

Lovforslag nr. L 184. Fremsat den 17. januar 1996 af økonomiministeren (Marianne Jelved)

Forslag

til

Lov om Det Centrale Virksomhedsregister

§ 1. Under økonomiministeren føres Det Centrale Virksomhedsregister (CVR). Administrationen af registret forestås af Danmarks Statistik.

Stk. 2. Registrrets opgaver varetages af Danmarks Statistik i samarbejde med Arbejdsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og Told- og Skattestyrelsen efter de i denne lov fastsatte bestemmelser.

§ 2. Det Centrale Virksomhedsregister har til formål at:

- 1) indeholde grunddata om juridiske enheder, jf. § 3, der er erhvervsdrivende eller arbejdsgivere, og de dertil knyttede produktionsenheder, jf. § 4,
- 2) foretage en entydig nummerering af de i registret optagne juridiske enheder og produktionsenheder, jf. §§ 5 og 6, og
- 3) stille grunddata til rådighed for offentlige myndigheder og institutioner samt private, jf. §§ 18 og 19.

Stk. 2. Økonomiministeren kan, jf. § 21, efter indstilling fra styregruppen, jf. §§ 8 og 9, fastsætte regler om registrering af juridiske personer, der uden at være omfattet af stk. 1, nr. 1, varetager administration af formuer, er skattepligtige eller udbetaler skattepligtige ydelser eller i øvrigt er forpligtet eller berettiget til registrering hos offentlige myndigheder eller institutioner.

§ 3. Ved juridisk enhed forstås i denne lov:

- 1) En fysisk person i dennes egenskab af arbejdsgiver eller selvstændigt erhvervsdrivende.
- 2) En juridisk person eller en filial af en udenlandsk juridisk person.

- 3) En statslig administrativ enhed.
- 4) En amtskommune
- 5) En kommune.
- 6) Et kommunalt fællesskab.

§ 4. Ved produktionsenhed forstås i denne lov:

- 1) Den hovedaktivitet, som udøves af en juridisk enhed, der kun har én hovedaktivitet, og hvor al aktivitet udøves på eller fra samme geografiske adresse som den juridiske enheds adresse.
- 2) Den enkelte hovedaktivitet, hvis en juridisk enhed har flere hovedaktiviteter, der udøves på eller fra én geografisk adresse.
- 3) Den enkelte aktivitet, hvis en juridisk enhed har aktiviteter, der udøves på eller fra flere geografiske adresser, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Byggepladser anses kun som produktionsenheder, hvis de i medfør af arbejdsmiljølovgivningen skal anmeldes til Arbejdstilsynet.

§ 5. Juridiske enheder tildeles et entydigt identifikationsnummer (CVR-nummer).

Stk. 2. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen tildeler CVR-nummer til juridiske enheder, der anmeldes til registrering i denne styrelses registre i henhold til lovgivningen herom, i forbindelse med modtagelse af anmeldelsen.

Stk. 3. Told- og Skattestyrelsen tildeler CVR-nummer til de juridiske enheder, der er anført i § 3, nr. 1 og 2, og som anmeldes til registrering hos denne styrelse i henhold til lovgivningen herom. Dette gælder dog ikke juridiske enheder, der er omfattet af stk. 2.

Stk. 4. Told- og Skattestyrelsen tildeler i samarbejde med Danmarks Statistik CVRnummer til de juridiske enheder, der er

anført i § 3, nr. 3-6, og som ikke er omfattet af stk. 2.

§ 6. Produktionsenheder tildeles et entydigt identifikationsnummer (P-nummer) af Danmarks Statistik i samarbejde med Arbejdsministeriet. P-nummeret følger produktionsenheden, selvom denne skifter ejer.

Stk. 2. Danmarks Statistik forsyner produktionsenhederne med CVR-nummeret for den juridiske enhed, hvortil de hører.

§ 7. Offentlige myndigheder og institutioner skal i alle anliggender om juridiske enheder anvende CVR-nummeret.

§ 8. Økonomiministeren nedsætter en styregruppe og en brugergruppe for Det Centrale Virksomhedsregister.

§ 9. Styregruppen skal navnlig behandle spørgsmål om reglerne for registrets førelse, jf. § 21, indhold, jf. § 11, og anvendelse, jf. §§ 18 og 19.

Stk. 2. Styregruppen har otte medlemmer, hvoraf seks beskikkes af økonomiministeren efter indstilling fra arbejdsministeren, erhvervsministeren, forskningsministeren, landbrugs- og fiskeriministeren, skatteministeren og Kommunernes Landsforening. Økonomiministeren beskikker herudover formanden samt yderligere et medlem.

Stk. 3. Medlemmerne beskikkes for to år ad gangen.

Stk. 4. Økonomiministeren fastsætter styregruppens forretningsorden.

§ 10. Brugergruppen skal navnlig behandle spørgsmål om registrets praktiske anvendelse, jf. § 18 og 19.

Stk. 2. Brugergruppen har fjorten medlemmer, hvoraf ni beskikkes af økonomiministeren efter indstilling fra arbejdsministeren, boligministeren, erhvervsministeren, forskningsministeren, indenrigsministeren, landbrugs- og fiskeriministeren, skatteministeren, Arbejdsmarkedets Tillægspension og Kommunernes Landsforening. Tre medlemmer med indsigt i erhvervsforhold beskikkes af økonomiministeren, der tillige beskikker formanden samt yderligere et medlem.

Stk. 3. Medlemmerne beskikkes for to år ad gangen.

Stk. 4. Økonomiministeren fastsætter brugergruppens forretningsorden.

§ 11. Medmindre andet fastsættes i medfør af stk. 3 og 4, optages for juridiske enheder følgende grunddata i Det Centrale Virksomhedsregister:

- 1) Enhedens CVR-nummer.
- 2) Virksomhedsform.
- 3) Starttidspunkt.
- 4) Ophørstidspunkt.
- 5) Virksomhedsnavn.
- 6) Virksomhedsadresse.
- 7) Navn, adresse, stilling og CPR- eller CVR-nummer for fuldt ansvarlige deltagere.
- 8) Branche og eventuelle bibrancher.
- 9) Telefonnummer.
- 10) Telefaxnummer.
- 11) Elektronisk postadresse.
- 12) Antal ansatte.
- 13) Importør- og eksportørstatus og
- 14) P-nummer for tilknyttede produktionsenheder.

Stk. 2. Medmindre andet fastsættes i medfør af stk. 3, optages for produktionsenheder følgende grunddata i Det Centrale Virksomhedsregister:

- 1) Enhedens P-nummer.
- 2) CVR-nummeret for den juridiske enhed, hvortil produktionsenheden hører.
- 3) Starttidspunkt.
- 4) Ophørstidspunkt.
- 5) Navn/betegnelse.
- 6) Adresse.
- 7) Telefonnummer.
- 8) Telefaxnummer.
- 9) Elektronisk postadresse.
- 10) Hovedbranche og eventuelle bibrancher.
- 11) Antal ansatte.

Stk. 3. Økonomiministeren kan fastsætte regler, jf. § 21, om, i hvilket omfang og hvordan oplysninger om telefon- og telefaxnummer, elektronisk postadresse, antal ansatte samt importør- og eksportørstatus skal optages i Det Centrale Virksomhedsregister.

Stk. 4. Økonomiministeren kan fastsætte regler, jf. § 21, om, i hvilket omfang og hvordan navn, adresse, stilling, og CPR- eller CVR-nummer for fuldt ansvarlige deltagere skal optages i registret.

Stk. 5. Økonomiministeren kan fastsætte regler, jf. § 21, om optagelse af oplysninger om gældssanering, tvangsakkord og konkurs.

§ 12. For juridiske enheder, der registreres i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, kan kun denne styrelse indføre og ændre grunddata i Det Centrale Virksomhedsregister, som registreres i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens registre.

Stk. 2. For juridiske enheder, der er anført i § 3, nr. 1 og 2, og som ikke er omfattet af § 12, stk. 1, vedligeholdes de oplysninger, der optages i Told- og Skattestyrelsens registre, af Told- og Skattestyrelsen.

Stk. 3. For juridiske enheder, der er anført i § 3, nr. 3-6, og som ikke er omfattet af § 12, stk. 1 eller 2, vedligeholdes grunddata af Danmarks Statistik. Told- og Skattestyrelsen vedligeholder grunddata, der registreres i denne styrelsens registre.

Stk. 4. For produktionsenhederne vedligeholdes alle grunddata af Danmarks Statistik i samarbejde med Arbejdsministeriet, jf. dog stk. 5.

Stk. 5. For samtlige enheder i Det Centrale Virksomhedsregister vedligeholdes brancheplysningerne af Danmarks Statistik i samarbejde med Told- og Skattestyrelsen.

Stk. 6. Økonomiministeren kan fastsætte regler, jf. § 21, om vedligeholdelse af de i § 11, stk. 3, nævnte grunddata og om vedligeholdelse af sådanne grunddata for juridiske enheder omfattet af § 3 nr. 1 og 2, der ikke vedligeholdes efter nærværende bestemmelses stk. 1 eller 2 samt stk. 5.

§ 13. Offentlige myndigheder skal efter regler, der fastsættes af vedkommende minister efter forhandling med økonomiministeren, vedligeholde de grunddata om juridiske enheder omfattet af § 3, nr. 1 eller 2, som ikke vedligeholdes efter § 12, stk. 1 eller 2 samt 5, eller efter forskrifter fastsat i henhold til § 12, stk. 6. CVR-nummer kan dog kun tildeles efter § 5, stk. 3 og 4.

Stk. 2. Offentlige myndigheder og institutioner kan i øvrigt afgive grunddata om juridiske enheder og produktionsenheder til brug for vedligeholdelse af Det Centrale Virksomhedsregister. Indføring og ændring af grunddata kan dog kun ske i overensstemmelse med § 12, stk. 1 - 5, samt de forskrifter, som fastsættes i henhold til § 12, stk. 6, og § 13, stk. 1. Endvidere kan CVR-nummer kun tildeles efter § 5.

Stk. 3. Økonomiministeren kan efter forhandling med forskningsministeren fastsætte regler om, at teleselskaber til registret skal afgive oplysninger om, hvilke offentligt tilgængeli-

ge numre for telekommunikation de enkelte registreringsenheder har fået tildelt.

§ 14. Offentlige myndigheder og institutioner kan ved afgivelse og modtagelse af CVR-grunddata benytte elektroniske medier.

§ 15. Offentlige myndigheder og institutioner skal benytte Det Centrale Virksomhedsregisters grunddata til førelse af egne registre i stedet for at indhente de samme oplysninger direkte fra de juridiske enheder.

§ 16. Efter anmodning skal juridiske enheder, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, eller af regler fastsat i henhold til § 2, stk. 2, inden for en nærmere fastsat frist give Danmarks Statistik som administrerende institution for Det Centrale Virksomhedsregister oplysning om de grunddata, der vedligeholdes af Danmarks Statistik i henhold til § 12, stk. 3-5, eller efter regler fastsat i henhold til § 12, stk. 6.

Stk. 2. Økonomiministeren kan fastsætte regler, jf. § 21, der pålægger juridiske enheder at foretage anmeldelse om:

- 1) påbegyndelse af ny eller nedlæggelse af eksisterende hovedaktivitet på den juridiske enheds adresse, jf. § 4, stk. 1, nr. 2, når dette ikke sker i forbindelse med optagelsen eller afmeldelsen af den juridiske enhed,
- 2) oprettelse eller nedlæggelse af produktionsenheder, der er beliggende på andre adresser end den juridiske enheds adresse, jf. § 4, stk. 1, nr. 3.

§ 17. Enhver har krav på, efter skriftlig anmodning til CVR-administrationen, at få oplyst de grunddata, der er optaget i Det Centrale Virksomhedsregister om den pågældende.

