

Lovforslag nr. L 88. Fremsat den 29. november 1995 af landbrugs- og fiskeriministeren (Henrik Dam Kristensen)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om foderstoffer og lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer

(Indførselskontrol m.m.)

### § 1

I lov nr. 282 af 8. maj 1991 om foderstoffer foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, affattes således:

»Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte bestemmelser, herunder bestemmelser til gennemførelse af forskrifter fastsat af Det Europæiske Fællesskab, om

- 1) fremstilling af alle produkter, der er bestemt til fodring af dyr, dog ikke fiskemel og -olie, og
- 2) opbevaring, salg og anvendelse af alle produkter, der er bestemt til fodring af dyr.«

2. I § 1, stk. 2, indsættes efter »stk. 1«: »bl. a.«.

3. I § 1, stk. 2, nr. 1, indsættes efter »salgsvirksomheder«: »samt importører«.

4. I § 1, stk. 2, nr. 8, indsættes efter »produktion,«: »indførsel,«.

5. § 1, stk. 2, nr. 10, affattes således:

- »10) afgifter til hel eller delvis dækning af udgifterne ved kontrol og administration og opkrævning af gebyrer til hel eller delvis dækning af omkostningerne for erindringsskrivelser.«

6. I § 1 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

»Stk. 3. Beløb, der er omfattet af regler fastsat i henhold til denne lov, og som ikke betales rettidigt til den afgiftskrævende myndighed,

tillægges en rente på 1,3 pct. månedligt for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne. Den tillagte rente udgør dog mindst 50 kr.

Stk. 4. Der er udpantningsret for afgifter og gebyrer fastsat efter stk. 2, nr. 10, og for renter fastsat efter stk. 3.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 5.

7. I § 2 indsættes efter »Ved«: »indførsel og ved«.

8. I § 2 indsættes som stk. 2-4:

»Stk. 2. Foderstoffer, der ikke overholder fastsatte forskrifter, må ikke anvendes til fodring.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan meddele registrerede og godkendte virksomheder og importører samt ejere og brugere af foderstoffer påbud om at bringe foderstoffer, der ikke overholder fastsatte forskrifter, i overensstemmelse med disse forskrifter, om at anvende dem til andre formål end fodring eller om at tilintetgøre dem.

Stk. 4. Udgifterne ved påbudte foranstaltninger påhviler den, påbudet er rettet til.«

9. I § 3, stk. 2, indsættes efter »Registrerede og godkendte virksomheder«: », importører samt ejere og brugere af foderstoffer«.

10. § 6, stk. 1 og 2, affattes således:

»Stk. 1. Overtrædelse af § 2, stk. 1 og 2, og § 3, stk. 2, straffes med bøde.

*Stk. 2.* I forskrifter fastsat efter § 1 kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne og af påbud meddelt efter § 2, stk. 3.«

## § 2

I lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 649 af 4. august 1993, foretages følgende ændringer:

1. *Kapitel 5 (§§ 19 – 22)* ophæves.
2. I § 23, *stk. 3, 1. pkt.*, udgår: »foder og foder-

blandinger«, og i 3. *pkt.* udgår: »samt foder og foderblandinger«.

3. I § 28, *stk. 3*, udgår: »§ 19, stk. 1-2, § 20, stk. 1 og stk. 2, 1. punktum,«.

## § 3

Loven træder i kraft den 1. marts 1996.

## § 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes med henblik på en ændring af lov nr. 282 af 8. maj 1991 om foderstoffer (jf. Folketingstidende 1990/1991, forhandlingerne s. 815, 1733, 4523 og 4629, Tillæg A s. 1403 og Tillæg B s. 307) og lovbekendtgørelse nr. 649 af 4. august 1993 om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer (jf. Folketingstidende 1964/1965 sp. 3146, 3465, 4899 og 4913, Tillæg A sp. 1785 og Tillæg B sp. 513 og Folketingstidende 1986/1987 sp. 3998, 9312 og 9682, Tillæg A sp. 2245 og Tillæg B sp. 531 for så vidt angår henholdsvis lov nr. 167 af 12. maj 1965 og den ændring af bl.a. lovens §§ 20-21, der skete ved lov nr. 221 af 22. april 1987).

