

Lovforslag nr. L 21. Fremsat den 4. oktober 1995 af socialministeren (Karen Jespersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om social bistand

(Forhøjelse af aldersgrænsen for halv revalideringsydelse og minimumsgrænse for transportudgifter samt forsøgsbestemmelse om revalideringsinstitutioner m.v.)

§ 1

I lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 1024 af 13. december 1994, som senest ændret ved lov nr. 449 af 14. juni 1995, foretages følgende ændringer:

1. I § 43, stk. 2, 2. pkt., og § 43, stk. 3, ændres: »23 år« til: »25 år«.

2. I § 43, stk. 2, stk. 6, stk. 7 og stk. 8 indsættes som sidste punktum:

»Revalidenden betaler dog transportudgifter på indtil 200 kr. pr. måned, når udgiften ikke er en følge af handicappet.«

3. Efter § 138 e indsættes i kapitel 19 a:

»§ 138 f. Med henblik på at fremme beskæftigelsesmulighederne for personer med nedsat erhvervsevne kan socialministeren efter ansøgning fra et amtsråd eller en kommunalbestyrelse give tilladelse til etablering af forsøgsordninger, der fraviger reglerne i §§ 91-95. Socialministeren bekendtgør tilladelsen.«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1996.

§ 3

Personer under 25 år, der ved lovens ikrafttræden modtager revalideringsydelse efter § 43, stk. 2, 1. pkt., bevarer denne ydelse under gennemførelsen af den forud fastlagte erhvervsplan, jf. § 43, stk. 2.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Reglerne om den faste bruttorevalideringsydelse blev indført med ikrafttræden den 1. oktober 1990. Hensigten med indførelsen af reglerne var bl.a. at fjerne økonomiske barrierer, der i visse tilfælde havde virket hindrende for revalideringsarbejdet.

Med det foreliggende lovforslag foreslås revalideringsreglerne i bistandslovens § 43 ændret på følgende 2 punkter:

1. Aldersgrænsen for at modtage halv revalideringsydelse ændres fra 23 til 25 år. Med forslaget koordineres aldersgrænsen for den halve revalideringsydelse med bl.a. aldersgrænsen i lovens kontant-hjælpsregler.

2. Der foreslås en minimumsgrænse for transportudgifter på 200 kr. pr. måned, forudsat at udgiften ikke er handicapbetinget. Det betyder, at revaliderenden selv skal afholde udgifter til transport på indtil 200 kr. pr. måned, når udgiften ikke er en følge af handicapet.

Derudover foreslås indført en generel forsøgsbestemmelse på revalideringsinstitutionsområdet, hvorefter socialministeren bl.a. kan godkende, at amter og kommuner etablerer forsøg med beskyttede enkeltpladser. Ved godkendelse af forsøg vil berørte amter og kommuner blive inddraget. Det forudsættes i den forbindelse, at forsøg så vidt muligt kommer til at hvile på et aftalemæssigt grundlag.

Forslaget skal ses som en imødekommelse af anbefalinger fremsat i Arbejds- og Socialministeriets Udvalg om skånejob, jf. første delrapport om initiativer for at fastholde de allerede ansatte, og som et led i at fremme virksomhedernes sociale medansvar, bl.a. gennem ansættelse af personer med nedsat erhvervsevne i beskyttede stillinger.

Det planlagte udviklingscenter for beskæftigelse på særlige vilkår kan foreslå forsøg med mere fleksible tilskudsordninger for ansættelse i beskyttede stillinger.

Forslaget skal endvidere ses i sammenhæng med den redegørelse om frikommuneprojektet, som den tidligere regering afgav til Folketinget i marts 1994. I redegørelsen er det bl.a. nævnt, at der som opfølg-

ning på frikommuneprojektet bør tages initiativ til at sikre, at der i flest mulige love om kommunale forhold indsættes bestemmelser, der giver hjemmel til at gennemføre vidtgående forsøg.

Det forudsættes, at der i forsøgsordningerne bliver tale om udgiftsmæssig neutralitet for staten, med mindre der i det enkelte tilfælde tilvejebringes særskilte midler til finansiering af forsøgsaktiviteten.

Økonomiske konsekvenser

Forhøjelse af aldersgrænsen for modtagelse af den halve revalideringsydelse fra 23 til 25 år

Forhøjelsen af aldersgrænsen for halv revalideringsydelse skal gælde for nye modtagere af revalideringsydelse efter § 43, stk. 2. Den fulde effekt af besparelsen fremkommer således først i år 2000, hvor den vil være 45,5 mio. kr. (i 1996 PL).

