at styrke strafansvaret for medvirken til skatteunddragelse. Endelig lempes betingelserne for suspension af

den 3-årige ansættelsesfrist efter skattestyrelsesloven vedrørende myndighedernes adgang til at ændre skatteansættelser.

Lov om forbud mod overgang til fri omsætning, udførsel og forsendelse af varemærkeforfalskede og piratkopierede varer

I forbindelse med vedtagelse af Rådets forordning om foranstaltninger med henblik på at forbyde overgang til fri omsætning, udførsel og forsendelse af varemærkeforfalskede og piratkopierede varer skal der gennemføres lovhjemmel til at straffe overtrædelse af forordningen. Det foreslås endvidere, at rettighedshaverne skal betale et beløb på 500 kr. for at få en anmodning behandlet.

#### Ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde

Forslaget indeholder en udvidelse for visse B-indkomster, der er vederlag for beskæftigelse for en arbejdsgiver uden hjemting her i landet, samt for honorarer for personligt arbejde udført i udlandet. Endvidere præciseres, at bidragspligten også omfatter erhvervsdrivende, der har erhvervsindkomst fra udlandet.

#### Ændring af ligningsloven, personskatteloven og selskabsskatteloven m.v.

Reglerne vedrørende beskatning af udloddende investeringsforeninger og deres medlemmer hviler på et såkaldt transparensprincip. Det foreslås at tydeliggøre dette princip.

Det foreslås at rette en utilsigtet konsekvens af reglerne om underskudsbegrænsning i ligningslovens § 15. Det foreslås endvidere at indsætte en regel i lov nr. 256 af 19. april 1995 (sikkerhedsfonde) om, at forsikringselskaber med forskudt indkomstår kan opgøre deres forsikringsbestand ultimo det indkomstår, der træder i stedet for kalenderåret 1994.

Det foreslås desuden, at tilskud til lodsejeres matrikulære udgifter ved gennemførelsen af sager efter § 2 i jordfordelingsloven af 22. december 1993 ikke skal medregnes i modtagere-ns skattepligtige indkomst.

Lov om harmonisering af reglerne om morarente, rentegodtgørelse samt procenttillæg inden for told-, skatte- og afgiftslovgivningen

Lovforslaget fremsættes på baggrund af et udvalgsarbejde om harmonisering og forenkling af bestemmelserne om morarenter, rentegodtgørelser samt procenttillæg inden for told-, skatte- og afgiftsområdet.

#### Ændring af afskrivningsloven

En arbejdsgruppe er nedsat med henblik på en generel gennemgang og revision af afskrivningsloven. Et forslag herom vil tidligst være klar til fremsættelse i slutningen af 1995.

#### Ændring af kursgevinstloven og ejendomsavancebeskatningsloven

Der er nedsat en arbejdsgruppe med henblik på en generel gennemgang og en teknisk revision af kursgevinstloven. Revisionen tilsigter en forenkling af lovens regler.

Det foreslås endvidere at ændre avanceopgørelsesreglerne i ejendomsavancebeskatningsloven bl.a. med henblik på at afstemme reglerne om opgørelse af gevinst/tab ved salg af fast ejendom med reglerne i kursgevinstloven om opgørelsen af gevinst/tab på prioritetsgælden i den afståede ejendom.

#### Ændring af moms- og toldloven

Rådets direktiv om ændring af 6. momsdirektiv og om nye forenklingsforanstaltninger vedrørende moms (2. forenklingdirektiv) skal være gennemført i Danmark den 1. januar 1996. Direktivet indebærer bl.a., at medlemslandene skal etablere særlige afgiftsoplæg for visse råvarer. Herudover foreslås der enkelte ændringer i moms- og toldloven som følge af arbejdet i den af skatteministeren nedsatte arbejdsgruppe om afgiftsoplæg/toldoplæg.

#### Ændring af ligningsloven. (ph.d.-studerende)

Der overvejes en ændring af reglerne i ligningslovens § 7 K, således at forskerstuderende under rejser i udlandet kan få skattefrihed for visse beløb, der modtages til dækning af udgifter til ophold, i det omfang beløbet ikke overstiger satserne efter time- og dagpengereglerne.

Lov om harmonisering af reglerne om den skattemæssige behandling af rentefri lån

Der er nedsat en arbejdsgruppe i Skatteministeriet med henblik på at udarbejde lovforslag om ændring af reglerne for den skattemæssige behandling af rentefri lån. Lovforslaget fremsættes på baggrund af Retssikkerhedsudvalgets redegørelse om beskatning af rentefri lån.

