

store arbejde, der er foretaget med 20. almindelige vurdering. Ansøgningen skyldtes som sagt dette store arbejde på grund af de mange vurderinger.

Fra Socialdemokratiets side kan vi tilslutte os forslaget.

Skatteministeren (Carsten Koch):

Jeg skal takke for den positive tilslutning og ser frem til et hurtigt udvalgsarbejde.

Jeg vil i den forbindelse benytte lejligheden til at sige, at det er en meget rimelig, tidsbegrænset ekstrahonorering til de vurderingsmænd, som gør et meget, meget stort arbejde, som kun kan være båret af engagement og en stor forståelse for sagen. Tak.

Hermed sluttede forhandlingen.

Afstemning

Lovforslagets overgang til anden behandling vedtoges uden afstemning.

Første næstformand (Ivar Hansen):

Jeg foreslår, at lovforslaget henvises til Skat-teudvalget. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:
25) Første behandling af lovforslag nr. L 260: Forslag til lov om indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomst mellem Danmark og Tyskland.

Af skatteministeren (Carsten Koch).
 (Fremsat 25/4 96).

Lovforslaget sattes til forhandling.

Forhandling

Lis Greibe (S):

Romtraktaten sikrer arbejdskraftens frie bevægelighed inden for EU. Dette betyder samtidig, at det er muligt at have bopæl i ét land og være beskæftiget i nabolandet.

I den dansk-tyske grænseregion er der ca. 1.000 personer, der daglig pendler fra bopæle i Danmark til arbejdsplads i Tyskland, og trafikken i modsat retning er af samme størrelsesorden. Imidlertid har Tyskland og Danmark vidt forskellige systemer vedrørende social- og skattelovgivning, og grænsependlerne kommer uundgåeligt i kontakt med begge landes lovgivning på disse områder.

Dobbeltbeskatningsaftalen mellem Danmark og Tyskland har som alle de øvrige tilsvarende, vi behandler løbende for tiden, det hovedformål at forhindre, at nogen kommer til at betale skat i begge lande eller helt kan unddrage sig beskatning, men i modsætning til de øvrige aftaler er denne aftale med et grænseland imødeset med stor opmærksomhed.

Der er specielt to problemer, der er blevet rejst i forbindelse med aftalen.

Det ene er de økonomiske konsekvenser for grænsekommunerne, i forbindelse med at tyskerne køber de langt billigere ejendomme nord for grænsen, men at de fortsat skal betale skat i Tyskland. Grænsekommunerne pådrages derved såvel sociale udgifter som udgifter til f.eks. skolegang og børnenes pasning uden at modtage én eneste decideret skattekrone.

Et andet problem er beskatning af dansk pension tildelt ansatte ved de danske organisationer i Sydslesvig, først og fremmest Den Danske Skoleforening. Aftalen får ikke betydning for tidligere eller nuværende ansatte, men fremover skal en nyansat have dette med i overvejelserne om at blive ansat ved det danske mindretal, hvis der ikke findes en løsning.

Skattesystemet er væsentlig anderledes indrettet i Tyskland, og fremtidige pensionister vil både blive dansk beskattet af deres pension og skal erlægge tysk socialskat. Dette betyder en beskatning mellem 54 pct. og 67 pct. i Danmark – i hvert fald for tiden – uden at de samtidig kan nyde godt af den danske stats sikkerhedsnet, og derudover skal de så betale tysk socialskat.

Skatteministeren har været fuldt opmærksom på de rejste problemer. Dobbeltbeskatningsaftalen kan ikke tilføjes undtagelsesregler for en enkelt gruppe pensionister, men Skatteministeriet, Undervisningsministeriet og Finansministeriet har arbejdet med forskellige løsningsmodeller, der nu ligger til udtalelse hos skoleforeningen.

Jeg havde bestemt regnet med, at en løsningsmodel kunne være forhandlet på plads, inden

lovforslaget fremsattes, men jeg stoler på, at de mange meldinger fra ministre og statsministeren om, at der skal findes en løsning på problemet, står til troende, og jeg håber blot, at løsningen kan findes inden for en kort tidshorisont.