Den samlede besparelse og besparelsen fordelt på staten og kommunerne som følge af ændring af aldersgrænsen fra 23 til 25 år ved halv revalideringsydelse i mio. kr. i PL 1996 fremgår af nedenstående tabel:

	Offentlige	Staten	Kommunerne
1996	10,1	5,3	4,8
1997	20,2	10,7	9,5
1998	30,3	16,0	14,3
1999	40,4	21,4	19,1

Indførelse af minimumsgrænse for transportudgifter på 200 kr.

Forslaget om en minimumsgrænse skønnes at omfatte cirka 19.000 helårspersoner under revalidering i 1996 og de følgende år, der hver selv afholder transportudgifter på indtil 200 kroner pr. måned.

Den samlede offentlige mindreudgift skønnes til cirka 40 mio. kr. i 1996 og hvert af de følgende år. Mindreudgiften fordeler sig med 21,3 mio. kr. til staten og 18,7 mio. kr. til kommunerne.

Forsøgsbestemmelse

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser.

Det bemærkes, at det samlede forslags økonomiske konsekvenser skal forhandles med de berørte kommunale parter.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget forventes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget forventes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

EU-retlige aspekter

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1**Til nr. 1*

Efter gældende regler udbetales der pr. 1. januar 1995 en revalideringsydelse på 11.075 kr. månedligt, svarende til dagpengemaximum, når der er iværksat en revalidering efter en forud fastlagt erhvervsplan. For personer under 23 år udgør revalideringsydelsen halvdelen af dette beløb, medmindre der foreligger særlige forhold.

Med forslaget om ændring af § 43, stk. 2, 2. pkt. hæves aldersgrænsen for den halve revalideringsydelse fra 23 til 25 år. Herved opnås samme aldersgrænse - 25 år - for ret til fuld revalideringsydelse og kontanthjælpsreglernes voksensatser. Det tidligere sammenfald mellem aldersgrænsen for den halve revalideringsydelse og kontanthjælpsreglernes ungesatser genoprettes således. Samtidig koordineres aldersgrænsen med retten til fuld uddannelsesgodtgørelse efter lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Endelig er aldersgrænsen 25 år for den særlige indsats over for unge ledige kontanthjælpsmodtagere i lov om kommunal aktivering.

Med forslaget til ændring af § 43, stk. 3, ændres socialministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om, hvornår unge under aldersgrænsen alligevel er berettiget til revalideringsydelse efter § 43, stk. 2, 1.

pkt., som en konsekvens af forslaget om at ændre aldersgrænsen fra 23 til 25 år.

Således får unge under 23 år efter gældende regler, jf. Socialministeriets bekendtgørelse nr. 517 af 2. juli 1990 med senere ændring, udbetalt revalideringsydelse efter § 43, stk. 2, 1. pkt., hvis de har haft arbejdsindtægter, som giver ret til dagpengemaximum efter sygedagpengeloven, eller de har ret til kontanthjælp efter § 37, stk. 2, 1. pkt., eller når de har boligudgifter, der mindst berettiger til den maksimale støtte, der kan ydes efter § 6, stk. 3, i Socialministeriets bekendtgørelse nr. 160 af 13. marts 1995, om særlig støtte efter bistandslovens § 37 a.

Til nr. 2

Med forslaget indføres hjemmel til, at revalidenten selv skal afholde transportudgifter på indtil 200 kr. pr. måned. Transportudgifter, der er en følge af handicappet, dækkes dog fortsat fuldt ud. Der kan fx være tale om udgifter til taxi eller personbil, når de helbredsmæssige forhold nødvendiggør dette.

Efter de gældende regler skal kommunen yde hjælp til transportudgifter uafhængigt af revalidentens økonomiske forhold. Det er en betingelse, at udgifterne er en rimelig og nødvendig følge af revalideringen.

Til nr. 3

Med forslaget om en generel forsøgsbestemmelse på området for revalideringsinstitutioner m.v. gives adgang til forsøg på institutionsområdet, herunder forsøg med etablering af beskyttede enkeltpladser, jf. lovens § 91 og pkt. 74 i Socialministeriets cirkulære af 17. december 1986 om bistandslovens bestemmelser om institutioner under amtskommunerne med senere ændring.