Love om ratifikation af dobbeltbeskatningsoverenskomster med henholdsvis Tyskland, Vietnam, Sydafrika, Filippinerne, Malaysia og Sverige. (Bilateral protokol til den nordiske aftale)

Ændring af lov om tobaksafgift og lov om forskellige forbrugsafgifter. (Forhøjelse af afgiften af røgtobak og cigaretpapir)

Ændring af afgiftsforskellen mellem fabriksfremstillede og hjemmerullede cigaretter.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af frigørelsesafgiftsloven

Ændring af reglerne om frigørelsesafgift, således at pligten til at betale frigørelsesafgift fremover bæres af den afgiftspligtige ejendom og ikke som i dag af den person, der på tidspunktet for afgiftspligtens indtræden er ejer af ejendommen. Ændringen vil medføre, at kravet på frigørelsesafgiften får pantsikkerhed i ejendommen før tinglyste private krav.

Skatteministeren vil give Folketinget en redegørelse om

– Medarbejderaktieordningen.

## SOCIALMINISTEREN

Ændring af lov om social bistand. (Revision af bistandslovens § 69 b om supplerende tilskud til forældre på orlov til børnepasning)

Bestemmelsen giver kommunerne adgang til at give et supplerende tilskud til forældre, der holder orlov til børnepasning.

I forbindelse med indførelsen af det supplerende tilskud blev der fastsat en revisionsbestemmelse. Revisionsbestemmelsen lå i forlængelse af den revisionsbestemmelse, der blev fastsat i lov om orlov, og indebærer, at der skal fremsættes forslag om revision inden udgangen af 1995.

Ændring af lov om social bistand m.v. (Indførelse af ældreråd og af klageråd på hjemmehjælpsområdet m.v.)

Lovforslaget er med mindre ændringer en genfremsættelse af lovforslag nr. L 264, der blev fremsat den 24. maj 1995.

Som et led i regeringens ældrepolitiske målsætninger om, at tilrettelæggelsen af ældreomsorgen i videst muligt omfang skal tage udgangspunkt i de ældres behov, og at de ældre skal have størst mulig medindflydelse på egne forhold, foreslås det, at der etableres ældreråd i alle kommuner. Ældrerådene vil kunne medvirke til at udbygge kontakten mellem kommunens ældre borgere og kommunalbestyrelsen og rådgive kommunalbestyrelsen i ældrepolitiske spørgsmål.

I forlængelse af forslaget om at oprette lokale ældreråd foreslås det, at socialministeren nedsætter et uafhængigt, centralt organ, der kan bidrage til at øge forståelsen for betydningen af at se ældrepolitikken i en større sammenhæng og med brugernes øjne.

Som en naturlig forlængelse af, at de ældre får indflydelse og deltager aktivt i tilrettelæggelsen af den lokale ældrepolitik, foreslås det desuden, at der i hver kommune nedsættes klageråd på hjemmehjælpsområdet. Det foreslås også, at kommunalbestyrelsen forpligtes til at meddele ansøgeren afgørelsen skriftligt og i tilknytning hertil at anvende et skema.

Lovforslaget indeholder desuden konsekvensændringer i lov om socialbistand og lov om social pension som følge af boligministerens genfremsættelse af forslag til lov om ændring af lov om boliger for ældre og personer med handicap, lov om individuel boligstøtte, lov om leje og lov om boligbyggeri.

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade. (Indførelse af pludselige løfteskader som nyt arbejdsskadebegreb m.v.)

Udvidelse af arbejdsskadebegrebet, således at pludselige løfteskader i tilknytning til løftarbejde hos personer, der i øvrigt har belastende løftarbejde, kan anerkendes som arbejdsskade efter lov om forsikring mod følger af arbejdsskade.

Forslaget er en opfølgning af flertallets forslag i betænkning nr. 1282 om arbejdsskadeforsikring m.v.

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade. (Almindelig lovrevision)

Lov om forsikring mod følger af arbejdsskade trådte i kraft den 1. januar 1993.

Der er efterfølgende ved administrationen af loven fremsat ønske om visse ændringer og tilpasninger af loven. Disse forslag til ændringer er overvejende af teknisk karakter.

Ændring af lov om social bistand. (Revalidering)

Forslaget til ændringer indeholder følgende 3 punkter:

1) Forhøjelse af aldersgrænsen fra 23 til 25 år for modtagelse af halv bruttorevalideringsydelse.

Med forslaget opnås samme aldersgrænse – nemlig 25 år – for ret til fuld revalideringsydelse og kontanthjælpsreglernes voksensatser. Samtidig koordineres aldersgrænsen med retten til fuld uddannelsesgodtgørelse efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik samt aldersgrænsen i lov om kommunal aktivering.

2) Indførelse af en bagatelgrænse for transportudgifter på 200 kr. om måneden, når udgiften ikke er en følge af handicappet.

Med forslaget indføres hjemmel til, at revaliderenden selv afholder transportudgifter på indtil 200 kr. pr. måned. Transportudgifter, der følger af handicappet, dækkes dog stadig fuldt ud.

3) Generel forsøgsbestemmelse på revalideringsinstitutionsområdet m.v., der skal ses som en imødekomme af anbefalinger fremsat i Arbejds- og Socialministeriets udvalg om skånejob, jf. første delrapport om

initiativer for at fastholde de allerede ansatte, og som et led i at fremme virksomhedernes sociale medansvar.