I skal ikke blive glemte, klinger forsåt i ørerne dér, hvor jeg kommer fra, og det løfte skal vi fortsat leve op til. Danmark fremhæver ofte, at vi sammen med Tyskland har formået at løse mindretalsproblemerne, og det kan vel kun betyde, at alle kræfter sættes ind på at finde en god løsning på det rejste problem.

Angående grænsekommunernes økonomiske problemer iværksatte skatteministeren et analysearbejde til belysning af dobbeltbeskatningsaftalens betydning for 15 grænsekommuner.

Undersøgelsen viser, at der endnu ikke er tale om store udgifter til plejehjælp eller hjemmehjælp for de borgere, der har tysk pension. Kommunerne har talt om en tikkende bombe, og indenrigsministeren har udtalt, at der på længere sigt kan opstå mærkbare merudgifter på såvel det sociale som på skoleområdet, og at der på den baggrund kan blive behov for, at der efter en konkret vurdering skal ydes særtilskud til visse af de sønderjyske kommuner.

Indenrigsministeriet er generelt parat til at se på de merudgifter, som de sønderjyske kommuner har som grænsekommuner. Der tages seriøst fat på at finde løsninger på begge de rejste problemer. Med den helt klare udmelding fra regeringen, at den er oprigtigt indstillet på at finde en fornuftig løsning på problemerne og med skyldig hensyntagen til, at det haster at få den nye overenskomst vedtaget hurtigst muligt, vil Socialdemokratiet støtte lovforslaget om en dansk-tysk dobbeltbeskatningsaftale, der i øvrigt erstatter den hidtidige forældede og administrativt uhandy aftale fra 1962. Den nye aftale følger i hovedtræk OECD-modellen. Vi vil dog følge sagen tæt også fremover.

Svend Aage Jensby (V):

Socialdemokratiets ordfører har jo ganske grundigt redegjort for, hvad forslaget om dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Tyskland går ud på.

Der er to væsentlige ændringer, og det er vedrørende dobbeltbeskatning af indkomst, altså efter kreditmetoden, og så er det, som det ganske rigtig blev sagt, pensionsbeskatningen.

Det glæder mig, at den socialdemokratiske ordfører så stærkt fremhævede den problemstilling, der er for pensionister, der bor i Tyskland.

Vi har fået henvendelser i Skatteudvalget sidste år fra Sydslesvigsk Vælgerforening, som fremhævede den problematik, en dobbeltbeskatningsoverenskomst med det indhold, som der nu altså lægges op til, vil give for mange, der beskæftiger sig med grænselandets arbejde.

Derfor er jeg meget tilfreds med, at Socialdemokratiets ordfører så stærkt fremhævede vigtigheden af, at vi finder ud af noget dér, og jeg er også bekendt med, at der i svar, vi har fået, er stillet i udsigt fra finansministeren, statsministeren og indenrigsministeren, at den problemstilling vil der blive taget hånd om.

Og ganske på tilsvarende måde gælder det jo for visse af de sønderjyske kommuner, som også har fremhævet de problemer, de står over for, nemlig at de mister beskatningsretten til en masse, og så får de tyskere herop, som vil belastte deres socialbudget. Og det er der også stillet i udsigt at vi får en tilfredsstillende afklaring på, og når det sker, kan Venstre også støtte forslaget.

Brian Mikkelsen (KF):

Dobbeltbeskatningsaftalen med Tyskland er jo endnu en af mange, som vi er blevet præsenteret for gennem det sidste års tid, og da den følger den normale praksis for OECD's model, og den også følger de andre modeller, som vi har fået fremlagt her i salen, vil vi selvfølgelig også med de bemærkninger, som hr. Svend Aage Jensby kom med, følge lovforslagets videre udvikling nøje i udvalgsbehandlingen, men vi kan godt tilsige vor støtte til dobbeltbeskatningsaftalen med Tyskland.

Jes Lunde (SF):

Tidligere ordførere har jo redegjort for de problemer, der er i aftalen, og jeg synes unægtelig også, der er nogle problemer.

Jeg synes, det er svært at gennemskue de langsigtede konsekvenser, det her kan få i grænselandet. Jeg tror, der er en række sønderjyske kommuner, der bliver særdeles meget berørt af det her eller i hvert fald kan blive det på lang sigt. Og vi vil godt sikre os, at der bliver en forsvarlig løsning på det i udvalgsarbejdet, inden vi kan tage endelig stilling til det her lovforslag.