§ 18. Enhver kan fra Det Centrale Virksomhedsregister få adgang til de grunddata, der er optaget i registret, med de undtagelser og på de betingelser, der er nævnt i stk. 2-6.

Stk. 2. CPR-nummer må ikke videregives til private.

Stk. 3. Oplysning om en fuldt ansvarlig deltagers private bopæl, når denne ikke er sammenfaldende med virksomhedsadressen, må ikke videregives til private i forbindelse med udtræk af grupper af juridiske enheder eller produktionsenheder. Økonomiministeren kan i øvrigt fastsætte regler om, hvorvidt og i hvilket omfang oplysning om den private bopæl

for en fuldt ansvarlig deltager, der er en fysisk person, kan videregives til private.

Stk. 4. Økonomiministeren kan fastsætte regler om, hvorvidt og i hvilket omfang oplysning om telefon- og telefaxnummer og elektronisk postadresse må videregives til private.

Stk. 5. Oplysning om antal ansatte må kun videregives til private i form af en størrelsesgruppe efter regler, der fastsættes i registerforskrifterne for Det Centrale Virksomhedsregister, jf. lov om offentlige myndigheders registre.

Stk. 6. Udtagelse af grupper af enheder fra registret skal foretages således, at der herved kun videregives oplysninger, der kan meddeles de pågældende brugere i medfør af denne paragraf.

Stk. 7. Offentlige myndigheder og institutioner, der har modtaget grunddata fra Det Centrale Virksomhedsregister, skal ved en eventuel videregivelse af de modtagne data overholde de bestemmelser, der er fastsat i stk. 2, 3 og 6 og i § 19, stk. 2, samt i regler fastsat i medfør af stk. 3-5.

§ 19. For juridiske enheder, der skriftligt frabeder sig, at Det Centrale Virksomhedsregisters grunddata benyttes til reklamehenvendelser, optages oplysning herom i registret.

Stk. 2. Ved videregivelse af grunddata fra registret til private tilbageholdes grunddata om enheder, som efter stk. 1 har frabedt sig reklamehenvendelser. Videregivelse kan dog ske, såfremt modtageren erklærer og sikrer, dels at ønsket om fritagelse for reklamehenvendelser respekteres, dels at grunddata om sådanne enheder ikke videregives til andre samlet eller gruppevis. Oplysninger, som er modtaget under denne betingelse, må ikke benyttes eller videregives i strid med de fastsatte betingelser.

§ 20. Økonomiministeren fastsætter efter forhandling med finansministeren regler om salg af og vederlag for ydelser fra Det Centrale Virksomhedsregister til offentlige myndigheder og institutioner samt til private.

§ 21. Fastsættelse af forskrifter efter § 2, stk. 2, § 11, stk. 3-5, § 12, stk. 6, § 16, stk. 2, og § 18, stk. 3 og 4 sker efter forhandling med arbejds-

ministeren, erhvervsministeren og skatteministeren.

Stk. 2. Økonomiministeren kan i øvrigt efter forhandling med de i stk. 1 anførte ministre fastsætte forskrifter for Det Centrale Virksomhedsregisters førelse.

§ 22. Den, der undlader rettidigt at meddele oplysninger efter § 16 eller forsætligt eller ved grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger, straffes med bøde.

Stk. 2. Den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed overtræder bestemmelsen i § 19, stk. 2, 3. pkt., straffes med bøde.

Stk. 3. I de forskrifter, der udstedes i henhold til loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 4. Er overtrædelsen begået af et selskab, en forening, en selvejende institution, en fond eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar. Er overtrædelsen begået af staten, en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges staten, kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.

§ 23. Afgørelser efter denne lov træffes af Danmarks Statistik.

Stk. 2. Økonomiministeren kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov og herunder bestemme, at afgørelser ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.

§ 24. Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af økonomiministeren.

Stk. 2. Ved lovens ikrafttræden erstattes eksisterende registreringsnumre for den juridiske enhed i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og Told- og Skattestyrelsen af CVR-nummeret som identifikationsnummer for den juridiske enhed.

Stk. 3. Samtidig ophæves lov om Det Centrale Erhvervsregister, jf. lovbekendtgørelse nr. 530 af 19. juni 1992.

§ 25. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Den foreslåede lov afløser lov om Det Centrale Erhvervsregister, jf. lovbekendtgørelse nr. 530 af 19. juni 1992.

Lovforslagets formål er at forenkle og effektivisere virksomhedsregistreringen gennem oprettelse af Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), som skal tilgode offentlige myndigheders og privates behov for grunddata om virksomheder og samtidig lette de administrative byrder for såvel offentlige myndigheder som virksomheder.

SE-registret i Told- og Skattestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register og Det Centrale Erhvervsregister, der administreres af Danmarks Statistik er alle generelle erhvervsregistre. Hertil kommer yderligere registre i bl.a. Arbejdsministeriet og kommunerne.

Udnyttelsen af de forskellige registres oplysninger har været vanskeliggjort af, at der ikke har eksisteret en entydig og generelt anvendelig fælles identifikation af virksomheder. Derfor indføres ved lovforslaget ét entydigt generelt anvendeligt identifikationsnummer (CVR-nummer) for hver juridisk enhed med deraf følgende administrative lettelser for såvel offentlige myndigheder som private virksomheder. CVR-nummeret svarer til CPR-nummeret for fysiske personer.

CVR-nummeret erstatter de eksisterende identifikationsnumre for virksomheder i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og SEnummeret i Told- og Skattestyrelsen.

Det forhold, at der indføres et entydigt identifikationsnummer, indebærer ingen ændringer af forvaltningsmæssig karakter. Nægter f.eks. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen at tildele et CVR-nummer, vil dette bero på en afgørelse efter den selskabsretlige lovgivning, som styrelsen administrerer.

Etableringen af CVR vil indebære en bedre udnyttelse af de eksisterende registres grunddata. Samtidig vil forøgelsen af antallet af dataleverandører antagelig indebære en forbedring af datakvaliteten set i forhold til den hidtidige centrale erhvervsregistre-

ring. Ved den centrale opsamling af grunddata opnås endvidere fordele som f.eks. arbejdsbesparelser og nemmere adgang til oplysningerne.

Med henblik på at lette de administrative byrder for såvel det offentlige som virksomhederne pålægges offentlige virksomheder og institutioner en pligt til at benytte CVRs grunddata til førelse af egne registre i stedet for at indhente oplysningerne direkte hos virksomhederne.

2. Baggrund

Etableringen af et centralt virksomhedsregister med et entydigt registreringsnummer, der anvendes fælles af flere myndigheder, var et mål allerede fra gennemførelsen af loven om Det Centrale Erhvervsregister i 1975.

Det Centrale Erhvervsregister har siden oprettelsen i 1975 været drevet af Danmarks Statistik med Told- og Skattestyrelsen som hovedleverandør af oplysninger. Oplysningerne suppleres med oplysninger fra andre offentlige myndigheder samt egne oplysninger, som f.eks. oplysninger om selvstændigt beliggende produktionsenheder og brancheoplysninger. På dette grundlag har Danmarks Statistik mod betaling kunnet levere oplysninger om virksomhederne til andre offentlige myndigheder og private.

Ved sammenlægningen i 1990 af Toldvæsenet og Skattevæsenet blev de to organisationers virksomhedsregistre lagt sammen. Der skabtes herved et bedre grundlag for at gennemføre planerne om ét fælles offentligt register og ét entydigt generelt anvendeligt identifikationsnummer pr. virksomhed med deraf følgende administrative lettelser og rationaliseringsmuligheder for såvel offentlige myndigheder som private virksomheder.

Det var bl.a. på denne baggrund, at daværende økonomi- og skatteminister Anders Fogh Rasmussen i foråret 1992 i et svar til Folketingets Erhvervsudvalg gav udtryk for, at regeringen ville tage skridt til at etablere et fælles register med erhvervs-mæssige grundoplysninger.

Der blev herefter nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra forskellige offentlige myndigheder,

F. t. l. vedr. Det Centrale Virksomhedsregister

der i juni 1994 offentliggjorde rapporten »Overordnede krav til et centralt virksomhedsregister«.

Denne rapport samt den eksisterende lov og erfaringer fra Det Centrale Erhvervsregister har dannet grundlag for udarbejdelsen af nærværende lovforslag. Der er dog foretaget visse ændringer, hvoraf skal nævnes, at CVR foreslås administreret af Danmarks Statistik under økonomiministerens ressortområde.

3. Lovforslagets indhold

CVRs organisation og opgaver

CVR, der erstatter Det Centrale Erhvervsregister, foreslås etableret som et fælles register, der har til formål at udnytte de eksisterende generelle virksomhedsregistres grunddata. Da hovedleverandørerne af grunddata er Arbejdsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Told- og Skattestyrelsen og Danmarks Statistik, foreslås det, at CVRs opgaver udføres i et samarbejde mellem disse myndigheder, dog skal Danmarks Statistik have det administrative ansvar for registret.

Grunddata i CVR vil bl.a. være registreringsnumre, navn, adresse, telefon- og faxnummer, branche og antal ansatte.

Det foreslås, at CVR skal have tre hovedfunktioner. For det første skal registret indeholde grunddata om juridiske enheder og de dertil knyttede produktionsenheder.

For det andet skal der i CVR foretages en entydig og generelt anvendelig fælles nummerering af juridiske enheder (CVRnummer) og af produktionsenheder (Pnummer).

For det tredje skal CVR stille virksomhedsoplysninger til rådighed for offentlige myndigheder og private.

CVRs enheder

CVR skal indeholde grunddata om dels juridiske enheder, der er erhvervsdrivende eller arbejdsgivere, dels produktionsenheder.

1. Juridiske enheder

Juridiske enheder vil i CVR omfatte for det første fysiske personer, der er selvstændigt erhvervsdrivende eller arbejdsgivere.

For det andet juridiske personer og filialer af udenlandske juridiske personer. Begrebet juridisk person er i denne lov anvendt som en samlebetegnelse for interessentskaber, kommanditselskaber, fonde, aktie- og anpartselskaber, kommanditaktieselskaber, andelsselskaber, virksomheder med begræn-

set ansvar, foreninger og andre sammenslutninger med selvstændig retsevne.

For det tredje omfatter juridiske enheder statslige administrative enheder, amtskommuner og kommuner.

2. Produktionsenheder

Ved en produktionsenhed forstås enten en virksomhed eller en organisatorisk afgrænset del af en virksomhed, der er stedligt afgrænset, dvs. ligger på én adresse, og som producerer én eller overvejende én slags varer eller tjenesteydelser. I langt de fleste tilfælde er produktionsenheden sammenfaldende med den juridiske enhed.

Byggepladser anses kun for produktionsenheder, hvis de i medfør af arbejdsmiljølovgivningen skal anmeldes til Arbejdstilsynet.

Nummertildeling i CVR

1. CVR-nummer

De juridiske enheder tildeles et 8-cifret CVRnummer, og det er hensigten, at et én gang tildelt nummer skal følge den juridiske enhed fra etablering til ophør.

Grundlaget for tildeling af CVR-nummeret til eksisterende juridiske enheder vil være de samme otte cifre som i det nuværende SEnummer, der tildeles af Told- og Skattestyrelsen, hvorved det alene vil være nødvendigt at ændre nummer for en begrænset del af de eksisterende virksomheder.

For de juridiske enheder, der skal anmeldes til registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens registre, kan kun denne styrelse tildele CVR-numre. Det gælder bl.a. aktie-, anparts- og kommanditaktieselskaber samt filialer af udenlandske kapitalsselskaber, der skal anmeldes efter aktie- eller anpartsselskabsloven, virksomheder med begænset ansvar, filialer af udenlandske virksomheder med begrænset ansvar og visse interessentskaber og kommanditselskaber, som skal anmeldes efter lov om erhvervsdrivende virksomheder, samt erhvervsdrivende fonde, som skal anmeldes efter lov om erhvervsdrivende fonde.