Efter bestemmelsen vil socialministeren bl.a. kunne godkende forsøg med ansættelse af personer med nedsat erhvervsevne i beskyttede enkeltpladser.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om erstatningsansvar. (Regres for sygedagpengeydelse udbetalt af kommunen)

Forslaget indfører en hjemmel i sygedagpenge-loven for kommunen til at gøre regres gældende mod en ansvarlig skadevolder i det omfang, det offentlige har udbetalt sygedagpenge til den skadelidte. Samtidig ophæves bestemmelsen i erstatningsansvarsloven, hvorefter der ikke kan gøres regres gældende for sygedagpengeydelse.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Ændring af arbejds giverperioden)

Forslaget indebærer, at den periode, de private arbejdsgivere skal udbetale sygedagpenge for, ændres fra 2 uger til 3 uger.

Ændring af lov om social pension. (Ændring af udbetalingstidspunktet)

Forslaget indebærer en ændring af reglerne om udbetaling af pension, således at alle typer førtidspension først udbetales fra tilkendelsestidspunktet, dog senest med virkning fra den 1 i måneden efter at der er forløbet 3 måneder fra ansøgningstidspunktet.

Med forslaget opnås ensartede regler om udbetalingstidspunkt på førtidspensionsområdet. Det vil sige, at der vedrørende udbetalingstidspunkt sker en ligestilling af førtidspensionister, uanset hvilken pensionstype der tilkendes.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om kommunal aktivering

De ændringer, der eventuelt vil kunne være behov for, skal ses i lyset af det arbejde, der i

øjeblikket foregår i forbindelse med overvejelserne om en ændret udformning af bistandsloven, jf. det nedsatte udvalg om kontanthjælp – aktivering – revalidering.

Ændring af lov om social bistand. (Kontanthjælp)

Som nævnt ovenfor foregår der i øjeblikket undersøgelse om ændring af kontanthjælpsreglerne i lov om social bistand. Der kan endnu ikke siges noget om indholdet af de eventuelle ændringer.

Ændring af lov om social pension. (Ændring af pensionslovens tilkendelsesbestemmelser, herunder overgang til et funktionsevnekriterium)

Socialministeren nedsatte i begyndelsen af 1995 et udvalg (Førtidspensionsudvalg II), som skal overveje betingelserne for tilkendelse af førtidspension med henblik på udarbejdelse og vurdering af forskellige modeller for indførelse af et funktionsevnekriterium. I modellerne skal der endvidere indarbejdes forslag til forenkling af førtidspensionssystemet, herunder skal der indarbejdes forslag til yderligere bruttoficering af pensionsydelse.

Udvalget skal afslutte sit arbejde senest i foråret 1996.

Resultatet af udvalgets arbejde kan føre til forslag til ændring af lov om social pension.

Ændring af lov om social pension og lov om social bistand. (Ændring af pensionslovens og bistandslovens bestemmelser om handicapkompenserende ydelser)

Socialministeren nedsatte i februar 1995 et udvalg om hjælpemiddelområdet og andre handicapkompenserende ydelser, der skal gennemgå de generelle problemstillinger og principper for handicapkompenserende ydelser samt overveje tildelingskriterier og udmålingsprincipper. Det drejer sig især om bistandslovens §§ 48, 58 og 59 samt pensionslovens regler om bistands- og plejetillæg og personlige tillæg.

Udvalget skal herunder på hjælpemiddelområdet overveje, om den nuværende måde at yde hjælpemidler på er hensigtsmæssig set i forhold til såvel borgere som kommuner og amter.

Udvalget skal gennemføre en analyse af de nuværende kompensationsordninger for fysisk/psykisk handicappede i henholdsvis bistandsloven og pensionsloven og på baggrund heraf vurdere behovet for ændrede principper og opstille modeller, der kan danne grundlag for regelændringer.

Resultater af overvejelserne i udvalget kan føre til forslag om ændring af lov om social pension og lov om social bistand.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Ændring af sondringen mellem offentlige og private arbejdsgivere)

Det overvejes at ophæve sondringen mellem offentlige og private arbejdsgivere i sygedagpengeloven. Dette skyldes, at det bliver stadig vanskeligere at skelne mellem de to slags arbejdsgivere, bl.a. i forbindelse med omdannelse af hidtidige offentlige virksomheder som postvæsenet og DSB samt flere andre.

Socialministeriet har derfor nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra bl.a. Finansministeriet, Trafikministeriet og de kommunale parter, der skal foretage en gennemgang af de gældende regler.

Resultatet af udvalgets arbejde kan føre til forslag om ændringer i sygedagpengeloven.

## STATSMINISTEREN

Lov om årpenge for Hans Kongelige Højhed Prins Joachim

Det foreslås, at der tildeles Prins Joachim en årlig ydelse på 2 mio. kr. Ydelsen skal dække udgifter i forbindelse med officielle repræsentative forpligtelser, som forudses efter Prins Joachims indgåelse af ægteskab.

