

Lovforslag nr. L 192. Fremsat den 24. januar 1996 af arbejdsministeren (Jytte Andersen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om uddannelses- og erhvervsvejledning

(Ændring af reglerne for sammensætning af Rådet for uddannelses- og erhvervsvejledning og udvidelse af rådets opgaver)

§ 1

I lov nr. 276 af 10. juni 1981 om uddannelses- og erhvervsvejledning foretages følgende ændringer:

1. § 2 affattes således:

»§ 2. Der nedsættes et råd for uddannelses- og erhvervsvejledning (R.U.E.), som skal bidrage til udvikling og samordning af vejledningsindsatsen.

Stk. 2. Rådet medvirker i tilrettelæggelsen af vejledningsindsatsen på landsplan gennem rådgivning af den minister, under hvis område det pågældende vejledningsanliggende hører. Rådet afgiver indstilling til vedkommende minister om forslag til love og anden regelfastsættelse om vejledningsspørgsmål.

Stk. 3. Rådet følger udviklingen inden for vejledningsarbejdet og kan tilbyde at yde rådgivning, herunder om samordning af vejledningsarbejdet og om fremstilling af vejledningsmateriale. Tilbud om rådgivning kan rettes til myndigheder og uddannelsesinstitutioner m.v., der yder uddannelses- og erhvervsvejledning, jf. § 1, stk. 3. Rådet kan desuden yde bistand ved udvikling af vejledningsindsatsen, navnlig gennem analyser på vejledningsområdet, bidrag til styrkelse af uddannelsen af vejledere, formidling af nationale og internationale erfaringer samt fremme af forsknings- og forsøgsvirksomhed.

Stk. 4. Rådet forestår fremstilling og distribution af vejledningsmateriale inden for ram-

mer, der efter indstilling fra rådet fastlægges af vedkommende minister, jf. stk. 2.«.

2. § 3, affattes således:

»§ 3. Rådet består af en formand og 18 andre medlemmer.

Stk. 2. Arbejdsministeren udpeger med tilslutning fra undervisningsministeren og efter indstilling fra rådets medlemmer rådets formand og, blandt medlemmerne, en suppleant for formanden.

Stk. 3. Rådets øvrige medlemmer udpeges af arbejdsministeren efter indstilling således:

- 1 medlem indstilles af Landsorganisationen i Danmark,
- 1 medlem indstilles af Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd,
- 1 medlem indstilles af Akademikernes Centralorganisation,
- 1 medlem indstilles af Dansk Arbejdsgiverforening,
- 1 medlem indstilles af Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger,
- 1 medlem indstilles af Amsrådsforeningen i Danmark,
- 1 medlem indstilles af Kommunernes Landsforening,
- 1 medlem indstilles af Københavns og Frederiksberg Kommuner i fællesskab,
- 1 medlem indstilles af Fællesrådet for Foreninger for Uddannelses- og Erhvervsvejledning,
- 1 medlem indstilles af Ligestillingsrådet,

F. t. l. vedr. uddannelses- og erhvervsvejledning

- 1 medlem indstilles af Danske Kvinders Nationalråd,
- 3 medlemmer indstilles af Dansk Ungdoms Fællesråd,
- 1 medlem indstilles af Ledernes Hovedorganisation,
- 1 medlem indstilles af De danske Landboforeninger og Dansk Familielandbrug i fællesskab,
- 1 medlem indstilles af De samvirkende invalideorganisationer og
- 1 medlem indstilles af Rådet for etniske minoriteter.

Stk. 4. Desuden tilforordnes rådet

- 2 repræsentanter for Arbejdsministeriet og
- 2 repræsentanter for Undervisningsministeriet.

Stk. 5. Medlemmerne, herunder formanden og dennes suppleant, samt de tilforordnede udpeges for en 4-årig periode.

Stk. 6. Rådet kan tilforordne repræsentanter

for andre organisationer og offentlige myndigheder end nævnt i stk. 3 og 4.

Stk. 7. Med tilslutning fra undervisningsministeren og efter indhentet udtalelse fra rådet kan arbejdsministeren træffe beslutning om ændring i rådets sammensætning og i antallet af rådets medlemmer.

Stk. 8. Rådet nedsætter et forretningsudvalg bestående af medlemmer af rådet. Repræsentanter for Arbejdsministeriet og Undervisningsministeriet, jf. stk. 4, deltager i forretningsudvalgets møder. Rådet kan i øvrigt nedsætte underudvalg bestående af medlemmer inden for og uden for rådets medlemskreds.