Socialministeren kan som vilkår for forsøg fastsætte, at der skal ske evaluering efter nærmere angivne retningslinier.

Beskyttede enkeltpladser kan etableres som 50/50 og 1/3-ordninger.

Personer, der ikke modtager førtidspension, kan ansættes i 50/50-ordninger, når de pågældende ikke er i stand til at arbejde på normale vilkår på grund af en nedsat erhvervsevne. Lønnen er normalt overenskomstens mindsteløn. Der ydes et tilskud på 50% af mindstelønnen og arbejdsgiveren betaler de resterende 50% af lønnen.

Personer, der har fået tilkendt førtidspension, kan ansættes i 1/3-ordninger. Lønnen er normalt en tredjedel af overenskomstens mindsteløn, der refunderes af det offentlige.

Angående 50/50-ordningen kan der eksempelvis være tale om forsøg med fleksible tilskud afhængig af handicappet, aflønning efter anciennitet, tilskud uafhængig af mindstelønnen, fast tilskud pr. time, fast tilskud pr. ansættelse, fast ydelse til personen. For 1/3-ordningen kan der eksempelvis være tale om forsøg, hvor kommunen påtager sig at tilbyde beskæftigelse afpasset efter pågældendes resterhvervsevne ved tilkendelse af førtidspension.

Der kan også tænkes forsøg med ændrede finansierings- og kompetenceregler ved oprettelse af beskyttede enkeltpladser.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1996.

Til § 3

Med overgangsbestemmelsen vil unge under 25 år, der ved lovens ikrafttræden, den 1. januar 1996 modtager fuld revalideringsydelse efter § 43, stk. 2, 1. pkt., fortsat modtage revalideringsydelse efter denne bestemmelse under gennemførelsen af den forud fastlagte erhvervsplan.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 1024 af 13. december 1994, som senest ændret ved lov nr. 449 af 14. juni 1995, foretages følgende ændringer:

1. I § 43, stk. 2, 2. pkt., og § 43, stk. 3, ændres: »23 år« til: »25 år«.

2. I § 43, stk. 2, stk. 6, stk. 7 og stk. 8 indsættes som sidste punktum:

»Revalidenden betaler dog transportudgifter på indtil 200 kr. pr. måned, når udgiften ikke er en følge af handicappet.«

§ 43. ---

Stk. 2. Når der er iværksat en revalidering i overensstemmelse med en forud fastlagt erhvervsplan, udbetales der en fast revalideringsydelse, der udgør 11.075 kr. månedligt. For personer under 23 år udgør den faste revalideringsydelse halvdelen af beløbet i første punktum, medmindre der foreligger særlige forhold. Ud over den faste revalideringsydelse kan der ydes hjælp til de særlige udgifter, der følger af uddannelsen eller handicappet.

Stk. 3. Socialministeren fastsætter regler for, hvornår en erhvervsplan kan berettige til hjælp efter stk. 2, og for, hvornår unge under

23 år kan opnå revalideringsydelse efter stk. 2, 1. pkt.

Stk. 6. Der kan ydes hjælp til de særlige udgifter, der følger af en uddannelse eller en anden aktivitet, som er nødvendig eller hensigtsmæssig for at kunne tilrettelægge og iværksætte en revalidering i overensstemmelse med en fastlagt erhvervsplan, samt til dækning af udgifter, der følger af et handicap.

Stk. 7. Personer med nedsat erhvervsevne, jf. stk. 1, som under uddannelse, erhvervs-mæssig optræning eller omskoling modtager hjælp efter anden lovgivning til dækning af deres leveomkostninger, kan få særskilt hjælp til de særlige udgifter, der følger af uddannelsen eller handicappet.

Stk. 8. Ved optræning eller oplæring på det almindelige arbejdsmarked kan hjælpen ydes som løn eller løntilskud, der fastsættes uanset stk. 2, 1. og 2. pkt. Herudover kan der ydes hjælp til nødvendige uddannelsesudgifter og handicapbetingede udgifter.

3. Efter § 138 e indsættes i kapitel 19 a:

»§ 138 f. Med henblik på at fremme beskæftigelsesmulighederne for personer med nedsat erhvervsevne kan socialministeren efter ansøgning fra et amtsråd eller en kommunalbestyrelse give tilladelse til etablering af forsøgsordninger, der fraviger reglerne i §§ 91-95. Socialministeren bekendtgør tilladelsen.«