## SUNDHEDSMINISTEREN

Lov om patientrettigheder

Formålet med lovforslaget er at samle de grundlæggende og generelle principper for den enkelte patients selvbestemmelse og retssikkerhed inden for sundhedsvæsenet i forbindelse med undersøgelse, behandling m.v. i én lov. Forslaget vil inden for enkelte områder tillige

indebære en ændring af gældende lovgivning, herunder bl.a. vedrørende videregivelse af helbredsoplysninger på baggrund af Rådets forslag til EF-direktiv om beskyttelse af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Ændring af lov om et videnskabsetisk komitéssystem og behandling af biomedicinske forskningsprojekter

Loven indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1995-96.

Lovens kapitel 4 om forplantningsteknologi udskilles af komitéloven til en selvstændig lov, der fremsættes sideløbende med dette lovforslag.

Med lovforslaget fastsættes afstemningsregler for afgørelser i Den Centrale Videnskabsetiske Komité, således at afgørelser i tilfælde af uenighed kan træffes ved almindeligt flertal. Der indføres endvidere særlige regler i komitéloven om aktindsigt i projektmateriale og tavshedspligt for komitémedlemmer, medarbejdere m.v. Endelig overvejer regeringen mulighederne for at ophæve amtskommunernes adgang til at opkræve gebyr for ikkeamtskommunale projektansøgninger.

Lov om forplantningsteknologi

Det forudsættes, at kapitel 4 i lov om et videnskabsetisk komitéssystem kan udskilles til en særlig lov.

Lovforslaget, der eventuelt senere vil blive benævnt lovforslag om assisteret befrugtning, vil dels omfatte regulering af problemstillinger om forplantningsteknologi fra komitélovens kapitel 4, dels regulering af indberetnings- og anmeldelsessystemer samt eventuelt regulering af de eksisterende sæd- og ægbanker.

Lov om erstatning for lægemiddelskader

Lovforslaget er en genfremsættelse af lovforslag nr. L 261, der blev fremsat den 17. maj 1995.

Formålet med lovforslaget er at indføre en erstatningsordning, der forbedrer patienternes muligheder for at få erstatning for skader, der skyldes egenskaber ved lægemidler, der anvendes ved undersøgelse, behandling eller lignende.

Det foreslås, at der etableres en lægemiddel-erstatningsordning, der varetages af Sundhedsministeriet og – ved reduktion af de generelle tilskud til amterne – finansieres af forbrugerne gennem en minimal nedsættelse af medicintilskudssatserne i sygesikringsloven.

Opgaverne med undersøgelse og afgørelse af de anmeldte erstatningskrav forudsættes overgivet til den eksisterende patientforsikringsforening. Endvidere nedsættes et lægemiddelskadeankenævn, der har den endelige administrative afgørelse på området.

Lovforslaget har sammenhæng med justitsministerens forslag om ændring af produktansvarsloven.

Ændring af sygehusloven

Loven foreslås ændret således, at Gigtsanatoriet i Skælskør bliver omfattet af § 5 (frit sygehusvalg).

Ændring af lov om et forebyggelsespolitisk råd og et tobaksskaderåd

Formålet med forslaget er at ændre sammensætningen af Forebyggelsespolitisk Råd på en sådan måde, at rådet vil kunne arbejde mere smidigt og være operativt i henseende til løsning af de opgaver, der er specificeret i lov om et forebyggelsespolitisk råd og et tobaksskaderåd.

Ændring af levnedsmiddeloven

Formålet med lovforslaget er at give sundhedsministeren bemyndigelse til dels at indføre obligatorisk undervisning i hygiejne for visse personalegrupper i levnedsmiddelvirksomheder, dels at varetage autorisation, godkendelse og kontrol af levnedsmiddelvirksomheder efter særlovgivningen om levnedsmidler på landbrugs- og fiskeriministerens område. Forslaget indeholder desuden en mindre justering af gebyrbestemmelserne.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Lov om autorisation af tandplejere

Lov om autorisation af kliniske diætister

Lov om medicinsk genteknologi

Ændring af levnedsmiddellovens bestemmelser om forhåndsgodkendelse af reklamer

#### TRAFIKMINISTEREN

Ændring af færdselsloven

Ved lovforslaget indføres betaling for omstillingssyn. Beløbet fastsættes til halvdelen af det beløb, der skal betales for et almindeligt syn af de pågældende køretøjer.

Formålet hermed er at foranledige ejerne af køretøjer til at klargøre disse inden syn, således at antallet af omstillingssyn begrænses.

Herudover vil forslaget omfatte mindre ændringer, der præciserer cyklisters retsstilling i trafikken samt eventuel en bestemmelse, der udvider parkeringsforbudet i vejkruds fra 5 m til 10 m.

