

(Selvangivelse, udveksling og samkøring af oplysninger mellem myndigheder, indberetning, dokumentationskrav til skattearrangementer, delegation af ligningsrådsbeføjelser, ansættelsesfrister og tilsyn med forskudsregistrering m.v.).

(Lovforslag nr. L 104).

Erhvervsministeren (Mimi Jakobsen) har meddelt mig, at hun ønsker i henhold til forretningsordenens § 19, stk. 4, at give Folketinget en skriftlig:

Redegørelse om forbedring af sikkerheden på passagerfærger.

(Redegørelse nr. R 6).

Eksemplarer vil blive omdelt, og redegørelsen vil blive optaget i Folketingstidende.

### Skriftlig fremsættelse af forslag

Arbejdsministeren (Jytte Andersen):  
Jeg tillader mig hermed at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser.

(Lovforslag nr. L 102).

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelsescentre.

(Lovforslag nr. L 103).

Forslagene til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser og lov om arbejdsmarkedsuddannelsescentre skal ses i forlængelse af forslag til lov om ændring af lov om orlov og lov om arbejdsmarkedsuddannelser, L 16, som er fremsat den 4. oktober 1995. Lovforslagene skal desuden ses i sammenhæng med de øvrige forslag om styrkelse af uddannelsesindsatsen, som regeringen samtidig fremsatte.

Regeringen bebudede ved fremsættelse af L 16 ændringer på følgende områder:

- indførelse af frit optag og øget efterspørgselsstyring
- indførelse af økonomisk styring ved aktivitetsafhængige bevillinger, rammetilskud og deltagerbetaling
- forenkling af rådsstrukturen og oprettelse af et Voksen- og Efteruddannelsesråd
- bedre muligheder for at yde godtgørelse ved kombinerede AMU-VUC-forløb

- forenklet adgang til at opnå merit
- smidiggørelse af godkendelsesprocedurer for private kursusudbydere
- mulighed for mere fleksibel afholdelse af undervisningen.

Herudover er lovforslagene tilpasset i forhold til behovene for et mere tidssvarende uddannelsessystem og tilpasset til den samlede efteruddannelsesindsats på følgende punkter:

- justering af målgruppen
- synliggørelse af uddannelsesprogrammerne
- ændringer på virksomhedstilpassede kurser
- klargøring af det lokale skolesamarbejde.

Samlet set betyder ændringsforslagene, at en række opgaver, som tidligere har været placeret mere centralt, nu placeres på uddannelsesstederne og dermed tættere på brugerne. Samtidig lægges der vægt på en efterspørgselsstyring med heraf følgende brugerindflydelse.

Uddannelsesstederne vil få *frit optag*. Det frie optag er en ret for uddannelsesstederne til at fastlægge optagelsestallet inden for de målgrupper, der er omfattet af loven, og under hensyn til kapaciteten. Tilskud til driften gives efter taxameter, og med frit optag er der tale om en decentralisering til uddannelsesstederne, der som logisk følge heraf i fremtiden vil varetage al *visitation*. Der vil ikke kunne optages personer uden for målgrupperne.

*Målgrupperne og uddannelsesindhold* er som hovedregel fastlagt med personer med erhvervsuddannelse som øverste niveau. Undtagelser herfra er videregående teknikere, laboranter og personer, der ikke har anvendt en længere uddannelse i en årrække og derfor nu har et efteruddannelsesbehov svarende til de ufaglærtes, erhvervsuddannedes eller grupper, der kan sidestilles hermed. Privat og offentligt ansatte, arbejdsledere og selvstændige med den omtalte uddannelsesbaggrund er omfattet af forslaget. Samtidig vil uddannelsesstederne få en afgørende indflydelse på *uddannelsernes tilrettelæggelse*. Afgørelse om afholdelse af uddannelser på enkelte dage over flere uger som deltidundervisning, som aftenundervisning og som weekendundervisning træffes i dag centralt. Efter forslaget skal skolerne have frihed til at fastsætte dette, medmindre det af uddannelsesplanen fremgår, at der er pædagogiske eller kvalitative hensyn, der skal tages. Hertil kommer, at det fremtidig vil være AMU-centrene – og ikke efteruddannelsesudvalgene – der *godkender lærerne* til at undervise på arbejdsmarkedsuddannelserne.

Endvidere vil *virksomhedstilpassede kurser* kunne sammensættes inden for lovens regler og udbydes af AMU-centrene uden godkendelse i efteruddannelsesudvalgene.

