

Lovforslag nr. L 256. Fremsat den 24. april 1996 af skatteministeren (Carsten Koch)

## Forslag

til

# Lov om ændring af vurderingsloven og skattestyrelsesloven

(Justering vedrørende vurderingsorganisation, ophævelse af anonymitet i landsskatteretskendelser og genoptagelsesregler m.v.)

### § 1

I lov om vurdering af landets faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 876 af 18. oktober 1994, som ændret ved lov nr. 1113 af 21. december 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 23, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

»Et medlem af et vurderingsråd skal senest fratræde hvervet med udgangen af den måned, hvor den pågældende fylder 70 år.«.

2. § 23, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Har en vurderingsformand forfald, fungerer en anden vurderingsformand inden for skyldkredsen, jf. § 24, efter skyldrådsformandens bestemmelse i den forhindredes sted. Har en vurderingsmand forfald, kan skyldrådsformanden beslutte, at den pågældendes suppleant fungerer i stedet.«.

3. § 47 affattes således:

»§ 47. Ligningsrådet kan bestemme, at offentlige myndigheder og selskaber, fonde, foreninger, selvejende institutioner m.v. efter anmodning er forpligtet til uden betaling at meddele vurderingsmyndighederne de oplysninger, der kan tjene dem til vejledning ved udførelse af deres hverv. Det samme gælder oplysninger til Landsskatteretten. Vægrer nogen sig ved at meddele de begærede oplysninger, kan skatteministeren om fornødent fremtvinge meddelelse af oplysningerne ved pålæg af daglige bøder.«.

4. Efter § 47 indsættes:

»§ 47 A. Når et dokument om overdragelse af fast ejendom indleveres til påtegning efter § 38 i lov om stempelafgift, skal erhververen give oplysning om overdragelsen og vilkårene for denne i en salgsindberetning. Dokumentet må ikke forsynes med påtegning om ejendomsværdien, før behørig salgsindberetning er modtaget.

Stk. 2. Skatteministeren bestemmer indberetningsskemaernes udformning og kan fastsætte bestemmelser, hvorefter de skal afgives i indtil 3 eksemplarer.

Stk. 3. De myndigheder, der giver påtegning efter stempelovens § 38, sender salgsindberetningerne til den centrale told- og skatteforvaltning og andre myndigheder efter regler, der fastsættes af skatteministeren.«.

### § 2

I lov om skattemyndighedernes organisation og opgaver m.v. (skattestyrelsesloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 85 af 7. februar 1995, som ændret ved § 2 i lov nr. 1104 af 20. december 1995, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 3, 1. pkt., ændres »stk. 2« til: »Stk. 1 og 2«.

2. I § 28, stk. 2, indsættes som 3. pkt.:

»Kendelsen skal i øvrigt angive navnene på dem, der har deltaget i afgørelsen.«

3. § 37 ophæves.

**§ 3**

*Stk. 2.* § 1, nr. 3, træder ikraft den 1. januar 1997.

*Stk. 1.* Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende, jf. dog stk. 2.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslaget har til formål at foretage mindre justeringer af strukturen på vurderingsområdet og på skattestyrelsesområdet.

Samtidigt med fremsættelsen af lovforslaget vil skatteministeren søge om Finansudvalgets tilslutning til, at der skabes bevillingsmæssig hjemmel til udbetaling af engangsvederlag til vurderingsmænd og vurderingsformænd for perioden 1. april 1996 til 31. december 1996. Engangsvederlaget er for vurderingsmænd ca. 18.000 kr. og for vurderingsformænd ca. 5.000 kr., begge beløb på årsbasis. Engangsvederlaget er udover de faste årlige vederlag, jf. finansloven for 1996, § 9. Skatteministeriet, tekstanmærkning nr. 55. På forslag til finanslov for 1997 vil der ved en ændring af den nævnte tekstanmærkning blive søgt hjemmel til en tilsvarende udbetaling af engangsvederlag i 1997.