Ændring af lov om buskørsel

Der påtænkes en ændring af loven navnlig med henblik på tilvejebringelse af mere ordnede forhold ved benyttelse af lejede busser til buskørsel samt en præcisering af ministerens bemyndigelse til at udstede regler vedrørende afgrænsning mellem den erhvervsmæssige og ikkeerhvervsmæssige buskørsel.

Lov om anlæg af dobbeltspor mellem Ballerup og Frederikssund og anlæg af tre nye stationer

I rammeaftalen for DSB 1995-1998 er der i 1997 og 1998 afsat i alt 260 mio. kr. til en begyndende udbygning af spor- og stationskapaciteten på Frederikssundsbanen. En fortsættelse af projektet forventes at indgå i en kommende rammeaftale for DSB.

Lovforslaget vil omfatte dobbeltspor på hele strækningen mellem Ballerup og Frederikssund samt anlæg af tre nye stationer i Måløv Knudepunkt, Gl. Ølstykke og St. Rørbæk.

Lov om oprettelse af et fælles jernbanesikkerhedstilsyn for DSB og privatbanerne

Ved forslaget oprettes et jernbanesikkerhedstilsyn som en styrelse under Trafikministeriet.

Jernbanesikkerhedstilsynet skal varetage sikkerhedstilsynsopgaver vedrørende al jernbanetrafik, dvs. ud over DSB også Storebæltsforbindelsen, den danske del af Øresundsforbindelsen, privatbanerne, veteranbaner, kommunale stamspor samt Ørestadsbanen.

Det forudsættes, at de opgaver, der i dag er henlagt til Tilsynet for Privatbaner, hovedsagelig henlægges til Jernbanesikkerhedstilsynet, og at Tilsynet for Privatbaner integreres med Jernbanesikkerhedstilsynet.

Derudover skal havarikommissionen for jernbanen være hjemmehørende i sikkerhedstilsynet.

Lov om projektering af rute 9, Odense-Svendborg, rute 18, Holstebro-Herning-Vejle, og rute 21, Holbæk-Vig

Forslaget vil indeholde en bemyndigelse for trafikministeren til at foretage projektering og sikring af en udbygning af de nævnte ruter som motorveje/motortrafikveje.

Ændring af lov om hyrekørsel

Loven er fra 1978, og den har kun gennemgået mindre ændringer i tidens løb. For at bringe lovgivningen i overensstemmelse med udviklingen inden for transportområdet vil et lovforslag antagelig indeholde følgende bestanddele:

- Indførelse af krav til bevillingshaveres faglige kvalifikationer, økonomiske baggrund og vandel samt krav til hyrevognschaufførers faglige kvalifikationer og vandel.
- Tidsbegrænsning af alle bevillinger (i alt fald nyudstedte).
- Afskaffelse af alle former for speciel hyrekørsel med undtagelse af limousinekørsel.
- Afgrænsning af sygetransport over for hyrekørsel.
- Ændringer af mere teknisk karakter (vedrørende taxametre, printere, biltelefon m.v.).

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om luftfart

Det overvejes, om der er behov for at tilpasse loven til udviklingen i de internationale regelsæt på luftfartsområdet. Endvidere overvejes spørgsmålet om adgangen til at påklage Statens Luftfartsvæsenes afgørelser til Trafikministeriet.

#### Ændring af lov om trafikhavne m.v.

Ønsket i havnene om mulighed for nye organisations- og samarbejdsformer kan – alt afhængig af detaljerne i kommende projekter – medføre en ændring af loven.

Der skal tilvejebringes hjemmel til at gennemføre sanktionsbestemmelser i Rådsforordning om tonnagemåling af ballastrum i olietankskibe med separate ballasttanke, som udgør en mindre risiko for miljøet. Det er dog endnu usikkert, om denne hjemmel skal skabes i trafikhavneloven eller i Miljø- og Energiministeriets lovgivning.

#### UDENRIGSMINISTEREN

##### Lov om Danmarks økonomiske zone

Forslaget tilsigter at oprette en eksklusiv økonomisk zone rundt om Danmark med mulighed for udvidelse til Grønland og Færøerne. Zonen omfatter farvandsområderne uden for søterritoriet indtil en afstand af 200 sømil fra basislinjerne. Hovedformålet med lovforslaget er at gøre det muligt for Danmark at håndhæve retsregler med hensyn til beskyttelse af havmiljøet i området uden for søterritoriet. Det nærmere indhold af Danmarks beføjelser og pligter i den eksklusive økonomiske zone vil indgå i særlovgivningen, jf. det ovenfor omtalte forslag fra miljø- og energiministeren om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af Europarådets rammekonvention af 1. februar 1995 om beskyttelse af nationale mindretal

Rammekonventionen blev åbnet for undertegnelse i Strasbourg den 1. februar 1995 og blev på denne dato undertegnet af Danmark og 20 andre af Europarådets medlemslande. Konventionen er nu undertegnet af i alt 27 lande og ratificeret af Rumænien.