I forbindelse med denne styrkelse af uddannelsesstederne er det hensigten også at styrke det lokale skolesamarbejde. Det vil derfor blive et krav, at der etableres lokale skolesamarbejder i form af lokale fællesudvalg som minimum bestående af AMU-centre, erhvervsskoler og VUC-centre. Fællesudvalgets opgaver skal mindst dreje sig om spørgsmål om fælles udnyttelse af ressourcer – lærere, udstyr, lokaler m.v. – og information og vejledning af såvel borgere som virksomheder.

Som følge af denne decentraliseringsproces og som følge af den ændrede *økonomistyring* med takster på alle AMU-kurser og en stor del af fællesudgifterne er der foreslået en forenkling af *rådsstrukturen*. Det foreslås, at erhvervsrådsudvalgene, som i altovervejede grad har beskæftiget sig med fordeling af midler til køb af uddannelse, nedlægges, og at Udvalget for erhvervsintroducerende uddannelse m.v. også nedlægges. Dette udvalg har primært beskæftiget sig med erhvervsintroduktion og den særlige indsats for ledige. Det foreslås, at erhvervsintroduktionen erstattes af kompetenceafklarende forløb primært rettet mod AMU-uddannelse, og at indsatsen for ledige i øvrigt integreres i arbejdet med de øvrige programmer. Den nye rådsstruktur vil bestå af:

- et antal efteruddannelsesudvalg og
- et Uddannelsesråd med arbejdsudvalg.

Efteruddannelsesudvalgenes helt primære opgaver vil være at udvikle uddannelse og meddele uddannelsesbehov til Uddannelsesrådet. Ministeren kan henstille til udvalgene at udvikle planer inden for bestemte områder. Såfremt det ikke sker, kan ministeren selv overtage udviklingen.

Uddannelsesrådets helt primære opgaver vil være de overordnede arbejdsmarkedspolitiske hensyn, herunder kontakten til erhvervsuddannelsessystemet, indstilling om godkendelse af udbydere på området, godkendelse af uddannelsesplaner og udtalelser til ministeren om behov. Der kan være brug for at nedsætte arbejdsudvalg hertil, og disse kan sammensættes af de organisationer, der er repræsenteret i Uddannelsesrådet.

Med forslaget er der altså tale om, at et overflødigt niveau skæres af.

Herudover er der stillet forslag på en række punkter, som vil smidiggøre indsatsen mere generelt.

Det drejer sig f.eks. om *merit for arbejdsmarkedsuddannelser i erhvervsuddannelserne*. De faglige udvalg under Undervisningsministeriet vil være forpligtet til inden for en frist at tage stilling til standardmerit i forbindelse med forelagte AMU-planer. Undervisningsministeren vil tage initiativ til ændring af erhvervsuddannelsesloven i overensstemmelse hermed. Herved skulle antallet af individuelle behandlinger kunne begrænses, og voksenerhvervsuddannelsesindsatsen smidiggøres ved fjernelse af en barriere for målrettet anvendelse af AMU-systemet.

*AMU-forløb med indlagte VUC-elementer* har været en succes og vil i fremtiden være en del af arbejdsmarkedsuddannelsernes ordinære udbud, hvortil deltagerne kan få AMU-godtgørelse.

Der har vist sig vanskeligheder med afgrænsning af *private virksomheders* ret til at opnå godkendelse til at udbyde arbejdsmarkedsuddannelser. Det er derfor hensigten at klargøre betingelserne herfor gennem fastlæggelse af kriterier, der sikrer en samlet vurdering af de samfundsmæssige hensyn, der bør overvejes ved disse godkendelser.

Der vil samtidig blive oprettet et uvildigt *klagenæv*n til at behandle klager fra virksomheder, som har fået afslag på godkendelse.

Der er foretaget en *justering af aldersgrænsen* fra 18 år op til 20 år for at udvirke, at flere unge vælger grundlæggende uddannelser. Samtidig iværksættes en særlig indsats for de unge, der er under aktivering og netop ikke går »den lige vej«. For disse unge vil der blive udviklet 18 måneders forløb, og der er naturligt en adgang til at fravige alderskravet for denne gruppe, men også for andre unge.

Endelig bliver der indført *deltagerbetaling* på arbejdsmarkedsuddannelserne, og *godtgørelsen* gøres ens for alle uddannelser efter loven, dvs. svarende til dagpengenes højeste beløb. For de unge under aktivering vil der blive tale om halv godtgørelse.

Godtgørelsen gives kun ved tabt arbejdsfortjeneste eller arbejdsmulighed, og der kan derfor blive tale om, at personer, der deltager i undervisning f.eks. om aftenen, ikke vil modtage godtgørelse.