For de juridiske enheder, der ikke skal anmeldes til registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, og som er omfattet af anmeldelsespligt til Told- og Skattestyrelsen, tildeler denne styrelse CVR-nummer.

For statslige administrative enheder, amtskommuner og kommuner fastsætter Danmarks Statistik retningslinjerne for tildelingen af CVR-numre. Danmarks Statistik og Told- og Skattestyrelsen skal dog samarbejde om tildeling af CVR-numre for at sikre, at enheder, der er omfattet af anmeldelsespligt til

Told- og Skattestyrelsen, tildeles CVR-nummer ved anmeldelsen til denne styrelse.

2. P-nummer

I forbindelse med registrering af virksomhedens produktion eller hovedaktivitet oprettes der i CVR en selvstændigt nummersat produktions-enhed med et P-nummer. Juridiske enheder, der alene har én hovedaktivitet på én adresse, vil få tildelt både et CVR-nummer og et P-nummer. P-nummeret gælder for en given produktionsenhed fra oprettelse til ophør.

P-nummeret anvendes som udgangspunkt ikke ved kontakt til virksomhederne.

Tildelingen af P-numre sker i et samarbejde mellem Danmarks Statistik og Arbejdsministeriet.

CVR-nummerets anvendelse

Det foreslås i loven, at alle offentlige myndigheder skal være forpligtet til i alle anliggender at anvende det 8-cifrede CVRnummer til identifikation af den juridiske enhed. Dette gælder både indbyrdes og i forhold til de enkelte juridiske enheder, hvilket medfører, at CVR-nummeret altid skal anføres i breve og andet materiale fra offentlige myndigheder.

Styregruppe og brugergruppe

Da CVR er et fælles register etableret i et samarbejde mellem flere myndigheder, foreslås det, at der til rådgivning af økonomiministeren nedsættes både en styregruppe og en brugergruppe.

Det foreslås at styregruppen skal have 8 medlemmer. Dens opgaver er først og fremmest at behandle spørgsmål inden for tre hovedområder. For det første de administrative regler for, hvordan registret skal føres. For det andet spørgsmål om optagelse af visse grunddata i CVR, f.eks. telefon- og telefaxnummer samt navn, adresse, stilling og CPR- eller CVR-nummer for fuldt ansvarlige deltagere. For det tredje reglerne for videregivelse af oplysninger fra CVR, herunder spørgsmål om videregivelse af oplysninger til private om fuldt ansvarlige indehaveres private bopæl samt oplysninger om telefonnummer, telefaxnummer og elektronisk postadresse.

Det foreslås, at brugergruppen skal have 14 medlemmer. Denne gruppe har til opgave at behandle spørgsmål om, hvordan de grunddata om juridiske enheder og produktionsenheder, der er optaget i CVR, bedst muligt kan udnyttes af offentlige myndigheder og private virksomheder. Ved repræsentation i brugergruppen får erhvervslivet indflydelse på anvendelsen af CVR.

CVRs indhold

Det fastsættes udtømmende, hvilke grunddata der kan optages i CVR for henholdsvis juridiske enheder og produktionsenheder. De er valgt efter følgende principper:

- 1) Der skal være tale om grundlæggende oplysninger,
- 2) oplysningerne skal være af interesse for flere offentlige myndigheder, og
- 3) registrering af den pågældende type oplysning i CVR skal bidrage til en forenkling og effektivisering i forhold til den nuværende virksomhedsregistrering.

Grunddataene svarer stort set til, hvad der i henhold til erhvervsregisterloven er optaget i Det Centrale Erhvervsregister, som vil blive nedlagt samtidig med CVR-lovens ikrafttræden.

For juridiske enheder foreslås optaget:

- 1) enhedens CVR-nummer,
- 2) virksomhedsform,
- 3) starttidspunkt,
- 4) ophørstidspunkt,
- 5) virksomhedsnavn,
- 6) virksomhedsadresse,
- 7) navn, adresse, stilling og CPR- eller CVR-nummer for fuldt ansvarlige deltagere,
- 8) branche og eventuelle bibrancher,
- 9) telefonnummer,
- 10) telefaxnummer,
- 11) elektronisk postadresse,
- 12) antal ansatte,
- 13) importør- og eksportørstatus og
- 14) P-nummer for tilknyttede produktionsenheder.

For produktionsenheder foreslås optaget:

- 1) enhedens P-nummer
- 2) CVR-nummeret for den juridiske enhed, hvortil produktionsenheden hører,
- 3) starttidspunkt,
- 4) ophørstidspunkt,
- 5) navn/betegnelse,
- 6) adresse,
- 7) telefonnummer,
- 8) telefaxnummer,
- 9) elektronisk postadresse,
- 10) hovedbranche og eventuelle bibrancher,
- 11) antal ansatte.

Samarbejde mellem dataleverandører

I lovforslaget fastsættes regler både for dataleverandørernes samarbejde om vedligeholdelsen af grunddata og for øvrige myndigheders medvirken til vedligeholdelse af grunddata.

Det forslås, at for de juridiske enheder, der er registreringspligtige i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, kan kun denne styrelse indføre og ændre de grunddata i CVR, som registreres i denne styrelses register, samt at Told- og Skattestyrelsen vedligeholder de grunddata, der er optaget i Told- og Skattestyrelsens registre, og som ikke er optaget i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register.

Danmarks Statistik vedligeholder alle grunddata for statslige, kommunale og amtskommunale juridiske enheder i samarbejde med Told- og Skattestyrelsen, samt – i samarbejde med Arbejdsministeriet for alle produktionsenheder. Danmarks Statistik har ansvaret for grunddata for de enheder, der hverken er optaget i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens eller i Told- og Skattestyrelsens registre.

Brancheoplysningerne i CVR vedligeholdes af Danmarks Statistik i samarbejde med Told- og Skattestyrelsen, der tildeler branchekode for alle juridiske enheder, der indgår i Told- og Skattestyrelsens registre. Danmarks Statistik, der har ansvaret for branchekodens nationale opbygning og anvendelse på grundlag af Rådets forordning om EFs aktivitetskode NACE, rev. 1, kan på grundlag af egne undersøgelser korrigere den tildelte branchekode.

Da ikke alle CVRs grunddata og enheder findes systematisk optaget i de eksisterende registre, f.eks. telefaxnummer samt elektronisk postadresse i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register og i Told- og Skattestyrelsens register, foreslås det at give økonomiministeren mulighed for at fastsætte nærmere regler om fremskaffelse af CVRs grunddata.

For at sikre muligheden for optagelse af grunddata om juridiske enheder, der ikke er anmeldelses- eller registreringspligtige over for Erhvervs- og Selskabsstyrelsen eller Told- og Skattestyrelsen, foreslås det desuden at pålægge andre offentlige myndigheder at meddele oplysninger til CVR. Denne specielle gruppe af juridiske enheder er karakteriseret ved ikke at være arbejdsgivere eller momspligtige. Eksempler herpå er taxivognmænd og privat praktiserende læger uden ansatte. Grunddata for sådanne juridiske enheder søges optaget ved et samarbejde med de myndigheder, som først får kendskab til etablering mv. af disse virksomheder.

For at lette dette samarbejde med andre offentlige myndigheder foreslås det at give de pågældende lovmæssigt grundlag for at indlede samarbejde med CVR uden forudgående tilpasning af gældende lovræglers vedrørende anmeldelses- og registreringsforpligtelser.

Det foreslås endvidere, at økonomiministeren bemyndiges til efter forhandling med forskningsministeren at fastsætte regler om, at teleselskaberne skal

afgive oplysninger om telefon- og telefaxnumre til CVR.

Derudover foreslås det at give Danmarks Statistik, i sin funktion som administrerende myndighed for CVR, mulighed for at indhente de for varetagelsen af registrats opgaver nødvendige oplysninger hos de registreringspligtige.

Endelig foreslås det, at økonomiministeren bemyndiges til at pålægge juridiske enheder pligt til at anmelde oprettelse eller nedlæggelse af produktionsenheder på andre adresser end den juridiske enheds hovedadresse, idet aktuelle oplysninger herom ikke findes tilgængelige i andre registre, selvom de er af væsentlig betydning for flere myndigheder.

Anvendelsespligt

For at sikre at offentlige myndigheders oplysninger om de juridiske enheder altid er ajourførte, foreslås det at pålægge offentlige myndigheder og institutioner en pligt til at benytte grunddata fra CVR til førelse af egne registre. Dette vil bevirke, at overflødige henvendelser til virksomhederne kan undgås, og det vil bidrage til den ønskede lettelse af de administrative byrder for såvel offentlige myndigheder som virksomheder.

Tilsynsførende myndigheder kan dog fortsat afkræve virksomhederne oplysninger i medfør af særlovgivning herom.

Videregivelse af grunddata

CVRs oplysninger er principielt offentligt tilgængelige, hvilket indebærer, at enhver har ret til at få oplyst de grunddata, der er optaget i registret. Der er dog visse undtagelser idet f.eks. oplysning om CPR-nummer kun må videregives til offentlige myndigheder og institutioner, og oplysning om en fuldt ansvarlig deltagers bopæl kun må videregives til private under særlige betingelser. Da det nøjagtige, aktuelle antal ansatte i en virksomhed ofte opfattes som et følsomt data, foreslås det, at denne oplysning til private kun må gives i form af størrelsesgrupper.

Endelig foreslås det, at der gives mulighed for efter skriftlig anmodning at indføre en kode i CVR, der angiver, at den juridiske enhed ikke ønsker reklamehenvendelser. Denne bestemmelse svarer til en tilsvarende regel for private adresserings- og kuverteringsbureauer i lov om private registre.

Vederlag

Betalingen for de grunddata, som CVR kan levere til offentlige myndigheder og andre interesserede, skal fastsættes således, at den afspejler de langsigtede gennemsnitsomkostninger ved etablering, pro-

duktion og levering, idet udgangspunktet er, at CVR økonomisk skal kunne hvile i sig selv. Det foreslås, at økonomiministeren efter forhandling med finansministeren fastsætter reglerne for betaling for CVRs ydelser.

4. Høring

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende ministerier og organisationer mv.:

Arbejdsministeriet, Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Forskningsministeriet, Forsvarsministeriet, Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Kirkeministeriet, Kulturministeriet, Landbrugs- og Fiskeriministeriet, Miljø- og Energiministeriet, Skatteministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Sundhedsministeriet, Trafikministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Advokatrådet, Amtsrådsforeningen i Danmark, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsmarkedets Tilægspension, Assurandørsocietetet, Danmarks Rederiforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Dataforening, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Teknologisk Institut, Danske Vognmænd, Det Danske Handelskammer, Dommerforeningen, Entreprenørforeningen, FDB, Finansrådet, Forbrugerrådet, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Købmandsstandens Oplysningsbureau, Landbrugsrådet, Landsorganisationen i Danmark, Mostrup Forlag, PBS, SALA, SDC.

Lovforslaget har tillige været forelagt Registertilsynet til udtalelse.

Endelig har forslaget og høringssvarene været drøftet i Erhvervsregisterrådet, der har afgivet indstilling til økonomiministeren.

5. Administrative og økonomiske konsekvenser

Det påregnes, at arbejdet med etablering af CVR skal i offentligt udbud og løses af eksterne dataleverandører.

Oprettelsen af CVR vil medføre merudgifter både til etablering og drift hos de styrelser, der deltager i samarbejdet om opdateringen af registret, dvs. Danmarks Statistik, Told- og Skattestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Arbejdsmarkedsstyrelsen og Arbejdstilsynet. Merudgifterne henføres til CVR og forventes over en årrække dækket af indtægter fra salg af uddata fra registret.

På finansloven oprettes et selvstændigt økonomisk resultatcenter til CVR på en underkonto til Danmarks Statistik. Udsving i registerets økonomi-

ske resultat vil indgå i udsvingstallet for Danmarks Statistik.