Rammekonventionen indeholder en række principper, som deltagerstaterne forpligter sig til at efterleve. De omfatter dels en række grundlæggende rettigheder som religions- og ytringsfrihed, dels rettigheder på det sproglige og undervisningsmæssige område som f.eks. retten til at lære vedkommendes mindretalsprog og muligheden for at blive undervist heri. Rammekonventionen indeholder endelig en række andre bestemmelser, der har til formål at sikre, at personer, der tilhører nationale mindretal, kan bevare og udvikle deres etniske, kulturelle, sproglige og religiøse identitet.

Rammekonventionen træder i kraft 3 måneder efter, at 12 af Europarådets medlemslande har ratificeret konventionen.

Folketingsbeslutning om ratifikation af en revideret konvention om forbud mod eller begrænsninger i anvendelsen af visse konventionelle våben, som må anses for at være unødvendigt skadevoldende eller for at ramme i flæng

Danmark har i 1992 ratificeret den oprindelige konvention af 10. oktober 1980.

Der afholdes gennemgangskonference fra den 25. september til den 13. oktober 1995 med henblik på at revidere konventionen. Det er sandsynligt, at konferencen vil lede til vedtagelsen af en revideret konvention, der indeholder forpligtelser for Danmark, som kræver Folketingets samtykke og eventuelt lovgivning.

Folketingsbeslutninger om ratifikation af Europaaf-tale af 12. juni 1995 om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og henholdsvis Estland, Letland, Litauen og Slovenien på den anden side

Vedtagelse af folketingsbeslutningerne vil gøre det muligt for Danmark at ratificere Europaaf-talerne vedrørende ovennævnte landes associering med De Europæiske Fællesskaber, der for Estlands, Letlands og Litauens vedkommende blev undertegnet den 12. juni 1995. Aftalen med Slovenien er endnu ikke undertegnet.

Lov om gennemførelse af aftale med Partnerskab for Fred-lande om militære styrkers juridiske status. (PfP-Status of Forces Agreement (PfP-SOFA) med tillægsprotokol)

NATO-landene indgik i 1951 en Status of Forces Agreement (NATO-SOFA) om militære styrkers juridiske status i forbindelse med ophold i andre NATO-lande. Med henblik på aktiviteter inden for Partnerskab for Fred (Pfp) har NATO-kredsen udarbejdet en Pfp-SOFA.

Pfp-SOFA'en forudses tiltrådt af NATO-landene og Pfp-landene. NATO-SOFA'ens geografiske anvendelsesområde vil hermed blive udstrakt til Pfp-landene.

I henhold til artikel IV kan aftalen suppleres eller på anden måde modificeres i henhold til folkeretten. Denne bestemmelse giver mulighed for at indgå supplerende bilaterale aftaler.

Tillægsprotokollen til Pfp-SOFA fastlægger, at ingen underskriverstater må eksekvere en dødsstraf for så vidt angår noget civilt eller militært medlem af et andet underskriverlands væbnede styrker.

Det er i princippet frivilligt for såvel NATO-lande som partnerlande at tilslutte sig tillægsprotokollen. Imidlertid har man fra NATO's side i forbindelse med præsentationen af Pfp-SOFA'en og tillægsprotokollen over for partnerlandene givet et klart politisk signal – der har karakter af en henstilling – om, at partnerlandene forventes at tiltræde tillægsprotokollen samtidig med, at de undertegner Pfp-SOFA'en. Denne henstilling er fremsat såvel skriftligt som under Rådets møde med partnerlandene den 22. maj 1995 og er blevet gentaget på NACC-udenrigsministermødet, hvor Pfp-SOFA'en med tillægsprotokol blev fremlagt til orientering.

Sigtet med lovforslaget er at tilvejebringe den nødvendige danske gennemførelseslovgivning, inden Danmark ratificerer Pfp-SOFA-aftalen og tillægsprotokollen.

Folketingsbeslutning om ratifikation af plurilateral aftale om offentlige indkøb

Parallelt med Uruguayrunden forhandlede en ny plurilateral aftale om offentlige indkøb. Aftalen blev underskrevet af EU og dets medlemslande den 15. april 1995 og skal træde i kraft den 1. januar 1996.

- De væsentligste nydannelser i aftalen er:
- Listerne over de myndigheder, der er forpligtet af aftalens bestemmelser, udvides til ud over centrale regeringsorganer at omfatte visse myndigheder på lavere niveau og koncessionerede selskaber m.fl.
  - Anvendelsesområdet, for så vidt angår varer, udvides til at omfatte de hidtil undtagne 4

sektorer: energi, transport, telekommunikation og vandforsyning.

- Anvendelsesområdet udvides endvidere til at omfatte køb, leje og leasing samt leje og leasing med forkøbsret af tjenesteydelser samt anlægsarbejder.