Stk. 9. Rådet fastsætter selv sin forretningsorden.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 1996.

Stk. 2. Indtil udpegning af medlemmer af R.U.E., jf. bestemmelsen i § 1, nr. 2, har fundet sted, fungerer det hidtidige R.U.E.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 276 af 10. juni 1981 om uddannelses- og erhvervsvejledning. (Folketingstidende 1980/81, FF sp. 10324, 10523, 11983 og 12330, tillæg A sp. 4937, tillæg B sp. 1007,1015, tillæg C sp. 713.)

Ved lov nr. 276 af 10. juni 1981 oprettedes Rådet for Uddannelses- og erhvervsvejledning (R.U.E.).

Lovforslaget skal ses som en styrkelse af R.U.E., som har til opgave at bidrage til udviklingen og samordningen af vejledningsindsatsen.

Baggrunden for oprettelsen af R.U.E. var, at der i de 20 år, der var gået siden vedtagelsen af erhvervsvejledningsloven fra 1961, havde udviklet sig en række nye vejledningsordninger inden for forskellige områder, navnlig i undervisningssektoren. Der var derved opstået et behov for en styrket, overordnet samordning af uddannelses- og erhvervsvejledningen.

Ifølge loven af 1981 skal R.U.E. forestå fremstilling og distribution af vejledningsmateriale og kan tilbyde rådgivning herom. Rådet skal følge udviklingen inden for vejledningsarbejdet på lokalt og regionalt plan og kan fremsætte forslag om samordning heraf.

Med dette udgangspunkt har rådets opgaveområde udviklet sig til i dag at omfatte en lang række aktiviteter på vejledningsområdet. En af rådets mange aktiviteter er at udvikle og udgive årlige publikationer til brug i uddannelsessystemet. Rådet står således for redaktion og udgivelse af Dansk Uddannelses og Erhvervs Leksikon (DUEL) i bogform, og som edb-baseret informationsprogram. Rådet bidrager ved samordningen af vejledning på landsplan og ved regelmæssige møder med regionale vejledningsfaglige kontaktpersoner.

En vigtig del af rådets arbejde er at bidrage til udviklingen af uddannelser for nye vejledningsgrupper, og rådet spiller en betydelig rolle i ligestillings spørgsmål ved at følge udviklingen på ligestillingsområdet og fremsætte forslag til nye initiativer.

Udviklingen i R.U.E.'s opgaveområde afspejler de senere års udvikling på vejledningsområdet, som er karakteriseret ved en øget erkendelse af såvel den

enkeltes som samfundets interesse i et velfungerende vejledningstilbud. Udviklingen har medført behov for en revision af loven om uddannelses- og erhvervsvejledning, som ikke blot bringer loven à jour, men som også peger frem og muliggør en yderligere udvikling og professionalisering af vejledningsindsatsen.

Med lovforslaget tydeliggøres R.U.E.'s fremtidige rolle som primært at være et vejledningsfagligt rådgivningsorgan med vejledningsfaglige koordineringsfunktioner på landsplan og regionalt, ligesom rådets rolle som inspirator med hensyn til fremtidige metoder i vejledningen præciseres. Mens R.U.E. således fortsat skal være rådgivende i spørgsmål om den vejledningsfaglige del af vejledningen, er det fortsat Arbejdsmarkedsrådet, som koordinerer vejledningen, når det gælder tilrettelæggelsen af den arbejdsmarkedspolitiske indsats.

Forslaget indebærer samtidig en styrkelse af de vejledningssektorens repræsentationen i rådet. Det sker ved, at der som nye medlemmer af rådet indtræder en repræsentant for henholdsvis Ligestillingsrådet, De samvirkende invalideorganisationer og Rådet for etniske minoriteter samtidig med, at der sker en udvidelse af Dansk Ungdoms Fællesråds repræsentation. Ændringen af rådets sammensætning indebærer endvidere, at de statslige medlemmer af rådet i fremtiden bliver tilfornordnet rådet.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ved at fastholde og udvikle et højt vejledningsniveau forbedres arbejdskraftens kvalifikationsniveau. Der opnås herved en indirekte erhvervsøkonomisk forbedring, idet det kan forventes, at produktiviteten forbedres i erhvervene.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget medfører ikke økonomiske og administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner.