Som et nødvendigt led i gennemførelsen af det Indre Marked inden for Den Europæiske Union har Rådet ved direktiv 95/53/EF af 25. oktober 1995 om principperne for tilrettelæggelse af offentlig kontrol på foderstofområdet (Kontroldirektivet) fastsat rammerne for medlemsstaternes kontrol med foderstoffer. Kontrollen omfatter også foderstoffer, der indføres fra stater, der ikke er medlemmer af Unionen.

Direktivet pålægger endvidere medlemsstaterne en generel forpligtelse til at sikre, at alle foderstoffer, der produceres, sælges og anvendes til fodring, overholder gældende foderstoflovgivning og dermed betingelserne for fri omsætning i Unionen.

For at gennemføre direktivet er det nødvendigt, at foderstoflovens § 1, der angiver rammerne for ministerens hjemmel til at fastsætte nærmere bestemmelser om registrering af virksomheder, regnskabspligt og kontrol af foderstoffer, udvides til også at omfatte registrering af importører af foderstoffer og kontrol af foderstoffer, der indføres fra ikke-medlemsstater samt anvendelse af foderstoffer.

I forbindelse med sammenlægningen af Landbrugs- og Fiskeriministeriet ved kgl. resolution af 27. september 1994 blev det besluttet, at kontrollen med foder til fisk skulle henlægges til Plantedirektoratet, der i forvejen har ansvaret for kontrollen med foder til andre dyr.

Den gældende hjemmel til at fastsætte bestemmelser om fremstilling og salg af foder til fisk findes i lov

om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 649 af 4. august 1993. Det foreslås, at denne lov og foderstofloven ændres i overensstemmelse med den nye ansvarsfordeling, således at hjemmelen til at fastsætte bestemmelser om fremstilling m.m af foder til alle dyrearter samles i foderstofloven.

Hjemmelen til at fastsætte bestemmelser om fremstilling af fiskemel og -olie forbliver dog i kvalitetskontrolloven, da fremstillingen af disse produkter sker under dyrlægekontrol. Kontrollen med fremstillingen af disse produkter varetages af Veterinærdirektoratet.

Forslaget har ingen statsfinansielle eller væsentlige administrative konsekvenser. Erhvervsøkonomisk medfører forslaget, at kontrollen i medfør af foderstofloven og betalingen herfor udvides til også at gælde importører. Den udvidede kontrol ventes at medføre mindre betydende miljømæssige forbedringer.

Lovforslaget har været udsendt til udtalelse hos Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Dansk Akvakultur, Foreningen for danske fiskefoderfabrikanter, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Landbrugsrådet, Dansk Familielandbrug, De danske Landboforeninger, DAKOFO, Landsforeningen Den Lokale Andel, Foreningen af Dyremadleverandører, Dansk Pelsdyravlerforening, Forbrugerrådet, Dansk Industri og Handelskammeret.

### Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1, nr. 1, 3, 4 og 7

Der henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslaget. Samtidig præciseres det i nr. 1, at ministerens bemyndigelse til at fastsætte bestemmelser om foderstoffer og tilsætningsstoffer kan udnyttes til at regulere såvel fremstilling og salg som anvendelsen, altså bestemmelser rettet både mod produktions- og salgsvirksomheder og mod de endelige af-tagere af produkterne.

## Til § 1, nr. 2

Ændringen præciserer, at angivelsen i nr. 1 – 10 af, hvilke typer af forskrifter ministeren kan fastsætte, ikke er udtømmende, da det ikke med sikkerhed kan forudses, om alle kommende EF-forskrifter vil være omfattet af ordlyden af de nævnte punkter.

## Til § 1, nr. 5

Der foreslås indsat en hjemmel til at fastsætte forskrifter om opkrævning af gebyr for erindringskriser.