Kommissionen mener, at aftalen er omfattet af eksklusiv fællesskabskompetence, og medlemslandene mener, at der bør være tale om en blandet aftale.

Vurderingen er, at aftalen skal ratificeres som en blandet aftale.

Folketingsbeslutninger om ratifikation af en række Partnerskabs- og Samarbejdsaftaler (PCA'er) om oprettelse af et partnerskab mellem EU og henholdsvis Rusland, Ukraine, Belarus, Moldova, Kirgisien og Kasakhstan

Aftalerne omfatter en gradvis gensidig liberalisering af handel med varer og tjenesteydelser, kapitalbevægelser samt virksomheders etableringsmuligheder. Arbejdskraften indrømmes ikke fri bevægelighed i medfør af aftalerne. Med aftalerne etableres der desuden en politisk dialog med regelmæssige møder på højeste niveau.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Lov-/folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af FN's havretskonvention af 1982 og aftalen af 1994 om anvendelse af kapitel XI i konventionen

Forslaget tilsigter at muliggøre Danmarks ratifikation af FN's havretskonvention af 10. december 1982 og af den til konventionen knyttede aftale af 28. juli 1994 om anvendelse af konventionens kapitel XI.

FN's havretskonvention, der uofficielt betegnes som »havets grundlov«, repræsenterer en sammenskrivning, ajourføring og videreudvikling af reglerne for staternes regelhåndhævelse på havområderne. Konventionen indeholder nye regler om beskyttelse af havmiljøet samt om adgangen til udnyttelse af havets ressourcer og den dybe havbund uden for kyststaternes suverænitet og regelhåndhævelse.

Udenrigsministeren vil give Folketinget en redegørelse om

- Dansk eksportpolitik (fælles med ministeren for udviklingsbistand).

## UNDERVISNINGSMINISTEREN

### Ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion

Lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion foreslås ændret. Det drejer sig om en omlægning af finansieringen af lønrefusionen og skolepraktikordningen, udløb af praktikpladstilskud samt mulighed for at indføre et særligt tilskud for ansættelse af svage elever. Hertil kommer enkelte andre ændringer.

### Ændring af lov om støtte til folkeoplysning

Forslaget imødegår en utilsigtet ændring af vilkårene for deltagelse i den folkeoplysende virksomhed.

### Ændring af lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler. (Bygningstaxameter)

Lovens nuværende bestemmelser om bygningstilskud skal nu justeres, da bygningstaxameterordningen er forhandlet på plads.

Bygningstaxameterordningen får virkning fra 1. januar 1996.

### Ændring af lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser inden for bistands-, pleje- og omsorgsområdet m.v.

Som led i regeringens målsætning om uddannelse til alle unge stilles forslag om oprettelse af en grundlæggende pædagogisk uddannelse med sigte på beskæftigelse som pædagogmedhjælper, dagplejer og omsorgsmedhjælper m.v. Forslaget bygger på betænkning nr. 1277 fra udvalget om uddannelse på pædagogmedhjælperområdet.

### Ændring af lov om statens uddannelsesstøtte

Der vil blive foreslået en ændring af bestemmelserne om uddannelsesstøtte til ph.d.-studiet, således at ph.d.-studerende kan få ekstraordi-

nære stipendierater på grund af meget store udgifter til nødvendige studierejser i Danmark.

### Ophævelse af lov om tjenestemænd i folkeskolen på Færøerne

Forhandlingskompetencen m.v. vedrørende løn- og ansættelsesforhold for tjenestemænd m.fl. i den færøske folkeskole (inkl. allerede ansatte) skal overdrages til Færøernes Landsstyre.

Overdragelse tilsigtes at ske ved, at lov om tjenestemænd m.fl. i folkeskolen på Færøerne ophæves. I ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelserne fastsættes det, at tjenestemændene overgår til ansættelse i hjemmestyret efter den færøske tjenestemandsløvgivning. De eksisterende regler om tjenesteboliger m.v. påregnes opretholdt i overgangsbestemmelserne, da den færøske tjenestemandsløvgivning ikke har regler herom.

### Ændring af lov om friskoler og private grundskoler, lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler, lov om erhvervsskoler, lov om statsstøtte til private seminarer, lov om handelshøjskoler og handels højskoleafdelinger, lov om teknika, lov om gymnasiet m.v. og lov om kursus til højere forberedelseksamen og studieforberevende enkeltfagsundervisning

Pensionsbestemmelserne i en række uddannelseslove ønskes fastlagt ensartet uden derved at ændre størrelse og udbetalingsform af pensionen. Lovændringen vil bestå i en rammeformulering, der henviser til de aftaler eller fastsatte bestemmelser om bl.a. pension, som Finansministeriet indgår eller fastsætter.

### Ændring af lov om folkeskolen

Forslaget indebærer en ændring af de gældende bestemmelser om undervisning af tosprogede børn med det formål at styrke sprogudviklingen, herunder tilegnelsen af det danske sprog, hos børn med et andet modersmål end dansk - især med henblik på, at børnene allerede ved skolegangens påbegyndelse behersker det danske sprog så godt, at de kan følge den almindelige undervisning i skolen.