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Til stk. 1

Ændringen er redaktionel.

Til stk. 2

Med forslaget præciseres rådets centrale placering i tilrettelæggelse af vejledningsindsatsen på landsplan. Det lovfæstes, at rådet er rådgivende for den minister, der er ansvarlig for det pågældende vejledningsanliggende, og det fastslås, at rådet har indstillingsret over for vedkommende minister med hensyn til lovforslag og anden regelfastsættelse om vejledningsopgørelser.

Til stk. 3

Med bestemmelsen videreføres rådets hidtidige forpligtelse til at følge udviklingen inden for vejledningsarbejdet. Nyt er, at denne forpligtelse ikke længere skal være begrænset til regionalt og lokalt plan, men være landsdækkende.

Rådet får ingen selvstændig kompetence i forhold til de vejledningsansvarlige og kan således ikke pålægge de vejledningsansvarlige at ændre praksis eller prioritering, men rådet kan tilbyde at yde bistand. For at styrke vejledningsindsatsen på såvel landsplan som regionalt er det som noget nyt foreslået indskrevet i loven, at rådet skal kunne bistå de vejledningsansvarlige ved uddannelse af vejledere og ved udarbejdelse af analyser m.v. En analyse kan eksempelvis være en kvalitetsanalyse af en igangværende vejledningsindsats eller en analyse til afdækning af et regionalt eller lokalt vejledningsbehov.

Endvidere foreslås det indskrevet i loven, at rådet kan bistå ved formidling af nationale og internationale erfaringer og fremme af forsknings- og forsøgsvirksomhed.

Til stk. 4

Med bestemmelsen videreføres rådets hidtidige opgave med hensyn til fremstilling og distribution af relevant vejledningsmateriale.

Til nr. 2

Til stk. 1

Ændringen, der er redaktionel, er en følge af den foreslåede bestemmelse i stk. 3 om ændring i rådets sammensætning.

Til stk. 2

Efter den gældende lov sker der beskikkelse af rådets formand og af rådets øvrige medlemmer, mens formandssuppleanten vælges af rådet blandt rådets medlemmer. Det foreslås, at rådets formand og formandssuppleanten i stedet udpeges af arbejdsministeren med tilslutning fra undervisningsministeren, og at arbejdsministeren udpeger rådets øvrige medlemmer. Forslaget skal ses som en modernisering af lovteksten.

Der foreslås endvidere den ændring, at udpegningen af såvel rådets formand som udpegningen af formandssuppleanten sker efter indstilling fra rådets medlemmer i lighed med, hvad der gælder for udpegning af formand og formandssuppleant i Landsarbejdsrådet. Med forslaget om, at formandssuppleanten skal udpeges blandt rådets medlemmer, videreføres reglen om, at posten som formandssuppleant besættes med et medlem af rådet. Det er fast praksis, at hvervet som formandssuppleant går på skift mellem medlemmerne fra Dansk Arbejdsgiverforening og Landsorganisationen i Danmark.

Til stk. 3

Med forslaget opretholdes den hidtidige organisationsrepræsentation i rådet med den vigtige styrkelse af de vejledningssøgendes repræsentation i rådet, der følger af den foreslåede udvidelse af rådets medlemskreds til også at omfatte en repræsentant for henholdsvis Ligestillingsrådet, De samvirkende invalideorganisationer og Rådet for etniske minoriteter og af udvidelsen af Dansk Ungdoms Fællesråds repræsentation fra 1 til 3 medlemmer. Med udvidelsen imødekommes et ønske fra Dansk Ungdoms Fællesråd, der har peget på behovet for i højere grad at kunne inddrage interesserede elev- og ungdomsorganisationer i rådets arbejde.

Når Teknisk Landsforbund ikke længere er nævnt som indstillingsberettiget, skyldes det, at Teknisk Landsforbund nu er organiseret under Landsorganisationen i Danmark og dermed repræsenteret gennem sin hovedorganisation.

Til stk. 4

Forslaget indebærer, at de statslige repræsentanter ændrer status fra at være medlemmer af rådet til at blive tilfornordnede. Med ændringen undgås det, at Undervisningsministeriet og Arbejdsministeriet som bevilgende og bestemmende myndigheder kommer i en dobbelt rolle.