Der påtænkes ingen ændring i den hidtidige praksis for betaling på foderstofområdet. Provenuet skal således anvendes til dækning af de modsvarende udgifter ved kontrol og administration af regler fastsat med hjemmel i denne lov.

## Til § 1, nr. 6

I stk. 3 foreslås indsat en bestemmelse om renter ved for sen betaling. Bestemmelsen svarer til rentebestemmelsen i lovbekendtgørelsen om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v., jf. denne lovs § 20.

Stk. 4 er ny, men præciserer alene, at offentligretlige krav er tillagt udplantningsret. Bestemmelsen svarer til bestemmelser i andre love under Landbrugs- og Fiskerministeriet.

## Til § 1, nr. 8

Stk. 2 angiver, at foderstoffer, der ikke overholder gældende lovbestemmelser, ikke må anvendes til fodring. Det følger af almindelige strafferetlige principper inden for særlovgivningen, at den, der overtræder denne bestemmelse, kun kan straffes herfor,

hvis der foreligger forsæt eller uagtsomhed. Bestemmelsen er ny, og den er nødvendig for at kunne gennemføre Kontrolloven.

Stk. 3 giver ministeren hjemmel til at gribe ind over for alle foderstoffer, der er fremstillet her i landet eller indføres i landet fra en stat, der ikke er medlem af Den Europæiske Union, og som ikke overholder gældende lovgivning. Bestemmelsen er ny og er nødvendig for at kunne gennemføre Kontrolloven.

Stk. 4 præciserer, at omkostninger ved gennemførelse af foranstaltninger efter stk. 1 skal afholdes af den pågældende virksomhed eller importør og ikke af de opkrævede kontrolafgifter. Bestemmelsen er ny.

## Til § 1, nr. 9

Ved ændringen præciseres, at også ejere og brugere af foderstoffer, altså blandt andre den enkelte jordbruger, i fornødent omfang skal hjælpe Plantedirektoratets kontrollører ved gennemførelsen af foderstofkontrol på ejendommen. Pligten udvides desuden til også at gælde importører.

## Til § 1, nr. 10

Bestemmelsen er nødvendig for også at kunne straffelægge overtrædelser af påbud meddelt efter den nye bestemmelse i § 2, stk. 3, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 8.

## Til § 2

Ændringerne er en konsekvens af forslaget om at overføre hjemmelen til at fastsætte bestemmelser om fiskefoder til lov om foderstoffer, jf. de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

## 1. § 1, stk. 1, affattes således:

»Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte bestemmelser, herunder bestemmelser til gennemførelse af forskrifter fastsat af Det Europæiske Fællesskab, om

- 1) fremstilling af alle produkter, der er bestemt til fodring af dyr, dog ikke fiskemel og -olie, og
- 2) opbevaring, salg og anvendelse af alle produkter, der er bestemt til fodring af dyr.«

## 2. I § 1, stk. 2, indsættes efter »stk. 1«: »bl. a.«.

## 3. I § 1, stk. 2, nr. 1, indsættes efter »salgsvirksomheder«: »samt importører«.

## 4. I § 1, stk. 2, nr. 8, indsættes efter »produktion,«: »indførsel,«.

## 5. § 1, stk. 2, nr. 10, affattes således:

»10) afgifter til hel eller delvis dækning af udgifterne ved kontrol og administration og opkrævning af gebyrer til hel eller delvis dækning af omkostningerne for erindringsskrivelser.«

## 6. I § 1 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

»Stk. 3. Beløb, der er omfattet af regler fastsat i henhold til denne lov, og som ikke betales rettidigt til den afgiftsopkrævende myndighed, tillægges en rente på 1,3 pct. månedligt for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne. Den tillagte rente udgør dog mindst 50 kr.

Stk. 4. Der er udpantningsret for afgifter og gebyrer fastsat efter stk. 2, nr. 10, og for renter fastsat efter stk. 3.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 5.