Elisabeth Arnold (RV):

Jeg kan såmænd ikke på Det Radikale Venstres vegne tilføje så meget til det, der allerede er sagt af tidligere ordførere om, at det jo er en fordel,

at vi har dobbeltbeskatningsoverenskomster, for kun derved kan vi forhindre, at skatteydere enten beskattes begge steder eller slet ikke beskattes, og ingen af delene er acceptabelt.

Vi skal kort sagt finde en løsning, der er så god som mulig for de grupper, der har hjemsted i ét land og arbejder i et andet land eller har indtægt i et andet land, og vi kan kun sige fra vores side, at vi vil gøre alt, hvad vi kan, for at der kommer en god og fornuftig løsning på både de kommunale problemer og på de pendleres problemer, som vil blive berørt af denne overenskomst.

Jette Gottlieb (EL):

Da vores ordfører, hr. Frank Aaen, ikke kan være til stede, skal jeg meddele, at vi regner med, vi kan støtte denne dobbeltbeskatningsaftale under forudsætning af, at de løsninger bliver fundet.

Poul Nødgaard (DF):

Da Dansk Folkepartis skattepolitiske ordfører, hr. Kristian Thulesen Dahl, ikke kan være til stede, skal jeg på hans vegne meddele, at det er overvejende sandsynligt, at vi vil støtte det foreliggende lovforslag, når det nu kommer til behandling i Skatteudvalget.

Der er nogle detaljer i lovforslaget, som vi vil stille nogle spørgsmål til, men hvis de bliver besvaret tilstrækkelig oplysende, er det sandsynligt, at Dansk Folkeparti stemmer for det foreliggende lovforslag.

Skatteministeren (Carsten Koch):

Jeg skal også for dette lovforslags vedkommende takke for en positiv modtagelse.

Også jeg er jo klar over, at der er især to spørgsmål, som er blevet rejst i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og i øvrigt også – i forbindelse med indgåelsen af selve dobbeltbeskatningsoverenskomsten – i de forhandlinger, der har fundet sted i forbindelse med det.

Jeg skal tilkendegive, at regeringen ser med stor alvor på de to rejste spørgsmål, dels de økonomiske konsekvenser for de berørte sønderjyske kommuner og de økonomiske konsekvenser for fremtidige pensionister, som vil få udbetalt pension her fra Danmark, men som vil være bosiddende syd for grænsen.

Regeringen skal tilkendegive, at vi som sagt ser særdeles alvorligt på problemerne, og at vi vil medvirke til en fornuftig løsning, det vil sige en løsning, som tager hensyn til både det ene og det andet. Det tilsagn kan jeg i hvert fald give.

Hermed sluttede forhandlingen.

Afstemning

Lovforslagets overgang til anden behandling vedtoges uden afstemning.

Første næstformand (Ivar Hansen):

Jeg foreslår, at lovforslaget henvises til Skatteudvalget. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

26) Første behandling af lovforslag nr. L 259: Forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforsorg m.v. (Samfundstjeneste og forstærket indsats mod seksualforbrydelser m.v.).

Af justitsministeren (Bjørn Westh).
(Fremsat 25/4 96).

Lovforslaget sættes til forhandling.

Forhandling

Poul Qvist Jørgensen (S):

Der er kun tre elementer i dette lovforslag, hvor jeg indledningsvis vil give fuld tilslutning til det, der handler om at modernisere den terminologi, der indtil nu er blevet anvendt. Det kan vi naturligvis fuldt ud tilslutte os.

Det andet hovedpunkt i lovforslaget drejer sig om samfundstjeneste. Fra 1982 har det været muligt at idømme samfundstjeneste for en række nøje definerede lovovertrædelser, først som forsøg og senere som en egentlig lov. Dette initiativ har fortsat Socialdemokratiets fulde støtte, og vi kan tilslutte os, at ordningen med samfundstjeneste nu bliver udvidet.

Det er væsentligt at holde fast i, at samfundstjeneste er og bliver en sanktion, helt konkret en betinget dom, og at det bliver en straf. Men vi har også oplevet, at selve domstolssystemet har været mindre tilbøjeligt til at udnytte de fulde muligheder for samfundstjenesten. Det er blevet