Forslaget om engangsvederlag skal ses på baggrund af, at det er vanskeligt at nå at gennemføre alle besigtigelser af erhvervsjendomme som følge af den 20. almindelige vurdering. Op mod 25 pct. af samtlige vurderingsmænd har taget deres afsked siden 1. januar 1995, hvilket har øget arbejdspresset på vurderingsrådene.

Ved nærværende lovforslag foreslås det, at medlemmer af vurderingsråd kan fortsætte frem til udgangen af den måned, hvor de fylder 70 år. Efter de gældende regler kan et medlem af et vurderingsråd ikke genudnævnes, hvis den pågældende ved sin tiltræden er fyldt 66 år.

Ligeledes foreslås, at skyldrådsformanden også kan indkalde suppleanten, når en vurderingsmand permanent fratræder. Suppleanten skal fungere indtil en ny vurderingsmand er udnævnt. Efter de gældende regler kan suppleanten kun indkaldes, hvis vurderingsmanden har midlertidigt forfald. Reglerne for indkaldelse af suppleant for vurderingsformanden foreslås ændret tilsvarende.

Endvidere foreslås bestemmelsen i skattestyrelseslovens § 37 overført til vurderingsloven, da bestem-

melsen omhandler salgsindberetninger vedrørende fast ejendom til told- og skattemyndighederne.

Desuden foreslås, at Ligningsrådet kan bestemme, at offentlige myndigheder og selskaber, fonde, foreninger, selvejende institutioner m.v. efter anmodning uden betaling er forpligtet til at udlevere oplysninger af betydning for vurderingen til vurderingsmyndighederne. Efter de gældende regler er denne pligt begrænset til offentlige myndigheder, forsikringsselskaber, pengeinstitutter samt dige- og pumpe- og lignende institutioner. Med moderniseringen af den offentlige sektor er en række tidligere offentligt administrerede opgaver blevet overladt til private organisationer ligesom en række offentlige institutioner er blevet omdannet til selskaber m.v. Forslaget giver mulighed for, at vurderingsmyndighederne fra disse organisationer eller selskaber mv. kan få oplysninger udleveret, der er nødvendige for ejendomsvurderingen.

Endelig indeholder forslaget en ændring af skattestyrelsesloven, der tilsigter at give mulighed for konsekvensændringer ved genoptagelse inden for 3 års fristen samt en ændring af skattestyrelsesloven, der medfører, at navnene på de personer, der har deltaget i en afgørelse truffet af landsskatteretten, skal fremgå af landsskatterettens kendelser.

#### Administrative og provenumæssige konsekvenser

Forslaget om at udvide skyldrådsformandens mulighed for at indkalde en suppleant vil gøre vurderingsorganisationen mere fleksibel. Derudover har forslaget ikke nævneværdige administrative konsekvenser.

Som nævnt i lovforslagets almindelige bemærkninger vil spørgsmålet om honoreringen af vurderingsmænd og vurderingsformænd uafhængigt af dette lovforslag blive rejst overfor Finansudvalget. Den midlertidige forhøjelse af honoreringen skønnes at koste 6,9 mill. kr. i 1996 og 9,2 mill. kr. i 1997.

Forslaget har ingen provenumæssige konsekvenser.

*Erhvervs- og miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget har ingen erhvervs- eller miljømæssige konsekvenser.

*Forhold til EU-retten*

Lovforslaget har ingen EU-retlige konsekvenser.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1**Til nr. 1*

Forslaget medfører, at et medlem af vurderingsrådet kan fortsætte som vurderingsrådsmedlem frem til udgangen af den måned, hvor medlemmet fylder 70 år.

Efter de gældende regler kan et vurderingsrådsmedlem ikke genudnævnes, hvis den pågældende er fyldt 66 år. De nuværende regler skal ses på baggrund af de tidligere regler om, at der normalt kun skulle foretages en almindelig ejendomsvurdering hvert fjerde år. Med overgangen til årlige almindelige vurderinger fra og med 1998 gør dette hensyn sig ikke længere gældende, og det vil derfor være muligt fremover at foretage en mere fleksibel udskiftning af vurderingsrådsmedlemmer.