§ 1. Landbrugsministeren kan fastsætte bestemmelser om produktion, opbevaring og salg af alle produkter, der er bestemt til fodring af dyr af alle arter, dog ikke fisk, og kan herunder fastsætte bestemmelser til gennemførelse af forskrifter fastsat af De Europæiske Fællesskaber.

Stk. 2. Landbrugsministeren kan ved fastsættelse af bestemmelser efter stk. 1 fastsætte forskrifter om

- 1) registrering og godkendelse af produktions- og salgsvirksomheder,
- 2) anvendelse af vegetabiliske og animalske produkter samt organiske og uorganiske stoffer til fremstilling af eller tilsætning til foderstoffer,
- 3) tilrettelæggelse af produktionen med henblik på at sikre produkternes hygiejniske standard,
- 4) pakning, mærkning og angivelse af sammensætning af foderstoffer,
- 5) betegnelse af ublandede foderstoffer,
- 6) tilladt indhold af uønskede stoffer og produkter i foderstoffer,
- 7) autorisation af og tilsyn med kemiske laboratorier samt godkendelse af analysemetoder og arbejdsforskrifter,
- 8) regnskab over produktion, lager og salg,
- 9) kontrol med overholdelsen af loven og af bestemmelser fastsat efter loven samt om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater og
- 10) gebyrer til dækning af udgifterne ved kontrollen, tilsynet og administrationen.

Stk. 3. I bestemmelser fastsat efter stk. 1 kan der fastsættes regler om udbud til salg, fordeling, levering eller anden form for overdragelse.

7. I § 2 indsættes efter »Ved«: »indførsel og ved«.

8. I § 2 indsættes som *stk. 2-4*:

»*Stk. 2.* Foderstoffer, der ikke overholder fastsatte forskrifter, må ikke anvendes til fodring.

*Stk. 3.* Landbrugs- og fiskeriministerens kan meddele registrerede og godkendte virksomheder og importører samt ejere og brugere af foderstoffer påbud om at bringe foderstoffer, der ikke overholder fastsatte forskrifter, i overensstemmelse med disse forskrifter, om at anvende dem til andre formål end fodring eller om at tilintetgøre dem.

*Stk. 4.* Udgifterne ved påbudte foranstaltninger påhviler den, påbudet er rettet til.«

§ 2. Ved salg skal foderstoffer opfylde de bestemmelser, der er fastsat efter § 1, være af god handelsmæssig kvalitet og må ikke ved hensigtsmæssig anvendelse kunne udgøre nogen fare for dyrs og menneskers sundhed.

9. I § 3, *stk. 2*, indsættes efter »Registrerede og godkendte virksomheder«: », importører samt ejere og brugere af foderstoffer«.

§ 3. Landbrugsministeren eller den, ministeren har bemyndiget hertil, har mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til privat og offentlig ejendom, hvor det er påkrævet af hensyn til kontrollen med overholdelsen af § 2 og af bestemmelser fastsat efter § 1, og kan vederlagsfrit udtage prøver til undersøgelse.

*Stk. 2.* Registrerede og godkendte virksomheder skal efter anmodning give ministeren de oplysninger, der er nødvendige for kontrollen med overholdelsen af de fastsatte bestemmelser, og skal yde fornøden bistand ved gennemførelsen af kontrollen.

10. § 6, *stk. 1 og 2*, affattes således:

»*Stk. 1.* Overtrædelse af § 2, *stk. 1 og 2*, og § 3, *stk. 2*, straffes med bøde.

*Stk. 2.* I forskrifter fastsat efter § 1 kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne og af påbud meddelt efter § 2, *stk. 3*.«

§ 6. Overtrædelse af § 2 og § 3, *stk. 2*, straffes med bøde.

*Stk. 2.* I forskrifter fastsat efter § 1 kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

*Stk. 3.* Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar. Er overtrædelsen begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.