Ændringen fra medlem til tilfornordnet er ikke til hinder for, at en tilfornordnet kan være formand for

underudvalg under rådet, jf. gældende lovs § 3, stk. 6.

Til stk. 5

Der foreslås indført en tidsbegrænsning for rådsmedlemmerne på 4 år på linie med, hvad der f.eks. gælder for medlemskab af Landsarbejdsrådet. Tidsbegrænsningen kan medvirke til at sikre en løbende fornyelse af rådet, men er ikke til hinder for, at genudpegning kan finde sted.

Til stk. 6

Det er foreslået, at rådet skal have mulighed for at supplere sig med yderligere tilforordnede, hvilket kan være hensigtsmæssigt i situationer, hvor rådet måtte ønske at få tilført en særlig faglig ekspertise.

Til stk. 7

Efter den gældende lov kan arbejdsministeren med undervisningsministerens tilslutning og efter udtalelse fra rådet træffe beslutning om ændring i rådets sammensætning. Det er fundet hensigtsmæs-

sigt, at der tillige tilvejebringes hjemmel for, at der administrativt kan ske ændringer i antallet af rådsmedlemmer.

Til stk. 8

I sammenhæng med forslaget til stk. 4, hvorefter repræsentanterne for de statslige myndigheder ændrer status fra medlemmer til tilforordnede, foreslås det, at Arbejdsministeriets og Undervisningsministeriets repræsentanter deltager i rådets forretningsudvalgs møder. Det er væsentligt for rådets arbejde, at de to ministerier er repræsenteret, når forretningsudvalget holder møde, men de tilforordnede deltager uden stemmeret.

Til stk. 9

Med forslaget ophæves den hidtidige bestemmelse om, at arbejdsministeren med tilslutning fra undervisningsministeren fastsætter rådets forretningsorden efter indstilling fra rådet. Det foreslås som en forenkling, at rådet selv fastsætter sin forretningsorden.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 2 affattes således:

»§ 2. Der nedsættes et råd for uddannelses- og erhvervsvejledning (R.U.E.), som skal bidrage til udvikling og samordning af vejledningsindsatsen.

Stk. 2. Rådet medvirker i tilrettelæggelsen af vejledningsindsatsen på landsplan gennem rådgivning af den minister, under hvis område det pågældende vejledningsanliggende hører. Rådet afgiver indstilling til vedkommende minister om forslag til love og anden regelfastsættelse om vejledningsspørgsmål.

Stk. 3. Rådet følger udviklingen inden for vejledningsarbejdet og kan tilbyde at yde rådgivning, herunder om samordning af vejledningsarbejdet og om fremstilling af vejledningsmateriale. Tilbud om rådgivning kan rettes til myndigheder og uddannelsesinstitutioner m.v., der yder uddannelses- og erhvervsvejledning, jf. § 1, stk. 3. Rådet kan desuden yde bistand ved udvikling af vejledningsindsatsen, navnlig gennem analyser på vejledningsområdet, bidrag til styrkelse af uddannelsen af vejledere, formidling af nationale og internationale erfaringer samt fremme af forsknings- og forsøgsvirksomhed.

Stk. 4. Rådet forestår fremstilling og distribution af vejledningsmateriale inden for rammer, der efter indstilling fra rådet fastlægges af vedkommende minister, jf. stk. 2.«.

§ 2. Der nedsættes et råd for uddannelses- og erhvervsvejledning, som skal bidrage til udvikling og samordning af vejledningsindsatsen og fremsætte forslag i vejledningsanliggender.

Stk. 2. Rådet forestår fremstillingen og distribution af vejledningsmateriale inden for rammer, der fastlægges af vedkommende minister, jfr. stk. 4, efter indstilling fra rådet. Rå-

det skal i øvrigt samordne fremstilling og distribution af vejledningsmateriale og kan tilbyde rådgivning herom.

Stk. 3. Rådet skal følge udviklingen inden for vejledningsarbejdet på lokalt og regionalt plan og kan fremsætte forslag om samordning heraf.

Stk. 4. Rådet fremsætter sine forslag over for den minister, hvorunder det pågældende vejledningsanliggende henhører.

2. § 3, affattes således:

»§ 3. Rådet består af en formand og 18 andre medlemmer.

Stk. 2. Arbejdsministeren udpeger med tilslutning fra undervisningsministeren og efter indstilling fra rådets medlemmer rådets formand og, blandt medlemmerne, en suppleant for formanden.