*Til nr. 2*

Ændringerne medfører, at der også kan indkaldes en suppleant for en vurderingsmand, når den pågældende fratræder permanent. Suppleanten skal fungere i vurderingsmandens sted indtil en ny vurderingsmand er udnævnt.

Efter de gældende regler kan en suppleant kun indkaldes, når vurderingsmanden har midlertidigt forfald.

De nugældende regler forudsætter således, at en ny vurderingsformand eller en ny vurderingsmand kan udpeges relativt hurtigt. Det har imidlertid vist sig, at der godt kan gå længere tid fra, at et vurderingsrådsmedlem er fratrådt til et nyt medlem er udnævnt. Regeringen har derfor fundet det hensigtsmæssigt, at indkaldelse af suppleanten kan ske ved permanent forfald.

For vurderingsformænd gælder den særregel, at det er en anden af skyldkredsens vurderingsformænd, der efter skyldrådsformandens bestemmelse fungerer, når vurderingsformanden har midlertidigt forfald. På dette område foreslås tilsvarende, at sådan bestemmelse kan træffes, også når vurderingsformanden har permanent forfald.

*Til nr. 3*

Efter de gældende regler er offentlige myndigheder, pengeinstitutter, forsikringselskaber samt dige- og pumpelag og deslige institutioner forpligtet til på begæring at meddele vurderingsmyndighederne oplysninger, der er nødvendige for udførelsen af deres hverv.

Med moderniseringen af den offentlige sektor er en række tidligere offentligt administrerede opgaver blevet overladt til private organisationer ligesom en række offentlige institutioner er blevet omdannet til selskaber m.v.

Forslaget giver mulighed for, at vurderingsmyndighederne fra disse organisationer eller selskaber mv. kan få oplysninger udleveret, der er nødvendige for ejendomsvurderingen, hvis Ligningsrådet godkender, at den nævnte organisation eller selskab m.v. skal være pligtig hertil.

*Til nr. 4*

Der er tale om en redaktionel overførelse af bestemmelsen fra skattestyrelseslovens § 37 til vurderingsloven, jf. forslagets § 2, nr. 3.

*Til § 2**Til nr. 1*

Bestemmelserne i § 4, stk. 2 og 3, blev gennemført ved lov nr. 1104 af 20. december 1995.

Efter § 4, stk. 2, kan der tillades ekstraordinær genoptagelse af en skatteansættelse, dvs. af mere end tre år gamle indkomstår, hvis forholdene i særlig grad taler derfor.

Efter § 4, stk. 3, kan skattemyndighederne – uanset forhøjelsesfristerne efter § 35 – foretage sådanne reguleringer af skatteansættelser for andre indkomstår, som er en direkte følge af en ekstraordinær genoptagelse.

Det foreslås, at denne adgang efter § 4, stk. 3, til at foretage konsekvensændringer for andre indkomstår udvides til også at omfatte ændringer, der er en direkte følge af en ordinær genoptagelse, dvs. af op til tre år gamle indkomstår.

*Til nr. 2*

Det foreslås, at navnene på de personer, der har deltaget i en afgørelse truffet af Landsskatteretten, skal fremgå af Landsskatterettens kendelse.

Disse personer kan være retsmedlemmer, jf. skattestyrelseslovens § 20, stk. 2, eller embedsmænd, der er udpeget hertil af Landsskatterettens præsident, jf. skattestyrelseslovens § 20, stk. 6.

Med forslaget sikres klageren kendskab til, hvilke personer, der har deltaget i klagens afgørelse, men ikke kendskab til den enkeltes stemmeafgivelse.

Forslagets gennemførelse forventes at kunne styrke den almindelige tillid til Landsskatterettens virke, herunder modvirke eventuelle habilitetskonflikter.

Til nr. 3

Der henvises til bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 4.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

### § 1

I lov om vurdering af landets faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 876 af 18. oktober 1994, som ændret ved lov nr. 1113 af 21. december 1994, foretages følgende ændringer:

1. § 23, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

»Et medlem af et vurderingsråd skal senest fratræde hvervet med udgangen af den måned, hvor den pågældende fylder 70 år.«.