Forslaget vil indebære

- en forpligtelse for skolerne til at etablere danskundervisning i børnehaveklasser og efter nærmere drøftelse med socialministeren eventuel hjemmel til at tilbyde støtte til, at tosprogede børn lærer dansk efter behov i førskolealderen,
  - hjemmel til at kunne henvise elever, der efter individuel bedømmelse har brug for en intensiv danskundervisning og
  - mindre øvrige justeringer.
- Endvidere vil forslaget indeholde en række mindre, overvejende tekniske ændringer.

Lov om selvejende institutioner for videregående uddannelse m.v.

Institutionerne får økonomisk selvstyre, og det følges op af en tydeligere ledelsesstruktur med en bestyrelse, der har det overordnede ansvar for institutionen.

Ændring af lov om uddannelse af pædagoger

Med lovforslaget etableres hjemmel for en overbygningsuddannelse for pædagoger.

Ændring af lov om erhvervsuddannelser og af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion samt eventuelt af lov om skolepraktik i erhvervsuddannelserne

Praktikordningerne fra november 1992 blev i foråret forlænget til udgangen af 1996.

Det forudsattes, at regeringen fra begyndelsen af folketingsåret 1995-96 optager fornyede drøftelser med partierne i Folketinget om forslag til konkrete initiativer, der kan virke forebyggende over for balanceproblemerne på praktikpladsområdet.

Disse forslag vil i givet fald berøre lov om erhvervsuddannelser og lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion og kan eventuelt indebære en ændring af lov om skolepraktik og/eller forslag om helt ny lovgivning på området.

Samtidig forventes lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion justeret på en række punkter af fortrinvis teknisk karakter.

Ændring af lov om statens uddannelsesstøtte

Gymnasiets og hf-kursernes pædagogikum agtes omlagt, så den finder sted i forlængelse af kandidatuddannelsen og forud for ansættelse i gymnasieskolen og på hf-kurser. Det vil blive foreslået, at pædagogikumstuderende bliver stipendiemodtagere.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Lov om Danmarks Journalisthøjskole

Forslaget skal ses som en opfølgning på rapport fra en arbejdsgruppe under Medieudvalget og desuden forenkle og modernisere ledelsesstrukturen.

ØKONOMIMINISTEREN

Ændring af lov om realkredit

Der bliver behov for at fremsætte ændringsforslag til realkreditloven i den kommende samling, men det præcise indhold er endnu ikke afklaret.

Det overvejes sammen med Justitsministeriet, om realkreditlovens § 42 skal ændres af hensyn til driftsfællesskaber i landbruget. Reglerne om engagementsopgørelse og solvenskrav i forbindelse med garantier ønskes præciseret. Endvidere skal EF-direktivet om styrkelse af tilsynet på det finansielle område gennemføres i bl.a. realkreditloven, og nogle forslag fra rapporten »Den Danske Pengeinstitutsektor« (oktober 1994) ønskes indført på realkreditområdet. Endelig vil det blive foreslået at udstrække forbudet imod at yde realkreditlån på basis af ejer-pantebreve og skadesløsbreve til også at gælde udenlandske realkreditinstitutters långivning her i landet, og reglen om 50-årige indekslån i private udlejningsejendomme skal revideres.

Lov om Det Centrale Virksomhedsregister (CVR)

Som et led i gennemførelsen af den informationsteknologiske handlingsplan IT 2000 etableres et Centralt Virksomhedsregister, der forankres i Danmarks Statistik og opbygges som en videreudbygning af det eksisterende Centrale Erhvervsregister. Registret vil blive opbygget i

et tæt samarbejde mellem Danmarks Statistik, Told- og Skattestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og Arbejdsministeriet.

Etablering af det ny CVR-register nødvendiggør, at den eksisterende lov om det centrale erhvervsregister ændres, så den tilpasses de krav, der stilles til CVR.

Ophævelse af lov om regulering af kreditformidling

Loven om regulering af kreditformidling fra 1973, hvorefter økonomiministeren efter forhandling med Danmarks Nationalbank kan fastsætte bestemmelser med henblik på regulering af kreditformidlingen, har aldrig været bragt i anvendelse og forekommer forældet.

Da det samtidig er vurderingen, at Nationalbanken råder over de fornødne pengepolitiske instrumenter, foreslås loven ophævet.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Opfølgning af arbejdet i udvalget vedrørende mere demokrati og åbenhed om pensionsinstitutternes investeringsbeslutninger m.v.

Der kan eventuelt blive behov for lovgivningsinitiativer i forbindelse med afslutningen af ovennævnte udvalgsarbejde.

---

### Meddelelser fra formanden

#### Formanden:

Der er ikke mere at foretage i dette møde.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 4. oktober 1995, kl. 13.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 12.38

---