Stk. 3. Rådets øvrige medlemmer udpeges af arbejdsministeren efter indstilling således:

- 1 medlem indstilles af Landsorganisationen i Danmark,
- 1 medlem indstilles af Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd,
- 1 medlem indstilles af Akademikernes Centralorganisation,
- 1 medlem indstilles af Dansk Arbejdsgiverforening,
- 1 medlem indstilles af Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger,
- 1 medlem indstilles af Amtsrådsforeningen i Danmark,
- 1 medlem indstilles af Kommunernes Landsforening,
- 1 medlem indstilles af Københavns og Frederiksberg Kommuner i fællesskab,
- 1 medlem indstilles af Fællesrådet for Foreninger for Uddannelses- og Erhvervsvejledning,

- 1 medlem indstilles af Ligestillingsrådet,
- 1 medlem indstilles af Danske Kvinders Nationalråd,
- 3 medlemmer indstilles af Dansk Ungdoms Fællesråd,
- 1 medlem indstilles af Ledernes Hovedorganisation,
- 1 medlem indstilles af De danske Landboforeninger og Dansk Familielandbrug i fællesskab,
- 1 medlem indstilles af De samvirkende invalideorganisationer og
- 1 medlem indstilles af Rådet for etniske minoriteter.

Stk. 4. Desuden tilforordnes rådet

- 2 repræsentanter for Arbejdsministeriet og
- 2 repræsentanter for Undervisningsministeriet.

Stk. 5. Medlemmerne, herunder formanden og dennes suppleant, samt de tilforordnede udpeges for en 4-årig periode.

Stk. 6. Rådet kan tilforordne repræsentanter for andre organisationer og offentlige myndigheder end nævnt i stk. 3 og 4.

Stk. 7. Med tilslutning fra undervisningsministeren og efter indhentet udtalelse fra rådet kan arbejdsministeren træffe beslutning om ændring i rådets sammensætning og i antallet af rådets medlemmer.

Stk. 8. Rådet nedsætter et forretningsudvalg bestående af medlemmer af rådet. Repræsentanter for Arbejdsministeriet og Undervisningsministeriet, jf. stk. 4, deltager i forretningsudvalgets møder. Rådet kan i øvrigt nedsætte underudvalg bestående af medlemmer inden for og uden for rådets medlemskreds.

Stk. 9. Rådet fastsætter selv sin forretningsorden.

§ 3. Rådet består af en formand og 18 andre medlemmer.

Stk. 2. Arbejdsministeren beskikker med tilslutning fra undervisningsministeren rådets formand for en periode af 4 år.

Stk. 3. Rådets øvrige medlemmer beskikkes af arbejdsministeren efter indstilling således: Landsorganisationen i Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Akademikernes Centralorganisation, Dansk Arbejdsgiverforening, Fællesrådet for Foreninger for Uddannelses- og Erhvervsvejledning, Danske Kvinders Nationalråd, Dansk Ungdoms Fællesråd, Amtsrådsforeningen i Danmark og Kommunernes Landsforening indstiller hver 1 medlem, FR (Fællesrepræsentationen) Hovedorganisationen for Arbejdsleder- og Tekniske Funktionærforeninger i Danmark, Foreningen af Arbejdsledere i Danmark og Teknisk Landsforbund i fællesskab indstiller 1 medlem, De danske Landboforeninger og Danske Husmandsforeninger i fællesskab indstiller 1 medlem, Københavns kommune og Frederiksberg kommune i fællesskab indstiller 1 medlem, Undervisningsministeriet indstiller 4 medlemmer. Desuden beskikkes 2 medlemmer som repræsentanter for arbejdsministeriet.

Stk. 4. Rådet vælger af sin midte en suppleant for formanden. Valget gælder for samme periode, for hvilken formanden beskikkes, jf. stk. 2.

Stk. 5. Med tilslutning fra undervisningsministeren og efter indhentet udtalelse fra rådet kan arbejdsministeren træffe beslutning om ændring i rådets sammensætning.

Stk. 6. Rådet nedsætter et forretningsudvalg bestående af medlemmer af rådet. Rådet kan i øvrigt nedsætte underudvalg bestående af medlemmer inden for og uden for rådets medlemskreds.

Stk. 7. Arbejdsministeren fastsætter med tilslutning fra undervisningsministeren rådets forretningsorden efter indstilling fra rådet.