De samlede omkostninger til etablering af CVR skønnes at udgøre 25 mill. kr.

De samlede udgifter til drift af CVRorganisationen skønnes at udgøre 11 mill. kr. årligt (1995-priser). Det skønnes, at lovforslaget vil medføre behov for 15 årsværk i Danmarks Statistik til at forestå de løbende driftsopgaver ved registret.

I perioden 1996-99 forventes de samlede udgifter og indtægter at udgøre:

Mill. kr.	1996	1997	1998	1999
Udgifter	8,0	20,0	11,0	11,0
Indtægter	0,0	2,0	11,0	13,5

Prisen på ydelser fra CVR fastsættes således, at salgsindtægterne dækker de samlede drifts- og etableringsudgifter. Udgiftsdækningen forudsætter gennemsnitlige salgsindtægter på 15 mill. kr. om året over en periode på 7 år fra 1997. Det skønnes muligt at opnå salgsindtægter i denne størrelsesorden, da der dels er tale om et meget anvendeligt register, dels er pligt for offentlige myndigheder til at bruge registerets data ved opbygning og vedligeholdelse af egne registre i stedet for at indhente oplysningerne direkte hos virksomhederne.

6. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes, at etablering af Det Centrale Virksomhedsregister vil effektivisere mulighederne for udveksling af data samt sikring af en bedre service for borgere og virksomheder i relation til brugen af virksomhedsoplysninger. Det forudsættes, at alle offentlige myndigheder fremover – når registret er færdigt – anvender oplysninger i CVR frem for på ny at indhente grundoplysninger fra virksomhederne.

Der ventes således en samfundsmæssig gevinst ved etablering af registret. For virksomhederne vil gevinsten bestå i en lavere indberetningsbelastning, idet registret forudsættes at sikre imod indsamling af de samme oplysninger mere end én gang. Det er ikke muligt at kvantificere denne effekt.

7. Miljømæssige konsekvenser

Gennemførelse af forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Forslaget vurderes ikke at have EU-retlige aspekter.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til stk. 1

Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) oprettes som en selvstændig enhed direkte under økonomiministeren. Rigsstatistikeren forestår, som chef for CVRadministrationen, den daglige ledelse og administration.

Til stk. 2

Da CVR er et fælles register, der har til formål at udnytte de eksisterende generelle erhvervsregistres grunddata, fastsættes det, at CVRs opgaver skal varetages i et samarbejde mellem Danmarks Statistik og de øvrige hovedleverandører af data: Arbejdsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og Told- og Skattestyrelsen. Disse myndigheder har allerede kontakt med virksomhederne, som derfor ikke vil blive belastet yderligere. Ved grunddata forstås bl.a. registreringsnummer, navn, adresse, branche, telefonnummer og antal ansatte, jf. § 11. Reglerne for samarbejdet fastlægges i denne lovs bestemmelser.

Til § 2

Til stk. 1, nr. 1

Oplysninger om virksomhederne anvendes i mange sammenhænge, og det er derfor af afgørende betydning, at CVR giver mulighed for forskellige indfaldsvinkler til virksomheden.

Behovet for oplysninger om virksomheder kan opdeles i to kategorier: De oplysninger, der knytter sig til virksomheden som juridisk enhed, og de oplysninger, der knytter sig til produktionen/hovedaktiviteten på en geografisk adresse – produktionsenheden. Det er derfor fastsat, at CVR skal indeholde oplysninger både om de juridiske enheder, der er erhvervsdrivende eller arbejdsgivere, og om de dertil knyttede produktionsenheder.

Begrebet juridisk enhed er nærmere defineret i § 3, mens begrebet produktionsenhed er defineret i § 4.

Begrebet erhvervsdrivende anvendes ikke entydigt i lovgivningen. Dette er konstateret i flere udrædningsarbejder, hvoraf navnlig skal henvises til bilag 5 i betænkning 970/1982 om fonde.

Da CVR effektivt skal kunne stille virksomhedsoplysninger til rådighed for alle offentlige registre, myndigheder mv., der er i berøring med erhvervslivet, skal begrebet erhvervsdrivende i denne lov forstås meget bredt. Således vil begrebet omfatte såvel virksomheder, der tilsigter at indvinde økonomisk udbytte, som virksomheder, der - uden at tilsigte økonomisk udbytte - dog leverer ydelser mod beta-

ling og i hvert fald delvist drives efter forretningsmæssige principper. Ligeledes er offentlige aktiviteter, der ikke anses for at være erhvervsudøvelse i snæver forstand, omfattet af begrebet.

Lovens erhvervsdriftbegreb tilstræbes således at være så bredt, at enhver form for virksomhedsudøvelse – såvel offentlig som privat - er omfattet.

For juridiske personer vil erhvervsdriftbegrebet være mere vidtrækkende end for fysiske personer. Der kan f.eks. henvises til lov om erhvervsdrivende fonde § 1, stk. 2, nr. 3 og 4, hvorefter en fond anses for værende erhvervsdrivende alene på grundlag af en nærmere bestemt forbindelse til en anden juridisk person.

Begrebet arbejdsgiver må i loven ligeledes forstås meget bredt omfattende arbejdsgivere, der i dag er omfattet af ATP-lovgivningen og pligten til registrering til indeholdelse af Askat ifølge lovgivningen herom.

Endvidere optages produktionsenheder i tilknytning til de ovenfor nævnte juridiske enheder. Virksomhedens produktion/hovedaktivitet er grundlag for registrering af produktionsenheden. Hvis den juridiske enhed har mere end én hovedaktivitet på en geografisk adresse, eller virksomhedens aktiviteter er placeret på flere geografiske adresser, oprettes flere produktionsenheder.

Der kan undertiden gå nogen tid før det konstateres, hvilken juridisk enhed en produktionsenhed er tilknyttet. Disse produktionsenheder vil også i denne overgangsperiode kunne optages i CVR.

Arbejdsministeriet og andre myndigheder har behov for at kunne registrere og anvende produktionsenheder, hvortil der endnu ikke er knyttet nogen juridisk enhed. Dette er bl.a. relevant i situationer, hvor den institution, som først får kendskab til produktionsenheden, ikke kan få oplyst data om den juridiske enhed, men hvor oplysningerne er væsentlige for en sagsbehandling.

Til stk. 1, nr. 2

En meget central opgave i forbindelse med CVR er den entydige nummerering af enheder, som optages i CVR.

I lighed med anvendelsen af CPR-nummeret for personer, skal der med indførelsen af et CVR-nummer etableres en fælles, entydig og generelt anvendelig identifikation af juridiske enheder beliggende i Danmark. Ved kontakt mellem virksomhederne og offentlige myndigheder vil CVR-nummeret således kunne bidrage til, at forvekslinger og dobbeltregistreringer kan undgås.

Disse CVR-numre vil ved etableringen af CVR erstatte de eksisterende registreringsnumre i alle of-

fentlige myndigheders registre som identifikation af den juridiske enhed. Derimod vil CVR-numre ikke erstatte registreringsnumre, der anvendes til identifikation af særlige administrative relationer mellem den juridiske enhed og den pågældende offentlige myndighed.

Udgangspunktet for tildeling af et CVRnummer er, at et én gang tildelt nummer skal følge den juridiske enhed fra etablering til ophør.

I forbindelse med registrering af virksomhedens produktion/hovedaktivitet oprettes der i CVR en selvstændig nummersat produktionsenhed med et Pnummer. P-nummeret gælder for en given produktionsenhed fra oprettelse til ophør. Dette nummer anvendes som udgangspunkt ikke ved kontakt med virksomhederne.

Mange virksomheder har produktionsenheder placeret geografisk spredt. Der er dels de egentligt landsdækkende virksomheder, f.eks. butikskæder, entreprenørvirksomheder, banker, offentlige virksomheder mv, men også mindre virksomheder, der efterhånden har butikker, service eller produktion på to eller flere adresser. Oplysninger om produktionsenheder vil for mange offentlige myndigheder og private i en række situationer være mere relevante end oplysninger om juridiske enheder. F.eks. anvendes oplysninger om produktionsenheder i forbindelse med Arbejdsformidlingens arbejde, ligesom tilsynsmyndigheder som Arbejdstilsynet har brug for at kende disse oplysninger i forbindelse med tilrettelæggelsen og udøvelsen af tilsynet.

Under P-nummeret vil der således kunne findes oplysninger om, hvor der foregår arbejde/produktion.

Optagelse af produktionsenheder er f.eks. relevant, når en produktionsenhed skifter ejer, uden at dette fremgår af det navn, som benyttes i markedsføringen. Når Arbejdsformidlingen er i gang med at formidle arbejdskraft til et værksted, er det således kun relevant at kende produktionsenheden. Det vil være mindre relevant for formidlingen, om værkstedet overdrages fra en juridisk ejer til en anden, mens formidlingsarbejdet foregår.

Identifikationen af produktionsenheder har bl.a. til formål at kunne følge hovedaktiviteten over tid. Dette indebærer f.eks., at et ejerskifte, hvor hovedaktiviteten fortsætter uændret, ikke medfører ændringer i produktionsenheden og dens P-nummer. En fysisk flytning af produktionen til en anden geografisk adresse uden ændringer i ejerforholdet eller produktionen vil heller ikke ændre produktionsenheden og dens Pnummer.

At kunne følge produktionsenhederne over tid er f.eks. en forudsætning for at kunne vurdere, om en

nytilgang af enheder er reelt nye enheder eller alene overdragelse af tidligere eksisterende enheder.

Til stk. 1, nr. 3

En af grundidéerne bag etablering af CVR er den store effektiviseringsmulighed ved udveksling af data mellem offentlige myndigheder. Herved undgås dobbeltarbejde, og at flere myndigheder retter henvendelse til virksomhederne for at indhente oplysninger om de samme forhold.

Det er ligeledes en af hovedmålsætningerne for CVR at stille virksomhedsoplysninger til rådighed for offentlige myndigheder og private. Flere kommuner har allerede nu opbygget egne virksomhedsregistre. Disse vil få gavn af den forbedrede centrale registrering, og endnu flere vil kunne anvende CVR ved vedligeholdelse af kommunale registre.

Også mange private virksomheder har behov for virksomhedsoplysningerne i CVR. Adresseoplysninger, der er udvalgt på baggrund af størrelsesgruppe, branche og/eller geografisk placering er f.eks. til stor nytte ved fremsendelse af informationsmateriale. Yderligere oplysning om virksomhedernes telefonnummer kan f.eks. bruges til telefonisk opfølgning af tidligere fremsendt materiale og i forbindelse med telemarketing.

Til stk. 2

For at sikre at alle relevante enheder kan optages i CVR og derved få tildelt CVRnummer, gives økonomiministeren bemyndigelse til at bestemme, at også andre end de i stk. 1, nr. 1 nævnte enheder kan optages i CVR. Dette gælder alene juridiske personer, der f.eks. varetager administration af formuer, er skattepligtige eller udbetaler skattepligtige ydelser. Det er dog en forudsætning, at de pågældende i henhold til anden lovgivning er forpligtet eller berettiget til registrering hos det offentlige.

Gruppen af juridiske personer, der eventuelt kan blive tale om at optage i henhold til dette stykke, er talmæssigt lille i forhold til de juridiske enheder, der optages i henhold til stk. 1. Nogle offentlige myndigheder f.eks. Told- og Skattestyrelsen og Danmarks Statistik har også behov for et fælles identifikationsnummer for juridiske personer, der ikke er erhvervsdrivende eller arbejdsgivere, idet de af skattemæssige eller statistiske grunde kan være optaget i disse myndigheders registre. Da de i modsætning til fysiske personer ikke kan identificeres ved CPR-nummer, vil det være hensigtsmæssigt at benytte et CVR-nummer for disse. Ellers vil de pågældende myndigheder være nødt til at anvende separate nummersystemer, der vanskeliggør udveksling af data. Dette

gælder f.eks. visse typer af foreninger og fonde, der ejer store formuer eller udbetaler skattepligtige ydelser, men ikke almindelige, små idrætsforeninger og fritidsklubber.