2. § 23, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Har en vurderingsformand forfald, fungerer en anden vurderingsformand inden for skyldkredsen, jf. § 24, efter skyldrådsformandens bestemmelse i den forhindredes sted. Har en vurderingsmand forfald, kan skyldrådsformanden beslutte, at den pågældendes suppleant fungerer i stedet.«.

§ 23. For hver vurderingskreds udnævner skatteministeren et vurderingsråd bestående af en vurderingsmand og to vurderingsmænd. Skatteministeren udnævner endvidere en suppleant for hver vurderingsmand. Forud for udnævnelsen indhentes indstilling fra vedkommende amtsråd, for vurderingskredse inden for Københavns og Frederiksberg kommuner dog fra vedkommende kommunalbestyrelse. Der skal indstilles 3 personer sideordnet for hvert hverv i vurderingsrådet. Indstillingen skal være ledsaget af en angivelse af de pågældendes kvalifikationer til at bestride hvervet. Udnævnelse sker for fire år ad gangen. Genudnævnelse kan finde sted. Opfylder den hidtidige vurderingsformand betingelserne for at kunne fortsætte i hvervet, skal den pågældende være en af de tre indstillede personer. Medlemmer af vurderingsråd skal væ-

re bosat i vurderingskredsen eller en af de kommuner, som vurderingskredsen omfatter. Skatteministeren kan i ganske særlige tilfælde dispensere fra bopælskravet. Valgene gælder for en periode på 4 år, således at funktionsperioden for et medlem af et vurderingsråd starter den 1. maj i det år, hvor den kommunale valgperiode starter.

Stk. 2. Et medlem af vurderingsrådet må på tidspunktet for sin tiltræden ikke være fyldt 66 år. Medlemmer af kommunalbestyrelser samt af Ligningsrådet, Landsskatteretten og skatteankenævnet kan ikke udnævnes som medlemmer af vurderingsrådet. Et medlem af vurderingsrådet, der indvælges i en kommunalbestyrelse eller bliver medlem af Ligningsrådet, Landsskatteretten eller et skatteankenævn, skal fratræde.

Stk. 3. Afgår et medlem af vurderingsrådet i løbet af funktionsperioden, udnævnes en efterfølger for den tilbageværende del af perioden. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 4. Har en vurderingsformand midlertidigt forfald, fungerer en anden vurderingsformand inden for skyldkredsen, jf. § 24, efter skyldrådsformandens bestemmelse i den forhindredes sted. Har en vurderingsmand midlertidigt forfald, kan skyldrådsformanden beslutte, at den pågældendes suppleant fungerer i stedet.

Stk. 5. Medlemmer af vurderingsrådet kan, dersom deres vandel eller den måde, hvorpå de udfører deres arbejde, giver anledning dertil, afskediges af skatteministeren.

Stk. 6. Skatteministeren kan fastsætte regler for vurderingsrådenes virksomhed.

3. § 47 affattes således:

»§ 47. Ligningsrådet kan bestemme, at offentlige myndigheder og selskaber, fonde, foreninger, selvejende institutioner m.v. efter anmodning er forpligtet til uden betaling at meddele vurderingsmyndighederne de oplysninger, der kan tjene dem til vejledning ved udførelse af deres hverv. Det samme gælder oplysninger til Landsskatteretten. Vægrer nogen sig ved at meddele de begærede oplysninger, kan skatteministeren om fornødent fremtvinge meddelelse af oplysningerne ved pålæg af daglige bøder.«

§ 47. Offentlige myndigheder, pengeinstitutter, assuranceselskaber samt dige- og pumpe- og deslige institutioner er på begæring forpligtet til uden betaling at meddele vurderingsmyndighederne de oplysninger, der kan tjene dem til vejledning ved udførelsen af deres hverv. Det samme gælder oplysninger til Landsskatteretten. Vægrer nogen sig ved at meddele de begærede oplysninger, afgør skatteministeren, hvorvidt han er pligtig dertil, og kan om fornødent fremtvinge oplysningernes meddelelse ved pålæg af daglige bøder.