Der fastsættes loft for deltagerbetalingen pr. elevuge og loft pr. sammenhængende forløb. Der vil blive fastsat nærmere regler, således at

kortuddannede ikke kommer til at betale for deltagelse. Der vil videre i aktiveringsloven blive skabt mulighed for fastsættelse af nærmere regler, der kan betyde, at andre personer får tilskud til deltagerbetaling, når særlige arbejds-markedspolitiske hensyn gør sig gældende.

Med disse bemærkninger anbefaler jeg forslagene til Tingets velvillige behandling.

#### Skatteministeren (Carsten Koch):

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af skattekontrolloven, skattestyrelsesloven, kildeskatteloven, selskabsskatteloven og fondsbeskatningsloven. (Selvangivelse, udveksling og samkøring af oplysninger mellem myndigheder, indberetning, dokumentationskrav til skattearrangementer, delegation af ligningsrådsbeføjelser, ansættelsesfrister og tilsyn med forskudsregistrering m.v.). (Lovforslag nr. L 104).

Lovforslaget går ud på at tilpasse skatteadministrative bestemmelser af hovedsagelig kontrolmæssig karakter til tidens krav. Samtidig tilstræbes der en regelsanering.

Med lovforslagets gennemførelse vil skatteadministrationen blive styrket, således at det i højere grad sikres, at alle betaler den skat, som de skal efter loven, hverken mere eller mindre.

Ud over redaktionelle tilpasninger stilles der følgende forslag:

Ved ændring af skattekontrolloven foreslås det

- at sikre korrekte skatteansættelser ved at klargøre og forenkle reglerne om selvangivelse og ændre sanktionerne for manglende selvangivelse,
- at udbygge indberetningsordningen med bl.a. fradragskomponenter som underholdsbidrag og visse renteudgifter og indkomstkomponenter som bl.a. tilskud fra det offentlige. De foreslåede indberetningspligter vil hovedsagelig komme til at hvile på offentlige myndigheder og ikke på erhvervslivet,
- at øge de statslige told- og skattemyndigheders mulighed for at kontrollere grundlaget for de oplysninger, der indberettes,
- at styrke arbejdet med at opgøre og inddrive skatter og afgifter ved at udvide adgangen til videregivelse og samkøring af oplysninger, der ikke vedrører rent private forhold,

- at styrke den skattemæssige kontrol med udenlandske virksomheder, der udfører bygge- eller anlægsvirksomhed her i landet,
- at pålægge udbyder eller formidler af skattearrangementer dokumentationspligt vedrørende skattearrangementernes realitet.

Ved ændring af skattestyrelsesloven foreslås det

- at justere og harmonisere fristerne for foretagelse af skatteansættelse, både f.s.v. angår forhøjelser og nedsættelser. Det gældende princip om de 3-årige ansættelser fastholdes,
- at skatteministeren efter indstilling fra Ligningsrådet skal kunne udlægge ligningsrådskompetence på ansættelsesområdet efter kulbrinteopkrævningsloven og realrenteafgiftsloven, og at Ligningsrådet skal kunne uddelegere ligningsrådskompetence efter lov om bindende forhåndsbesked.

Ved ændring af kildeskatteloven foreslås det

- at indføre et statsligt tilsyn med forskudsregistreringen til sikring af en ensartet forskudsregistreringspraksis i hele landet.

Lovforslagets gennemførelse skønnes for finansåret 1996 at være nogenlunde provenuneutralt. I de kommende år forventes forslaget at kunne medføre et ikke ubetydeligt skatteprovenu.

Endvidere skønnes lovforslagets gennemførelse at medføre administrative engangsudgifter for de statslige told- og skattemyndigheder på 3,2 mio. kr.

Samlet er lovforslaget udtryk for en nødvendig tilpasning af de administrative skatteregler. Erfaringerne med bl.a. selskabstømmere, konkursryttere, skattearrangementer og dårlige betalere viser, at der er behov for, at skatte-, afgifts- og inddrivelsesmyndighederne får bedre muligheder for tidsnært og ved brug af et bredt spektrum af oplysningstyper at udsøge og følge personer og virksomheder, der enten ikke ønsker at overholde gældende skatte- og afgiftsregler eller ikke vil betale deres gæld til det offentlige.

Der stilles derfor forslag om at udvide adgangen til at videregive og samkøre oplysninger af væsentlig betydning for opgørelse og inddrivelse af skatter og afgifter. Forslaget omfatter dog ikke oplysninger om rent personlige forhold.

Endvidere har de sidste års erfaringer med den 3-årige ansættelsesfrist vist, at der dels er skattepligtige, der på urimelig måde afskæres af fristen fra at få nedsat deres skatteansættelse, dels at der er situationer, hvor myndighederne i