Udøvelsen af denne bemyndigelse er gjort afhængig af en indstilling fra styregruppen, jf. § 9, der består af repræsentanter for de deltagende myndigheder. Det foreslås endvidere, at reglerne skal fastsættes af økonomiministeren efter forhandling med arbejdsministeren, erhvervsministeren og skatteministeren.

Til § 3

CVR skal indeholde grunddata om juridiske enheder, der er erhvervsdrivende eller arbejdsgivere, jf. § 2, stk. 1, nr. 1. I § 3 defineres, hvad der i lovforslaget forstås ved juridiske enheder.

Der er ikke i EU planer om at harmonisere definitionen af juridiske enheder, men der er gældende bestemmelser i EUs selskabsdirektiver om registrering mv. af selskaber med deraf følgende rettigheder og i Rådets forordning (EØF) nr. 2186/93 af 22. juni 1993 om oprettelse i statistisk øjemed af EF-samordnede registre over foretagender. Sidstnævnte forordning fastsætter, at en juridisk enhed skal defineres som i del II, litra A, punkt 3, i bilaget til Rådets forordning (EØF) nr. 696/93 af 15. marts 1993 om de statistiske enheder til observation og analyse af det produktive system i Det Europæiske Fællesskab. Det bestemmes heri, at de retlige enheder er enten juridiske personer, som ifølge loven eksisterer uafhængigt af de personer eller institutioner, som ejer eller deltager heri, eller fysiske personer, der som selvstændige udøver en økonomisk aktivitet.

Grundet den selskabsretlige lovgivning, navnlig reglerne i aktie- og anpartsselskabsloven, er det fundet nødvendigt at udvide definitionen af juridiske enheder i forhold til den nævnte forordning til også at omfatte filialer af udenlandske juridiske personer, jf. nedenfor.

På samme måde som udenlandske juridiske personer, jf. nedenfor, kan udøve virksomhedsdrift gennem filial i Danmark, kan fysiske personer uden bopæl eller fast ophold i Danmark være erhvervsdrivende eller arbejdsgivere ved fast driftssted, filial eller lignende, der kan være omfattet af anmeldelses- eller registreringspligt vedrørende f.eks. afgifter eller indeholdelse af A-skat. Fysiske personer som juridiske enheder i CVR omfatter tillige sådanne udenlandske fysiske personers registreringspligtige erhvervsvirksomhed i Danmark.

Juridiske enheder vil i CVR omfatte for det første

fysiske personer, der er selvstændigt erhvervsdrivende eller arbejdsgivere.

Det kan normalt uden vanskelighed afgøres, om der er tale om selvstændig erhvervsvirksomhed. Den er kendetegnet ved, at der for egen regning udøves en virksomhed af økonomisk karakter med det formål at opnå et overskud.

Juridiske enheder omfatter for det andet juridiske personer og filialer af udenlandske juridiske personer. Det er i nærværende sammenhæng fundet nødvendigt at anvende begrebet juridisk person, uanset begrebet som anført flere steder i retslitteraturen ikke er entydigt. Begrebet er her anvendt som samlebetegnelse for interessentskaber, kommanditselskaber, fonde, aktie- og anpartsselskaber, kommanditaktieselskaber, andelsselskaber, virksomheder med begrænset ansvar, foreninger og andre sammenslutninger med selvstændig retsevne, herunder f.eks. også særlige forvaltningssubjekter, som f.eks. Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadsområdets Trafikselskab.

Oprettelse i Danmark af en filial af en udenlandsk juridisk person indebærer ikke stiftelse af en ny selvstændig juridisk person. Filialen er at sammenligne med en afdeling af en udenlandsk juridisk person. Sådanne filialer skal som udgangspunkt anmeldes og registreres i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, såfremt den udenlandske juridiske person er et aktie- eller anpartsselskab. En forudsætning herfor er imidlertid, at filialen skal udøve virksomhedsdrift, således som dette begreb forstås efter henholdsvis efter aktieselskabslovens § 151 og anpartsselskabslovens § 121.

For det tredje omfatter juridiske enheder statslige administrative enheder, der planlægger, kontrollerer og bestyrer bevillingerne for disses tilhørende afdelinger. Formuleringen svarer til FN's definition (ISIC, rev.3, 1990) af en »offentlig økonomisk enhed«.

For det fjerde og femte omfatter juridiske enheder også henholdsvis amtskommuner og kommuner. Hver amtskommune og kommune tildeles imidlertid kun ét nummer i CVR. Det skyldes, at forvaltningsstrukturen er forskellig i kommunerne, samt strukturen i den enkelte kommune kan skifte over tid; så sammenligning af enheder inden for samme kommune ikke vil kunne foretages. En underopdeling af en kommune i flere økonomiske eller juridiske enheder med hver sit CVR-nummer vil endelig være vanskelig at administrere i forbindelse med eventuelle ændringer i organisationsstrukturen.

For det sjette omfatter juridiske enheder kommunale fællesskaber (jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse), der vil blive optaget i CVR som selvstændige

juridiske enheder og få tildelt CVR-numre. Kommunale fællesskaber er – uanset om de er etableret i privatretlige organisationsformer (typisk interessentskaber) – selvstændige offentlige myndigheder, der er omfattet af almindelige offentligretlige regler, herunder forvaltningsloven og offentlighedsloven.

Særskilte amtslige-, kommunale og fælleskommunale produktionsenheder, som f.eks. de enkelte sygehuse, dag- og døgninstitutioner og kommunale værker, vil blive tilknyttet amtets, kommunens eller det kommunale fællesskabs CVR-nummer, men de vil få tildelt hver deres særskilte Pnummer.

De særlige forvaltningssubjekter, som f.eks. Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadsområdets Trafikselskab, vil – som nævnt ovenfor – blive optaget som juridiske personer, jf. § 3, nr. 2.

Til § 4

Til stk. 1

I § 4, stk. 1, defineres, hvad der forstås ved produktionsenheder.

Ved en produktionsenhed forstås enten en virksomhed eller en organisatorisk afgrænset del af en virksomhed, der er stedligt afgrænset, dvs. ligger på én adresse, og som producerer én eller overvejende én slags varer eller tjenesteydelser.

I langt de fleste tilfælde er produktionsenheden sammenfaldende med den juridiske enhed.

En juridisk enhed kan bestå af flere produktionsenheder, selv om den kun har én hovedaktivitet. Det drejer sig om de tilfælde, hvor en del af den juridiske enhed er udskilt til en anden adresse, hvor der produceres en eller overvejende én slags varer eller tjenesteydelser. Det kan eksempelvis være en virksomhed, hvor produktionen foregår på en adresse, mens administrationen varetages fra en anden adresse.

En produktionsenhed omfatter derfor tillige den enkelte aktivitet, hvis en juridisk enhed har aktiviteter placeret på flere geografiske adresser.

Aktiviteter, der ikke foregår på en fast adresse, f.eks. omkringkørende salgsvogne og reparatører, samt fiskefartøjer og skibe mv., betragtes ikke som selvstændige produktionsenheder, men henføres til den adresse, hvorfra de udgår. Det kan være den juridiske enheds eller et afdelingskontors adresse, således som det hidtil har været tilfældet ved registreringen i Det Centrale Erhvervsregister.

Ved afgrænsningen af en produktionsenhed tages der stilling til, inden for hvilke brancheområder hovedaktiviteten foregår. I de fleste tilfælde vil der ikke være flere hovedaktiviteter på samme adresse, men der forekommer undtagelser. Det kan eksempelvis

være, når samme virksomhed på samme sted driver både landbrug og tømmerforretning.

Til stk. 2

I henhold til § 10 i Arbejdsministeriets bekendtgørelse nr. 1017 af 15. december 1993 om indretning af byggepladser og lignende arbejdssteder efter lov om arbejdsmiljø skal bygherren, eller den han overdrager det til, anmelde en byggeplads til den stedlige arbejdstilsynskreds, inden arbejdet påbegyndes, hvis arbejdets forventede varighed overstiger 30 arbejdsdage, og mindst 20 ansatte er beskæftiget samtidigt, eller den formodede arbejdsmængde overstiger 500 manddage.

Byggepladser, der anmeldes i overensstemmelse hermed, vil få tildelt et Pnummer som selvstændige produktionsenheder.

Til § 5

Til stk. 1

De juridiske enheder tildeles et 8-cifret CVRnummer. Nummeret indeholder ingen information i sig selv. Det er hensigten, at et én gang tildelt nummer skal følge den juridiske enhed fra etablering til ophør.

Grundlaget for tildeling af CVR-nummeret til eksisterende juridiske enheder vil være de samme otte cifre som i det nuværende SEnummer, som tildeles af Told- og Skattestyrelsen, hvorved det alene vil være nødvendigt at ændre nummer for en begrænset del af de eksisterende virksomheder.

Udskilles en del af en virksomhed til selvstændig aktivitet, eller overdrages den til en anden juridiske enhed, vil denne ændring ikke få konsekvenser for den oprindelige virksomheds CVR-nummer.

Fysiske personer registreres som ophørt i CVR, når de ikke længere driver selvstændig virksomhed eller er arbejdsgivere. Konstatning af ophør beror på et skøn og er ikke nødvendigvis sammenfaldende med tidspunktet for afmeldelse af afregnings- eller oplysningspligter til Told- og Skattestyrelsen.

I tvivlstilfælde fastsættes tidspunktet for ophør af CVRadministrationen efter regler fastsat af økonomiministeren, jf. § 21. Dette gælder dog kun for enkeltmandsvirksomheder.

For de juridiske enheder, som registreres i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, er ophørstidspunktet som udgangspunkt fastlagt i selskabslovgivningen. Dette gælder f.eks. aktie-, anparts- og kommanditaktieselskaber, som anses for ophørt på det tidspunkt, hvor selskabet efter afslutning af bobehandling og udlodning af et eventuelt nettoprovenu slettes af Erhvervs- og Selskabsstyrelsens registre. Det samme

gælder virksomheder med begrænset ansvar og erhvervsdrivende fonde, som er omfattet af henholdsvis lov om erhvervsdrivende virksomheder og lov om erhvervsdrivende fonde.

Dødsboer, der driver erhvervsvirksomhed, bibeholder den juridiske enheds CVR-nummer. Hensidder den efterladte ægtefælle i uskiftet bo, eller indebærer afslutningen af boet, at en virksomhed helt eller delvist overdrages gennem arv eller gave, registreres ændringen efter de almindelige retningslinjer. Der registreres enten en ny juridisk enhed med nyt CVR-nummer, eller den udskilte del tilknyttes den anden juridisk enhed som produktionsenhed.

Til stk. 2

For de juridiske enheder, der skal anmeldes til registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens registre, kan kun Erhvervs- og Selskabsstyrelsen tildele CVR-nummer. Dette gælder bl.a. aktie-, anparts- og kommanditaktieselskaber samt filialer af udenlandske kapital-selskaber, der skal anmeldes efter aktie- eller anpartsselskabsloven, virksomheder med begrænset ansvar, filialer af udenlandske virksomheder med begrænset ansvar og visse interessentskaber og kommanditselskaber, som skal anmeldes efter lov om erhvervsdrivende virksomheder, samt erhvervsdrivende fonde, som skal anmeldes efter lov om erhvervsdrivende fonde.

Det forhold, at der indføres et entydigt identifikationsnummer, der tildeles efter nærværende lovforslag, indebærer ingen ændringer af forvaltningsmæssig karakter. Nægter Erhvervs- og Selskabsstyrelsen f.eks. at tildele et CVR-nummer, vil dette bero på en afgørelse efter den selskabsretlige lovgivning, som styrelsen administrerer. Spørgsmålet om afgørelsen kan indbringes for en højere administrativ myndighed, må således afgøres efter den selskabsretlige lovgivning og ikke efter nærværende lovforslag.