## § 2

I lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 649 af 4. august 1993, foretages følgende ændringer:

1. Kapitel 5 (§§ 19 – 22) ophæves.

### Kapitel 5

#### Foder til fisk

§ 19. Foderblandinger, som er bestemt til foder for fisk, må ikke importeres, fremstilles med salg for øje eller forhandles, forinden blandingen er anmeldt til og registreret i Fiskeriministeriet.

*Stk. 2.* Ændringer af bestanddelene i en registreret foderblanding må ikke ske, forinden ny registrering har fundet sted.

*Stk. 3.* Fiskeriministerens fastsætter nærmere regler om registreringsanmeldelse.

§ 20. Foder og foderblandinger må ikke indeholde stoffer, der må anses for skadelige for fisken eller i øvrigt kan medføre sundhedsfare.

*Stk. 2.* Erhvervs-mæssig tilsætning af lægemidler til foder og foderblandinger kan kun finde sted efter bestemmelser fastsat af fiskeriministerens efter forhandling med sundhedsstyrelsen og det veterinære sundhedsråd. Endvidere kan fiskeriministerens efter tilsvarende forhandling fastsætte særlige regler om salg af foder og foderblandinger, der indeholder lægemidler.

*Stk. 3.* Fiskeriministerens kan træffe bestemmelse om, at et stof eller bestemte mængder heraf ikke må forekomme i foder og foderblandinger, samt at bestemte stoffer ikke må anvendes eller forefindes i opdrætsvirksomheder.

*Stk. 4.* Fiskeriministerens kan træffe bestemmelse om regulering af anvendelse af tilsætningsstoffer til foder og foderblandinger.

§ 21. Fiskeriministerens kan efter forhandling med dambrugernes organisationer fastsætte regler angående de oplysninger, der skal gives ved salg af foder og foderblandinger, og om kontrollen med fremstilling af og handel med disse.

§ 22. Foder og foderblandinger, som ikke er af god og sund beskaffenhed, kan af de tilsynsførende myndigheder påbydes destrueret.

2. I § 23, *stk. 3, 1. pkt.*, udgår: »foder og foderblandinger«, og i *3. pkt.* udgår: »samt foder og foderblandinger«.

*Stk. 3.* De tilsynsførende myndigheder har mod behørig legitimation adgang overalt til enhver tid uden retskendelse, hvor de af den lov omfattede fisk opdrættes, foder og foderblandinger, fisk og fiskevarer omsættes, pakkes, opbevares, transporteres eller tilvirkes og har til enhver tid ret til uden retskendelse at åbne forsendelser indeholdende disse varer, til at udtage eller pålægge prøver udta-

get og foretage kontrolvejning samt til at gennemgå eller få forelagt regnskabs- og andet dokumentationsmateriale, i det omfang og på de områder hvor det skønnes nødvendigt for tilsynets udøvelse eller for fastsættelse og opkrævning af den betaling, der er omfattet af loven og de i medfør heraf fastsatte forskrifter. Udgifter i forbindelse med udtagelse og forsendelse af prøver, samt analyse og test m.v. af prøver foretaget på et laboratorium, der er godkendt af de tilsynsførende myndigheder, påhviler virksomheden. De tilsynsførende myndigheder kan tilbageholde fisk og fiskevarer samt foder og foderblandinger, indtil der foreligger et analyseresultat af foretagne prøver. Virksomhedens indehaver eller dennes stedfortræder er pligtig at være de tilsynsførende myndigheder behjælpelig ved udøvelse af tilsynet.

3. I § 28, *stk. 3*, udgår: »§ 19, stk. 1-2, § 20, stk. 1 og stk. 2, 1. punktum,«.

*Stk. 3.* Den, der overtræder bestemmelserne i § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 7, stk. 1-3, § 8, stk. 1-3, § 9, stk. 1, § 12, § 14, stk. 4, § 15, stk. 2, § 17, stk. 1, § 19, stk. 1-2, § 20, stk. 1 og stk. 2, 1. punktum, eller § 23, stk. 3, sidste punktum, straffes med bøde eller hæfte.