#### 4. Efter § 47 indsættes:

»§ 47 A. Når et dokument om overdragelse af fast ejendom indleveres til påtegning efter § 38 i lov om stempelafgift, skal erhververen give oplysning om overdragelsen og vilkårene for denne i en salgsindberetning. Dokumentet må ikke forsynes med påtegning om ejendomsværdien, før behørig salgsindberetning er modtaget.

*Stk. 2.* Skatteministeren bestemmer indberetningsskemaernes udformning og kan fastsætte bestemmelser, hvorefter de skal afgives i indtil 3 eksemplarer.

*Stk. 3.* De myndigheder, der giver påtegning efter stempelovens § 38, sender salgsindberetningerne til den centrale told- og skatteforvaltning og andre myndigheder efter regler, der fastsættes af skatteministeren.«

### § 2

I lov om skattemyndighedernes organisation og opgaver m.v. (skattestyrelsesloven), jf. lov bekendtgørelse nr. 85 af 7. februar 1995, som ændret ved § 2 i lov nr. 1104 af 20. december 1995, og senest ved lov nr. xxx af xx. april 1996, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, *stk. 3, 1. pkt.*, ændres »stk. 2« til: »Stk. 1 og 2«.

§ 4. Den kommunale skattemyndighed kan genoptage en skatteansættelse, når den skattepligtige fremlægger nye oplysninger, som kan medføre en ændret skatteansættelse. Begæringen om genoptagelse skal indgives inden 3 år efter udløbet af det pågældende indkomstår. Hvis den skattepligtiges indkomstår ikke er sammenfaldende med kalenderåret, regnes fristen fra udløbet af det år, som indkomståret træder i stedet for.

*Stk. 2.* Skatteministeren kan tillade, at en genoptagelsesansøgning som nævnt i stk. 1, 1. pkt., der fremsættes skriftligt efter udløbet af fristen i stk. 1, 2. pkt., imødekommes, når forholdene i særlig grad taler derfor.

*Stk. 3.* I tilfælde, hvor en genoptagelsesansøgning imødekommes efter stk. 2, kan skattemyndighederne uanset § 35 foretage sådanne reguleringer af skatteansættelser for andre indkomstår, som er en direkte følge af den begærede ansættelsesændring. En genoptagelsesansøgning, der er imødekommet efter stk. 2, kan ikke tilbagekaldes.

*Stk. 4.* Reglerne i kapitel 3 anvendes tilsvarende, når den kommunale skattemyndighed har givet afslag på en begæring efter reglerne i stk. 1.

2. I § 28, *stk. 2*, indsættes som *3. pkt.*:

»Kendelsen skal i øvrigt angive navnene på dem, der har deltaget i afgørelsen.«

§ 28. Landsskatteretten afgør de indkomne klager ved en kendelse. Uanset klagens indhold er Landsskatteretten berettiget til at påkende ansættelsen eller vurderingen i sin helhed. Ved klager over værdiansættelsen af enkelte aktiver eller passiver i dødsboer kan Landsskatteretten påkende værdiansættelsen af boets øvrige aktiver og passiver.

*Stk. 2.* Kendelsen skal indeholde oplysninger om forskellige meninger under afstemningen både vedrørende resultatet og begrundelsen. Kendelsen skal desuden angive stemmetallet for hver opfattelse, og det skal fremgå, om retsformanden har afgivet dissens.

3. § 37 ophæves.

§ 37. Når et dokument om overdragelse af fast ejendom indleveres til påtegning efter §

## Bilag til f. t. l. vedr. vurderingsloven og skattestyrelsesloven

38 i lov om stempelafgift, skal erhververen give oplysning om overdragelsen og vilkårene for denne i en salgsindberetning. Dokumentet må ikke forsynes med påtegning om ejendomsværdien, før behørig salgsindberetning er modtaget.

*Stk. 2.* Skatteministeren bestemmer indberetningsskemaernes udformning og kan fast-

sætte bestemmelser, hvorefter de skal afgives i indtil 3 eksemplarer.

*Stk. 3.* De myndigheder, der giver påtegning efter stempelovens § 38, sender salgsindberetningerne til den centrale told- og skatteforvaltning og andre myndigheder efter regler, der fastsættes af skatteministeren.