Tildelingen af CVR-nummer sker allerede ved modtagelsen af anmeldelsen af stiftelsen. I den udstrækning den pågældende juridiske enhed, som det f.eks. er tilfældet for aktie- og anpartsselskaber, skal registreres i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen for at opnå retsevne, vil det dog blive markeret, at den juridiske enhed kun er under stiftelse. Markeringen slettes i forbindelse med den endelige registrering, og den juridiske enhed bevarer det ved anmeldelsen tildelte CVR-nummer. Såfremt anmeldelsen om stiftelsen af en sådan juridisk enhed nægtes registrering, markeres den juridiske enhed i CVR som ophørt, og det pågældende CVR-nummer kan ikke genbruges.

I visse tilfælde anmeldes en juridisk enhed som en nærmere bestemt retsform under stiftelse, f.eks. et

andelsselskab med begrænset ansvar, mens der rettelig er tale om en anden retsform, f.eks. et aktie- eller anpartsselskab. I den udstrækning anmeldelsen kan og faktisk bliver berigtiget, vil dette dog ikke indebære et skift i CVR-nummer.

Nogle juridiske enheder, som skal anmeldes til registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, kan have opnået retsevne inden registreringen i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Dette gælder f.eks. ikkeerhvervsdrivende fonde, der lovligt er stiftet efter lov om fonde og visse foreninger. Såfremt en sådan fond bliver erhvervsdrivende, jf. lov om erhvervsdrivende fonde § 1, stk. 2, sammen holdt med. stk. 3, vil den eventuelt blive omfattet af registreringspligten efter denne lov. Såfremt fonden allerede har et CVR-nummer, f.eks. fordi den er arbejdsgiver, vil ændringen ikke indebære skift af CVR-nummer, da den juridiske enhed ikke har skiftet identitet. I andre tilfælde vil fonden ikke i forvejen være identificeret ved et CVR-nummer, og fonden tildeles i så fald et CVR-nummer ved anmeldelsen til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

Det kan ikke udelukkes, at der kan opstå tilfælde, hvor det er tvivlsomt, hvorvidt en juridisk enhed skal anmeldes til registrering i et af Erhvervs- og Selskabsstyrelsens registre, og dermed hvorvidt den juridiske enhed skal tildeles CVR-nummer efter stk. 2 eller 3. Sådanne tvivsspørgsmål må afgøres af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i henhold til den selskabsretlige lovgivning, der samtidig regulerer muligheden for at indbringe afgørelsen for en højere administrativ myndighed.

Til stk. 3

For de juridiske enheder, jf. § 3, nr. 1 og 2, der ikke skal anmeldes til registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, og som er omfattet af anmeldelsespligt til Told- og Skattestyrelsen, tildeler Told- og Skattestyrelsen CVR-nummer ved modtagelse af anmeldelsen.

Til stk. 4

For statslige administrative enheder, amtskommune og kommuner fastsætter Danmarks Statistik retningslinjerne for tildelingen af CVR-numre, jf. bemærkningerne til § 3. Danmarks Statistiks og Told- og Skattestyrelsens samarbejde om tildeling af CVR-numre til de i bestemmelsen omhandlede juridiske enheder skal sikre, at enheder, der er omfattet af anmeldelsespligt til Told- og Skattestyrelsen, tildeles CVR-nummer ved anmeldelsen til denne styrelse.

Til § 6

Til stk. 1

I forbindelse med registrering af virksomhedens produktion eller hovedaktivitet oprettes der i CVR en selvstændigt nummersat produktions-enhed med et P-nummer. Juridiske enheder, der alene har én hovedaktivitet på én adresse, vil få tildelt både et CVR-nummer og et Pnummer. P-nummeret gælder for en given produktionsenhed fra oprettelse til ophør.

Etablering af produktionsenheder har bl. a. til formål at kunne følge hovedaktiviteten over tid. Dette indebærer f.eks., at et ejerskifte, hvor hovedaktiviteten fortsætter uændret, ikke medfører ændringer i produktionsenheden og dens P-nummer. En fysisk flytning af produktionen til en anden geografisk adresse uden ændringer i ejerforhold eller produktion vil heller ikke ændre produktionsenheden og dens Pnummer. Det beror på et skøn, om en produktionsenhed er ændret i en sådan grad, at den må anses for ophørt, og om der bør oprettes en ny produktionsenhed.

Tilsynsmyndigheder som bl.a. kommuner, Miljøtilsynet og Arbejdstilsynet vil have behov for at kunne fastholde produktionsenheder, uanset om de overtages af en anden ejer, jf. følgende eksempel. Et ApS driver som eneste virksomhed en sandblæsningsforretning. ApS'et går konkurs og sandblæsningsforretningen overtages af et nyt ApS, der som eneste virksomhed har at drive sandblæsningsvirksomheden. Geografisk sker der ingen ændringer. Det nye ApS er en ny juridisk enhed og får nyt CVR-nummer, men P-nummeret fastholdes, hvorved de tilsynsførende myndigheder får mulighed for direkte at identificere sandblæsningsforretningen.

P-nummeret anvendes som udgangspunkt ikke ved kontakt til virksomhederne.

Tildelingen af P-numre sker i et samarbejde mellem Arbejdsministeriet og Danmarks Statistik.

Til stk. 2

Formålet med registrering af produktionsenheder er også at fastholde forbindelsen til den juridiske enhed, som på et givet tidspunkt »ejer« produktionsenheden. Der vil principielt til enhver tid være en forbindelse mellem en produktionsenhed og en juridisk enhed, jf. dog bemærkningerne til § 2, stk. 1. nr. 1.

Til hver produktionsenhed kan der kun knyttes ét CVR-nummer. Hvis der f.eks. på en større byggeplads, der skal anmeldes til Arbejdstilsynet, jf. § 4, stk. 2 er flere selvstændige byggevirksomheder, der arbejder på det samme byggeri, betragtes hver byg-

gevirksomheds aktivitet som en selvstændig produktionsenhed, hvorfra der i registret henvises til den ansvarlige juridiske enheds CVR-nummer.

Til § 7

Efter bestemmelsen er alle offentlige myndigheder forpligtet til i alle anliggender at anvende det 8-cifrede CVR-nummer til identifikation af den juridiske enhed. Dette gælder både indbyrdes og i forhold til de enkelte juridiske enheder.

Det betyder, at CVR-nummeret klart skal fremgå i breve og andet materiale fra offentlige myndigheder ved anførelse af betegnelsen »CVR« foran nummeret.

Ved offentlige myndigheder forstås de samme myndigheder, som omfattes af forvaltningsloven. Loven omfatter således alle forvaltningsmyndigheder, uanset om de tilhører den statslige eller den kommunale forvaltning, og uanset om der er tale om almindelige forvaltningsmyndigheder, særlige nævn eller råd – f.eks. taksationskommissioner, landvæsenstretter og ankenævn – eller særlige forvaltningsenheder – f.eks. ATP og Danmarks Nationalbank. Loven omfatter også myndigheder, hvis virksomhed udelukkende er af rådgivende karakter – som f.eks. retslægerådet – samt midlertidige udvalg og kommissioner.

Offentlige myndigheder vil derfor i løbet af den tid, der går indtil CVR bliver etableret, være nødt til at tilpasse egne systemer, så det bliver muligt at anvende CVR-nummeret som identifikation af den juridiske enhed.

Der vil ikke være noget i vejen for, at offentlige myndigheder, der har et særligt behov derfor, anvender egne journalnumre eller særlige numre til opdeling af den juridiske enhed, f.eks. ved eksportvirksomheders afregning af moms, når blot CVR-nummeret også tydeligt anføres på breve og blanketter mv. Da CVR-nummeret er markeret med betegnelsen »CVR« kan offentlige myndigheder anvende alternative 8cifrede numre, da disse ikke kan forveksles med CVR-nummeret.

Til § 8

Da CVR er et fælles register etableret i et samarbejde mellem flere myndigheder, foreslås det, at der til rådgivning af økonomiministeren nedsættes en styregruppe og en brugergruppe.

Til § 9

Styregruppen har otte medlemmer, hvorved der sikres repræsentation bl.a. fra de primære dataleve-

randører samt tre væsentlige interessenter. De otte beskikkes af økonomiministeren efter indstilling fra arbejdsministeren, erhvervsministeren, forskningsministeren, landbrugs- og fiskeriministeren, skatteministeren og Kommunernes Landsforening. Herudover beskikker økonomiministeren formanden samt yderligere et medlem, idet der skal være mulighed for, at såvel Økonomiministeriets departement som Danmarks Statistik kan blive repræsenteret.

Styregruppens opgaver er først og fremmest at behandle spørgsmål inden for tre hovedområder. For det første de administrative regler for, hvordan registret skal føres, jf. § 21, herunder bl.a. fastsættelse af regler om registrering for de i § 2, stk. 2, nævnte juridiske personer. For det andet spørgsmål om hvorvidt og i bekræftende fald hvordan de i § 11, stk. 3-5, nævnte grunddata skal optages i CVR. For det tredje, reglerne for videregivelse af oplysninger fra CVR, jf. §§ 18 og 19, herunder spørgsmål om videregivelse af oplysninger til private om fuldt ansvarlige indehaveres private bopæl samt oplysninger om telefonnummer, telefaxnummer og elektronisk postadresse.

Derudover vil styregruppen også skulle tage stilling til det praktiske samarbejde mellem dataleverandørerne.

Til § 10

Det foreslås, at brugergruppen skal have fjorten medlemmer beskikket af økonomiministeren. Denne gruppe er bredere sammensat end styregruppen, idet der yderligere sikres repræsentation fra Boligministeriet, Indenrigsministeriet og ATP samt tre medlemmer med indsigt i erhvervsforhold, som repræsenterer for bl.a. det private erhvervsliv.

Brugergruppen har til opgave at behandle spørgsmål om, hvordan de grunddata om juridiske enheder og produktionsenheder, der er optaget i CVR, bedst muligt kan udnyttes af offentlige myndigheder og private virksomheder, jf. bemærkningerne til § 2, stk. 1, nr. 3. Brugergruppen rådgiver om behovene for informationer og data samt andre brugerønsker i relation til registrets anvendelse til administrative og andre formål.

Til § 11

Det fastsættes udtømmende, hvilke grunddata der kan optages i CVR for henholdsvis juridiske enheder og produktionsenheder. De er valgt efter følgende principper:

- 1) Der skal være tale om grundlæggende oplysninger,
- 2) oplysningerne skal være af interesse for flere offentlige myndigheder, og

- 3) registrering af den pågældende type oplysning i CVR skal bidrage til en forenkling og effektivisering i forhold til den nuværende virksomhedsregistrering.

Grunddataene svarer stort set til, hvad der i henhold til erhvervsregisterloven optages i Det Centrale Erhvervsregister, der vil blive nedlagt samtidig med CVR-lovens ikrafttræden. Til forskel fra CER optages i CVR også enhedernes telefaxnummer og elektroniske postadresse, samt for juridiske enheder eventuelle fuldt ansvarlige deltageres stilling og private bopæl.

Til stk. 1 og 2

Som virksomhedsform registreres, under hvilken juridisk form virksomheden drives, f.eks. enkeltmandsvirksomhed, interessentskab, aktieselskab, statslig eller kommunal institution.

Som virksomhedsnavn optages den juridiske enheds officielle navn, således som det f.eks. er optaget i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens registre eller er fastlagt i henhold bestemmelserne i § 6 i lov om erhvervsdrivende virksomheder. For produktionsenhederne kan eventuelt registreres en særlig betegnelse eller et afdelingsnavn, der normalt benyttes af virksomheden.

Virksomhedens adresse kan bestå af én eller flere forskellige adresser, f.eks. officiel adresse, beliggenhedsadresse eller postadresse. For produktionsenhederne optages altid den adresse, der angiver enhedens fysiske beliggenhed. Der benyttes den bogstavering af vejnavn og den adressekode, der er fastlagt i Indenrigsministeriets vejregister, for at sikre en entydig stedfæstelse af virksomhederne.

For juridiske enheder med fuldt ansvarlige deltagere optages navn, privatadresse, stilling og CPR- eller CVR-nummer for disse. Ved »deltagere« forstås såvel indehavere af enkeltmandsvirksomheder som interessenter i interessentskaber og komplementarer i kommanditselskaber. Begrebet »fuldt ansvarlig deltager« skal forstås i overensstemmelse med lov om erhvervsdrivende virksomheder. Dette indbærer, at kun deltagere, der hæfter personligt, uden begrænsning og solidarisk, anses for fuldt ansvarlige deltagere. Således vil der i CVR ikke blive optaget oplysninger om f.eks. kommanditister og partredere. Heller ikke oplysninger om f.eks. aktionærer og direktions- og bestyrelsesmedlemmer i aktieselskaber vil blive optaget i CVR. Hvis en fuldt ansvarlig deltager i et interessentskab eller et kommanditselskab er en fysisk person, optages personens CPR-nummer i CVR; hvis den ansvarlige deltager er en juridisk person, optages den juridiske persons CVR-nummer i stedet for CPR-nummer. Grunddataene for fysiske

personer svarer til dem, der findes i CPR, mens grunddataene for juridiske personer svarer til dem, der findes i CVR.

Oplysning om branche angives som en 6cifret kode for enhedens hovedaktivitet. Samme kodesystem benyttes for eventuelle biaktiviteter. Der benyttes den af Danmarks Statistik udarbejdede *Dansk Branchekode 1993 (DB93)*. DB93 er udarbejdet på grundlag af EUs aktivitetskode *NACE, rev.1*, der er fastlagt ved Rådets forordning (EØF) nr. 3037/90 af 9. oktober 1990 om Den Statistiske Nomenklatur for Økonomiske Aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber, som ændret ved Kommissionens forordning (EØF) nr. 761/93 af 24. marts 1993. Branchekoden vil kunne udskrives som almindelig tekst.

Antal ansatte for de juridiske enheder beregnes på grundlag af disses kvartalsvise indbetalinger af ATP-bidrag. Hvis der til en juridisk enhed er knyttet flere produktionsenheder, vil der ikke være kvartalsvise oplysninger for hver af disse produktionsenheder. Oplysninger om antal ansatte i produktionsenhederne beregnes derfor kun én gang årligt af Danmarks Statistik på grundlag af de oplysningssedler, som arbejdsgiverne har indsendt til Told- og Skattestyrelsen.

Til stk. 3

Økonomiministerens bemyndiges til, jf. § 21, at fastsætte de nærmere regler for, i hvilket omfang og hvordan oplysningerne om telefon- og telefaxnummer, elektronisk postadresse, antal ansatte samt importør- og eksportørstatus skal optages i CVR. Dette skyldes, at der på nuværende tidspunkt ikke er truffet de nødvendige aftaler om, hvorledes telefaxnummer og elektronisk postadresse kan fremskaffes, samt at der kan være behov for en nærmere fastlæggelse af begreberne antal ansatte og importør- og eksportørstatus.

Til stk. 4

Økonomiministerens bemyndiges ligeledes, jf. § 21, til at fastsætte de nærmere regler for, i hvilket omfang og hvordan oplysninger om navn, adresse, stiling, og CPR eller CVRnummer for fuldt ansvarlige deltagere skal optages i CVR.

Baggrunden for bestemmelsen er, at der i nogle selskabsformer findes et stort antal fuldt ansvarlige deltagere, og at det formentlig ikke vil være hensigtsmæssigt at optage oplysning om samtlige. Endvidere vil der eventuelt være mulighed for at identificere de fuldt ansvarlige deltagere på en mere generel måde, f.eks. i de tilfælde hvor deltagerne ifølge selskabets

vedtægter omfatter de til enhver tid værende ejere af nærmere bestemte matrikelnumre.

Dette skyldes, at det endnu ikke er klarlagt, hvor stort behov der er for at optage oplysninger om samtlige deltagere i selskaber med et meget stort antal deltagere.

Til stk. 5

Økonomiministerens bemyndiges endvidere, jf. § 21, til at fastsætte regler om optagelse af oplysninger om gældssanering, tvangsakkord og konkurs. Denne bestemmelse tilsigter at fremtidssikre registret, idet det må forventes, at den fremtidige anvendelse af informationsteknologien vil muliggøre en bedre udnyttelse af disse data, der allerede i dag findes hos forskellige offentlige myndigheder, men ikke i dag er til rådighed i et centralt register, når der ses bort fra selskaber. De nærmere regler for optagelse i CVR vil blive fastsat efter forhandling med Justitsministeriet.

Til § 12

Det bestemmes, hvordan de enkelte opgaver fordeles mellem de myndigheder, der indgår i registersamarbejdet. For nogle enheders og nogle datas vedkommende fastsættes opgavefordelingen i loven, jf. stk. 2-5. For de juridiske enheders vedkommende er der en restgruppe, for hvilken bestemmelserne i stk. 2 - 5 ikke indeholder regler om vedligeholdelsen af grunddata, ligesom der ikke er fastsat bestemmelser om vedligeholdelse af de i § 11, stk. 3, nævnte grunddata. På denne baggrund er der i stk. 6 fastsat hjemmel til at træffe nærmere bestemmelse herom.

Til stk. 1

Det bestemmes, at for de juridiske enheder, der er registreringspligtige i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, kan kun denne styrelse indføre og ændre de grunddata i CVR, som registreres i denne styrelses register. Dermed sikres det, at disse data altid er korrekte, idet denne styrelses register er rettidsskabende for den store gruppe af selskaber mv., der bl.a. omfatter aktie- og anpartsselskaber.

Til stk. 2

Det bestemmes, at Told- og Skattestyrelsen vedligeholder de grunddata, der er optaget i Told- og Skattestyrelsens registre, og som ikke er optaget i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen register. Derved får Told- og Skattestyrelsen ansvaret for de mest basale grunddata om den største gruppe af private, juridiske enheder, der bl.a. omfatter enkeltmandsejede

virksomheder og interessentskaber med fysiske personer som deltagere.

Til stk. 3 og 4

Det bestemmes, at Danmarks Statistik vedligeholder alle grunddata for statslige, kommunale og amtskommunale juridiske enheder i samarbejde med Told- og Skattestyrelsen, samt – i samarbejde med Arbejdsministeriet – for alle produktionsenheder. Danmarks Statistik har ansvaret for grunddata for de enheder, der hverken er optaget i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens eller i Told- og Skattestyrelsens registre.

Til stk. 5

Det bestemmes, at Danmarks Statistik vedligeholder brancheoplysningerne i samarbejde med Told- og Skattestyrelsen, der tildeler branchekode for alle juridiske enheder, der indgår i Told- og Skattestyrelsens registre. Danmarks Statistik, der har ansvaret for branchekodens nationale opbygning og anvendelse på grundlag af Rådets forordning om EFs aktivitetskode NACE, rev. 1, kan på grundlag af egne undersøgelser korrigere den tildelte branchekode.

Til stk. 6

Da ikke alle CVRs grunddata og enheder findes systematisk optaget i de eksisterende registre, f.eks. telefaxnummer samt elektronisk postadresse i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register og i Told- og Skattestyrelsens register, er det nødvendigt at give økonomiministeren mulighed for at fastsætte nærmere regler om vedligeholdelse af CVRs grunddata. Endvidere vil erhvervsdrivende, der hverken er arbejdsgivere eller momspligtige, også være omfattet af CVRs virksomhedsbegreb, men normalt ikke være indeholdt i ovenstående registre.

Til § 13

Til stk. 1

Det pålægges offentlige myndigheder at meddele oplysninger til CVR efter regler, der fastsættes af vedkommende minister efter forhandling med økonomiministeren. Det forudsættes, at førend der pålægges en indberetningspligt for amter eller kommuner optages drøftelser med den pågældende kommunale forening.

Bestemmelsen er bl.a. nødvendig for at sikre muligheden for optagelse af grunddata om juridiske enheder, der ikke er anmeldelses eller registreringspligtige over for Erhvervs- og Selskabsstyrelsen eller Told- og Skattestyrelsen. Denne gruppe af juridiske

enheder, der kun omfatter de i § 3, nr. 1 og 2, nævnte, er karakteriseret ved ikke at være arbejdsgivere eller momspligtige. Eksempler herpå er taxivognmænd og privat praktiserende læger uden ansatte. Grunddata for sådanne juridiske enheder søges optaget ved et samarbejde med de myndigheder, som først får kendskab til etablering mv. af disse virksomheder.

Til stk. 2

Offentlige myndigheder, som varetager registreringsopgaver, bemyndiges til at overdrage oplysninger om de enkelte enheder til CVR. Formålet med bestemmelsen er at give offentlige myndigheder lovæssigt grundlag for at indlede samarbejde med CVR uden forudgående tilpasning af gældende lovræglende vedrørende anmeldelses- og registreringsforpligtelser.

Offentlige myndigheder, der ikke har adgang til at foretage ændringer i selve CVR, kan indberette nye virksomheder og ændringer i allerede registrerede forhold. Den endelige opdatering af grunddata kan dog kun ske i overensstemmelse med reglerne i § 12, stk. 1 - 5, samt regler i de forskrifter, som fastsættes i henhold til § 12, stk. 6, og § 13, stk. 1.

Til stk. 3

Bestemmelsen bemyndiger økonomiministeren til efter forhandling med forskningsministeren at fastsætte regler om, at teleselskaberne skal afgive oplysninger om telefon- og telefaxnumre til CVR. Bestemmelsen skal sikre en hurtig, effektiv og billig opdatering af disse numre, således at virksomhederne kan fritages for selv at underrette offentlige myndigheder og private, der er brugere af CVR, om nummerforandringer.

Til § 14

Forudsætningen for, at CVR-loven kan virke efter sin hensigt, er, at CVRs grunddata overføres mellem de offentlige myndigheder og institutioner ved hjælp af elektroniske medier. Dette er også en forudsætning for, at det med rimelighed kan pålægges offentlige myndigheder og institutioner at benytte CVRs grunddata til førelse af egne registre, jf. § 15. For at sikre, at der for såvel de afgivende som de modtagende myndigheder og institutioner er en klar hjemmel til at udveksle grunddataene ad elektronisk vej, fastsættes dette udtrykkeligt i § 14.

Til § 15

Offentlige myndigheder og institutioner pålægges en pligt til at benytte grunddata fra CVR til førelse af egne registre. Herved sikres, at myndighedens oplysninger om den juridiske enhed altid er ajourført, og at overflødige henvendelser herom til virksomheden undgås.

Tilsynsførende myndigheder kan dog fortsat afkræve virksomhederne oplysninger i medfør af særlovgivning herom.

Der forestår stadig et tidskrævende arbejde med at etablere CVR. I denne periode vil det være muligt for de offentlige myndigheder og institutioner at tilpasse deres systemer, så det bliver muligt at opfylde pligten.

Til § 16

Til stk. 1

Denne bestemmelse giver Danmarks Statistik i sin egenskab af administrerende myndighed for CVR adgang til at kunne indhente visse grunddata hos de juridiske enheder. Da et af de primære formål med CVR er at lette de administrative byrder for erhvervslivet, er den indberetningspligt, som de juridiske enheder kan pålægges efter bestemmelsen, begrænset til kun at angå grunddata, der ikke allerede er tilgængelige hos dataleverandørerne. I det omfang det er muligt, vil man søge at udnytte de grunddata, der er hos andre offentlige myndigheder. Der vil derfor kun i begrænset omfang blive tale om en selvstændig indberetningspligt direkte til CVR af hensyn til supplerende og fuldstændiggørelse af CVRs grunddata.

Til stk. 2

Denne foreslåede bestemmelse bemyndiger økonomiministeren til at fastsætte regler om anmeldelsespligt for juridiske enheder. Den foreslåede anmeldelsespligt omfatter såvel virksomheder, der kun har en hovedaktivitet, jf. § 16, stk. 2, nr. 1, som virksomheder, der har flere produktionsenheder, jf. § 16, stk. 2, nr. 2.

Anmeldelsespligten kan alene anvendes i det omfang tilsvarende oplysninger ikke allerede findes i CVR.

Med indførelse af anmeldelsespligt efter § 16, stk. 2, nr. 1, vil man fremover kunne undgå de indberetninger af samme oplysninger, som virksomheder hidtil har foretaget efter anmodning fra Danmarks Statistik. Der vil således alene kunne blive tale om en efterkontrol, jf. § 16, stk. 1, af hensyn til at supplerende og fuldstændiggøre CVRs grunddata.

Anmeldelsespligten vil blive koordineret med anmeldelsespligter til de øvrige dataleverandører af tilsvarende oplysninger.

Anmeldelsespligten efter § 16, stk. 2, nr. 2, vil ikke berøre virksomheder – og især de små og mellemstore virksomheder – der kun har en enkelt produktionsenhed, der ligger på samme adresse som den juridiske enhed. Da der imidlertid ikke i noget eksisterende register foreligger fuldt opdaterede oplysninger om de virksomheder, der har flere produktionsenheder, er det af afgørende betydning for CVRs kvalitet, at der gives mulighed for en systematisk opdatering.

Anmeldelsespligten forventes at give væsentlige administrative lettelser og besparelser for de berørte myndigheder, fordi der via CVR kan ske en koordineret og systematisk dataindsamling. Såvel offentlige myndigheder og institutioner som private, der benytter CVR, vil få langt mere korrekte oplysninger.

For de virksomheder, som berøres af anmeldelsespligten, vil ulempen ved anmeldelsen blive opvejet af, at det fremover ikke vil være nødvendigt at indhente oplysninger årligt om produktionsenheder fra ca. 8.500 virksomheder.

Den foreslåede anmeldelsespligt efter § 16, stk. 2, vil således medføre, at de løbende henvendelser til virksomhederne fra Danmarks Statistik til ajourføring af oplysninger om branche og arbejdssteder (produktionsenheder) kan begrænses til efterkontrol, og at omfanget dermed kan reduceres til mindre end halvdelen af niveauet før CVRs ikrafttræden.

I forbindelse med indberetninger til Danmarks Statistik vil det blive tilstræbt, at private kan indberette elektronisk på en anderkendt standard.

Til § 17

Såfremt en registreret skriftligt anmoder derom, er CVR forpligtet til gratis at meddele de grunddata, der er optaget om den pågældende. Denne bestemmelse, der både gælder fysiske og juridiske personer, svarer til, hvad der gælder for fysiske personer i Det Centrale Personregister.

Til § 18

Til stk. 1

CVRs oplysninger er principielt offentligt tilgængelige, hvilket indebærer, at enhver har ret til at få oplyst de grunddata, der er optaget i registret, med de undtagelser og på de betingelser, der er nævnt i stk. 2-6.

Der vil blive etableret en line-adgang til CVR så-

vel for offentlige myndigheder og institutioner som for private brugere.

Til stk. 2

CPR-nummeret må kun videregives til offentlige myndigheder og institutioner, således som det også gælder ved videregivelse af oplysninger fra Det Centrale Erhvervsregister.

Til stk. 3

Det bestemmes, at videregivelse af oplysning om en fuldt ansvarlig deltagers bopæl ikke må videregives til private i form af såkaldte »masseudtræk«, idet det søges undgået, at CVR bliver årsag til, at virksomhedindehaverne ufrivilligt overdænges med reklamehenvendelser i hjemmet. Økonomiministeren bemyndiges til at fastsætte regler herom.

Til stk. 4

For at sikre at CVR hele tiden er i overensstemmelse med den nyeste udvikling på datakommunikationsområdet, overlades det til økonomiministeren at fastsætte de nærmere regler for videregivelse af telefonog telefnummer og elektronisk postadresse.

Til stk. 5

Da det nøjagtige, aktuelle antal ansatte i en virksomhed ofte opfattes som et følsomt data, fastsættes det, at denne oplysning til private kun må gives i form af størrelsesgrupper.

Til stk. 6

Det foreslås, at der gives mulighed for at anvende grunddata til udtræk fra registret, f.eks. aldersoplysningen i et CPR-nummer for fuldt ansvarlige deltagere, der ikke må videregives til private brugere, uden at videregive grunddata. Hvis en privat virksomhed ønsker f.eks. et udtræk af bog- og papirhandlere med fuldt ansvarlige deltagere over 50 år, kan der ved at foretage et »sløret« udtræk, hvor den ønskede målgruppe udgør f.eks. 90 pct. af populationen, og der desuden er 10 pct., der ikke tilhører målgruppen, videregives et udtræk, uden man om den enkelte virksomhed med sikkerhed kan siges, at indehaveren er over 50 år.

Til stk. 7

For at sikre, at grunddata, der ikke må videregives fra CVR til private, ikke via en offentlig myndighed eller institution alligevel kommer private modtagere ihænde, fastsættes det, at offentlige myndigheder og institutioner skal overholde samme regler som CVR

ved videregivelse af grunddata, der er modtaget fra CVR.

Til § 19

Til stk. 1

Det bestemmes, at der indføres en kode i CVR, der angiver, at den juridiske enhed ikke ønsker reklamehenvendelser, hvis der fremsættes skriftligt ønske herom. Tilsvarende regler har været gældende for Det Centrale Erhvervsregister, siden loven herom blev ændret i 1992, bl.a. som følge af ønsket fremsat i erhvervskredse.

I lov om private registre (lovbekendtgørelse nr. 622 af 2. oktober 1987, som senest ændret ved lov nr. 1093 af 21. december 1994) findes der i kapitel 4 en tilsvarende regel for private adresserings- og kuverteringsbureauer. Hvis en person eller virksomhed fremsætter skriftlig begæring til et sådant bureau om at blive slettet af dettes register, er bureauet forpligtet til at gøre dette. Af hensyn til CVRs opgaver er det imidlertid ikke muligt at slette en eksisterende virksomhed, men det vil være hensigtsmæssigt at indføre en kode, der angiver, at virksomheden ikke ønsker tilsendt reklame. Reglerne i de to love vil dermed komme i bedre overensstemmelse.

Til stk. 2

Bestemmelsen medfører, at grunddata, der videregives fra CVR som masseudtræk til adresseringsbureauer og virksomheder til brug for reklamehenvendelser, ikke vil indeholde oplysninger om enheder, der har frabedt sig reklamehenvendelser.

Det materiale, der videregives fra CVR, kan anvendes til mange forskellige formål, f.eks. af advokater til brug i retssager, af virksomheder til identifikation af kunderne ved opdatering af egne kunderegistre, samt af kreditoplysningsbureauer og erhvervsorganisationer.

I sådanne tilfælde er der et legitimt behov for, at også grunddata om enheder, der har frabedt sig reklamehenvendelse, videregives. Det bestemmes derfor, at videregivelse kan ske, hvis modtageren af oplysningerne erklærer og sikrer, dels at ønsket om reklamefritagelse respekteres, dels at grunddata om disse enheder ikke videregives til andre samlet eller gruppevis. Der vil derimod ikke være noget i vejen for, at enkeltstående oplysninger gives videre, f.eks. til en klient fra en advokat, der har fået oplysninger fra CVR om en forsvunden debtors nye adresse.

Der fastsættes straffebestemmelser for overtrædelse af forbudet mod at benytte eller videregive modtagne grunddata i strid med de fastsatte betingelser, jf. § 22, stk. 2.

Til § 20

Såvel offentlige myndigheder og institutioner som private skal betale for levering af data fra CVR.

Det bestemmes, at økonomiministeren efter forhandling med finansministeren fastsætter regler om salg af og betaling for CVRs ydelser.

Der vil være mulighed for, at salg af data fra CVR kan ske på ensartede vilkår fra såvel CVR-administrationen som de myndigheder, der er nævnt i § 1, stk. 2.

Prisen for de grunddata, som CVR kan levere, skal fastsættes således, at den afspejler de langsigtede gennemsnitsomkostninger ved etablering, produktion og levering, idet det forudsættes, at CVR økonomisk hviler i sig selv.

Registret vil f.eks. få stor betydning for Arbejdstilsynet, der årligt har mange tilsynsbesøg på virksomheder (i 1994 blev der aflagt ca. 56.000 besøg). Prisen for brugen af registret forventes derfor ikke at stille sig hindrende i vejen for den arbejdsmæssige lettelse, som registret vil betyde.

Til § 21

I de af lovens paragraffer, hvor det foreslås at økonomiministeren kan fastsætte forskrifter, skal dette ske efter forhandling med arbejdsministeren, erhvervsministeren og skatteministeren, da CVR er et fælles register.

Til § 22

Bestemmelsen giver hjemmel til idømmelse af bøder for overtrædelse af visse af lovens bestemmelser. Der gives ikke CVR-administrationen adgang til selv at ikende bøder; men eventuel tiltale rejses af politiet ved domstolene.

Til stk. 1

For at sikre en effektiv ajourføring af CVR er der åbnet adgang til idømmelse af bøde, hvis en anmodning om afgivelse af oplysninger til CVR ikke efterkommes.

Til stk. 2

For at sikre, at de fra CVR videregivne grunddata ikke bliver benyttet i strid med fremsatte ønsker om fritagelse for reklamehenvendelser, er der åbnet adgang til idømmelse af bøde

*Til § 23**Til stk. 1*

Efter lovforslaget træffes afgørelserne af Danmarks Statistik, som varetager administrationen af loven, jf. § 1, stk. 1. Det bemærkes herved, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsens og Told- og Skattestyrelsens tildeling af CVR-nummer efter § 5 og vedligeholdelse af grunddata efter § 13 ikke indebærer selvstændige afgørelser i medfør af disse regler, idet tildeling af CVR-nummer og ændring henholdsvis indføring af grunddata blot er afledte konsekvenser af afgørelser truffet i medfør af de respektive særlove, f.eks. aktie- eller anpartsselskabsloven. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 5, stk. 2.

Til stk. 2

Økonomiministeren kan fastsætte bestemmelser om klageadgangen. Denne bestemmelse vedrører alene afgørelser, der er truffet af Danmarks Statistik, jf. bemærkningerne til stk. 1.

*Til § 24**Til stk. 1*

Da det ikke på forhånd kan siges nøjagtigt, fra hvilken dato CVR vil være driftsklart, foreslås det, at økonomiministeren bemyndiges til at sætte loven i kraft.

Til stk. 2

I forbindelse med etableringen vil det være hensigtsmæssigt, at de eksisterende bestande af juridiske enheder i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register, Told- og Skattestyrelsens register og Det Centrale Erhvervsregister konsolideres, og de eksisterende registreringsnumre i disse registre erstattes med CVR-nummeret som identifikation af den juridiske enhed.

For det langt overvejende antal virksomheder, der kun er registreret med ét SE-nummer i Told- og Skattestyrelsens register, vil det være dette nummer, der i fremtiden vil blive anvendt som CVR-nummer. Tildelingen af CVR-nummer for disse virksomheder vil ske automatisk, uden at virksomhederne skal foretage sig noget i den anledning.

Det registreringsnummer, som juridiske enheder, der er omfattet af aktie- eller anpartsselskabsloven eller lov om erhvervsdrivende fonde, er pligtige at anføre på breve og andre forretningspapirer, vil herefter være CVR-nummeret.

Til stk. 3

Det fastsættes, at lov om Det Centrale Erhvervsregister ophæves ved CVR-lovens ikrafttræden.